

理報」發表的社評中，宣稱蘇俄決不因與美國簽訂限制戰略武器協定，而對西方在思想和原則上讓步，並強調「為對付侵略的帝國主義者，為對付和平與安全的敵人，仍需繼續發動無情的奮鬥」。由此可見，美國要促進國際和平，而與共產世界談判，必需更加團結自由國家，以強大的全力為後盾，方可望立於不敗之地，且不致為敵人分化挑撥的陰謀所乘。

再就歐洲問題來說，雙方同意，一旦四國柏林協定簽署以後，歐洲安全會議應在有關國家同意的時間內召開，不應過份延遲，這又顯示，雙方對此無法達成協議。歐洲安全會議之所難產，主因是美國的條件問題，如條件談妥，會議的時間早已決定，莫斯科會後，雙方仍只能說在有關國家同意的時間內召開，可見美國的條件，仍尚未獲得滿意的答覆。

從短時期來看，柏林協定可以避免美俄在歐洲的衝突，但從長期來看，非有一項很確實的歐洲和平保障辦法出現，美國方能從歐洲撤退，美俄在歐洲的衝突才能避免，目前自難談判到雙方共同致力於歐洲安全的問題了。

結論

綜上所述，準是以推測今後美俄關係，以及對整個國際局勢的影響，我們可得指陳的是：就雙邊關係論，例如越南問題之未曾獲得諒解，在可預見的將來，固然再怎麼好也只是面和而心不和；又如兩國貿易協議之因戰時租借法案的償債問題梗阻而未能簽訂，也顯示雙邊貿易之難望於短期內有所增加。凡此最急迫和最具體的問題，仍然意見紛歧，則要說從此化敵為友，無疑是侈談。再說有關限制核子武器的協議，以當前核子武器持有者不止美俄兩國的實況論，其所能影響的範圍，亦極有限。中共之已公開悍然對此加以詆譏，便是一證。至於十二點保證中所涉及的避免軍事衝突，則越戰仍在激勵進行，凡此又豈是美俄兩國一紙保證，所能保證得了雙方自己和其他當事國必不致予以干戈相見。同時，中共對美對俄的鬥爭，又因美俄獲致若干合作，必更施展其一面拉，一面打的陰謀，在自由世界加緊統戰、顛覆與叛亂活動。面對此一情勢，美國必須堅定立場，牢守原則，既不可存「聯匪制俄」之想，亦不可因對莫斯科會達成若干協議，而疏於防俄。惟有加強民主陣營的團結，使敵人分化伎倆不逞，才可因應多變的世局，保持美國在自由世界的領導地位。

尼克森訪俄的成果

畢英賢

前言

五月廿二日美國總統尼克森到達了莫斯科，在克里姆林宮上空飄起一向被俄共視為象徵「侵略」和「邪惡」的美國國旗。這是自蘇俄共黨政權成立五十五年、美俄正式建立邦交三十九年來第一位美國在任總統正式訪問這個「第一個社會主義國家」。尼克森在蘇俄境內一共訪問了八天，在莫斯科與俄共總書記布里茲涅夫舉行過多次「高層會議」，據統計，兩人正式會談時

間超過二十小時，簽訂多項協定，最後發表「美蘇關係基本原則」及「聯合公報」。

人們還記得，在三個月前，尼克森訪問了中國大陸，發表過「聯合聲明」。比較之下，尼克森訪俄的新聞價值大於訪俄，訪俄的實際意義超過訪俄。尼克森還巧妙地利用訪匪所產生的效果，在訪俄前對越戰作出較強硬的措施，莫斯科權衡利害依然殷勤接待了尼克森。顯然，俄共領導了解，在這種情形下拒絕或取銷尼克森的訪問無疑就是加速「美、匪勾結」，這對蘇俄必

