

# 尼克森當選連任與中東和平前途

石樂三

## 一 醞釀中的中東和談

當茲美國大選的結果揭曉，尼克森重主白宮，以及正值越南戰爭將結束之際，中東和平談判又在重新醞釀之中。

十一月九日，尼克森總統在接見華盛頓明星報記者時，即曾觸及其今後外交政策的抱負。他從結束越戰，進而談到中東地區的和平。他指出，在未來的四年任期內，中東問題將列為最優先討論的題目，因為這個地區隨時有爆炸性的事件發生。

羅吉斯國務卿在接受電視訪問中，也就中東問題發表了意見。他說：「我們今後在外交上將盡力促使中東和平談判的成功……。」

又據法國費加羅報(Le Figaro)最新報導：白宮顧問季辛吉已擬妥一項中東和平計劃，尼克森將於明年初推動此項計劃。(註一)

該報駐貝魯特派員Thierry Desjardin說，美國和埃及對此項和平計劃意見已趨一致。此項計劃分為二階段：第一階段，規定以色列從重行開放的蘇彝士運河撤軍，並舉行和談，以便在約旦河西岸及加薩走廊建立一個實體巴勒斯坦。第二階段，爲了給此地區帶來持久的和平，規定以色列必須撤出西奈半島，得分享沙漠上的石油資源，並將沙目錫克(Sharm el Sheikh)歸還埃及，但以色列人仍可留居該地。

該特派員引述貝魯特派員美國大使館參贊說：這些建議都是季辛吉的傑作。又說：這項和平計劃已分別送交埃及總統沙達特及約旦國王胡笙，並且正在進行安排一項季辛吉的訪問開羅中。

又據該報報導：這項計劃的內容是，促使以色列軍隊從蘇彝士運河後撤三十一至六十二英里，以便埃及警察渡過運河東岸。美國將以財力協助清理運河，並予以擴大和加深河道工程之進行。

胡笙國王最近呼籲美俄兩國共同爲阿以之間建立和平。他抱定信心說：現在和平應該輪到中東地區，而大國之間更應相互爲了此一地區的持久和平而努力(註二)。

以色列國防部長戴陽及副總理艾倫於十一月下旬相繼訪問華盛頓，戴陽返國後表示：一九七三年將爲中東談判年。艾倫在赴美經過倫敦的途中，曾與約旦高級官員秘密接觸，討論兩國間的締結和約問題。按：艾倫一向主張與約旦修好。

## 二 美國的中東和平談判計劃

美國爲了探尋一項有理解力的解決中東問題，曾於一九六九年和一九七一年，依照聯合國安理會一九六七年十一月廿二日通過的第二四二號決議案，覓求一項政治解決計劃，其過程可分爲兩個階段：

第一階段：一九六九年，美國初次與俄、英、法三國進行協商有關中東和談問題，俾能尋求一項爲各方接受而作爲談判起點的方案。但是，由於蘇俄於一九六九年底宣告放棄其協商任務，四國會談遂告中斷。翌年春季，中東情勢又告緊張，以色列與埃及之間，不斷發生嚴重的衝突，巴勒斯坦游擊隊也隨着活動起來。

第二階段：由於中東新的緊張情勢發生，更由於蘇俄中途放棄調解任務

，美國爲了防止這種惡劣情勢演變成一場熱戰——甚至隨時有引致核子大戰的危機，遂於一九七〇年六月十九日分別向埃及、以色列、約旦三國提出了一項中東和平談判與停火建議。這項建議稱之爲「羅吉斯計劃」(Rogers' Plan)。

羅吉斯建議是在呼籲埃、以、約三國實行兩項具體步驟：一是停火九十天，一是三國同意接受賈林特使依照安理會第二四二號決議案進行間接談判。

埃約兩國首先於同年七月廿三日接受這項計劃，以色列稍後於七月卅日表示接受。聯合國遂宣佈自八月七日停火開始生效。當九十天停火期滿之後，又繼續延長了三次。到了一九七一年三月七日，停火不再延長，這是由於埃及與蘇俄破壞了軍事靜止狀態的協議；加上約旦發生內戰而敘利亞軍隊介入了內戰，於是，中東和平談判陷入了停頓狀態。

