

，對內安撫反共勢力，對外再強調日美關係重要性，並主張繼續維持日美安保條約，一面還派佐藤前首相，大平外相及田中本人親自訪美，與尼克森晤談，來彌補與美國的友好關係，不過這些作爲，最後田中內閣仍難逃於一九七四年十一月辭職的命運。

雖然，田中內閣垮台的原因，非常複雜。但田中欲擺脫美國羈絆，搶先與毛共建交，實爲最重要因素。而且造成今天亞洲混亂局面及中南半島的危機，實與日本與毛共建交有密切關聯。不過追根究底，最後仍應歸罪於尼克森的「新亞洲政策」及一九七二年的訪問北平所產生的結果。

目前，亞洲局勢雖然混亂，但尚能維持均衡局面的原因，不外下列因素：

- 一、美、俄之間，尚能維持緩和和緊張的政策。
- 二、毛共與蘇俄間對立情勢，依然存在。
- 三、日本與美國的合作關係良好。
- 四、蘇俄與毛共對日本經濟力量評價甚高，認爲日本能够成爲他們在經濟上的積極夥伴，必須加以爭取，因而形成對峙局面。

五、中、韓兩國有堅決的反共意志與自衛力量。

六、美、俄、毛均各方面臨重大的內部問題，儘量避免對外發生重大糾紛。在此種情勢下，日本所處地位最爲重要，如果日本在緊張的毛俄對立關係中，過份傾向毛共或蘇俄任何一方，或者日本與美國間合作關係發生重大改變，勢將引起上述維持亞洲均勢各項因素的劇烈變化，而形成不可想像的緊張局面。

## 結論

中、日、韓，這條防衛鎖鍊，對東北亞地區的安定息息相關。在歷史上，日本一直視朝鮮半島爲關係其安全與利益的戰略要地。日本對此要地的利用，曾經利用它爲侵略中國的踏板。相反的，如果整個朝鮮半島落入一個強大而不友善政權之手，它對日本的安全勢將造成極大威脅。所以，在東北亞地區，要保日本，先保南韓，韓、日安全繫於台灣。因此，中、日、韓，在國防安全上是一個分不開的整體。

# 寮國赤化及其影響

張耀秋

## 一 聯合政府的解體

寮國原稱老撾，老撾人本是我國泰族，十四世紀建立鑾巴拉邦王國，脫離柬埔寨而獨立。十七世紀分爲永珍及鑾巴拉邦兩國，此後曾先後被越南、緬甸、與泰國征服，一八九四年成爲法國保護國。

一九四一年日軍侵入中南半島，寮國在其蹂躪之下，迨一九四五年日本投降，寮國重歸法國統治，越年它享有部分主權。一九四七年十月，頒佈新憲法，合併鑾巴拉邦與永珍，成立君主立憲國。一九四九年與法國達成獨立協定，一九五〇年成爲完全獨立自主國家。

寮國脫離法國統治獨立後，二十餘年來曾三次成立聯合政府，第一次的

聯合政府組成於一九五七年，第二次的聯合政府組成於一九六二年，都是根據日內瓦協定，在有關國家保證之下組成的。可是後來都由於寮共的作梗與破壞，不久聯合政府就宣告失敗，接着便恢復作戰，使這一山地小國一直是兵連禍結，飽受戰亂之苦。

在過去十年中，政府與寮共之間也有斷斷續續的談判，但都是談談打打，無法達成和平協議。寮共在毛共與北越支援之下，迭次發動猛烈攻勢，使寮國局勢數度陷於惡化。迨一九七三年一月底越南和平協定在巴黎簽署，再加上國際壓力，寮國政府與寮共代表的停火談判乃達成協議，於二月二十日初簽，廿一日寮國政府代表內政部長馮恩與寮共總書記佛米正式簽署一項和平協定，接着雙方代表談判實施和平與解決國是的具體辦法與步驟，歷時半

