

尼克森訪俄與越南戰局

張耀秋

一 蘇俄與越戰的升高

此次北越大舉南犯，不再遵循以往的游擊戰術，而是採取配備重武器的正規作戰，從四月初旬起，美國當局即已一再提出警告，如國務院新聞秘書麥克勞斯基曾指出俄援武器源源經由海防輸入北越，國防部長賴德則指責北越軍現今所用之武器彈藥大部份為俄方所供應，因而蘇俄實為東南亞現有衝突繼續之主要負責者。美國羅吉斯國務卿於五月六日在比京布魯塞爾向北約組織理事會透露，尼克森總統於本月下旬訪問莫斯科時，將向蘇俄頭目表示：北越共軍此次在越南發動大規模攻勢，蘇俄應負責任。羅吉斯國務卿並稱：美國將北越南侵歸咎於蘇俄，是因蘇俄正以武器供給北越，支持它的侵略行動。

北越共軍此次發動攻勢，其所以如此猖獗，其規模之大，實前所未有，顯然是得力於蘇俄方面的加強軍事援助，尤其是大量現代武器的供應。尼克森總統的顧問季辛吉曾說，蘇俄大量供給武器，特別是大砲和坦克，更加强北越部隊的實力，使越戰改觀。而美國情報人員更詳細分析說：

坦克——蘇俄供給河內重四十噸的T五四中型坦克，這種坦克上大砲的口徑，比美國供給越南的M四八坦克的要大。此外，河內還收到T三四戰車和PT七六水陸兩用戰車，總計，河內在發動南侵前擁有大約一千輛各型的戰車。

大砲——蘇俄給與河內威力強大的一三〇公釐口徑大砲，和高與人齊的一二二公釐口徑火箭。在河內、海防、和其他北越重要都市周圍，還部署了大量的二一〇公釐巨砲，一三〇大砲射程二十六公里半，用來砲擊越南城市非常有效。

飛彈——在南侵以前，北越境內就已經有許多俄製的地對空飛彈。在發動南侵後，河內把許多這種飛彈運送到越南境內，先後使用八百多次攻擊盟軍的飛機。現在共軍還配備有可用手攜的SA七型地對空飛彈，這種飛彈會擊落最少兩架美國飛機。

蘇俄和中共曾供給河內二百五十架米格式戰鬥機，還有魚雷艇、砲艇、巡邏艇、卡車、輕武器和彈藥。此外全部北越使用的汽油和燃料都是由蘇俄供給的。美國國防部估計，從一九六五年以來，蘇俄對北越的軍事援助總計達六十二億美元。

去年底開始，蘇俄供給更多精密攻擊性的武器。美國官員說，由於這些武器使得越戰改觀，更使河內有力量發動對越南的大規模攻擊。（見五月二十三日中央日報馬明取材自五月二十二日出版美國新聞和世界報導周刊）

蘇俄對於北越的影響力，步步增高，十餘年來，蘇俄援助北越，並謀求控制北越，却為共匪所梗阻，共匪逼近北越而蘇俄遠在海外，因而共匪得以抵制蘇俄，使其不能直接伸手於河內。過去甚至蘇俄援助北越的武器、軍需，於取道中國大陸運往北越時，常被共匪截留，無法運達，但是，現在情勢已改變了。根據日本名政論家小谷秀二郎的意見，認為：越戰最近的升高，是尼克森總統訪問共匪造成的失敗。他說：尼克森在訪問共匪時，可能有秘密的約定，保證美國大幅撤軍，以換取匪方承諾約束北越，逐步降低越戰。事實上，共匪既無實力，更無誠意使越戰結束，反因美國與共匪接近，而刺激蘇俄加緊援助北越，大舉南侵。小谷秀二郎這一分析，確足以說明促使北越共黨這次發動大規模軍事攻勢，造成越戰升高的主要原因。

蘇俄此次之所以加強對北越的軍事支援，尤其助使其南犯的動機，除了藉此以打擊美國，對共匪爭取在北越共黨的控制權之外，更重要的是暗示美國，如要經由與第三者談判的途徑，間接謀求越戰的和平解決，應以蘇俄為

