

# 巴基斯大選後的政局發展

(國際關係研究中心研究員)

沈釣傳

巴基斯坦自今（一九八八）年八月十七日，齊亞·哈克總統（Zia-ul-Haq）墮機罹難後，民主開放的政策漸趨落實，原訂十一月十六日的大選得以如期舉行外，各政黨得使用標誌參與競選，乃一反過去只准個人參選，政黨不得正式參與的禁令，致使班娜芝·布托（Benazir Bhutto）所領導的巴基斯坦人民黨（Pakistan People's Party）可以在公平、公正和公開的基礎上一展抱負。可是當這次大選揭曉後，由於人民黨在國民會議（National Assembly）未能獲得壓倒性的勝利，所以雖然以比較多數領先執政的對手，但是親齊亞·哈克的代理總統伊薩克·汗（Ghulam Ishq Khan）並未立即邀請班娜芝·布托準備聯合其他黨派籌組內閣，使得這位女強人要想成為回教國家第一位女性總理的前途受到阻礙。隨後巴國又舉行四省省議會選舉，人民黨僅在布托家族的家鄉信德省（Sind）取得絕對的優勢，其他三省均告落敗，因此班娜芝·布托的組閣面臨了更大的難題。不過從過去巴基斯坦立國四十一年的歷史來看，軍事領袖執政的時間超過半數，而且當文人政客發生政治衝突時，軍人必將扮演重要角色，因此軍人對於穩定政局具決定性的影響力。這次大選後，巴基斯坦政局若無法出現穩定的局面，那麼軍事將領可能再度發動軍事政變，組織第三次軍事政府。（巴國軍方已有條件支提巴基斯坦人民黨組閣，班娜芝·布托已於十二月二日宣誓就職巴國總理。）

## 布托小姐組閣受阻，政治風暴一觸即發

這次巴基斯坦的大選為齊亞·哈克統治巴基斯坦十一年來的首次自由選舉，而且也是一次允許政黨參加競選的民主選舉，根

據選舉統計的結果顯示，①在一〇五個競選席位中，班娜芝·布托所領導的巴基斯坦人民黨獲九十二席，居領先地位；親政府的回教民主聯盟（Islamic Democratic Alliance）得五十五席居次；莫哈吉民族運動（Muhajjir Qaumi Movement）以十三席成爲第三大黨。②可是當班娜芝·布托正計畫聯合其他小黨籌組內閣之際，巴基斯坦人民黨的主要競爭對手，親齊亞·哈克的旁遮普省首席部長薩里夫（Nawaz Sharif）立即四出活動，③並頻頻會晤各黨派的領導人，企圖阻止班娜芝·布托出任總理。所以當薩里夫於十一月十八日，率先和莫哈吉民族運動領袖胡賽因（Altaf Hussein）會晤後，使得布托小姐與胡賽因在十一月廿一日的長談，未能達成合組聯合政府的協議，布托小姐的組閣首次遭到困擾。

巴基斯坦國會選舉結束後，又在十一月十九日舉行省議會選舉，結果巴基斯坦人民黨僅在布托小姐的家鄉信德省贏得絕對優勢，而她的對手薩里夫則在人口最多，而且最具影響力的旁遮普省（Punjab）佔有優勢，贏得省議會二四〇席中的一〇八席，巴基斯坦人民黨則以九十二席屈居第二，至於卑路支省（Baluchistan）和西北邊區省（Northwest Frontier）的選舉，巴基斯坦人民黨也都相繼失利，致使布托小姐想要成爲總理的前途，無形中又增加了一層障礙。因爲根據巴基斯坦憲法的規定，國會和省議會選舉結束後三十天內應舉行總統選舉，而巴基斯坦的總統則依規定，由國會的參議院和國民會議（下院）及四個省的省議員，組總統選舉團以票選產生。就目前的形勢來看，現年七十三歲的代總統伊薩克·汗爲前總統齊亞·哈克的親信，一九七七年齊亞·哈克發動軍事政變，推翻阿里·布托（Zulfiqar Ali Bhutto）總理時，伊薩克·汗以國防部秘書長的身份，曾大力予以協助，因此伊氏在一九七八年被酬以財政部長的職位。後來阿里·布托被處死刑，伊氏也都扮演重要的角色。儘管班娜芝·布托政治報復的對象齊亞·哈克已不存在，但參與這項政治迫害的伊薩克·汗，要想出任未來的總統職位，必然會遭到巴基斯坦人民黨的全力反對。伊薩克·汗在這次大選結束後，一再拖延任命總理的人選，其內心對班娜芝·布托的戒懼乃是最主要的原因之一。至於今後巴基斯坦究竟由那一位政治領袖出任總理，恐怕要看軍事將領的態度而定了。如果巴國爆發另一次政治危機，那麼巴基斯坦有可能發生另一次軍事政變。印度尼赫魯大學（Jawaharlal Nehru University）的副校長阿格瓦尼教授（Prof. M. S. Agwani）在一次討論巴基斯坦政治發展的會議上說過，如果巴基斯坦政治領導者，不能表現必要的政治家風度，那麼巴國