年多，始於一九七三年九月十四日雙方簽訂「寮國和平議定書」。該議定書包括九章廿八條，除了規定雙方停火命令，撤退外國軍隊及戰爭的善後處理外，主要是劃分永珍政府與寮共在新聯合政府的權力。

第三次的聯合政府於去年四月五日宣告成立，由溥瑪親王出任總理，閣員十二席，永珍派與寮共派各佔五席，另兩席由中立派人士担任。寮共中央委員會秘書長馮維齊任第一副總理兼外長，永珍派領袖廉·英實昌邁任第二副總理兼教長，寮共頭子蘇法努旺則任國家政治委員會主席。這個勉強組成的臨時聯合政府，由於寮共缺乏誠意，只想利用它作赤化寮國的跳板，表面上是合作，骨子裏却是勾心鬥角。

根據和平協定的規定，在聯合政府成立後六十天內，寮境所有外軍必須全部撤出，結果美國軍事顧問人員及為數逾萬的泰國志願軍全部於預定時間之前撤走，但為數四萬至七萬的北越部隊，連象徵性的撤退也沒有。其所以如此，因有其陰謀：（一）是保護一條滲透南越與高棉的「胡志明小徑」；（二）是將泰國北部及東北部的共黨游擊隊作為負責訓練幹部和供應物資，進行顛覆泰國的活動；（三）是作為寮共在永珍奪取政權的後盾。

協定規定參加組成「聯合政府」與「國家政治聯合委員會」的人數，永珍派與寮共派相等，此外，還參加一些「中立人士」，這些「中立人士」實際上却是共黨的同路人。「聯合政府」的內閣，初期還可以互相制衡，「國家政治聯合委員會」是國家的決策機關，但已完全為寮共所操縱。它首次會議所通過的「十八項內外政策」，就是赤化寮國的藍本。永珍與鑾巴拉邦原為永珍派的控制區和根據地，但被劃為「中立化城市」以後，雙方派遣同樣數目的軍隊與警察駐守，名曰維持秩序與治安，實際上是共管。寮共的大小頭目及武裝軍警傾巢而出，使永珍派控制的地區大門洞開，而寮共控制的「解放區」，絕不容許永珍派人員越雷池一步。後來又在寮共的指使下，在西北角戰略要地的同賽，中南部大城市他曲製造事件，冀使這兩個城市也劃為「中立化」。在軍事方面，雖然雙方已決定停火，寮共軍仍不斷向永珍派駐軍的防地發動攻擊。

本年五月九日，寮國首都永珍出現了數千左翼份子的反美示威，它們高喊口號，要求寮國政府的五名右翼部長及三位重要反共將領辭職。由於溥瑪總理對寮共妥協，永珍派的閣員國防部長昭施述·納針巴塞，財政部長昂·

沙納尼功，運輸與公共工程部副部長洪攀·塞雅錫，外交部副部長施拉曼，被迫辭職，同時被迫辭職的軍事將領有三軍副總司令古巴實·亞派將軍，第二軍區司令范保將軍，第五軍區司令帕述·卓屏將軍。

上述的內閣閣員及軍事將領，都是親美反共的人物，在過去二十年對共黨鬥爭的過程中，他們都是立場堅定，無論軍事與政治都有卓越的貢獻，也可以說，他們是寮國反共的長城。聯合政府成立一年多來，寮共在老巢桑怒的電台，迭次向他們展開攻擊，惡意造謠中傷，並誣指他們企圖發動政變，要推翻永珍的臨時聯合政府。

