

尼克森訪問中國大陸的意義與反應

潘朝英博士 合撰
雷震遠神父
甘居正 譯

本文為紐約「亞東問題研究所」所長潘朝英博士及「自由太平洋協會」遠東總代表雷震遠神父合撰於一九七二年五月間對美國眾議院「外交事務委員會」亞太事務小組聽證會所提出之論文，其中對尼克森總統訪問中國大陸所可能發生之影響，有客觀精闢之分析，特節譯以享讀者。再本譯文因時間關係未及送原作者審閱，並此聲明。

——編者附註

一 毛共政權的成立

毛共政權所以能在一九四九年佔據中國大陸，其原因很多，其中最明顯而重要者為中國國民政府戰後之衰竭與戰略錯誤、中共蓄意欺騙、顛覆與叛亂的戰略戰術的運用、蘇俄的全力支持、以及美國對其戰時盟友中華民國政府應給予支援的冷淡態度。

二 美國的不承認政策

從一九四九年十月毛共在北平建立政權起到一九七二年一月止，美國政府歷經杜魯門、艾森豪、甘迺迪及詹森總統，毋論其屬於民主黨或共和黨，均堅持對北平政權採取其著名的「不承認政策」。早於一九一五年，當日本對中國提出「廿一條件」的時候，柏廉國務卿就提出「不承認政策」（參閱一九一五年出版於華盛頓之「美國外交」第一四六頁）。以後在日本侵佔中國東北的時候，史汀生國務卿也提出了不承認政策。（參閱國務院「新聞發佈」一九三二年一月九日第六卷，第四一、四二頁）

當日本建立所謂「滿洲國」的時候，赫爾國務卿也再三重申美國對該傀儡政權的不承認政策。

尼克森訪問中國大陸的意義與反應

對於北平的共黨政權，美國歷經四任半總統已多次堅決地重申她的不承認政策，同時美國政府繼續與中華民國及其設於台灣台北的政府保持外交關係。美國並於一九五四年與中華民國簽訂共同安全條約，該條約目前仍然有效。（甚至當尼克森總統訪問中國大陸之後，政府發言人亦繼續聲明：美國將繼續維持對中華民國的條約義務。）

此外，不承認政策也不是第廿世紀的產物。例如，荷蘭宣佈獨立後七十年，西班牙才於一六四八年簽訂的「門斯特條約」中予以承認。葡萄牙的柏拉康薩政府在反對西班牙的叛亂後，於一六四四年成立，但是西班牙却一直在一六八八年簽訂「里斯本條約」時，才予以正式承認，這就是說，不承認了四十四年之久。

早期的美國也有這種經驗，就拿德薩斯來說，美國國會於一八三六年夏天通過一項議案，促請承認德薩斯的獨立，但是該年十二月傑克遜總統派遣特使前來國會，建議延遲承認。他告訴國會議員們說，他的許多前任總統都曾經謹慎的告誡勿對承認一事，輕率決定，除非他們獲得「最明確的證據」，他們將不承認一個新獨立的國家或一個新成立的政府。

除了不承認的慣例之外，華府曾經對中共大陸採取一項「圍堵孤立」的政策，此一政策的實施，尤以一九五四年艾森豪當政時為然，以後各任總統也繼續嚴格的遵守。然而在尼克森就任總統以後不久，他建議採取「以談判代替對立」的政策，並且逐漸地形成了「順從中共」的政策。

三 尼克森的空前外交行動

一位美國總統居然到一個美國所不承認或與華府沒有正式外交關係的國家去訪問，這是從來沒有發生過的事。同時在美國外交史上也沒有發現一位在職的美國總統曾經訪問中國。更有進者，在尼克森的任內，特別是在一九七一年，大多數與美國有外交關係的國家元首都是前來美國或第三國家的領土上來會見美國總統，然而尼克森總統竟接受一項特別的自我邀請，前往中國大陸。（參閱尼克森總統於一九七一年七月十五日自己發表之聲明）