然不利。無論怎麼說，自身的利益總是比「兄弟國家」的利益重要。於是，尼克森總統終能昂然飛赴莫斯科。

美俄雙方所談問題與所達成協議多半屬於雙邊關係問題，但是，在今天，沒有一個個別的雙邊問題，尤其作為兩大集團首強之間的問題，不會對整個國際形勢不產生影響。在檢討美俄談判成果之前，先回顧一下最近美俄實際交往情形也許是有幫助的。

美俄高層會談的前奏

去年七月尼克森親自宣佈訪匪計劃，美匪關係「正常化」已見諸行動，美俄關係發生了微妙變化。去年九月在柏林四國大使級會談中，由於蘇俄態度的軟化得以簽訂協定草案。美俄就禁止生產或擁有生化武器草約達成協議，接著又在防止突發戰爭協定以及利用人造衛星改善熱線協定上簽字。十月十二日在尼克森宣佈訪俄的同一天，防止公海上海軍艦艇意外事件談判開始在莫斯科舉行，第二天宇宙生物學、醫學研究工作小組在莫斯科開會。十月中旬，蘇俄部長會議主席柯錫金接見訪俄之美國州長訪問團，並說，世界和平如無美俄之間的友好關係將難實現。十月下旬美俄交換金星九號、火星二號及火星三號資料。

十一月初美國發表美國對蘇俄輸出穀物的契約（約值一億三千六百萬美元），其後批准向俄輸出達五億二千八百萬美元之鑄造工場用原料，對卡瑪河流域的卡車工廠之建設提供必要物資。有些電子計算機公司已接受了蘇俄的訂單，有些在蘇俄展開推銷工作。

十一月下旬，美國商務部長史坦斯訪問莫斯科，就兩國經濟合作與擴大通商與蘇俄協商並為幾家美國廠商簽訂了一億二千五百萬美元之契約。十二月初，根據史坦斯訪俄時所達成的協議，在莫斯科舉行美俄兩國商船航行安全問題談判，並簽訂議定書。這項談判於今年二月繼續在莫斯科進行。一月美國商務部次長與蘇俄對外貿易次長在華盛頓舉行非正式通商會談，最後發表聯合公報確認雙方擴大貿易和加強經濟關係的希望。

此外，去年十二月初，蘇俄農業部長馬茲克維契（V. V. Matsekvich）率團應美國農務部邀請到美國考察農業。今年一月初，俄文化部長訪美，

參加將在全美國六大城市舉行的「蘇聯古代和現代美術工藝展覽」開幕典禮。美國亦於一月下旬在俄國特比里西（Tbilisi）舉辦「美國技術研究展覽」，二月底在莫斯科舉辦。

二月中，有關美俄衛生、醫學方面合作的換文，由雙方衛生部長簽字，討論心臟病、癌症、環境衛生等問題的美俄衛生合作聯合委員會正式成立。

在太空科學方面，去年十一月底到十二月初，雙方在莫斯科舉行第三屆太空人員協商會議。三月二十二日「紐約時報」記者獲准至莫斯科郊外太空人街進行採訪。在外國記者中，這是創舉。四月中，美國太空署代表訪問蘇俄科學院，交換月球土質樣品。

四月十一日，美駐俄大使與俄政府簽訂一九七二—七三年文化交流協議，美俄之間最後一個文化協定係一九五八年簽訂。四月十二日美國農業部長布茲（Butt）結束其五天訪俄後與俄共頭子布里茲涅夫會面，布某請布茲帶信給尼克森。美國農業部長在訪俄期間曾談判二億美元之糧食交易，當然亦有報聘馬茲克維契訪美之意。五月初，當尼克森總統宣佈北越港口佈雷之後，當一些人深恐此舉會引起莫斯科拒絕尼克森訪俄之際，蘇俄對外貿易部長帕托里契夫（N. S. Patolichev）突然訪美，與俄駐美大使共同會見美國總統進行晤談，使疑雲陰霧一掃而空。

