

# 寮局推演與東南亞情勢

四月三十日

## 甲 寮局演變之背景

寮局自去年八月康立叛亂，今已發展至最嚴重階段，寮局之演變與發展，與美俄雙方當前之全球性戰略密切相關，去年莫斯科共黨會議，俄帝之戰略，主要是企圖超越兩洋，超越邊界，直接向新大陸進逼，亦即運用當前之客觀形勢，從亞洲、非洲和拉丁美洲，加緊展開殖民國附屬國之「民族解放革命」，同時包圍西歐孤立美國，并在所有資本主義國家內展開「階級鬥爭」，又賦予共匪以擾亂亞洲、非洲和拉丁美洲之特殊任務，寮國從地略上言，不僅為中南半島之心臟地帶，且位居俄帝統一歐亞大陸迷夢之要道，乃其所必爭；且寮國之邊界性質、地形氣候、社會情況與內部政情等亦多利於俄匪，可驅使寮共擴大武裝叛亂。故俄帝乃以此探測美國反應，以決定其能否以最低代價取得最大收穫：即圖赤化寮國，併略越泰，以瓦解東南亞公約組織，不戰而取東南亞。反之，美國新政府之戰略，主要仍在爭取備戰時間，「趕上飛彈與太空差距」；但決心奪回冷戰主動，重振美國聲威，其對亞、非與拉丁美洲動亂地區，則重在以行動促俄帝證實其和平誠意。故就寮局而言，一面表示出戰姿態，決不在暴力下後退，但又一再顯示其尋求政治解決之願望。寮局之前途如何，自關係整個亞非地區之安危，茲先述其演變之背景。

一、邊界性質：寮國全部面積，計九萬一千五百零六方英里，約大於台灣本島六倍半，為一無海岸線之山國，北界我國雲南，交界線長二二五英里，西以湄公河與緬甸及泰國相接，南為柬埔寨，東北以安南山脈與北越交界，長達一千英里，東南為南越，寮境自南至北縱深六百英里，西南距曼谷，東南距西貢，皆遠比東北至河內為遠，就邊界性質及補給線而言，中越共匪佔地利之便。

二、地形氣候：寮國為一高山盤結，河谷與原始叢林交錯地區，極不利於大兵團之運動。湄公河為其唯一交通生命線，但亦時受泛濫成災，不利航行。境內無鐵路，僅有三千五百四十英里之公路，雨季則大半無法通行。自曼谷通往泰邊之鐵道，係窄軌隔湄公河有輪渡可與永珍聯繫，東與越南相接地區，高峯插雲，拔海平均在八千呎以上，僅有四條隘道可通，三處在北越，一處在南越，北部及東北與匪越相隣地帶，則有貿易線及山路自奠邊府及雲南境內之思茅與寮國腳接，寮境主要機場有四處：一為普康，已為寮共佔領；一為法國基地，另二處在寮政府手中，但皆不適於噴射機起落，就地勢言則北高南低，氣候分乾濕雨季，乾季自十一月杪至翌年五月初，目前四月最熱，通常在九十度以上，五月起即為雨季，七八兩月豪雨傾盆，至十一月始停，雨季影響軍事行動至鉅。一般而言，寮國不宜於大規模會戰，大兵團穿越匪越邊境亦不易，但如獲戰鬥機及運輸機等輕便空軍支援，則較小規模之戰鬥，特別是游擊

戰，則易奏效。又小量之步兵，固經常可循陸路自寮北入境，加以地勢北高南低，南下居高臨下，北上則爲仰攻，在地形上中越寮匪亦居優勢。

**三、歷史背景：**目前寮局演變，與泰越兩國在歷史上對寮之長期爭奪，有其密切影響。公元十三世紀以前，寮國爲吉蔑族所佔，十五世紀初始有老撾族在鑾巴拉邦區建國，老撾族亦稱寮人、儂人、與泰國之泰族，緬甸之掸族，同屬漢藏語族中之泰語系，與我唐代南詔之哀牢夷同族，在宗教及種族上與今泰國自有其密切關係。十八世紀以後，寮國分裂爲鑾巴拉邦及永珍二部分，前者臣服於安南，後者則被併爲泰國之一省。迄十九世紀末葉，法取越南之後，復取寮土，根據法暹條約（一九〇四年），暹始讓出湄公河東岸之地，寮則成爲法支聯邦之一員；但二次世界大戰期中，泰曾一度出兵佔湄公河東岸地，一九四七年歸還與法，同年法以寮國獨立名義予寮，并扶植鑾巴拉邦之薩氏王使成爲寮王。基於此一歷史背景，可知鑾巴拉邦與永珍之統一，歷史甚短，寮王室則與法國有其深厚淵源，凡此皆易成爲俄匪在寮運用與製造矛盾之有利因素。