四 尼克森總統訪問中國大陸的意義

尼克森總統於一九七二年二月廿七日離開上海的前夕，曾參加「上海市革命委員會」邀請的晚宴。在宴席上他敬酒的時候說：「這一週是改變世界的一週」。在結尾時，他頗為自負地說：「總理先生，我們兩個民族今夜把世界的前途握在手裏。」這一言論顯然與尼克森總統出發訪問前的聲明說他這次旅行將不提及或影響第三國家者相矛盾。當然，尼克森總統首先想要暗示他與周恩來的會晤將不犧牲與美國有條約關係國家的權益，來慰撫這些國家的政治首要與政客們。但是在他訪問中國大陸結束之際，特別是在他已被極端狡猾圓活的周恩來的簧舌與策略馴服之後，及他已經參觀過萬里長城與北平華麗的宮庭之後，尼克森總統可能甚感得意，同時忘了他的言論會被全世界的政治家與政客們所詳細分析。無疑地尼克森此一聲聲明難免發生廣泛而深遠的影響。同樣地尼克森總統前赴中國大陸訪問的宣佈，其本身已引起許多國家的極大關切。在這些國家裏面，最感煩惱的是蘇聯、日本、中華民國、大韓民國、越南共和國、泰國、馬來西亞、星加坡、印尼與菲律賓。

事實上在尼克森總統於一九七一年七月十五日宣佈他訪問中國大陸的計劃以後，好幾件大事跟着發生。經濟力量膨脹中的日本就極為不滿美國任意決定討好中共，而不事先與東京當局磋商。大韓民國極為關切尼克森謁北平之舉，蓋恐此舉將給予北韓對南韓發動新軍事行動的機會。因此漢城當局乃宣佈戒嚴以防北韓入侵。當季辛吉於一九七一年十月再度前往北平，其時聯

合國大會正討論中國代表權問題，而大韓民國却已成爲尼克森訪問中國大陸計劃的第一個受害者。跟着聯合國創始會員中華民國也被迫退出聯合國。

在此同時北平政權即被邀請加入聯合國安全理事會爲永久會員，而當時聯合國尚未刪除其早期譴責中共侵略韓國的紀錄。作爲反對侵略維護世界和平與正義的世界組織，居然採取這種違法的行動實爲一項笑柄。再者泰國憂慮越南共黨聯合泰共侵入泰國的東北部，因此在尼克森總統宣佈前赴中國大陸計劃不久，曼谷當局即廢止立憲政體代之以軍政，來應付可能的危機。此外蘇聯與印度發動對巴基斯坦的戰爭，作爲對抗北平與華盛頓的和解。此一戰爭產生了孟加拉政府。同樣地馬來西亞、星加坡與印尼也聯合起來採取集體政策，嚴密注視等待北平的行動。換句話說，這些東南亞國家瞭解了他們不能完全依賴美國的承諾或支援，因而決定站在一起來採取對付北平的共同政策。

五 中共爲何採取對美彈性政策

共產主義的主要目標在推翻世界資本主義。美國是最強大的資本主義國家，當然成爲蘇聯與毛共的主要目標。一九六九年中共的黨章鄭重宣佈它將採取一切手段來摧毀美國帝國主義。自從一九四九年以來大陸上的青年們都訓練來憎恨與消滅美國帝國主義。爲什麼周恩來突然會對美國採取一項比較富有彈性的政策？顯然地毛共認爲減少對美國的敵視態度對他們是有利的，至少在目前是如此。茲將主要原因簡述如下：

(一) 北平的內部鬥爭

自從中共於一九二一年成立以來，黨內發生過許多次的分裂與鬥爭，有思想的鬥爭也有權力的鬥爭。文化大革命（一九六六—一九六九）期間，許多資深的幹部遭到整肅，使黨的組織陷入某種程度的難瘴。而由林彪所領導的軍隊對黨加以控制或支配。甚至在周恩來的國務院中，到一九七一年九月止，所屬各部也被軍人所滲透變成副部長。這種現象威脅了周恩來的地位，甚至可能威脅到毛澤東本人的權力，因此在林彪與周恩來的鬥爭演變發展之後，林彪最後遭到毛周集團的整肅與清算。雖然目前對於林彪的死亡或整肅有不同的說法，但是林彪目前如果不是生命已經死亡，就是政治前途已經死亡，或且兩者都已死亡。

季辛吉博士於一九七一年七月初秘密訪問北平及尼克森總統宣佈訪問中國大陸的計劃，無疑地已經加強了周恩來與毛澤東的地位。但是林彪及許多黨政首要雖然被整肅了，許多軍官與黨的幹部仍然在許多省份及特別區裏位居要津。