註①

*International Herald Tribune*, November 23, 1988, p. 6.

註②

莫哈吉人（Muhaajirs）爲一九四七年印巴分治後，從印度遷回巴基斯坦定居的回教徒，一九八六年莫哈吉人和西北邊區省的帕丹族人（Pathans），在各大城市發生大規模的種族衝突。

註③

薩里夫現年四十二歲，是齊亞·哈克所任命的旁遮普省首席部長，這次大選由於回教民主聯盟中，最具有實力的前總理朱奈卓（Mohammed Khan Junejo）和賈托依（Ghulam Khan Jatoi）相繼落選，薩里夫已成爲回教民主聯盟中最具有實力的政治領袖。

的未來局勢，可能比軍事獨裁更為惡劣，<sup>④</sup>這真是一針見血的結論。

不過在這次競選過程中，由於班娜芝·布托欲報復的對象齊亞·哈克總統已告猝逝，因此為了爭取民心，並為自己的政治前途鋪路起見，對於軍事將領始終未加任何批評與指責，而軍事將領們在大選的過程中，除全面戒備，以防止可能發生的衝突外，陸軍參謀長貝格將軍（Gen. Mirza Aslam Beg）曾多次表示，軍方將完全支持大選後的文人政府，但是很不幸的事情終於發生，大選中屈居第二大黨的回教民主聯盟的領袖們竟然公開宣稱，要以各種手段，來全力抵制女性出任總理，因此如果代總統伊薩克·汗無法在文人政治領袖們相互對抗與抵制下，作最妥善的處置，那麼醞釀中的政治風暴隨時都可能發生。

## 政治恩怨難以消除，軍事干政已為常態

按照議會民主制的憲政常軌，國會大選後擁有絕對多數議席的政黨，必然有權受命組閣，而即使未獲絕對多數議席，但是只要贏得選舉的比較多數議席的政黨，也可以和其他小黨籌組聯合內閣。可是巴基斯坦自一九四七年獨立以來，文人政治領袖曾兩度發生否定民意的先例，其結果不是造成軍人干政，就是給國家帶來無可彌補的悲劇。回顧一九七〇年十二月的大選，準備選出國民會議議員三百席，按當年人口比例的分配，東巴基斯坦應選一六二席；西巴基斯坦則為一三八席。該次選舉的結果，由東巴莫吉布·拉曼（Sheikh Mujibur Rahman）所領導的阿瓦米聯盟（Awami League）贏得一六〇席；而西巴阿里·布托領導的巴基斯坦人民黨（PPP）僅獲八十一席，成為國會的第二大黨。<sup>⑤</sup>按照憲法的規定，阿瓦米聯盟已經獲得超過半數的席位，莫吉布·拉曼理當成為總統的不二人選，可是詎料雅亞將軍（Gen. Yahya Khan）不僅不接受這一現實，而且還指責莫吉布·拉曼有主張東巴自治之嫌而否定民意，並抵制阿瓦米聯盟籌組政府，於是引起東巴人民強烈的反感，在拉曼的領導下開始罷工罷市，並進而發動「不合作運動」，當時雅亞雖然出面與拉曼舉行談判，但是暗中却調遣軍隊，準備進行鎮壓，最後終於演變為一場東巴爭取獨立的內戰，結果由於印度派軍介入，促成了巴基斯坦東西兩翼的分離，東巴獨立成為孟加拉國，雅亞所領導的軍事政府因而黯然下臺。