主要對象，而不應與共匪接近。所以，過去美國意圖拉攏共匪以抵制蘇俄的謀略，顯然是很大的失策，而且在實際上已經獲致許多惡果，而越戰的升高，乃為其重大的惡果之一。

二 尼克森對越戰的新措施

四月中旬，尼克森總統下令轟炸河內和海防，以遏阻蘇俄戰略物資源源輸入北越，為越南嚴重局勢作釜底抽薪之計，各方隨即紛紛猜測，說尼克森總統五月下旬的莫斯科之行，可能受到影響。不料蘇俄的反應並不如一般人想像的那樣激烈，俄共頭子布里茲涅夫並且在四月廿日接見尼克森的外交顧問季辛吉，在克里姆林宮密談了四天。美國在蘇俄的勸促之下，接着和北越恢復巴黎談判。大家以為緊張局勢已有轉趨緩和之勢。但是北越態度變強如故，巴黎談判不旋踵即告終止。

五月七日，正在歐洲訪問的羅吉斯國務卿突奉召返美，與季辛吉的再度延緩訪問日本行程，說明了美國正醞釀一件新的重大行動。同日，美機對河內以南五十哩北越第三大城南定的空襲，暗示美對北越勢將擴大空中攻擊。五月八日，尼克森總統就越戰問題，召開國家安全會議。同日，美機恢復空襲河內，轟炸河內以南廿哩的紅河灌溉堰堤。當天晚上，尼克森總統發表廣播演說，宣佈封鎖北越港口，其重要內容有四：

(一) 通往北越港口的一切進入航道將佈置水雷，以阻止進入這些港口和阻止北越從這些港口進行海上的活動。

(二) 美國部隊已奉令在北越的海上及其所稱的「領水」內採取適當的措施，以阻遏補給的運送。

(三) 鐵路及其他所有交通線將予以最大程度的切斷。

(四) 對北越境內軍事目標的海空攻擊將繼續進行。

依據尼克森總統的宣佈，美國此項新的軍事行動，旨在完成下列四項目標，到目標達成之時，軍事行動即告終止：

第一、必須所有美軍戰俘全部遣返。

第二、整個中南半島必須在國際監督之下停火。

第三、一旦戰俘釋放合國際監督停火開始，美國即停止所有軍事行動。

第四、此時，所有美軍在四個月之內，全部撤出越南。

上述尼克森總統的宣佈，係經美國國家安全會議研討之後所決定，除立即由空軍部門採取行動之外，美國國務院且曾約請有關國家駐美大使，正式說明美國的意向，復通知聯合國安理會，所佈水雷自動生效的時間。這是越戰開始以來，美國所曾採取的最果敢的行動，最明確的目標，同時也表明了美國準備承擔任何的挑戰，已具備了最大的決心。

佈雷封鎖北越的構想，在十年前越戰初起之時，就曾有人提出過。一九六四年的共和黨總統候選人高華德，就一直作此主張。但是這一意見歷經甘迺迪、詹森和尼克森三屆總統，迄未被美國政府所採納，主要原因是怕因此激怒蘇俄和共匪，更怕因此而促使共匪直接介入越戰。但是現在尼克森總統竟能毅然作此決定，實可與甘迺迪總統當年對古巴事件所採取的強硬立場相比擬。

尼克森總統這次所採取的軍事行動，牽涉的危險顯然是多方面的，這從他八日晚結束電視演說前向各方所提的呼籲就可以看得出來。首要的是國內民心的向背。他說：「我知道你們多麼希望結束這場戰爭。……但是你們也希望保持榮譽，不希望失敗。……今晚我請求你們支持這個決定，……來結束這場戰爭，贏取持久的和平。」自尼克森發表電視演說後，截至五月十一日止，據白宮新聞秘書齊格勒報告白宮已經收到四萬多封電報，支持和反對的比例約為五比一。齊格勒說，據普林斯敦市的輿論研究公司在九日以電話訪問七百零二人的結果，其中有四分之三支持尼克森的佈雷政策。

