

寮國政局的演變與展望

羅石圃

寮國是中南半島人口最少、疆域最小的國家，總面積二、三、四〇〇方公里，山地佔三分之二強，不足兩百萬人口之中，受過教育的如鳳毛麟角——全國祇有一所華僑主辦的寮都中學。這一個沒有海口的山國，在歷史上，曾先後作過中國、柬埔寨、越南、泰國和法國的屬地。正因為它佔着高屋建瓴的地勢，擠在中國、越南、緬甸、泰國和柬埔寨之間，居高臨下，是兵家必爭之地。共匪之所以積極謀求赤化寮國，其目的在以此為奪取其鄰邦的基地。

竭誠擁戴王室和虔誠信奉佛教的寮人，與無父無君以屠殺為能事的共產匪徒格格不入，共產匪徒始則捧出蘇發努旺作傀儡，以愛國陣線為號召，被反共人士揭穿，遭到人民的唾棄，旋則標榜中立，再捧出早年在法國統治下爭取國家獨立——國人視為民族英雄的溥瑪親王為中立派領袖，作為它反右排美的工具，果然使它死灰復燃，乘捲土重來，明攻右派，暗啗中立部隊，但中立派在一再遭受血的教訓之後，幡然覺悟，走向反共的道路，這是東南亞局勢的轉機，受打擊的不僅是寮共，北平河內的攻越侵泰行動，也已受到了嚴重的影響。

一 寮共早期活動及其老巢

桑怒和豐沙里是寮共的老巢，蘇發努旺親王是它的領袖，這是盡人皆知的。其實寮共最早的根據地是在猛信、南他，其武裝部隊的首腦，是出身泰國邊防警察的翁斐，黨務負責人，是滇寮交界地區的猛臘頭人（區長）普天火納，這支寮共的起源，我們雖找不出可靠的資料，但他在寮國猛信、南他地區展開活動，則早在二次大戰日軍南侵的時候，它和其他各國共產黨徒一樣，打着抗日民族陣線的旗號，發展赤色武裝和組織。

寮國山地居民複雜，但都是刀耕火種原始落後的民族，因為愚，所以沒有組織，而不得不接受平地人的統治；因為貧，便極容易受金錢物質的引誘，甚至出賣性命亦在所不惜，寮共便利用他們這些弱點而加以組訓，以仇視統治他們的平地人——寮人（泰人或稱黑泰人），逐水而居的平地寮人都是佛教信徒，雖和平戒殺，但有很好的鄉村組織，文化程度較高，會利用畜力耕種，能織布造紙，到寮共把山地人加以組訓武裝對付他們時，便祇有無可抵抗地屈服，聽任其奴役。

中國大陸陷匪，越盟在它支援下，擡起民族獨立的旗幟對法軍展開了如火如荼的戰爭，其力量一天比一天壯大，這使寮共和支援它的共匪躁急萬分

寮國政局的演變與展望

。因為這一期間，滇緬邊區反共義軍風起雲湧，寮國猛信、南他地區的民間反共組織也得到了有力協助，更加緊地控制了滇寮通道，使寮共無法得到共匪的補給，而寮國的聯防民軍也轉守為攻，眼看着已成釜底游魚，將被消滅。

二 越共首次侵寮的陰謀

一九五三年四月，越盟軍大舉侵寮，除永珍與鑾巴拉邦兩都而外，其餘各地都有越盟軍出沒。它是以接壤北越和雲南的寮北地區為基地，分遣部隊向各地竄擾，其出沒的重點地區：①為南他、猛信；②為鄰接泰國的他曲與素旺他曲及百細，③為阿晉坡與南越接壤地區。

因為寮共翁斐部受制于雲南反共軍及鄉民自衛組織，共匪無路可以接濟，不得不將在車里訓練的寮共幹部由越共區迂迴送入寮境，同時給它裝備補給，這就是越盟軍侵寮目標之一；此外由共匪羽翼的泰共要從寮境開闢一條通達泰國的道路，沿寮邊的南越土共，也需要接濟，把泰共寮共武裝混合組織起來，交由越共派兵支援進入寮境，使當時守備空虛的寮國無法抵禦。（當時寮軍不足一萬人）

翁斐所部寮共武裝未能發展的另一原因，是它採取左傾冒進幼稚路線，

諸如標榜共產主義，反對寮王統治和佛教信仰，使寮國一般人民和寮共格格不入。因此，北平認爲它不能達成赤化全寮的任務，乃另行成立一個寮國愛國陣線，把所有被法國驅逐出境的寮人納入其中，以蘇發努旺親王爲主席，在宣傳上，祇是反對法國統治，爭取寮國獨立，使一般人發生錯覺，認爲和溥瑪親王所領導的自由寮目標一致，所以也稱寮共爲自由寮，至于翁斐部隊，置于愛國陣線指揮之下。