**四、社會情況：**寮國人口約二百萬，平地山地約各居半數，平地人篤信佛教，山地部落民族包括獮、苗、黎人等，仍採部落酋長制，與平地人不睦，法治時代，忽視教育與社會建設，最初五十年中僅六十一人獲中學畢業，只有極少數之貴族與統治階級則送往法國本土接受所謂法國洗禮。一般寮人多數惜生畏戰，喜歡舞飲酒作樂，甚少民族國家觀念，遇事喜稱「無所謂」，人民投身軍旅，多視其爲優厚職業，蓋除其他供應外，每一士兵可獲年薪一百三十美元，倍於普通公教人員。寮軍無旺盛攻擊心，射擊瞄準但求大方向不差，故每一戰役傷亡極少，進展亦極遲緩。寮人貧富懸殊極大，物產僅木材、肉桂、鴉片及少量煤礦，主食爲玉蜀黍，其他工業產

品均賴外給，近年美援大量供應，中產商人與官吏勾結，多獲暴利，十年前僅汽車五百輛，今已達七千輛，各種奢侈消費品無所不有。去年康立叛變時，僞稱志在推翻貪污腐化政權，拯救寮人於水火，自易爲一般不明真相者所深信。

**五、勢力集團：**寮人心目中除寮王外，寮國現有三大大勢力集團互爭雄長，并各有其深厚國際背景，至對國際共黨之侵略陰謀以及美與東約國家之支持反共鬥爭，反未爲多數寮人所重視。（一）四十一歲之溥彌將軍，與泰總理乃沙立爲遠房表親，原則上得美國支持，係反共主力。五十三歲之邦歐謨總理對政治無興趣，但以其擁有貴族地位，故爲溥彌所運用。現溥彌所能控制者僅湄公河東側與寮南之地，擁有總兵力約三萬五千九百餘人，唯士氣不振，其中包括陸軍三十六營，計三萬五千人，海軍內河砲艇三艘；約兵力五〇〇人，空軍教練機六架，C—四七運輸機七架，人員約四百餘人。另美援A T—六武裝教練機四架，直昇機二十架。此外尚有苗兵一營約八百人，及未編組之苗兵七千人。（二）寮共叛亂首領蘇法拉旺，現年四十七歲，與溥瑪係同父異母之皇室遠親，且同在法國研究機械工程，蘇法拉旺娶越女爲妻，十二年前即已爲越共所牢籠，現寮共叛黨已佔有寮北桑怒、豐沙里、川鑛三省及鑾巴拉邦大部份地區，寮中兩省甘蒙及永珍地區亦大部份爲其所佔，寮南四省中，其游擊隊亦活躍於沙拉灣與阿督坡兩地區，擁有總兵力約四萬五百人，其重要通訊與砲兵單位，則多爲越共所控制，兵力中包括寮共正規師三師，計二萬人，民兵一萬五千人，及康立叛部五〇〇人與越共部隊九營約五千人，最近五閱月中俄越空投寮北地區計一、二、三〇架次，運輸物資估計約三千四百餘噸，又每週有五、十輛卡車自北越載運物資入寮，每天平均八、八架次，運二十四、六噸約三千九百餘噸，兩項合計，其儲存物資當在七千噸以上。（三）標榜

中立現年五十九歲之溥瑪，曾於一九五六至五八年組織寮國聯合政府，旋為溥彌等實力派所推翻，現寮共仍擁其為名義上之「合法總理」。

六、寮獲外援：過去六年中，美援總額達三億美元，主要為直接軍援，包括其部隊之全部薪給、裝備與給養，武器中則包括M—二四型坦克，一〇五榴彈砲及武裝教練機與直昇機等，又泰國亦曾為寮訓練傘兵二百名，法國亦有少量經援，惟寮對外援之運用，尚不够理想，浪費頗多。例如鑾巴拉邦至永珍間之唯一公路，曾斥資一百六十萬美元，費時一年，但修成後一年有六個月期間水淹不能通車，美方對此頗多指責。美軍顧問人員，現約三百人，過去受法方潛力干擾，亦未能積極展開工作，例如仙諾機場法方迄拒交與寮軍接管。

七、與東約關係：寮國與越南雖非東約會員國，但依公約規定，寮越同視為條約地區，如其遭受外來武裝攻擊，則經當地國政府之請求，東約會員國得依各該國憲法程序，共採聯合行動援助抵抗之。本年三月東約組織理事會就寮越問題曾達成一項協議，即經由政治途徑如仍不能實現在寮停火且繼續有顯著之軍事攻擊行動時，則東約會員國可不再受聯合行動之約束，經必要之法定程序，予以各種可能之援助，但寮國政府始終未向東約組織正式提出派兵援助之請求。