從上述概略事跡看，尼克森能够在莫斯科同蘇俄簽訂為數似乎很多、幅度似很廣的雙邊協議，並不是突然發生的奇蹟。

數多幅廣的雙邊協定

美俄在莫斯科高層會談中計簽訂七個協定或條約：

- 共同保護周圍環境防止污染協定；
- 聯合研究防治癌症及心臟病協定；
- 為和平目的研究與利用宇宙太空協定；
- 科學技術合作協定；
- 防止雙方飛機及船艦在公海上發生意外事件協定；
- 限制反彈道飛彈體系條約；
- 限制戰略攻擊武器若干措施臨時協定。

此外雙方曾共同發表：「成立美蘇貿易委員會聯合公報」、「美俄基本關係原則」及「聯合公報」等文件。

茲按前述協定或條約將美俄雙方關係趨向扼述於後：

限制戰略武器：美俄限制戰略武器談判從一九六九年十一月起輪流在赫爾辛基及維也納舉行多次會議，經過了兩年半終於在莫斯科尼布會談中達成一個條約及一個協定。按照限制反彈道飛彈體系條約，美俄雙方各可設置兩個防禦性反彈道飛彈發射基地羣，每處不得超過一百枚反飛彈，一處用以保衛首都，一處用以保衛攻擊性飛彈發射基地羣。按照限制戰略攻擊武器臨時措施，雙方戰略攻擊武器數量凍結，不再建造。蘇俄現有陸上發射洲際飛彈一千六百枚，美國有一千零五十四枚。潛艇發射飛彈除現存的外，尚在建造中的，仍可繼續建造，那麼美國擁有六百五十六枚，蘇俄將有五百八十枚。

貿易：此次高層會談中，關於貿易問題沒有達成正式協議，不過雙方曾發表聯合公報，成立「蘇美貿易問題聯合委員會」，談判與研究有關雙方之貿易關係問題，輪流在莫斯科與華盛頓舉行，首次會議將於七月在莫斯科召開。貿易問題是此次尼布會談中最困難的問題之一，所以留給以後討論。據美國商業部長彼得生（P. G. Peterson）最近說，在今年美俄也許會在通商的基本問題上，諸如最惠國待遇、蘇俄償還租借債務之數額與方式等，達成一些協議（註一）。目前，蘇俄亟需購買美國糧食（玉米、大豆等）、機械工具、機器以及其他最新技術；美國則需要購買蘇俄的原料資源（鐵沙、原油、瓦斯等）。彼得生並樂觀地估計，如果美俄貿易能夠改善，對美國將有利，「我們對他們的輸出將超過他們對我們的輸入幾倍、若干倍」（註二）。這也許就是美國力圖同蘇俄改善關係的基本原因之一。

防止海上意外事件：防止公海及其上空意外事件協定係在一九七一年十月及一九七二年五月先後在莫斯科及華盛頓所舉行的談判中擬定而成。過去，雙方飛機船艦經常在公海上相互干擾，曾發生過兩次相撞事件；並曾多次幾乎引起雙方軍艦的衝突。這一次的協定實際上乃是按照國際法原則及規範所確定的兩國船艦及飛機航行的安全措施，規定雙方飛機和船隻不得在公海上互相干擾以減少海上危險的意外事件之可能性。這是美俄兩國，在第二次世界大戰後的首次軍事上的協議。

科學技術合作：尼、布在公報中說，正在進行的美俄原子能研究合作、

尼克森訪俄的成果

太空及醫藥等研究合作對兩國皆有利，而且有助於兩國關係的改善。這一次科技合作協定亦在互利、互助與平權的基礎上訂結的，為期五年。合作的範圍包括：（一）科技學者與專家交換；（二）科技情報與文獻交換；（三）在基本與重大科學部門內共同擬製和實行研究綱領與計劃；（四）交換研究成果與經驗；（五）組織聯合課程、會議及研究討論。為了實行雙方所協議的合作項目，將成立美俄科學技術合作聯合委員會。有人相信，科技合作將使美俄兩國的公司企業共同合作謀利。此外，雙方交換一些以前視為機密的技術情報，能使雙方消除部分猜疑。因此，這方面的合作雖然不能積極促進雙方關係的改善，但至少已消除了一些障礙。