雅亞去職後，巴基斯坦人民黨領袖阿里·布托於一九七一年十二月立即出任巴基斯坦總統兼戒嚴時期行政長官，兩年後，布托制定新憲法，改任總理，實行內閣制。一九七七年布托提前解散國會，訂三月間舉行國會與省議會選舉，選舉結果，巴基斯坦

註④ *The Times of India* (Bombay), October 4, 1988, p. 8.

註⑤ Shahid Javed Burki, *Pakistan: A Nation in the Making* (Oxford University Press), 1986, p. 65.

人民黨在一九二一席國民會議中囊括了一五五席，反對黨巴基斯坦國家聯盟（Pakistan National Alliance）僅獲三十六席，回教聯盟（Muslim League）獲一席。◎這一結果本屬意料中之事，可是國家聯盟却拒絕承認大選失敗的事實，一方面抵制省議會的選舉，另一方面則指責人民黨在選舉中從事「集體舞弊」，並要求阿里·布托立即辭職和重新舉行大選，隨後也發動全國性的罷工和罷市，使全國陷入混亂狀態達五個月之久，最後在文人政客的無法妥協之下，陸軍參謀長齊亞·哈克發動不流血政變，是謂巴基斯坦憲政史上的第三次軍人干政。最近巴基斯坦大選的過程雖然進行得非常平靜，沒有重大的衝突和傷亡，也沒有所謂的舞弊情形發生，可是由於涉及到政治恩怨和復仇心態，許多過去親齊亞·哈克的政治領袖和軍事將領，都不願阿里·布托的女兒班娜芝·布托成為未來的總理，於是在總統伊薩克·汗的操縱下，巴基斯坦總理的人選始終無法定奪，依目前的情況發展來看，除了班娜芝·布托之外，任何人出任總理，都將引起另一次政治風潮。

巴基斯坦這次大選之所以會造成這樣的困境，可以說和開放政黨選舉有關，而齊亞·哈克總統如果在世，那麼在候選人一律以個人名義參選的情況下，目前的政治困境也許可以暫告避免。因為當齊亞·哈克去世後，班娜芝·布托立即向巴國最高法院遞狀，要求判決選舉應以政黨為基礎，同時為了便利文盲的識別，也應該准許政黨使用特定的標誌，這項請求經最高法院十二名法官的審理後，於十月二日宣佈原定十一月十六日的大選將以政黨為基礎，各政黨並可使用標誌。⑦最高法院的宣告雖然合乎民主開放的原則；但是也因此而給巴基斯坦十一年來的第一次最公開的選舉，帶來了新的動亂因素，除了齊亞·哈克外，恐怕其他人都不會預料到會發生這種難以解決的困境，如果他仍舊在世，也許不會發生這種後果。

## 處決阿里·布托，埋下了動亂種子

齊亞·哈克自一九七七年發動政變，罷黜阿里·布托後立即宣佈戒嚴令，實施軍事統治，同時又承諾三個月內舉行大選，以便還政於民，可是這一諾言不僅遲遲未見兌現，而且對於國內的反對勢力反而施以無情打擊與壓制，尤其最引起巴基斯坦人民感到不滿的，當屬齊亞·哈克在一九七八年將當年頗受中下層人民擁戴的阿里·布托總理，以謀害政敵之名判處死刑，而且還不顧國內外輿論要求赦免布托一死的要求，竟然在一九七九年將布托問吊處死，這一無情的政治悲劇，不僅引起信德省人民對軍事政權的不滿，促成了日後頻繁發生種族衝突的不幸事件；而且阿里·布托的妻子努斯拉特·布托（Begum Nusrat Bhutto）和女

註⑥ Ibid., p. 74.