國際方面，尼克森最關切的自然是蘇俄的反應。尼克森總統在五月八日演說中，特別提到蘇俄，指出「在越南，並沒有蘇俄士兵受到威脅，但却有六萬名美軍受到威脅。我們料到你們會協助你們的盟友，你們自然也應料到我們採取相同的立場。但是讓我們，也讓所有的大國，為了自衛而不是為了侵略鄰國而來協助我們的盟友吧。若非如此，和平的目標，也是對我們兩國有着極大利害關係的目標，將受到損害。」

尼克森總統接着強調美、俄關係，「正處於一個新的轉捩點，這個新關係不僅關係我們兩國的利益，也關係到全世界的和平。我們準備努力建立這個關係，如果我們不能成功，將是你們的責任。」很顯然的，尼克森總統所採取的新行動，就是對付蘇俄的。

尼克森總統下令在北越港口佈雷之後三天，莫斯科始發表了正式的官方聲明，反應了對美方向行動的立場。莫斯科聲明表現了俄方的態度，最令人注意與重視者有三點：第一、沒有暗示蘇俄要採取直接的報復行動，因而緩和了美、俄正面對峙的緊張情勢。第二、未曾涉及尼克森總統預定五月下旬的訪俄之行，也就是表明美俄高階層會談的安排，未因越戰的新發展而產生關鍵性的影響。第三、要求美國回到巴黎的談判桌上，此顯示蘇俄希望美國在和談桌上對北越及越共作更多的讓步。

莫斯科聲明反映的蘇俄對美立場，不是攤牌性的，使國際間擔心美俄關係可能急遽惡化，甚至可能觸發大戰危機的緊張心理為之鬆弛。另一方面，顯示尼克森總統在國內反戰勢力的壓力與蘇俄正面衝突的威脅下，冒險採取此項在越戰史上空前強硬行動的成功。

雖然尼克森政府標榜的七十年代外交政策，是多元性的均勢外交政策，但目前足以構成對美國嚴重威脅的世界強權，還只有蘇俄。即以此次北越發動的大攻勢為例，其能真正的威脅西貢政府，並迫使美國不得不採取轟炸河內海防，封鎖北越港口等強烈行動者，是由蘇俄所供應北越的最新式武器所造成的。蘇俄源源而大量的以最新式武器裝備北越共軍，已動搖了越戰越南化政策的根本，設非尼克森總統勇毅的採取了一連串的強烈軍事措施，越南的局面恐怕已經不可收拾了。由此便可證明，美國解決越戰問題首要應付的對象是蘇俄。

尼克森總統此次毅然宣佈封鎖北越，是河內意想不到的「一著堅強行動，此舉對北越的民心士氣，已構成心理上的嚴重打擊，加以行動迅速，一聲令下，海空軍即實行大舉攻擊，現在美國的海空軍佈雷工作，已告完成，北越的海上供應線全被切斷，今後河內的武器來源，便是從匪區經由陸路運輸補給，但自近來陸邊橋與清化橋被炸斷後，且匪區通北越之鐵路公路均遭遭美機轟炸，故陸上的車輛運輸亦不可能，勢必僅憑人力獸力馱運，這將大量耗費人力，且也緩不濟急，時間稍久，武器補給短缺現象，必將顯現。尤其在不久之前，北越洪水為災，軍糧民食，全賴匪、俄接濟，封鎖當愈見效果。

據美聯社五月二十二日電：「一位白宮官員，今日駁斥『紐約時報』的北越報導時說，北越由於美國採取軍事行動，後方的民心，政治結構及前線士氣，正顯示遭受嚴重的壓力和緊張。……北越人民已因糧食短缺，通貨膨脹

日增，黑市盛行，河內娼妓增加，對當局失去向心力。」

基於以上的分析，我們可以作此評斷：尼克森總統越戰新措施已表示了美國堅定的反共立場，及其絕不輕於背棄盟邦，自足以鼓舞越南的民心士氣，對北越施以精神和心理上壓力，且迄未導致蘇俄強烈的反應，應可說是已獲得相當的成功。