## 乙 寮局演變現況

寮局演變，美國始終未能掌握主動，政策搖擺不定，且東約各國又互不團結，以致在軍事行動與政治運用上，今已均居劣勢。

一、演變四階段：自一九五四年日內瓦會議至一九五八年七月溥瑪內閣總辭，是為所謂中立路線時期，其間寮共採取以合法掩護

非法活動手段，滲入各軍政單位，名義上并合組聯合政府，旋贏得國會選舉勝利，謀奪政權，遂為溥彌勢力派推翻，此後溥彌轉取反共政策，接受美援，驅逐三國監督委員會出寮，并發兵戡亂，為期二年，是為第二階段。去年八月康立受溥瑪指使發動武裝叛亂，溥瑪出任總理，溥彌部反共勢力南移，部署反攻，同時寮共亦逐步南侵支援康立。十二月九日溥瑪逃金邊，十五日康立自永珍敗退，溥彌擁邦歐讓返永珍，獲寮王批准成立新政府，是為第三階段。本年一月起，寮共得越共軍支援并獲俄帝空投，大舉南犯，已佔寮北三省及骨壘平原，威脅湄公河東岸鑾巴拉邦皇都及永珍行政首都安全。

二、雙方對壘現狀：目前距離雨季已不到一月，雙方在軍事行動上雖互有推移，但其主要戰略目標，則甚明顯，寮共叛部利用越共支援，企圖從中部切斷寮國為二部份，威脅寮政府南部基地，策應寮北地區作戰，并自全境各地普遍發動游擊戰，以配合正規部隊，牽制政府軍兵力，窺伺政府軍弱點，集中兵力奪取之，其主要目標仍為鑾巴拉邦，俾攻佔皇都作為政治上之號召，并用作政治談判之有利資本。政府軍方面，集中主力兵力保衛鑾巴拉邦、永珍、寮南地區及主要交通線，并準備發動反攻，奪回普康，牽制寮共作戰行動，復企圖進一步收復骨壘平原，恢復軍事上有利態勢。

三、國際和談：由於寮共叛軍攻勢加緊，皇都及永珍岌岌可危，美總統甘迺迪遂於三月十九日起採取一連串措施，其中包括：①加強對溥彌部隊的武器支援，并調動美軍作必要之部署，陸戰隊三百名已調駐泰邊烏隆，準備隨時可以入寮。②公開宣佈美不准許共黨獨佔寮國，盼俄同意在寮停火，尋求政治解決，促成寮國之獨立與中立。③同意英向俄帝提出建議：即停火，恢復三國監督，舉行「十四國國際會議」。④促東約理事國通過援寮可不受聯合行動約束，同時堅決支援越南。⑤不反對由溥瑪出組寮國聯合政府。甘迺

迪一面顯示有「不惜一戰之決心，但在政治談判之前提上，又完全接受俄匪條件，表面上美已贏得英、印等國之支持，但實已暴露其放棄立場之弱點。目前俄仍未正式同意停火，但堅持立刻舉行「十四國會議」。

### 丙 寮局可能之推演

寮局今雖未至絕望階段，但其前途實極黯淡，目前美及部份東約國家派兵入寮作戰之可能性極微，而國際間對遠東地區採取姑息妥協之壓力甚大，迫使美國不得不退而求和，祇能暫保鑾巴拉邦及永珍之不被共軍佔領，即已滿足。依目前情勢判斷，和談已成定局，僅程序上略有差異，而其最後結果，勢必是聯合政府之重演。

一、先停火後談判：美國一再聲稱必須先行停火始同意舉行國際會議，但却并未提出停火限期，惟目前雨季將屆，軍事行動受阻，故將來必成爲事實上之停火，而彼時美則不得不同意參與所謂十四國國際會議，完全喪失主動。

二、不言停火即開國際會議：目前共匪越匪及寮共叛部一再揚言必須立即召開國際會議，始能解決寮國問題。陳匪毅復叫囂如其東約組織介入寮局，匪即出兵參戰，是其主要仍爲軍事威脅，使美及東約國束手，但亦不致立即進佔鑾巴拉邦及永珍，結果仍是在雨季來臨時舉行所謂國際會議。

國際會議一旦舉行，則其進展不外三種可能：一爲就雙方現地劃線分裂寮國，同時實行國際監督；二爲未獲協議，繼續邊打邊談；三爲成立包含寮共之聯合政府，名義上寮國獨立中立。三項可能中以第三種可能性最大，且必爲溥瑪組閣之聯合政府，目前寮共佔領區遠較溥彌部爲大，且得共匪越共爲後盾，而溥瑪又與溥彌水火，故事實上將來之聯合政府必爲寮共所控制，決難出現所謂奧國式