我們還記得在文化大革命期間，在毛林集團唆使之下紅衛兵的排外行動損害了許多與北平有外交關係國家的友誼與友好（這些國家包括部份共黨國家）。例如紅衛兵在澳門與香港發動示威遊行與暴行。他們甚至在蘇聯、保加利亞、東德、外蒙、義大利、日本與法國也發動示威。英國、法國、蘇聯與印度的外交官及領事且遭受到侮辱。在此期間北平召回其所有駐外的高級外交人員，其離開羅的大使黃華為唯一的例外。因此毛共在一九六六年到一九六九年的期間內，實際上是把它自己孤立起來，甚至到一九七一年初，它依然沒有改善這種情勢。爲了要重新建立它在世界上的地位，北平認爲對美友好可能有助於達到此目標，同時有助於促成尼克森主義的推行，及美國自亞洲，特別是自越南、中國、日本、韓國與這一區域的其他地區逐漸撤退。

（二）莫斯科與北平關係的惡化

在一九五七年至一九五九年間

，莫斯科與北平之間發生了許多意見的衝突。到一九六〇年雙方關係更形惡化。一九六八年捷克危機發生，莫斯科宣佈「布里茲涅夫主義」，這主義主張作爲世界共產主義領袖的蘇俄，有權干預其他社會主義國家的內政。北平當然顧慮莫斯科可能干涉它的內政。一九六九年的邊界衝突幾乎演進爲大規模的戰爭。雙方外交人員的斷斷續續的談判到現在仍然沒有達成滿意的解決。有人曾經談到「預防的戰爭」，由蘇俄發動以摧毀中國大陸的核子及其他重要軍事目標。甚至現在蘇俄仍然有一百五十萬以上的軍隊部署在中國東北與外蒙的邊境。另一方面，北平已經在宣傳並且採取行動，企圖領導「第三世界」來對抗帝國主義的美國及修正主義的蘇俄。北平可能認爲蘇俄所構成對中國大陸的危險與威脅，比遙遠的美國爲大。北平也可能認爲在美蘇之間打進一個楔子是一個好主意。印巴戰爭顯示美國支持毛共反對蘇俄與印度。這一態度見於聯合國內印巴戰爭的辯論，也顯示於尼克森總統發佈的有關戰爭的政策文件內。此外，最近北越使用蘇俄、毛共及其他共黨國家所供給的現代化攻勢武器，大舉侵入南越，却是尼克森總統訪問中國大陸的一個不良的反應。

尼克森訪問中國大陸的意義與反應

（三）日本經濟力量的成長及其政治影響

日本經濟力量的迅速

成長引起北平許多顧慮。日本對亞洲的日益增高的政治影響力也使北平非常恐懼。由於日本已經與美國簽訂共同安全條約以及她本身巨大的工業潛力，她很容易地再度發展成爲一個軍事強國。因此北平審慎地表明它對於日本再武裝及其核子與飛彈的潛在發展能力的恐懼。此外，日本在台灣的投資與貿易的增加也使北平顧慮。尤其重要的是日本已於一九五四年與中華民國簽訂和約，迄今仍然生效。然而日本目前軍力微小，北平實故意誇大日本再武裝的威脅。更有進者，北平已經進行設法影響與唆使日本共黨來破壞佐藤內閣。周恩來曾經不斷的說：只要佐藤仍然擔任日本首相，北平就不可能與東京恢復正常關係。北平所以對日本採取如此嚴厲的政策，其目的在迫使日本廢止與中華民國的和約，減少與台灣的貿易，同時與美國疏遠。

此外，日本也是太平洋聯盟的一個簽字國。該聯盟包含大韓民國、中華民國、泰國、菲律賓、澳大利亞與紐西蘭。該聯盟的每年會議中都討論與通過某些反對共產主義的經濟與文化措施。北平認爲日本參加該一聯盟，對它利益的損害是不能容忍的……（中略）

六 尼克森與季辛吉的思想

要確定到底是季辛吉博士影響尼克森總統，抑或是總統自己的意思，要去訪問周恩來及其他中共頭目是很困難的。我們可以假定他們兩人都認爲訪問中國大陸可以減低緊張局勢及獲得世界和平。因此尼克森總統稱其訪問爲「和平之旅行」。尼克森總統對中國與亞洲有相當的瞭解。在一九六八年之前他曾訪問過亞洲各地區，包括台灣、日本、蘇俄等。他個人也有一些亞洲的朋友。然而季辛吉博士乃是歐洲事務的學者，對於亞洲特別是對於中國大陸瞭解甚少，也可以說毫無瞭解毫無經驗。他個人的興趣主要在歐洲及中東。但是尼克森總統却認爲他是一個非常聰明的人，能够估量各種問題，作出各種解決方案。他可能是尼克森總統的一人智囊團。（無論什麼時候尼克森到加州、佛羅里達州、馬利蘭州或其他地方，季辛吉總是如影隨行。無論什麼時候美國有一個極機密的任務，季辛吉總是特使。）