太空合作：自從蘇俄放出第一顆人造衛星史潑得立克後，美俄兩國在太空方面已經歷了十五年的激烈競爭。現在雙方決定合作。為加強外太空太空人飛行之安全和增進聯合科學試驗的前途，雙方協議作適當安排以便美俄兩國太空船與太空站相會合。第一次太空合作將在一九七五年六月舉行，美國的阿波羅與俄國的蘇尤士（SOLN）將在太空會合，太空人互訪太空艙，試驗將來用作太空救難用之裝置和技術。此一合作之計劃與執行，在美國由美國太空署負責，在蘇俄由「蘇聯科學院」負責。雙方並協議，在解決和平探測太空國際法問題上作出努力。

醫科與保健合作：這方面合作的重點首先在對付對人類健康有關的重要問題，諸如：癌症、心臟病和環境衛生科學。實現這一合作的方式包涵：（一）執行雙方協議成立的科學研究及其他措施；（二）交換專家及代表團；（三）組織會談、科學會議及講學；（四）交換情報；（五）熟習技術工具與設備。雙方責成俄美保健合作聯合委員會執行此一協定。這種合作自然是好現象，但是一般推測，不會有太大成就。不久，將有一組美國化學醫療專家前往蘇俄研究癌症；今秋，蘇俄也將派一組瀉過性病專家訪問美國。

保護環境合作：這個合作包括下列各項目：防止空氣污染；防止水域污染；防止周圍環境污染；改善城市周圍環境；保護自然；保護海洋環境以免污染；周圍環境污染後所產生的生物學與遺傳學方面的後果；周圍環境的變化對氣候的影響；地震預測；南北極生態學體系；保衛周圍環境的法律與行政措施。合作的方式：交換學者、專家及見習員；組織雙方專家會議、座談會及咨商會；交換有關周圍環境問題之科技情報與文件及研究成果；共同擬

定及執行基本與應用科學之方案與計劃等。雙方將根據協定成立美俄保衛周圍環境聯合委員會。這是美國與外國首次簽訂這種協定，一般認為其成就將很樂觀。

十二點原則與國際問題

五月廿九日美國總統與俄共頭子聯合發表了「美蘇關係基本原則」作為今後美俄關係的指導，共有十二點。其要點如下（註三）：

一、美俄意識形態與社會制度之不同不妨礙兩國發展以主權、平等、不干涉內政和互利等原則為基礎的正常關係。

二、他們將盡最大努力以避免軍事衝突，防止核子戰爭的爆發。通過談判，以和平手段解決分歧。保持兩者間和平關係的先決條件是：承認雙方建立在平等原則基礎上的安全利益，不使用武力或以武力進行威脅。

三、美俄將盡一切努力防止發生足以加劇國際緊張的衝突和情勢。

四、美俄願意擴大其相互關係的法律基礎，作出必要努力以確保所訂協定以及他們所參加的多邊條約得以付諸實現。

五、雙方重申，對有關雙方問題繼續交換意見，必要時進行高層會談。

六、雙方繼續努力，以便在雙邊與多邊基礎上限制軍備。

七、美俄認為，商業與經濟連繫是加強兩國關係的必要因素；因此，將積極使這些連繫得以成長。

八、雙方認為發展科技接觸是適時的，也是有益的。

九、加強雙方文化連繫。

十、為保證上述各方面之連繫與合作，將建立聯合委員會或聯合機構。

十一、雙方將不要求，也不容他國要求在世界事務中擁有特權或利益。

十二、本文件所定之基本原則不影響先前美俄兩國對其他國家所承担的

義務。

前述基本原則，雖然是兩國關係間的指導原則。但是由於美俄是今日世界的兩個「超級」大國，因此這個文件至對世界局勢都會直接或間接發生影響。此外，雙方在聯合公報的第二部份中表達了美俄兩國對國際問題的相同或不同的見解，茲分述於後：