兒班娜芝·布托也都成爲日後反對軍事獨裁和領導民權運動的政治先鋒，從此踏出了長達九年的復仇之旅，而且也種下了巴基斯坦長期政治動亂的種子，今年十一月的大選，這個悲劇家庭的母女雙雙當選國會議員，由此可以看出選民對於阿里·布托家族仍然充滿著懷念和期許。

齊亞·哈克之所以不願實行政變當時的諾言，主要原因是擔心阿里·布托所領導的巴基斯坦人民黨重獲選民的支持，使軍事將領及齊亞·哈克本人遭到控訴與報復。<sup>⑧</sup>因此齊亞·哈克一方面拖延大選，並加緊實行軍事統治；另一方面則設法除去阿里·布托，他曾在不同場合表示，只要審判布托案塵埃落定，大選即可在二個月內舉行。當時齊亞·哈克認爲，只要布托在政壇消失，巴基斯坦人民黨將會開始發生分裂，然後逐漸崩潰。可是事與願違，布托慘遭處決後，他在全國人民心目中已確立了烈士的形象，而人民黨不僅並未因而崩潰，反而更加團結在努斯拉特和班娜芝·布托母女的領導下屹立不倒，而且聲勢有更爲壯大的趨勢，此實爲齊亞·哈克所始料未及，因此他爲了加緊控制，鞏固自己的權力，在一九七九年八月卅日發布嚴格限制政黨參加選舉的規定，其內容包括：凡違反回教思想、宣傳暴力、製造仇恨司法機關及三軍言論的政黨，一律不得登記註冊；任何政黨的黨員違反上述規定者，不得參加競選；接受外國資金補助的政黨，經查明屬實後，不得參與競選。<sup>⑨</sup>這一規定雖然使巴基斯坦人民黨等反軍事政府的政黨無法取得合法地位，但是當各黨候選人以個人身份，參加一九七九年九月的一次市政選舉時，巴基斯坦人民黨籍的候選人竟然仍舊獲得壓倒性多數，使齊亞·哈克大爲震驚，所以他決定實行更爲嚴厲的軍事統治，並宣布所有選舉一律無限期延後、政黨不得公開活動、實施新聞檢查制度，以回教法律取代西方的民主制度。<sup>⑩</sup>隨後努斯拉特和班娜芝·布托母女及其他反軍事統治的領袖悉遭逮捕。從此，這對母女即使獲得釋放，但是也經常受到監視。

一九八一年，巴基斯坦各反對黨成立「恢復民主運動」（Movement for Restoration of Democracy），提出下列主張：<sup>⑪</sup>恢復一九七三年憲法，重建民主政治制度；廢除戒嚴統治；齊亞·哈克辭職下臺，舉行以政黨爲基礎的自由選舉，可是這些主張受到前令的限制而不得公開倡導，因此一九八一年的各項民主化運動都在暗中進行。一九八三年八月「恢復民主運動」發起反軍人執政的不服從運動，在全國各地蔓延達一個月之久，班娜芝·布托在家鄉信德省還喊出了「建立一個信德人的信德」的口號，帶著濃厚的分離主義色彩。此後這一政治運動在軍人政府的鎮壓下，歷經一個多月即告結束，班娜芝·布托也因而流亡英倫，在海外繼續從事反對軍事獨裁的政治活動。

註⑧ Rasul B. Rais, "Election in Pakistan: Is Democracy Winning?" *Asian Affairs*, Vol. 12, No. 1, Spring, 1985, p. 53.

註⑨ *The Hindustan Times* (New Delhi), September 1, 1979.

註⑩ *Ibid.*, October 17, 1979.

一九八三年之後，信德、卑路支、西北邊區三省對巴基斯坦由旁遮普省籍軍事將領當權表示不滿，而開始組成聯合戰線，要求擴大自治權，以滿足少數民族的現實需要，雖然這一理想受制於軍事當局的阻撓，但是隨著民主思潮在全球各地的激盪以及受到美國自由派議員的壓力，巴基斯坦為了爭取美國的軍經援助，齊亞·哈克不得不逐漸採取開放政策，可是開放的結果却帶來了「班娜芝旋風」，幾乎斷送了齊亞·哈克的政治生命。