當尼克森就任美國總統的時候，他所面臨的緊急問題是如何結束越戰。

雙方不必就意見不同的部份及需要事後解釋的部份假裝同意。因此公報的首部事實上是每方對其一般原則的說明」。

季辛吉所說的非常對。但事實上該公報並不全是「每方對其一般原則的說明」。公報的措詞顯示美國接受北平所提的五項原則。例如：

「……雙方同意，各國不論社會制度如何，都應根據尊重各國主權和領土完整、不侵犯別國、不干涉別國內政、平等互利、和平共處的原則來處理國與國之間的關係。」

上述五項原則乃周恩來於一九五五年在印尼的萬隆會議中提出。在會議當時美國原被邀請出席。後來杜勒斯國務卿指責其為一鬧劇。實際上這些原則却已被中共自己數度違犯：一九五九年與一九六二年它發動對印度的戰爭，一九六五年它參與印尼的政變，一九七二年它干預印巴戰爭，目前它仍然參加越南戰爭。口頭上毛共可能保證「不干涉別國內政」，實際上他們每天都在他國從事間諜工作，設法破壞顛覆所有非共黨國家的政府，毋論這些國家是否承認中共都一樣。

更有進者，在公報中毛共堅決地說明他們的不變的立場，而美國方面則軟弱地帶有歉意地表示其意見，例如毛共明確地宣示他們企圖與決心繼續推進世界革命時說：

「那裏有壓迫，那裏就有反抗，國家要獨立，民族要解放，人民要革命，已成爲不可抗拒的歷史潮流……各國人民有權按照自己的意圖，選擇本國的社會制度，有權維護本國獨立、主權和領土完整，反對外來的侵略、干涉、控制和顛覆。」

實際上，他們引用「革命」與「解放」的詞句，已經干涉了韓國、越南、寮國、高棉、泰國、馬來西亞、印尼及菲律賓等國的國際事務與獨立。當他們堅持所有外國部隊必須撤回其自己的國家，他們乃針對美國在世界各地的駐軍而言。但是當他們派遣軍事顧問與政工人員到越南去的時候，却把他們的人員喬裝爲當地人，中國人與越南人本來外表就很相像，北平可以說，越南境內沒有中共的部隊，但實際上却有上千上萬的部隊駐在越南。

至於公報中所規定進行科學技術、文化、體育和新聞等方面人民間的聯

系和交流是互相有利的的一節，中共自然在美國方面選擇對共產主義同情的人去訪問，而美國是一個自由國家，將會歡迎任何毛共所推薦的各種人員來訪問。這樣一來，所有或至少是大多數的美國人到中國大陸訪問以後，都會作出對中國大陸有利的報導。相反地中共則可以派間諜與顛覆專家來美訪問，從事情報、顛覆、煽動示威、暴動及其他革命活動。

關於與中國大陸的貿易問題，其遠景並非如許多人所想像的美麗。事實上，好幾位卓越的美國工商人士已經警告人們，不要天真的希望與中國大陸進行大幅貿易。這原因很簡單：北平政權一直在實施絕對的「管制經濟」。它所買的要賣的一定是黨與政府所需要的。而美國一向主張「自由經濟」，她將會允許她的工商界購買或販賣除了某些戰略物資之外的任何商品。因之這樣的商業關係最後必然有利於中共。

最後，公報還說明尼氏訪問的成果將爲雙方關係開關新的前景，也會對緩和亞洲及世界緊張局勢作出貢獻。然而事實上由於北越在一九七二年初對南越的大舉攻勢行動，越南戰爭已大幅增高。這種情勢的發展使尼氏的訪問蒙上一層陰影，美國今日當然不願見越戰有如此的演變。