五名右翼部長及三位重要反共將領被迫辭職出走，接着溥瑪總理在表面上雖仍決定維持左、右、中三方組成的聯合政府局面，却把國防部的實際大權，交由名為中立實係左傾的康安包德去執行。五月二十日寮共部隊開始進駐寮南地區的百細、他曲及素旺那曲三重鎮。五月三十一日，寮代理國防部長康安包德下令全國八萬兩千名部隊完全切斷對美關係。六月六日，溥瑪總理對記者聲明他已同意寮共部隊進駐寮國全境。六月十五日，寮國宣佈全面整編軍隊，由寮共軍官出任原寮政府部隊營級以上一切主官，開除受人指責的軍官（也就是反共親美的軍官），並在軍中普遍實施政治教育。所謂政治教育，就是實行灌輸共黨教條。

由於寮共勢力日益膨脹，遂採逐步接管主要城鎮，及迫使反共將領及右派人物離境，以公開奪取政權。寮共繼八月十八日進佔皇都鑾巴拉邦後，於廿四日宣佈接管政治中心的永珍，遂使寮國完全陷於共黨控制之下，而聯合政府名存實亡。

## 二 美、毛、俄與寮局的關係

### (一) 美國與寮局

美國之介入寮戰，一直是公開的祕密。早在一九六一年至一九六二年間，甘迺迪總統以共黨對東南亞的滲透侵略日趨猖獗，便決定派遣軍事顧問前往寮國。當時甘迺迪總統曾說：「寮國距美國很遠，但這世界却也狹小。該國二百萬愛好和平的人民生息於一個三倍於奧地利領土的國度內，假使寮國失却其中立的獨立，全部東南亞亦將遭受危及。」一九六二年美軍曾開往泰

國的東北部，以抵制共黨對永珍所構成的威脅。一九六五年寮國中立派的薄瑪政府，同意美機可以飛越寮境及轟炸寮境的胡志明小徑。一九六九年美國的鴿派參議員古柏和傅爾布萊德，對美國介入寮戰事都表示不滿。

一九七一年二月，美國爲使其軍隊自越南順利撤退，曾有美、越聯軍大舉掃蕩寮南共黨庇護所之舉，是役確使北越共黨蒙受大批物資的損毀，但美、越大軍在掃蕩後即行撤退，其地區仍爲共黨所盤踞。一九七一年八月，美國參議院外交委員會透露一份秘密報告，指出寮國軍力過於薄弱，如果美軍自中南半島撤退，則寮國首先會落入悲慘的命運。因此，自一九六二年起，美國中央情報局即在寮境訓練其游擊隊，其數曾達三萬人。

二十年來，寮國是美國支援最力的國家之一，因爲寮國是一個先天不足後天失調的國家，幾乎四分之三的土地是崇山峻嶺與不見天日的叢林，全國沒有一處港口，更沒有一條鐵路，雖地下蘊藏着資源，但大部份沒有開發，人民貧窮，可是在戰略上却具有相當的價值。

據估計美國援寮經費每年平均爲五千萬美元，主持軍援與經援的機構——美援署，總署設在永珍，分署遍設各重要城鎮，全盛時期員工五千多人，又有「美航」與「大陸」兩航空公司配合，人數也逾千，大小飛機一百多架。但自一九七三年寮境停火和平協定簽訂後，美國勢力開始撤退，先後解散范保特種部隊及調回軍事顧問團，並撤銷美國航空公司在寮國的飛行活動。彼時尚留在寮國的，多屬於財經性質的援助機構。

寮共排除了國內右派的勢力以後，接着又排除美國的勢力，仍以它所控制指使的學生工人羣衆出面，進行集會示威，掀起反美運動的高潮，高呼反「美帝」的口號，接着配合行動，佔據永珍的美援總署，以及百細、素旺那曲、回賽等美援分署機構，拘禁美籍人員，強迫關閉這些機構，霸佔所有房產，勒令美國官員限期出境。在美國大使館遭到騷擾和侮辱之後兩個月，美國在六月三十日期限之前五日，於六月二十六日關閉了它在寮國的美援機構，並且下令最後一批留着的美援官員，結束一項爲期二十年的十億美元的承諾①。美國在寮國的時代，行將宣告完全結束。