## 班娜芝革命旋風，迫使齊亞開放政權

近幾年來，許多封閉式的政權，包括共產國家或獨裁制度在內，都出現了「人民權力」的政治運動，它們要求開放政權、要求民主、要求改革、要求打倒獨裁的這種現象已形成一種改革的浪潮，這種風潮較早時起於一九七九年的伊朗革命，何梅尼以「人民革命」為號召，推翻了巴勒維王朝。自此以後這股革命旋風波及亞洲的其他國家，幾乎造成骨牌效應，菲律賓、韓國、巴基斯坦、緬甸的政權都受到或多或少的影響，現在這種要求改革和民主的風潮已吹向東歐蘇聯的共黨附庸國和戰後被蘇聯併吞的波羅的海三小國，看來「人民革命」已有打破意識形態藩籬，使整個國際關係進行新的整合。

亞洲國家自從伊朗巴勒維王朝被推翻後，一九八三年在菲律賓發生了前反對黨領袖艾奎諾自美返國時，被槍殺於馬尼拉機場，引起了一場無止境的政治風暴，迫使馬可仕提前於一九八六年舉行大選，以便鞏固其統治地位，可是當馬可仕以公然舞弊和行賄取得勝利成果後，立即引起菲律賓人民的不滿，美國派往菲律賓的觀察團也證實，馬可仕集團確實有舞弊作票的情形，因此在馬可仕當選後，菲律賓暴發了「二月革命」，柯拉蓉在軍方的支持下，成為菲律賓的領導者。這股柯拉蓉式的旋風，當時以爭取基本人權、訴求公平和公正的選舉為號召，使貪污腐化的馬可仕政權終告推翻。此後，若干亞洲國家相繼受到柯拉蓉旋風的衝擊，其中尤其以南韓的全斗煥總統及巴基斯坦的齊亞·哈克總統都曾受到「人民革命」要求民主改革浪潮的波及，幾乎步馬可仕的後塵，成為革命的犧牲者。

一九八四年十二月，齊亞·哈克下令舉行公民投票，為他的繼續當權尋求民意的支持，其結果竟然獲得絕大多數選民的擁戴，使他的總統職位具有了合法性基礎<sup>⑪</sup>。隨後，齊亞·哈克為了緩和國內反對黨要求恢復民主和自由的壓力，乃於一九八五年二月舉行國會選舉，但是在齊亞·哈克堅持政黨未經申請不得公開活動的情形下，候選人只能以個人身份參與競選，因此在阻止黨

註⑪

齊亞·哈克自一九七七年執政以來，一九八四年十一月十九日會舉行首次公民投票，根據巴國政府的統計，在三千四百萬選民中，投票率約有百分之六十二

派參與競選的禁令下，各反對軍事統治的政黨採取了抵制行動，致使一九八五年的國會選舉，只是一次徒具民主形式的選舉而已，並不能阻擋巴國境內日益增強的民主浪潮。大選結束後，齊亞·哈克任命巴基斯坦回教聯盟（Pakistan Muslim League）領袖朱奈卓（Mohammed Khan Junejo）為總理，是為軍事統治下的第一個文人政府<sup>⑯</sup>，但實際軍政大權仍然操諸齊亞·哈克之手。

朱奈卓出任總理後，為了一獲得國會議員的信任和累積民意支持，在一九八五年三月下旬暗示政府有意儘快廢除戒嚴令<sup>⑰</sup>。該年八月十四日，朱奈卓在反對黨不斷的叫囂以及間歇性的政治動亂頻頻發生的情況下，被迫宣佈年底正式廢除戒嚴令<sup>⑱</sup>。可是當巴國解嚴之後，巴基斯坦的反對黨立即發動大規模的反抗行動。流亡國外的碧娜芝·布托也趁機東裝返國投入這一場非賓律柯拉齊式的「人民革命」，以致星火燎原，幾乎已一發不可收拾，最後不得不採取鐵腕鎮壓，才使這場為期四個月的政治風暴暫告平息，但是齊亞·哈克與朱奈卓總理間的政治蜜月，也由於後者未能控制得宜而瀕臨破裂的邊緣。