這種希冀以諂媚與順從中共來求得亞洲的和平依然是牽強附會的，不可靠的。盡人皆知毛共長於「談打與談談打打的戰術」。他們曾經用於一九四五年至一九四九年間與國民政府間的長期和談。一九六八年以來越共也用之於巴黎和談。尼克森總統訪問大陸之前，中共曾頒佈指示至黨的各階層，說明尼氏要求來中國投降，並指出允許尼氏及其隨員們進入中國大陸對中共是有利的。

一九七二年四月廿四日，即尼克森總統訪問中國大陸後不久，董必武與周恩來聯名照會流亡的高棉施亞努親王說：

「……我們中國人民認爲支援印度支那三國人民反對美國侵略的救國戰爭是我們責無旁貸的國際主義職責。只要美國帝國主義及其走狗不停止其侵略印支的戰爭，只要印支人民的願望未能實現，中國人民就會盡其最大力量來支援你們的奮鬥……」（北京周報一九七二年四月廿八日）。

一九七二年四月廿五日人民日報社論說：「遼闊的中國領土是印度支那三國人民的可靠後方，七億中國人民是印度支那三國人民的堅強後盾。中國人民一向把支持印度支那三國人民的抗美救國鬥爭當作自己的國際主義義務

和光榮職責。我們深信東埔寨人民、老撾人民和越南人民必將更加緊密團結，取得更加輝煌的勝利。」

尼克森總統下令在北越港口佈雷後，北平於一九七二年五月十一日在聯合國發表聲明，重述它先前的主張說：「中國政府重申其立場：七億中國人民是越南人民的堅強後盾；遼闊的中國領土是他們的可靠後方……不論發生什麼事情，我們的立場將堅定不移。只要美國帝國主義不停止其對越南的侵略戰爭，不論這場戰爭的形態如何演變，由美國自己或其傀儡作戰，由地面部隊或空軍海軍部隊參加，我們都將堅決地支援越南人民抵抗到底，直至獲得最後勝利為止。」

前面所引述的毛共聲明反映尼氏新的中國政策對北平的影響及其對北平與東南亞各國關係的影響。在此我們必須對美國公眾特別是美國的決策人士指出：北平允許尼氏訪問團前往中國大陸，有它們自己的原因。中共在其對黨內高階層人員所發的指示，曾辯護它與尼克森總統及其主要顧問們談判的政策，它說：

「我們並未放棄我們的反對美帝的鬥爭。相反地我們已經把我們的鬥爭延伸到美國的內部。我們摧毀美帝的工作已經強化了增加了。因此我們同意接受尼克森到我們的國家來訪問，並與他談判。今後我們的工作將是增加我們人民與美國人民間的接觸，以創造更有利的機會及更有利的革命的條件。從思想與輿論的觀點上，我們將幫助美國人民從事他們的革命以及摧毀美國的反動統治。」

我們還記得，在尼克森總統訪問中國大陸之前及訪問當中，中共正進行權力鬥爭，軍事情勢緊張，局部的抗暴事件不斷發生。甚至共黨的機關報如人民日報及解放軍報也公開承認有山頭主義、地方主義、分離主義、新修正主義及各種反毛思想的陰謀存在。

在林彪及其大批幹部被整肅或清算以後，周恩來並未接受黨的領導地位，繼任黨的副主席，他也沒有能力來接受這種任務。他曾公開的承認中共面臨了下列八種危機：

(一)毛澤東的繼承人問題。

(二)黨的團結。

(三)黨與軍隊間的權力鬥爭。

(四)右派與左派的力量。

(五)個人領導的問題。

(六)黨內幹部的缺乏。

(七)如何處理國家與世界當前的情勢。

(八)戰爭的危機問題。

我們知道毛澤東今年已經七十八歲。當他在一九七一年十二月廿六日接見范文同，在電視上出現時，他顯出很衰弱的樣子並且要護士扶着他。一九七二年二月廿一日當他接見尼克森總統及季辛吉博士時，當時國務卿羅吉斯未參加，毛澤東也顯出很呆滯的樣子。

此外，劉少奇已在無產階級文化大革命中被整肅。目前代理主席為董必武，董已接近八十九歲，身體衰弱。在此情形之下，中共要更換一個元首，非召開一次全國人民代表大會不可，這個大會的召集早已逾期多年。一九七一年人代會的代表已經選舉產生並由黨予以任命。黨的各級組織已經討論有關憲法修正、新元首的選舉及其他憲法問題的指示。根據報導，人代會定於一九七一年九月中旬或十月一日(十月一日為中共的國慶)召開。但是從該年九月十一日到二十日間所有交通全部中斷，每年例行的十月一日慶典也予取消。現在我們得知，那一個期間中共正在進行對林彪及其主要黨羽的整肅。至於黨的組織在一九六六年之前，它是在劉少奇與鄧小平的控制之下；一九六九年黨的第九次全國代表大會以後，林彪與軍人掌權。在林彪及其主要黨羽被整以後，林系的幹部甚多仍然在許多省份及特別區裏掌握權力。