三 北越乘尼克森訪俄發動強烈攻勢

一般觀察此次北越傾巢南犯，意在對尼克森總統訪問蘇俄時的一項敲詐行動，並使北越在美、俄高層會談時能够抬高身價。據中央社華盛頓五月十七日路透電：「美國國務卿羅吉斯昨天告訴眾院外交委員會秘密會議說：『北越大舉進犯越南，為對尼克森總統訪問蘇俄的一項敲詐行動。……我們覺得，北越選擇此時發動攻擊，部份是有意使我們面臨窘境。』」故近日根據前線戰況顯示，北越在近日攻勢又轉趨積極，企圖配合尼克森總統訪俄行動而全力展開攻勢。據中央社西貢五月廿二日路透電：「北越的攻勢今天轉趨積極，使得北越可能計劃配合尼克森總統訪俄行動而全力展開攻勢的揣測，一時甚囂塵上。西貢高級指揮部的一位參謀軍官，於戰地傳來共軍已攻佔崑崙以南公路幹道屏障障障政府軍的一處砲兵基地，以及大批北越援軍正向順化地區移動的消息之際指出說：『看來一場大戰即將在越南全境爆發開來』。」

即將爆發的大戰，其重心已經指向越北及越中高地，現在雙方均在作積極的重行整編與佈置。日來戰場上已可看到零星的戰鬥，與天空及海上的砲火，隨着美空軍轟炸的路線，越軍正自順化向外推進，擴大其防衛陣地，並不時傳出收復若干據點的捷報。據報導，由南部調來及由廣治撤至順化的越軍，在越軍名將吳廣長將軍的整飭之下，已顯露出一番新決心與新氣象。

有關順化能否守住問題，消極者對共軍再補給與從事持久戰的能力，均有頗高的評價，認其不論在組織上與裝備上均較越軍為優，但樂觀者基於以下幾項理由，又相信越軍可以反敗為勝。第一、共軍的死傷率甚高，據越方資料，越軍每損失一人，敵軍要死去七人之多。第二、越軍兵力集中，

無形中已矯正前此備多力分之缺陷。第三、北越準備已久，訓練較佳之部隊，由於作戰死傷，現已由臨時編組的新兵所大量取代，與越軍馳援之精銳部隊相反，其優劣之勢已可窺見，順化軍民顯已作背水一戰之打算，故勝負頗高。

照一般的估計，北越投入此次南侵行動的部隊當在十五萬人左右，而越南的正規部隊就有四十九萬二千人的編制實力，但北越師承胡志明戰法所設計出來的一套作戰方針，主要就是要使越軍備多力分。所謂胡志明戰法的指導原則，亦不過師法毛魯那一套敵駐我擾的游擊戰。但胡志明的戰法並非無隙可乘，例如北越在每一次攻勢之前，都會發動一次心理攻勢，號召越南人民「起義」，不過自從此次北越南犯一月餘以來，從未見有此種「起義」發生，相反地，由各地戰區南流的六十萬以上的難民潮，便已指出共軍實已被唾棄而成爲人民之敵。

北越軍內部亦有問題存在，據戰地新聞人員的觀察，一個三千人編制的北越團級部隊，往往在死傷殆盡，所剩不過四百人時才將之調返加以整補，有時又往往就地徵召。且坦克車的駕駛人員都被鐵鍊鎖上而要求與坦克共存亡，此一方面表現北越共黨對士兵待遇的殘酷，慘無人性，另一方面又表現對坦克的浪費消耗。故自北越傾巢南犯以來，對於人員的死傷與坦克的損失均極重大。

北越企圖以順化爲將來決戰之場，且欲於尼克森訪俄時發動攻勢，但越軍已注意及此，早已調動精銳部隊防守，且自吳廣長將軍出長該一戰區後，即採取以攻爲守的戰略，甚爲有效。據合衆國際社西貢二十四日電：「越南陸戰隊特遣部隊，今天由噴射戰鬥轟炸機及最猛烈的美國海軍艦砲支援，分由海面、陸地及直升機，向共黨佔據的廣治省進攻，以阻止敵軍油料補給沿海岸向南移動。這次突擊是在廣治城以東十英里的武德海灘實施。突擊部隊分乘直升機及南中國海美海軍第七艦隊的兩棲艦艇登陸。在此以前，政府軍另一陸戰單位，則已渡過美成河向北進擊，作爲一支阻攔部隊，至少有一千名越南陸戰隊參加了這一次突擊。美軍指揮部說，在登陸以前，重巡洋艦『新港新聞』號，曾對海灘發射八英寸巨砲，另有兩艘輕巡洋艦及五艘驅逐艦，也向敵軍射擊，支援越南軍。在突擊數小時以前，B五二重轟炸機亦曾猛炸該區。」