今年五月廿九日，齊亞·哈克總統突然採取了令人吃驚的行動，以法律與秩序脫軌為由，解除了朱奈卓總理的職務，並解散了為期三年的文人政府，以便舉行新的大選<sup>⑲</sup>。根據巴基斯坦憲法的規定，內閣解散後，必須在九十天內舉行新的國會選舉，其最後期限應在八月廿九日之前，否則就有違憲政常規；可是齊亞·哈克在解散內閣後却遲遲未發布舉行大選的消息，因此立即引起各政黨的一致譴責，碧娜芝·布托所領導的巴基斯坦人民黨更發動羣衆運動，喊出了「齊亞·哈克必須下臺」及「立即舉行自由與公正的選舉」等口號，以便迫使齊亞·哈克早日宣布大選的日期。

齊亞·哈克除了受到國內反對黨的壓力外，美國國會及國際局勢的變化，也是促使巴基斯坦逐步向民主化的因素之一。因為美國國會自由派議員早已頻頻施加壓力，希望巴基斯坦早日舉行真正的自由選舉，而且必須開放政黨參與競選，美國國會甚至於以蘇聯軍隊已開始從阿富汗撤軍，巴基斯坦所受的軍事威脅正漸告解除為由，準備大量削減下年度軍經援助，同時對於巴基斯坦要求向美國購買精密武器，如空中預期警報偵察機、飛彈、戰車等也都百般阻撓，因此齊亞·哈克為了取悅於美國國會，並爭取各項援助起見，乃在今年七月二十日宣佈，巴基斯坦將在十一月十六日舉行全國大選，除選舉二三七名國民會議議員外，還將舉行四省省議員選舉，不過齊亞·哈克仍然堅持大選不以政黨為基礎，只能以個人名義參與競選<sup>⑳</sup>。因此在本質上，這樣的選舉與一

註<sup>⑯</sup> Rasul B. Rais, "Election in Pakistan: Is Democracy Winning?", *Asian Affairs*, Vol. 12, No. 1, Spring 1988, p. 56.

註<sup>⑰</sup> *The Hindustan Times* (New Delhi,) March 25, 1985.

註<sup>⑱</sup> *Ibid.*, December 31, 1985.

註<sup>⑲</sup> *The Times of India* (Bombay), May 30, 1988, p. 1.

註<sup>⑳</sup> *Ibid.*, July 21, 1988, p. 1.

一九八五年的大選如出一轍，根本無法達到「公平、公正、公開和自由」的境界。當時所有的政治評論家都認為，這次大選期間，可能爆發更大規模的衝突與動亂。

## 齊亞・哈克墜機猝逝，巴國民主顯露契機

一九八八年八月十七日，一架美製巴基斯坦C-130運輸機，在離開巴基斯坦東部巴哈瓦普爾(Bahawalpur)十分鐘後，突告失事墜毀，機上罹難者除巴基斯坦總統齊亞・哈克外，還包括美國駐巴大使拉斐爾(Arnold Raphael)、美國國防部高級官員華森(Hebert M. Wasson)以及巴基斯坦高級軍事將領等一共七十人<sup>⑯</sup>。這架美製C-130型運輸機又稱為大力士型運輸機，全世界有五十七國使用這種機型，聲譽一向良好，幾乎沒有發生過因機件失靈而墜毀的事例，越戰期間一直是美軍補給的主力飛彈擊落，亦有目擊者指稱是與直升機相撞，不過據美巴兩國專家經過將近二個月的調查後，在十月十三日提出了一份含糊的報告，指稱齊亞・哈克座機墜毀的原因係遭人為破壞而導致失控，並非炸彈在空中爆炸，也不是遭飛彈擊落<sup>⑰</sup>。至於遭到破壞的方式，調查單位不願作詳細的說明，是否有難言之隱，恐怕要留待以後再見揭曉了。