美國爲進一步尋求達成一項「臨時協定」(Interim Agreement)計劃，其注意力又轉向另一個途徑——一項以重行開放蘇彝士運河及以色列局部撤退的協定方式而導致和平的臨時步驟。這項計劃，復經羅吉斯國務卿於一九七一年五月前往中東訪問時，曾向埃以雙方提出探討，其內容要點如次：(註三)

第一、臨時協定與全盤解決的關係。一個公平的方法應該建立在兩個基本原則上面：

——蘇彝士運河協定僅是在一個合理的時期內，朝向完全實行安理會第二四二號決議案的步驟，而非全盤解決中東問題的終了。

——如果這項臨時協定能够達成，第二步驟解決全盤問題的會談，在賈林特使主持下就可開始恢復進行。

第二、停火的持續。由於中東停火的持續進行，可望長遠的結束戰爭，甚至最後達成有效的和平協定。

第三、自運河撤退的範圍。此點涉及戰略上的重要問題，吾人已考慮到埃以雙方的利害關係。從遠程看，深信臨時協定已證明建立撤退的原則。

第四、監督功能的本質。雙方均須相信，這項協定如能達成，將不致被任何人破壞的，而且有適當機械足可防止任何的違背協定行動。吾人深信這些方法對以埃雙方可恢復信心，因此此一地區在過去二十年中早已加強對使

尼克森當選連任與中東和平前途

用監督機械裝置的功能。

第五、埃及人出現蘇彝士運河東岸——重行開放運河及其整理作業都需埃及人越過東岸，其正常的行動應隨着撤退而開始。埃及人出現運河東岸問題，使以埃雙方發生了歧見。但是，基於研究的結果，我們有理由相信妥協(Compromise)是很有可能的。

第六、以色列使用蘇彝士運河問題。美國早就堅持運河應由所有國家船隻通行的，不應存有偏見。這項原則很顯明的列在一九六七年安理會第二四二號的決議中。臨時協定主要的作用可使這種權利獲得實現。

歸納以上六點計劃的效果是多方面的：

——恢復國際間船隻在蘇彝士運河的航行。

——重新建立埃及的巨大國家財產。

——使戰爭趨於瓦解。

——導致以色列軍隊的初步撤退。

——延長停火日期。

——減少超級國家捲入戰爭的危險。

以色列認爲羅吉斯的六點計劃是偏袒埃及的，結果終被其拒絕了。此項計劃復經羅吉斯於一九七一年第廿六屆大會提出，但依然未獲成效。

不久之後，華府旋經提出一項「就近談判」(Proximity Talk)建議，這項談判與「羅得斯會談」(Rhodes Talk)型式相似，其目的是想利用埃及和以色列出席第廿六屆聯合國大會的代表們住在紐約同一飯店的機會，由美國助理國務卿席斯科出面調解。這項新建議因非屬直接談判，不但又遭到以色列的嚴拒，同時以色列更聲言不再參加任何的和平談判，直至美國答應給予幽靈式噴射戰鬥轟炸機。相反地，埃及却表贊同。

美國迭次提出了和平解決中東問題的方案，但都遭到嚴重的挫折。因此，尼克森政府在一九七二年中未曾提出任何解決中東問題的計劃。

### 三 美國猶太人的潛伏實力

一次最有利於美國再度促成和談的形勢是，今年七月間一萬五千名的蘇俄軍事顧問和專家被迫離開埃及，而沙達特總統當時急盼西方國家特別是美

國出面調停而迫使以色列讓步，但美國却失掉這個千載一時的機會，結果沙達特無可奈何的又和克里姆林宮領袖們重溫舊好，一部份少數蘇俄顧問重返埃及工作崗位。

尼克森未能把握此一機會的主要因素是觸及六百萬猶太選民問題。這項問題無論在政治經濟文化各方面都具有極大的影響力。

先就美國總統選舉而言：儘管猶太人口僅佔美國總人口百分之二點九，但是猶太人是集中在工業化及都市化各州之中。按照美國選舉制度，這些州中掌握了絕大多數的總統選舉人票，因而成爲美國總統候選人的必需爭取對象。