關於歐洲：雙方指出，歐洲局勢的發展有利的緊張的緩和。雙方認為，一九七一年九月三日所簽訂的關於西柏林的四邊協定，是有關國家有效合作的良好榜樣，對蘇俄和西德之間的條約表示滿意。蘇俄和美國準備作適當努力以促進歐洲大陸趨向真正和解和發展和平關係的傾向；一致認為籌備全歐安全與合作會議而召開之多邊協商會，可以在西柏林四邊議定書簽署之後開始，沒有理由拖延下去。雙方相信，彼此對等裁減武裝力量與軍備，首先在中歐，有助於保證歐洲安定和安全的目標。

中東：美俄重申，他們支持按照安理會第二百四十二決議案進行和平調解。美俄重申，希望對賈林使命的完成作出自己的貢獻，在取得中東和平方面盡自己的本份。

中南半島：在這個問題上，美俄雙方各提出了自己的觀點。美國強調，儘快結束軍事衝突，越南政治前途由越南人民自決，不受外來干涉。美國並說明，通過談判以求釋放美俘、在中南半島實行國際監察的全面停火、美軍在四個月內退出越南、由中南半島人民自行解決其政治問題，乃是達到前述目標的最快與最有效途徑。蘇俄方面強調其對越南、寮國及高棉三國人民爭取自由、獨立和社會進步的正義鬥爭的支持，支持北越與南方共黨所提出之建議，並以此為基礎解決越南問題；主張美國停止轟炸、全部和無條件撤出駐越美軍，讓中南半島人民有可能在不受外來干涉情況下決定自己的命運。

裁軍問題：雙方指出，近年來雙方的聯合或平行活動使他們能夠擬定與簽結一些限制軍備競賽、禁止最危險武器之條約，並得到大多數國家之贊同和加入。美俄將積極參加各項談判，擬制遏阻和終止軍備競賽的新措施；其最終目標則是在國際監督下的普遍與徹底裁軍。

結論

六月一日美國總統尼克森在向美國國會報告其訪俄成果時說：「在冷戰趨向中，美蘇高層會議的外交形式是眾所週知的，諸如日內瓦精神、大衛營精神、維也納精神、格羅斯堡精神，一個會議接着另一個，產生了一些短命的安樂感，而在實質困難的問題中未產生有意義的進展。」他認為，這次高層會談的目的不是創造一個「莫斯科精神」，而是要在解決困難問題方面創

立一個有進展的堅實紀錄。他說：「檢討所達成協定的數目與幅度，我認為我們已達到這個目的（註四）。」

同時，俄共中央政治局、蘇俄最高蘇維埃主席團和部長會議一致批准蘇俄代表在美俄會談中所進行的一切工作，並認為「在談判過程中雙方所簽訂的共同文獻有重要的國際意義，也是發展蘇美關係的一個實質步驟，使不同社會制度國家和平共存的原則、各國人民之和平大業與安全得以加強（註五）。」

以上是雙方官方為自己的行為所作的主觀的、官式的評價。自然，大多數愛好和平者莫不希望莫斯科會談所帶給世人的不是一個短命的安樂感和轉瞬即逝的莫斯科精神。

不過，如果仔細看看所謂為數眾多、幅度頗廣的協定內容，再回顧一下美俄近年來的實際的活動，就很難看出有什麼新玩藝兒了。所有協定或條約，姑勿論其實際意義，沒有一件是因高層會談而產生的。例如，限制戰略武器是好幾年談判所達成的一個協議，防止海上干擾協議也是早已談妥，其餘四個協定皆是今年四月十一日所訂美俄文化交流協定之子協定。嚴格地說，沒有一個協定是因尼克森訪俄而促成的，也沒有一個協定需要美國總統親自跑到莫斯科簽字。