齊亞・哈克猝逝後，巴基斯坦參議院院長伊薩克・汗立即宣誓就任代理總統，並公開宣稱對外政策不變及原定十一月十六日的大選將如期舉行<sup>⑱</sup>，對巴國政治民主化無疑已出現了新的契機。首先多位在五月底遭到罷黜的議員，於九月初向拉合爾(Lahore)高等法院控告齊亞・哈克解散國會及免除前總理朱奈卓的決定為非法行為，該案經九月廿七日裁決，宣布總統齊亞・哈克的決定是「非法及違憲的行為」，但是法院並沒有要求恢復已遭解散的國會及朱奈卓所領導的內閣，只是宣布大選循已故總統原定的計畫，在十一月十六日照常舉行<sup>⑲</sup>。拉合爾高等法院的這項宣告，對於支持前總統齊亞・哈克的政黨無疑是一項沉重的打擊，對碧娜芝・布托的巴基斯坦人民黨的聲勢頗有助益。五天後，巴基斯坦最高法院十二名法官在審理碧娜芝・布托請求判決大選得以政黨為基礎，各政黨有權使用選舉標誌，以便巴國佔三分之一的文盲選民選擇自己認同的政黨，這項申訴案件也在十月二日經最

註⑯ Ibid., August 19, 1988, p.1.

註⑰ The Times of India, October 15, 1985, p. 1.

註⑲ Asian Wall Street Journal, August 18, 1988, p. 1.

註⑳ 大公報，香港，一九八八年九月廿八日，貳三一。

高法院裁定後指出：「每一個政黨將有資格參加選舉，競選國民議會及省議會的席位。各政黨也有權使用特定的標誌，以供文盲選民之識別。」這項判決對巴基斯坦人民黨更造成了有利的局面。

碧娜芝布托雖然年僅三十五歲，缺乏實際的政治經驗，但是由於他父親阿里·布托在一九七九年被齊亞·哈克軍事政府判處死刑而慘遭殺害，隨後布托家族在阿里·布托的妻子努斯拉特·布托及女兒碧娜芝·布托的領導下，不斷地在全國各地發動反對齊亞·哈克軍事獨裁的「人民革命」運動，經過將近十年的政治歷練，其間數度遭到監禁或軟禁，因此早已塑造成政治受難者的形象，受到農民和工人的支持。所以儘管支持齊亞·哈克的政黨在選舉前要求法院裁定只准持有身分證的選民方可投票，對根本很少擁有身份證的工農階級造成了困擾，使碧娜芝·布托的支持者居於不利的地位，可是選舉的結果仍然無法阻擋巴基斯坦人民黨的聲勢而獲得比較多數的席位。碧娜芝·布托組織內閣已是代總統伊薩克·汗唯一的選擇，儘管軍事將領並不支持這樣的安排，但是碧娜芝·布托在競選期間，一直小心翼翼地避免批評軍事當局和支持軍方的美國政府，這種一反往常的穩健作風，已使得一向在政治上扮演重要角色的軍事將領也不得不向這位巴基斯坦的女強人表示祝賀，並保證支持權力的和平轉移，貝格將軍還特別指出，軍事當局將尊重巴國選民所做的決定，因此巴國總統將任命誰來組閣，軍事將領似乎將具有決定性的作用。陸軍參謀長貝格屬溫和派，其他八位將領中雖然意見並不一致，但是大部份有意支持碧娜芝·布托組閣，可是另一部份將領則擔心她對當年軍方發動政變，推翻她父親的政府，而且又判以極刑一事存有報復之心，不過在這次競選期間，由於報復的對象齊亞·哈克已去世，碧娜芝·布托對軍方也相當尊重，且儘量避免攻擊軍方，因此只要軍方意見能趨於一致，這位回教世界的女強人應當是出任巴基斯坦總理的唯一最佳人選。十一月卅日當揚言抵制的回教民主聯盟主席薩里夫無法在新的國會中爭取到多數的情況下，被迫放棄組閣的企圖，碧娜芝·布托成為新總理的障礙因而不復存在，因此代總理伊薩克·汗於十二月一日決定選擇碧娜芝·布托為巴基斯坦新總理，回教世界第一位女性總理終告誕生，<sup>②</sup>今後新政府如果採取穩健作風，對歷史的怨恨採取前瞻性的看法，那麼巴基斯坦新政府在軍事將領的支持下應可漸趨穩定。

註② *International Herald Tribune*, December 3-4, 1988, p. 1.