## (二) 毛共與寮局

自從毛共竊據大陸之後，即積極支援越共與寮共，求取發展與擴大。毛共一貫以「人民解放戰爭」與「槍桿子裏出政權」爲各地「革命」的基本路

寮國赤化及其影響

線，而越、寮、柬三邦正是其實施「武裝鬥爭」的最佳試驗場所。早期的寮共翁斐部因受制於雲南反共軍及鄉民自衛組織，毛共無路可以接濟，不得不在車里訓練的寮共幹部，由越共區迂迴送入寮境，同時給予裝備補給，這就是越盟軍侵寮目標之一。此外由毛共卵翼的泰共要從寮境開闢一條通達泰國的道路，沿寮境的南越土共，也需要接濟，所以毛共乃將泰共、寮共武裝混合起來，交由越共派兵支援進入寮境。其後毛共爲進一步對中南半島及泰國地區，加強侵略滲透，乃於一九六三年開始，在寮共控制區構築戰略公路，一九六八年九月全面開工，一九七二年九月中旬據外電報導，毛共已在寮國北部寮共控制區完成一條全天候公路，自大陸雲南邊界到寮北城市猛洪，約一百一十英里，距湄公河沿河都市巴邦僅二十五英里。而從巴邦到泰國北部共黨叛亂的中心地區，只有約二十英里距離。毛共現控制寮國北部毗連雲南的豐沙里一帶，以及毛共所興修的由滇邊抵達湄公河岸的軍事性公路。

過去毛共在寮境築路及支援寮共，均不遺餘力，惟自高、越局勢突變之後，蘇俄大力支援寮共奪權，親毛的「聯合政府」副總理兼外交部長馮維齊已被整肅，各種跡象顯示毛共在奪權鬥爭中居於下風，毛共聲勢在寮共新政權中已大不如前。

## (三) 蘇俄與寮局

蘇俄在東南亞各國共黨中的影響力量，由於地理環境的關係，第二次大戰後的初期對寮、越共黨的支援，不如毛共之方便，但自毛、俄關係惡化之後，蘇俄對寮共的支援，亦逐步擴展其影響力，主要的是透過寮共首領蘇法努旺與寮國政府的關係，迫令組成聯合政府。一九六二年日內瓦會議席上，確定寮國左、中、右三派成立聯合政府，停止戰爭，實係一九六一年六月廿迺迪總統與俄魯黑魯魯夫在維也納會談時協議的，這項協議能獲得寮共的同意，足見俄共已對寮共有了相當的影響力。

到了去年四月，寮國「臨時聯合政府」成立後，美國人被迫陸續撤退，寮共之所以如此肆無忌憚，主因還是在於蘇俄在幕後策動，它要澈底清除美國在寮國的勢力。

自今年四月高棉與南越相繼淪入共黨的魔掌以後，寮共氣焰囂張，反美行動有由於蘇俄駐寮大使館所策劃，它資助寮國左翼團體的活動經費，個別

收買這些團體的領袖，使他們有恃無恐。寮國在外交方面已向蘇俄一面倒，曾派遣一個以國家政治聯合委員會副主席素曼為首的寮國代表團赴莫斯科訪問，與蘇俄簽訂秘密協定，接受蘇俄大量的軍經援助，目前由蘇俄派遣前來的所謂「顧問」、「專家」已有一千五百名。據英文「曼谷每日郵報」八月二十九日引述兼任寮國副總理佛恩在一項訪問中說：「目前我們大約有一千五百名在各方面協助寮國的蘇俄專家」②。這些「專家」遍佈在寮國每個角落。八月間已自河內運來四百輛的軍用卡車，滿載武器及軍用物資，又協助寮國擴建南部的百細機場與中南部的素旺那曲機場。蘇俄人現在已是寮共政府的太上皇，他們橫行無忌，頤指氣使，遍佈在寮國每一個角落的蘇俄顧問，從政治、軍事與經濟各方面加緊控制。