猶太人是集中在十二個州內：紐約人數約計二百五十萬；加利福尼亞約六十九萬；賓州約四十四萬；新傑西約三十九萬；伊利諾約二十八萬；麻薩諸塞約二十六萬；佛羅里達約十九萬；馬利蘭約十七萬；俄亥俄約十六萬；康涅狄克約十萬；密西根約一萬；德州約六萬五千。十二州的選舉人票總共二百七十七張。（按：總統候選人最低限度需要獲得二百七十張選舉人票始可當選。）在歷屆總統大選中，這十二州的兩黨候選人不能也不敢因爲以色列問題而開罪於猶太人社會。（註四）

美國猶太人對於政府支持以色列的政策是深具信心的。根據蓋洛普民意測驗的統計：百分之九十五的美裔猶太人相信美國應該給予以色列外交和軍事的支援。百分之五十猶太人認爲美國即或捲入戰爭，亦應幫助以色列的；僅有百分之三十二認爲這將替代以色列付出太高的代價。這些趨勢早就從一九六七年以來顯示出來了。（註五）

次就美國政治而言：儘管在尼克森政府中未曾起用猶太人担任重要角色，但人所共知的在白宮的季辛吉却是個猶太人。其他的白宮重要人物包括：Leonard Garment 主持民權、藝術、人道及長程計劃等要務；William Safire 是總統演詞起草人；Edward David 爲科學及技術特別顧問；Jerome Jaffee 担任麻醉性及危險藥物特別顧問。（註六）

在執行單位中，有經濟顧問會議主席 Herbert Stein，該會議委員 Ezra Solomon，養老基金會主席 Ronald Berman。其他著名人物有聯邦基金會主席 Arthur Burns。此外，猶太人在內閣中尚有一位担任勞工部副部長，以及財政、國防、衛生、教育與福利等部助理國務卿職務。（註七）

當杜魯門、艾森豪及詹森總統時期，其白宮中均設有「猶太人不管部長」(Jewish Portfolio)一職，專司總統與猶太社會之間的聯絡事務。尼克森入主白宮後，雖然打破了白宮的傳統，不設「猶太人不管部長」職務，但現在白宮的特別助理 Leonard Garment 及聯邦基金會主席 Arthur Burns 兩人却執行尼克森總統與猶太社會之間的聯繫工作。（註八）

再就經濟文化而言：猶太人在美國是極少數的民族，但在世界中美國猶太人却居首位。由於猶太人的教育程度較高，他們的生活水準隨之提高。六百萬美裔猶太人家中的半數享受中等階級的優厚生活。根據美國政府的統計資料，這三百萬猶太人平均每年收入約在七千美元與一萬五千元之間。相反地，全美國人口中百分之四十四每年收入僅自三千美元到七千美元之譜。（註九）

在一九六〇年代的中期，有百分之八十猶太人中學畢業生升入了大學就讀，而與美國總人口百分之四十的升入大學比例，恰成尖銳的對比。猶太人升入大學研究院的人數也超過了總人口的三倍。猶太人的大學教師佔美國所有大學教師的百分之十；在著名的大學中如哈佛大學，猶太學生就佔了全校三分之一。（註九）由此可見猶太人在美國文化界所佔的地位了。

#### 四 現階段中美國的中東政策

美國認爲，中東危機是全球性的俄美對立的一部份。尼克森總統曾經指出，中東地區對美國的重要，是超過東南亞，而中東局勢也比東南亞更爲危險，因爲它可能演成一場核子戰爭。他並且明白表示，美國絕不容許中東均勢轉變而使以色列居於下風，因而不斷地給予巨大的軍經援助。

據美國助理國務卿席斯科 (Joseph Sisco) 向美國猶太人新聞界人士稱：尼克森政府在過去四年間所給予以色列的援助較一九四八年歷任美國總統的援助總數爲多。（註十）

截至一九六八年，美國給予以色列借款與贈與或者軍經援助共計十一億七千四百萬元。（註十一）

從此，四年以內，美國所提供給以色列援助已超過十一億八千二百萬元。（註十二）

在過去二十四年中，軍事援助幾達八億五千萬美元，佔援助總額三分之一。(註十三)

正當九月間美國大選競爭激烈之際，尼克森政府曾下令撥款五千萬美元作為以色列替俄國猶太移民造屋之用。(註十四)