此一期間，滇邊反共軍在遭到匪緬夾擊之後，又受到國際壓力撤出邊區，與滇、緬接壤的南他地區民衆反共組織失此戰友，士氣消沉，使寮共更加活躍。從一九五三年到一九五四年日內瓦協定生效之日，這支寮共的發展極其迅速，至于其他地區，雖然侵寮的越盟軍大部份在六月間即自行撤退，僅以桑怒及豐沙里爲寮共巢穴，但它在各地都留下了寮共幹部，所以每次桑怒地區寮共蠢動，各地都有寮共響應，尤其是百細與他曲地區，已成爲泰共根據地，阿晉坡山區，是通達南越的走廊。

三 被反共強人收拾了的寮共武裝

一九五四年七月簽訂的日內瓦越南停戰協定中，對寮國有如下的規定：
①駐在寮國的越共軍隊，于一百二十天內撤出寮國。

②法軍于一百廿天內撤出寮國，僅一千五百名協助訓練寮軍的法國軍官及維持兩處法國軍事設備的三千五百名工作人員，得留居寮國。

③禁止新的武器、裝備和兵員運入寮國。

④爲求以政治方式解決寮共武裝部隊及所佔東北兩省的問題，設立國際委員會，由加拿大、印度、波蘭三國代表組成，以監督並促其達成協議。

寮共根據這一協定，由蘇發努旺出面，和他同父異母出任國務總理的哥哥溥瑪親王作政治談判。他表示放棄共產主義，以愛國陣線黨來參加政府工作，要求寮國組成各黨派聯合政府。但這一談判，一直拖延了三年，從永珍談判到仰光、巴黎，寮共得寸進尺，使溥瑪傷透腦筋，其實它的目的在拖延時間，以便從容發展武裝和黨組織。到一九五七年十月六日，總算成立了協定，政府容納兩位共黨黨員。

但在收編寮共武裝的問題上又橫生枝節。先前，它是拒絕其武裝編爲國防軍，因爲日內瓦協定時，其武裝不過數百人，等談判拖延到已近三年，其裏脊的人數，已超過國防軍的人數，雖在聯合政府的協定中，應允其部隊改編，但祇許變更番號，編入國防軍的序列，並不接受國防部重新編組及軍官的選調。也就是說：寮共部隊只許更改番號而已，而政府要供應它的軍需。

溥瑪經過三年與寮共的談判，本已心灰意冷，到部隊改編問題再生枝節，竟促使他飛赴巴黎，一去不返。尤其是在此一期間，寮共參加國會選舉，在補選的廿一席中，它竟獲得十三席，使原先反對與寮共組成聯合政府的「寮國人民聯盟」黨，對寮共武裝形式上的收編，更堅決反對。溥瑪之所以辭去閣揆，對堅決反共的人士，多少也覺得他們不能忍讓爲國，其實這批反共人士，深切了解共黨的陰謀，是以聯合政府爲其顛覆的工具，以其武裝爲叛亂的資本，尤其是包圍溥瑪的差叻，更是與寮共通同一氣。

差叻是溥瑪之弟，蘇發努旺之兄，先前因反法被逐，到寮國獨立後回國任不管部大臣，一力主張與寮共組織聯合政府，深受溥瑪倚重。（以後被發現此人早年即已加入共黨組織）當時寮國反共人士與溥瑪之間的隔閡，多由他有計劃的造成。此後寮國反共政府和寮共再起爭端時，康立受寮共利用而自稱中立派，溥瑪竟接受其擁戴，回到康開組織聯合政府，便是由于他對左右雙方的堅執都有所不滿，也就是差叻工作的成就。

堅決反共的沙凡尼功繼溥瑪出任閣揆，這是一個非常艱難的局面，使他不得不採取非常的手段，他首先要求國會授予十二個月的「特別權力」，等國會通過授權後，他採取的措施：①宣佈廢除日內瓦協定對寮國軍隊人數、及外國軍事人員入寮、與締結軍事同盟武器輸入的限制，因爲這一期間，越共已公然入境支援寮共。②批准寮共武裝改編番號的要求，但規定須開到指定地區點驗人數及接受國防軍訓練。