### 三 對東南亞的可能影響

寮國人口不過三百萬，領土不過九萬一千四百平方英里，却包括了三十多種不同的民族。全國沒有一所大學，沒有一個海口，沒有一條鐵路，百分之九十五的文盲和百分之九十二的未開墾土地，使整個國家停滯在原始部落生活狀況之中。然而，這個小國的周圍毗鄰毛共竊據的大陸、緬甸、泰國、高棉和越南，寮局的演變，對於東南亞情勢，將發生直接而惡劣的影響，最主要的：

(一)寮國與泰國有深厚淵源和犬牙交錯的一千多公里綿長邊界，在中南半島戰爭期間，超過萬數的泰軍，在美國中央情報局的指揮下，曾在寮境對共黨作戰。這批正規部隊已經從寮國撤出，現在留在泰境。寮國共黨對此記恨甚深，而且寮國特種部隊是由美國情報局組成，官兵多是寮國山區的苗獠兩族，驍勇善戰，總指揮兼第二軍區司令范保將軍逃抵泰境後，特種部隊及苗人萬餘名也跟着逃亡，此外從寮國逃抵泰境的尚有成千成萬的難民。

寮共控制了寮國政府後即對泰國採取報復行動，於八月上旬通知泰國大使館關閉設在中南部素旺那曲、南部百細與及西北部回賽的三個領事館，並拘捕泰國駐寮大使館兩名副武官，寮共又派遣五千部隊駐守湄公河邊，封鎖邊境，既不准寮人與外僑出境，更不准泰人入境。寮共軍的砲口對準泰國邊境的城市，七月二日曾向泰國廊開府詩清邁鎮發砲轟擊，摧毀二十六座民房

並有七名泰人受傷。接着泰國的一艘巡邏艇又遭寮共軍砲擊，被擊中三處，一名船員受傷。因此，在與寮國接壤、共黨游擊隊出沒的泰國東北省官員們，都以憂慮的眼光注視着蘇俄在寮國日益加强的角色，他們極為擔憂寮共可能發動攻擊行動③。

寮國因與泰國毗連，過去寮共曾迭次渡過湄公河，從事搶糧及武裝滲透的勾當，今後必更變本加厲，在俄共、毛共、越共操縱下，成為對泰國擴大侵略滲透的先遣隊，因此，永珍被寮共接管，即是泰國面臨嚴重威脅的警號。

(二)寮國的赤化，使共黨又向東南亞前進一大步，北越可能將成為這一地區實際上控制版圖和人口最多的赤色勢力，數月前即有河內準備組成越、棉、寮聯邦的擬議，此一時機，已因高棉、越南崩潰及寮國變色而日趨接近，在共黨控制此一廣大而毗連的地區後，可能對東南亞成為一個禍亂之源。

一九七五年九月二十五日脫稿

註釋①美聯社寮國永珍電，六十四年六月二十六日。

②合衆國際社曼谷電，六十四年八月二十九日電。

③法新社曼谷電，六十四年八月六日。

## 匪黨內部鬥爭問題論集

姚孟軒等編著

共匪信奉唯物史觀與辯證唯物論，確認鬥爭是解決階級矛盾，促進社會進步的動力，因而處處講鬥爭，事事講鬥爭，不僅要同黨外敵人鬥，而且要同黨內同志鬥。匪黨內部鬥爭也成了匪情研究的一個重要課題。尤以「文革」至今的長期激烈鬥鬥，及其所造成鬥而難停、分而難合的混亂局面，更使黨爭成為偽政權安危治亂的關鍵所在；而黨爭的變化，又與政策的變化密切相連，乃益顯其重要性。本論集選編有關論著成冊，以供研究本問題之參考。

廿五開本 七〇三頁

國內：本本實售新台幣六十元

國外：航空——每本美金八十元

平郵——每本美金三元