美國對約旦也採取優先援助政策，但這項援助不是用來和以色列對抗的，而是防禦其內部左傾份子的顛覆活動，以及防止急進派阿拉伯國家的入侵。當一九七〇年約旦發生內戰時，情勢至為危急，美國第六艦隊曾一度準備介入行動，於是嚇阻了蘇俄的幕後干預，入侵的敘利亞大軍隨而撤退了，伊拉克駐在約旦境內的軍隊亦知難全部撤離了。

美國為了維護其在波斯灣地區的石油利權，必須加強對於這個地區各國的外交關係，而對沙烏地阿拉伯與伊朗兩國更須格外親密。自從英國軍隊自一九七一年底撤離波斯灣以來，美國跟着填補英國所留下的真空狀態，除了將原駐在巴林島(Bahrein)第七艦隊的實力增強之外，並對其他石油各酋邦，包括新獨立的阿拉伯聯合酋邦(United Arab Emirates)、鄂曼(Oman)及卡塔爾(Qatar)等提供軍經援助。

對於沙烏地阿拉伯與伊朗方面，多年以來，美國即曾給予各種現代化的最優良武器援助，使它們不但能够防衛自己國土，同時也能發揮保衛整個波斯灣地區的軍事力量。英、法及其他歐洲國家亦對此地區提供了不少的援助，而英法兩國對沙烏地阿拉伯所提供的現代化裝備尤為突出。

尼克森總統在訪問莫斯科途中，曾於今(一九七二)年五月三十日赴德黑蘭作短暫的訪問，受到五十萬伊朗人民的熱烈歡迎。副總統安格紐亦曾訪問沙烏地阿拉伯，伊朗及科威特等國。國務卿羅吉斯於今年七月間曾訪問巴林島，科威特及北葉門三國，而當時即與北葉門恢復了外交關係，這是「阿拉伯聯盟」與美國斷絕邦交國家中第一個恢復邦交的。

總之，美國對中東的外交政策是，「尼克森主義」(Nixon's Doctrine)全球性策略的一環。以色列則被認為是地方性或區域性的中流砥柱，一面可防衛其本身的安全，一面可防止美俄兩超級強國在中東發生任何爆炸性的危險。

## 五 以阿對和談的立場和輿論

尼克森當選連任與中東和平前途

### (一) 雙方領袖階層的立場

根據安理會一九六七年第二四二號的決議原則：以色列自佔領阿拉伯領土撤軍；承認以色列的存在；公平解決巴勒斯坦問題。

埃及與約旦接受了上項決議，但以色列則加以杯葛。

以色列方面：據最近一期美國時代週刊特派員 Murray Gart 訪問以色列總理梅爾夫人談話報導：(註十五)

談判：我們同意和阿拉伯鄰邦進行談判，但不接受恢復一九六七年以前之邊界原則。我們準備以莊嚴的姿態從事談判。我們不會使埃及總統沙達特政權垮台的。

運河：沙達特能在任何時間開放蘇彝士運河，但以色列不能接受沙達特所提重返一九六七年邊界的預先條件。以色列準備作少許的撤退，這自然不是最後的界線。最後的界線有待於談判決定。我們不能預作重返一九六七年邊界或者同意埃及軍隊越過運河的任何承諾。

約旦：胡笙國王必須接受事實，這個事實是，凡是戰爭挑釁者就必須對其後果負責。

和平方案：我們不反對恢復羅吉斯計劃；但要求美國不要強迫我們，事實上並沒有這種現象存在。美國已經做過一件最重要的事情是，此地區的停火。尼克森總統這項原則：停火的最佳保證是使以色列強大起來。

埃及方面：埃及總統沙達特過去曾同意接受羅吉斯計劃，促以色列先從運河區撤軍，再次第從整個西奈半島撤退，然後與以色列簽訂一項和平協定。但現在由於埃及與蘇俄之間關係的緩和，一部份蘇俄顧問重返埃及原崗位工作，引起了全國知識青年特別是大學學生的反感；更由於國防部長沙戴克將軍被免職，也引起了軍中的不安；再由於埃及受了以敘邊界衝突的影響，沙達特為了履行埃及、利、敘三國聯邦的義務，不得不揚言三國將對以色列採取聯合作戰行動。