將來順化之戰關係越南前途甚大，北越如發動必爲一場極爲慘酷的戰爭，現在全世界的目光都在注意順化情勢的發展。

四 美、俄高層會談與越南戰局

此次北越共軍向越南發動猛烈攻勢，其攻擊武器多數是由蘇俄供給的，故尼克森總統甚爲注意蘇俄今後的態度，而世人亦有寄望於此次舉行的美、蘇高層會議。尼克森總統赴俄訪問，自五月二十日由華府啓程，在奧地利薩爾斯堡休憩三十六小時之後，業於二十二日下午抵達莫斯科，並開始與蘇俄首領會談，預定要到二十九日始告結束，再順途分訪伊朗波蘭兩國。自從一九四五年二月羅斯福總統前往參加雅爾達會議後，這是第一位美國總統往訪蘇俄，也是美國歷屆總統第一個訪問莫斯科。一九六〇年五月，美前總統艾森豪的訪俄計劃，因U-2機偶發事故而告吹，一九六八年夏當前總統詹森快要宣布其訪俄計劃時，却發生了蘇俄進兵捷克事件。所以尼克森總統終能前往蘇俄訪問，實乃國際關係上的一件大事。

就在這一訪問實際實現以前，由於越戰情勢惡化，美國對北越海港實行佈雷封鎖，使一般人對這一訪問計劃在最後一刻是否還會發生變化，也存有疑問。但由於不論美國或蘇俄，其對於尼克森總統這次訪俄，都持有一種比之越戰及東南亞局勢更重要的看法。越戰對於它們固屬重要，但若取消這次訪問，其所造成的後果，則遠非越戰的勝敗利害所能比擬。

正如尼克森總統所說，他此行除了商討軍備問題之外，還希望在商務與太空合作方面謀獲新協議。對於前者，經去年底美商務部長史坦斯訪問蘇俄，以及最近蘇俄對外貿易部長伯托里奇夫訪美商談後，雙方態度都非常樂觀。對於後者，多年以來，美國已向蘇俄連續提出十幾種太空合作計劃，雙方態度日益積極，尼克森總統和布里茲涅夫並於五月廿四日簽訂了兩項協定——其一是有關在探測及和平使用外太空方面從事合作的，另一項是關於科學及技術的。其次，並簽署防制環境污染及致力醫藥研究合作兩項技術協定。

此外，蘇俄所要求的召開歐洲安全會議，商建全歐安全體系，以及全歐洲地區實行全面平衡裁軍等，亦可能有所進展。但今日最大動亂所在的中東及東南亞局勢，是否由美、蘇這一商談而有轉機，則很難預料。尤其對於越

戰，美方希望俄共抑制對北越的重武器供應，並運用其影響力達成停火，但蘇俄一則具有所謂共產主義的國際義務，更因與共匪的相持，不願輕冒出賣北越的指責，未必能輕易滿足美方要求。所以目前的越南戰爭，仍將由戰場上的實際表現，及其所影響的巴黎和談來作決定，其他國際會議，都將是無能為力。

因此之故，北越與越南雙方當局，最近都極力爭取在戰場上的勝利，雙方的進退得失如何？茲略作分析於後：

北越共軍自從於三月底大舉南侵，挾着俄國供給的新式武器，其凌厲的攻勢曾使舉世為之一驚。這項攻勢至五月一日奪取最北方的廣治市達到頂點。自此以後，將近一月時間，共軍在越南境內三個戰場上的活動雖未見緩和，但進展已陷於頓挫，可以說北越共黨在初時以雷霆萬鈞之勢掀起的這場戰爭，現在已有捉襟見肘之態了。其所致此的原因，約有下列諸端：