高層會談會有什麼結果，大多數觀察家事先皆曾作出預測，而且大致不錯。有一件事倒是不平常，那就是尼克森在越南採取強硬措施之後終能順利如期到達莫斯科。撇開歷史性意義不談，這個訪問所顯的意義之一則是：美俄雙方在現在的國際情勢下，確有避免衝突的意願，究其原因不外雙方戰略利益的顧慮及雙方所面臨的經濟問題。至於，「談判時代」或「和平共存」能維持多久則有待歷史來證明。有一點世人不可忽視，有些人呼喊「和平」，實際上却為戰爭作準備。在尼克森訪俄前後，俄共報刊經常警告其人民勿忘記「反抗帝國主義的侵略」，要在意識形態鬥爭方面採取不調和的態度。另一方面，俄共對尼克森訪俄是否真正是為了和平，表示懷疑；他們認為他到莫斯科乃是為了今年的大選（註六）。

在各項協議與條約中最為雙方所稱道的是「限制反彈道飛彈體系條約」及「限制戰略攻擊武器若干措施臨時協定」，然而很多專家業已紛紛指出其缺點。例如，沒有規定現場視察，沒有提到美國駐歐的五百五十架「戰術轟

尼克森訪俄的成果

炸機」，沒有提到蘇俄瞄準着西歐的七百枚中程飛彈；沒有限制彈頭數目與威力……等。此外，正在發展洲際飛彈中的中共未受到限制。一旦中共戰略進攻武器發展到相當程度，一旦共產集團由於內在或外來的原因捐棄成見重新團結（也許不是像一塊石頭一樣的團結），決定共同把「共產主義運動」進行到底，美國怎麼辦？

可以說，目前雙方最需要、也最迫切求得解決的當是貿易問題。但是，在這方面，尼克森幾乎空手而歸。固然，美俄將成立聯合委員會以便在這方面求得進展，可是看一看日俄經濟聯合委員會將近七年來的成就，就可把這個委員會的八字算出一大半。

關於國際問題幾乎全繳白卷。在歐洲安全會議問題上似乎雙方達到相當程度的諒解，準備召開籌備會；其實這個構想是俄共首創的，一貫宣傳的。「安全」口號背後隱藏着對自由世界不安全的動機。在現階段，若有所進展，至少使俄共免去西顧之憂，大力經營東方，執行其在共產集團內的「安內」工作，以備將來「攘外」。

在中東問題上雙方僅表達了希望，而且把這個希望的實現寄托在賈林大使身上。對於烽火漫天的越南，各自表達了自己的一貫立場。如果，雙方果真沒有祕密協定，那麼這個問題等於未討論過。對東亞方面以及俄共所倡導的亞洲集體安全體系隻字未提，顯然有所顧忌。

尼克森訪俄的目的是為了「和平」，而對威脅着和平的兩個戰場或世界戰爭溫床未能加以處理。至少，在這一方面不能說尼克森總統的訪問是成功的。他並沒有消除兩國或兩個世界的衝突，祇是又把它向後拖延了一點。如果說，莫斯科會談將影響國際局勢的發展，倒不如說，未來的國際局勢的發展將影響美俄高層會談所產生的結果。

註一：「日本時報」（英文版），一九七二年六月四日，第十一頁。

註二：同註一。

註三：該要點摘自一九七二年五月卅日蘇俄「消息報」所公佈之原文件。

註四：尼克森，「對國會的講詞」，「日本時報」（英文版），一九七

二年六月四日，第十六頁。

註五：一九七二年六月三日，俄「消息報」第一頁。

註六：潘庇揚斯基，俄「共青團真理報」，一九七二年六月四日。