我們再看，握有各種實權的中央政治局，其委員廿一人中十二人已經死亡、被整或清算，剩下的僅有九人。政治局的常務委員原有五人，現在剩下的只有二人，即毛澤東與周恩來。這種情勢的發展變成毛個人的獨裁，或由周協助的毛個人獨裁。據報導周現在已與毛妻江青發生齟齬。因此毛澤東或毛周二人實難在此時召開一個黨的全國代表大會來選舉一個新的中央委員會，要召開一個全國人代會來修訂憲法及選舉新元首則更困難。然而一九七二年二月當尼克森總統訪問期間，由於中共在尼氏及其隨員所將經過的地方秘密實施戒嚴，中國大陸却能保持相當的平靜。這種暫時的與局部的平靜當不能解決中共內在與外在許多煩惱問題。

再者，中國大陸慣常在五月一日的勞動節於各地舉行慶祝，中共的主要

報紙通常也會在當天發表聯合社論。但是在在一九七二年的五月一日，却未舉行任何慶祝，也沒有聯合社論。由於這些不平凡的現象，許多中國問題的觀察家認為：中國大陸上一定發生了不平凡的事件，使北平政權放棄這種重要的慶祝。

至於說尼克森總統的訪問中國大陸對於兩方的利害得失如何，則看雙方的解釋而定。綜觀上海公報的實際結果，此一公報實為同意雙方做不同意的

事情。它並未解決任何重大問題……但却震驚了日本、南韓與泰國的政府，並使各地愛好自由的中國人失望。

尤其重要的是：美國政府的信用與善意已經受到懷疑。要恢復這種傳統的信用，需要長久的時間與許多實際的行動，才能使亞洲人民將來會相信及信賴美國的條約義務。

美毛關係與亞太變局

陳紹賢

近一年來，美毛由「上海公報」到此次的「聯合公報」，雙方關係的發展，已至互設「聯絡處」的階段。「聯絡處」的名義與實際如何？作用何在？都須從華府的正式文件去求了解。當前美毛關係形成的因素，實際情況的分析，對亞太地區的衝擊，對美國利害安危的影響，都是需要研究的問題。當此各國執政者造成媚共逆流泛濫之際，我們固須加速自強措施，也應以各國民間為對象，展開海外工作，突破現狀，挽回局勢。

一 季辛吉解釋美毛「聯合公報」

美國總統的國家安全事務助理季辛吉率同專家克萊恩 (Herbert G. Klein) 等八人，於今年二月十五至十九日訪問北平。他們回美後，二十一日華府與北平同時發表「聯合公報」。

這一公報除首尾套語外，內容寥寥八句。它的要點：再度肯定去年二月「上海公報」上的原則和承諾；表明雙方擴大各方面的接觸，就發展貿易、科學、文化和其他交換的具體計劃有所協議；聲明「為加速此一進程及改善意見溝通，經協議於最近將來，雙方各在對方的首都設立一個聯絡處。」(註一)

美毛關係與亞太變局

該公報發表之同日，季辛吉在記者會上對公報的要點及其攸關的事項，有所解釋。他說：「聯絡處處理貿易及所有其他事務。除了嚴格正式外交方面的關係外，該處有辦理全部關係的事權。」又說：「聯絡處當然不是一個正式的外交機構」；「它的首長的正式官銜是處長」；「雙方都不給聯絡處以任何正式外交的地位」；「該處的人員享有外交的特權，也可使用密碼與本國政府通訊」。(註二)

季氏指稱，為使關係正常化的願望具體實現，雙方同意採取若干步驟：中共已通知我們，在我們自越南撤出的同時，他們將釋放兩名被俘的美國軍官；周恩來說，唐尼 (John Towney) 的行為良好，今年下半年，他的刑期將予覆審；美國私人要求中共給予補償及中共在美國被凍結的財產，這個相關的問題，在近期內進行全盤談判，下週國務卿羅吉斯與中共「外長」在