寮局推演與東南亞情勢

之中立，而是寮國之赤化。

三、談判不成展開大戰：目前共黨堅持先開國際會議，美則要求先行停火，相持不決而致展開韓戰式之局部戰爭。美獲英國默許，得泰國、越南與菲律賓之支持，出兵赴寮同時向北越攻擊，叛黨則在共匪越共正式參戰之支持下，向寮南與越南進攻，但俄帝仍隱身幕後，亦如英國之并不出面參戰。美國爲其本身與盟國長遠利益計，此爲必作之冒險，而共匪越共爲去其後顧之憂，自亦不無此種企圖，但依現時情勢判斷，此種可能性不大。

### 丁 寮局對東南亞之影響

東南亞地區包括越南、寮國、柬埔寨、泰國、緬甸、馬來亞、菲律賓、印尼等八國，其中柬、緬與印尼名爲中立而實附匪，馬來亞雖已獨立而仍依附於英，僅泰、菲兩國爲東約成員國，寮越則爲條約保護地區，故依政治形勢言，國際共黨略居優勢。以三軍總兵力言：反共四國（越南、泰國、菲律賓及寮國）共約三十七萬四千人，北越及寮共計三十九萬人，另中立集團馬來亞、緬甸、柬埔寨、印尼四國共三十三萬九千人，仍以共黨居優勢。過去本區之尚未全部淪入鐵幕，主要仍爲東約組織及美所擁有之強大戰力作爲嚇阻侵略之後盾，今如寮國爲共黨軍事佔領或經由政治談判而事實上由共黨所控制，則東約組織雖有力量而不能亦不願使用，殊已失去其集體防衛之意義，整個東南亞地區，亦必產生極不利於自由世界之影響：

一、越南危殆 倘如寮國赤化，則越南陷於北越、寮、東之三面共黨包圍滲透中，且其內部之武裝叛亂與政局動盪迄未稍寧，今吳廷琰總統雖再度大選獲勝，美、英表示全力支持，但以其所處內外交迫之形勢，勢難長期抗拒而不虞顛覆。

二、泰被包圍 泰國西爲緬甸，東爲寮國，東南爲柬埔寨，南端一角又與馬共老窠之馬來北部相接，是事實上已爲共黨或其附庸所包圍，且匪所羽翼之「自由泰」正伺機蠢動。

二、東約組織受挫 東約組織中如中立主義黨張，緬甸、柬埔寨、印尼與馬來亞乃至泰、菲、南越勢均將變成所謂「中立和平地區」，其實是國際共黨所得左右控制之地區，如再加上非洲之動亂，則中部公約組織之兩翼，亦必失其支撐，而整個亞非地區豈非國際共黨不戰而勝？

## 戊 結 論

目前寮局推演，在軍事與政治上，民主反共陣營，均居劣勢，東南亞亦岌岌難保，美國有識者已能預囑我之力量與地位，在他日扭轉全局中，因亦倍增其重要性，東南亞情勢如長此激轉直下，則美民主黨政府之綏靖政策所受打擊必益慘重，除非美國寧放棄太平洋與印度兩洋退守本土；否則，如寮被赤化，繼之以越南危急，泰國動搖之時，美必將挺身而出，彼時中美自亦可在共同利益基礎上，密切攜手，合作奮鬥。

# 甘迺迪總統咨國會之新援外計劃

四月十九日

## 一 前 言

美國新總統甘迺迪於三月廿二日致國會特別咨文，提出其援外計劃，該項計劃向國會申請下一個財政年度之援外款項雖仍爲四十億元，但對於援外政策則較艾森豪時代爲積極，對於世局亦較有深刻之體認。甘氏於咨文中謂：「七十年代可能爲——而且必須是——極重要的開發十年。在此期內，吾人援外目的要使世界開發不足地區中的半數以上人民在經濟上奠定基礎，並使其餘人民不再需要援助」。甘氏對於援外工作效率與效果甚爲注重。其所持之策略有二：第一、主張長期策劃，因據經驗顯示，長期需要不能藉一連串以一年爲期之方案，平穩而又經濟地予以應付。第二、主張南北球攜手

並進，經濟茁長和政治民主同時進展，使北半球之工業國家共同協力援助南半球落後地區之經濟開發與政治進步。美國輿論稱其援外計劃咨文爲一九四八年馬歇爾計劃開始後一次最澈底的總檢討。其咨文共分八章，其重點有三：（一）基本概念與原則；（二）援外組織與行政；（三）援外款項。茲分述於後：

## 二 基本概念與原則

爲使援外款項作更審慎而有效之運用，甘氏認爲需要一套全新的基本概念與原則。列舉八點如下：

（一）統一行政與管理。在華盛頓及實際工作地點，設立單一機構，配備一套具有伸縮性的工具，以代替若干互相競爭而混淆之援