第一是美國使用龐大的海空力量，制止北越的攻勢。美國以強大的空軍日夜不斷的對北越共軍的工事，補給運輸集結地點進行轟炸，北起廣治，南迄安祿，並兼顧寮南及三角洲地區。美國並使用六十艘屬於第七艦隊的艦隻，以水雷封鎖北越海岸，北起金發、鴻基、海防，向南直到宜安的六個主要港口。其次是派遣陸戰隊重回越南，暫時駐守北方的峴港、富牌、歸仁等重要基地，如此可以將原來駐防這些基地的越軍抽調出來，開到戰場上去作戰，補救了越南政府軍兵力不足的現象和缺點。

第二是越南政府適時調兵遣將堅決抵抗的行動。在廣治失守後，阮文紹總統下令將北方第一軍區司令黃春覺撤職，將防守廣治的第三師師長武文佳少將撤職查辦，而以名將吳廣長中將接任第一軍區司令，越南政府國防部且已組成一個委員會調查廣治作戰失敗經過並追究責任，此外，當北越軍在中區佔領了新景等十四個據點，第十四號公路被切斷，崑嵩告急時，阮文紹總統又下令將第二軍區司令吳裕撤職，以阮文全少將出任軍區司令，如此對於越軍軍心士氣，均產生了振奮鼓舞作用，而穩定了局面。

第三是北越軍所到之處，並未得到如河內所說的「廣大人民的支持」，相反的是在北越軍到達以前，當地的越南人民早已紛紛疏散到其他地方，共軍所到之處，全體人民均扶老攜幼，阻塞於途的向越南政府轄區逃難，如此一來，北越軍即使佔領了地方，也難以生根，同時也提供了越南政府及美機

可以毫無顧忌予以轟炸的機會。民衆選擇政府統治的地方去長住，是唾棄共黨暴政的一個明顯的例證，在許多方面均證明北越共黨在政治上已遭到慘敗。

由此可知自北越共軍展開越界南侵攻勢以來，其速戰速決的爭勝點是漸漸在消失，它的攻勢是前後方均受到阻滯，已呈現出捉襟見肘之勢。

不僅如此，北越共黨內部的政治危機，正向嚴重階段發展中。據中央社香港五月廿四日電：「據內幕消息指出，北越軍政項目因對和戰問題意見紛歧，而引起激烈爭論。據說，不僅一般政治局成員如此，連最高層的核心領導也不協調，這包括代表武裝部隊的武元甲、代表黨的黎笋、代表官僚政治的范文同、和代表所謂羣衆運動的長征等。消息中說，越共政治危機所以發展，主要是因美國總統尼克森以堅強態度實施封鎖，影響其對前方的補給，導致共軍士氣低沉悲觀。同時，由於對河內、海防進行連續大轟炸，多年來經營的建設，都被炸毀，民衆因家破人亡普遍厭戰，加上反共集團展開各種破壞活動，煽動反戰，造成社會動盪不安。據悉，有些北越共黨政治局成員，認為這次發動的軍事攻勢所獲得的戰果，不及因此而引起美國大轟炸所受的損失之大。」

不過，在尼克森總統訪問蘇俄期間，北越又在展開激烈的攻勢。北越的部隊，在第一軍區順化的當面，集結了四個師的兵力，正循海岸美成河以南另闢途徑直逼順化，大戰有一觸即發之勢。在第二軍區的敵軍對崑嵩之壓力，雖多次進攻均未得逞，但絲毫沒有放鬆的跡象，五月廿五日且有小股共軍滲入該市東南部的民防部隊陣地，但已被擊退。在第三軍區的安祿市，雖然政府軍得到了美海軍陸戰隊直昇機支援，空降敵後，對圍困安祿之敵軍造成前後夾擊之勢，但由於敵人的頑強抵抗，進展未能盡如人意。其次在向稱平穩的湄公河三角洲第四戰區所轄地帶，如建和河仙一帶，竟又發現了敵蹤，是企圖牽制政府軍對解除安祿之圍的支援。從以上跡象看來，越戰仍會拖延下去。

綜上所述，一般觀察家認為，尼克森總統之訪俄，對尼克森個人在競選宣傳上將會有重大的助益，且在某些「重要」的問題上會達成若干的協議，但在越戰這一問題上，恐難獲致具體的結果，將來戰局的演進，仍然決定於北越與越南雙方在戰場上的努力。