在這種情形下，要想使沙達特與以色列妥協進行談判，似屬甚為困難。開羅歡迎美國試圖打破中東僵持局面，但如何使沙達特接受無條件的和談，却是一件最為困難的事。

約旦方面：胡笙國王曾經提出一項「阿拉伯聯合王國」計劃。這項計劃

包括加薩走廊，約旦河西岸及約旦本土。一般評論家認為，這項計劃的構想是合乎情理的，而且巴勒斯坦問題亦可獲得局部解決。以色列外長伊班曾經公開表示贊同，但癥結在於耶路撒冷聖地及西岸領土重劃問題。以色列領袖們一致堅持聖地劃歸以色列版圖，約旦政府則僅同意邊界之些微調整（minor adjustments），但絕不同意任何放棄聖地之權利。

敘利亞方面：復興黨政權根本反對以政治方式解決中東問題，而唯有以武力收回失地，並推翻以色列政府另組成一個新「巴勒斯坦國」。

### (11) 一般輿論界的看法

中東輿論界對於和平看法不一，有的是正面的，亦有反面的；但大多數認為中東和談可望成功，持久的和平希望甚渺。茲舉出兩個實例作為參考：（註十六）

(一) 貝魯特美國大學副校長喬治博士 (Dr. George Hakim) 對明星日報 (The Daily Star) 記者說：從基本看來，美國中東政策是不會變的，因為它是由美國內部的原素決定的，國際的緣由亦可左右美國的政策。他追憶尼克森初入白宮時，曾派史克蘭頓州長 (Governor Scranton) 赴中東作實地調查，返國後提出了一項公平合理的中東政策 (even-handed policy) 建議。結果不但未被採納，反而尼克森給予以色列的全力支持。美國主張在中東必需維持軍事及人口之均衡；其實，美國建議以色列應保有軍事優勢。喬治博士說：美國政策是受了畏懼與蘇俄在中東衝突的影響。一些評論家認為，蘇俄軍事顧問於八月間撤離埃及後，美國政策可能有所改變，因為兩超級強國對立的危機業已解除。他指出，美國政策應從世界局勢均衡觀點着眼，不應僅限於地方性的阿以衝突。

他深信尼克森將能如其當選後所說的促進世界和平，並且美國在中東將尋求和平。俟越南和平到臨之後，美國將基於安理會一九六七年十一月廿二日決議案認真的嘗試解決中東問題。

他期望美國能與世界列強合作共同協助解決中東紛爭。此項任務非常艱鉅，因為基本的問題是攸關巴勒斯坦及其人民的未來問題。他們應享有各種權利，包括自決權。解決中東問題希望甚微……彼此間的罅隙太大了。

(2) 明星日報記者同時訪問黎巴嫩納哈爾日報 (Daily Al Nahar) 發言人特威尼 (Chassan Tweini)。他是一個著名的美阿關係及政策專家。他首先指出世界大局在變化中。美俄關係的溶解證明了尼克森總統對世界和平的興趣。

這位報人認為，今日世界大多數國家渴望着和平。美俄兩國將力求解脫捲入世界中任何的戰爭，當然中東地區包括在內。倘若阿拉伯人不理解這種現實，那是絕大的錯覺。他也認為，尼克森無論在美國輿論界或者一般美國人民的利益方面，都是易受感動的。越南和平就是尼克森一系列的和平計劃之一。

但是，他警告，等待和平和強使和平是兩回事。阿拉伯平民都知道以色列並不渴望和平。以色列人只接受合乎他們自己條件的和平。阿拉伯人不能再傾向於國際化的阿以戰爭，唯有阿拉伯人單獨對以色列作戰，纔能激起國際的介入。

倘若中東和平最後獲得成功，那將必須有賴於尼克森主動的力量，但這位報人對中東的持久和平依然表示懷疑。他對巴勒斯坦問題感到異常憂慮，阿拉伯人和猶太人仍能和平相處，但猶太民族主義者 (Zionist) 的主張和巴勒斯坦人的權利是難以相合的。

他更憂慮美國的濃厚興趣是在波斯灣和沙烏地阿拉伯，這種興趣遠勝過其他中東地區。這個位於中東後門地區是美國利益的所在，因為它，在亞洲與太平洋間扼有戰略、政治和經濟上的重要性。

談到阿以紛爭，他看不出美國能幫同導致持久的和平解決。他認為美國在以色列的利益是多方面的，至少以色列是美國在中東地區中的戰略橋頭堡。美國將保留在以色列的利益，不管全球的變化程度如何。

最後他說：除非用阿拉伯人自己的手，中東問題不相信會解決的。阿拉伯人會擊敗以色列的，當他們成功的改變阿拉伯社會的型態及開展他們革命的方法時候。

## 六 結論

由於美國大選的結束，越戰的行將結束，我們有理由相信和平的箭頭將

指向多事而富有爆炸性的地區——中東。我們亦深信尼克森在他的最後總統任內，必能善用他的才智和毅力克服困難來解決中東問題。

筆者願就這種未來趨勢的看法，縷出下面幾點重要因素，作為本文的結束。

(1)蘇俄一萬五千名軍事顧問隨帶新式武器撤離埃及之後，不但解除了美國第六艦隊的威脅，同時亦給北大西洋同盟國帶來了安全。尼克森總統在一九七二年二月致國會咨文中曾指出：蘇俄利用阿以紛爭永久擴張其在埃及的軍事地位，是甚為美國關注的；蘇俄亦利用埃及依賴其軍事援助而獲得了在埃及使用海空軍設施的利便。這對於地中海地區和全球勢力均勢的穩定都具有極嚴重的含義，大西洋同盟自不能忽視此含義影響東西方的關係。

(2)無疑地，美國在波斯灣石油國家有其巨大的戰略和經濟上的利益。它的豐富油量對西歐及運河以東各國特別是日本亦構成了經濟上重要性；更對美國逐漸缺乏的燃料供應格外重要。據最近外電報導，美國國內燃料消耗量劇增，到了一九八〇年石油需要量每日將達二千二百萬桶，其中半數將仰賴阿拉伯石油國家供應。(註十七)倘以阿戰爭再起，勢必影響美國在此地區的利益。

(3)當前中東情勢，由於美國支持以色列而助長其佔領阿拉伯領土的野心，已使阿拉伯人激起反美的情緒。這種反感將損害美國在中東的利益是無疑的。

(4)中東的不戰不和狀態，持續了五年之久，如果再拖延下去，勢必演成另一回合的以阿戰爭，美國要想單獨維持此地區的安全是不可能的。

(5)這種情勢唯有鼓勵左傾，社會主義者及革命份子的潛在實力向阿拉伯世界伸張，其後患是無窮的。尼克森當然不會願意這種惡劣的情勢繼續發展。

(6)美國為了減輕對以色列的軍事經濟負擔，甚願以色列和平生存，從事經濟建設，以其自己的財富來代替繼續仰賴美國的援助。

(7)以色列表面上是歡迎尼克森當選連任總統，但實際上是懷有憂慮的戒心。尼克森不再需要美國猶太人的選票支持，以色列領袖正因此而恐懼尼克森或將強使中東和平的解決。最近戴陽和艾倫相繼的前往華盛頓訪問，其目的不是爭取武器援助，而是探索華府未來對中東所採取的策略。從戴陽態

度的變和看來，可以影射到尼克森新政府的中東新動向了。

(8)在緊張軍事狀態下，埃及雙方均遭受到嚴重的經濟危機。據倫敦戰略研究所(Institute for Strategic Studies)最新資料，開羅花費在國防上面的數字已達國民總生產額(GNP)四百分之一。(註十八)以色列國民消費在國防上的數字列為世界第一，計一九七〇年平均每人負擔四百七十七美元。(註十九)似此情形，相信兩國人民無不渴望和平早日到臨。

註一：South China Morning Post, Dec. 3, 1972

註二：Beirut, Dec. 4, 1972 (AP)

註三：U.S. News & World Report, Oct. 18, 1971 (Rogers States U.S. Policy)

註四：Journal of Palestine Studies, Vol.1, No. 4, by Odeh Abu Rudeneh.

註五：Ibid

註六：Washington, March 14, 1972 (Rentor)

註七：Washington, June 23, 1972 (AP)

註八：Time, Dec. 11, 1972

註九：The Daily Star Supplement, Beirut, Nov. 26, 1972, pp4-6

註十：Beirut Nov. 28, 1972 (All Agencies)

註十一：The Washington Post, Nov. 8, 1972

註十二：Washington (UPI) Nov. 28, 1972

一九七二年十二月十日脫稿

## 蘇聯五十年

V·史科羅杜莫夫著

呂律譯

·實售二十元·