寮共的基本部隊不過千餘人，一部份是猛信與南他地區的土共，另一部份是桑怒、豐沙里地區由中、越共卵翼的國際派。他冊列的三萬多名官兵，大多數是裏脊而來的。等他們分別開到指定的巒巴拉邦和瓦瓶平原聽候點驗時，國防軍乘機進入猛信、南他和桑怒、豐沙里，運用原有的民衆自衛組織而擴大加強，清除共黨潛伏份子，這一工作，在南他、猛信地區作得極迅速而又確實，因爲這裏原來就有極好的民衆反共自衛組織基礎。

緊接着是發動民衆函告他們被共黨裏脅去的子弟，說明家鄉已有政府部隊駐紮，並發給民衆自衛武器，祇要脫逃回鄉，即可安居樂業。這些信件，由担任訓練寮共士兵的政府軍官私地轉交，使被迫參軍的人紛紛離營回鄉，所剩下的寮共部隊約一千五百人，遭到政府傘兵的圍困，祇得聽命開入永珍禁在集中營。在瓦瓶平原的有少數逃回桑怒，被民兵截擊後竄入北越，駐紮巴拉邦的，祇有翁斐和普天火納少數寮共逃回猛信，翁遭民兵狙擊而斃，普與少數老幹部逃入匪區。

四 中立派使小康局面曇花一現

寮國從一九五七年沙凡尼功上台，平定了寮共的叛亂，接受美國軍經援助，一面整軍經武，一面推行新政，復興農村，健全民間自衛組織，並以駐軍軍官爲當地管教養衛的領導，很快的使此山國進入小康局面。其時滇緬邊區反共武裝再起，以瀾滄江湄公河兩岸爲基地，切斷了匪區通到猛信、南他的道路，使寮國政府無西顧之憂，可以集中兵力守住桑怒、豐沙里與北越接壤地區。

一九六〇年五月，被集中在永珍管訓的寮共部隊，于一夜之間全部逃竄，同時被囚禁的蘇發勞旺等也逃離永珍，很顯然，這是共黨與守軍有串通的，負責監禁的傘兵部隊必有共謀潛伏滲透。因此政府一面派兵追擊和通知各地駐軍阻截而外，將傘兵留在永珍準備進行清查工作。不料越共派兵入寮，支援逃脫的寮共部隊與政府軍展開激烈的戰鬥，而留駐永珍的傘兵團又于七月間發動政變，一夜之間便控制了永珍，並宣佈組織中立政府，擁護薄瑪歸國重任中立政府閣僚。

傘兵團長康立上尉是非寮族的山地人，由政府界以最新裝備部隊的團長和監視寮共部隊的任務，便不難想到倚畀之深。但他在前一年應該晉升少校而被另一位比他年資較淺，戰功比他更隆乎其後的步兵團長捷足先登，以致內心忿懣，而共黨潛伏份子便乘機挑撥。指寮共部隊的逃脫，追查責任，他是無可推諉，促使他發動政變。

其實當時作爲他副手的杜安便是寮共潛藏份子，挑撥對政府的惡感，將寮共部隊開籠放雀都是他的絕作，更因此迫使康立不得不爲自謀而發動政變。

寮國政局的演變與展望

以中立之名而排除美國的援助，剷除反共勢力，此種多目標的陰謀，便是共黨有計劃的行動。但一着之差，當沙凡尼功政府變生肘腋，所有軍政首腦都被叛軍一網成擒時，偏偏走脫了陸軍總司令薄彌諾沙旺。他逃入泰國，再進到素旺他曲集合一二軍區的部隊包圍永珍。經過幾場激戰之後，迫使康立不得不退出永珍向桑怒方面的寮共部隊靠攏，接受越共的補給。

永珍方面擁出老成碩望的彭菴親王出任閣僚，沙凡尼功以「寮國人民聯盟」黨魁的身份從旁贊助，他的介弟沙凡那剛主持國會，更竭力贊助政府的反共政策，與美泰各反共盟邦密切合作，與我國建立邦交，並來華訪問。

此一期間，寮國絕大多數人民都已了解寮共的陰謀與殘暴。在此以前，寮國人連永珍的公務員在內，都不知道有寮共，祇認爲蘇發勞旺領導的是「自由寮」，而且以爲這是皇室兄弟權力之爭，所以很容易成爲寮共叛亂的工具。等遭受過它的殘酷統治，再經政府軍收復後建立起民衆自衛武裝，面對共黨，都是戰志昂揚。尤其是猛信、南他地區的寮人，遭受赤禍既深且慘，更殺戮了寮共元兇，結有血海深仇，其民兵對反共戰爭，更有人人效死的決心。如果沒有中立派出現，彭菴親王所領導的政府，必能收平寮共的捲土重來。

寮人的天性是愛好和平的，其團結誓死抗共，是出于萬不得已！到中立派出現，宣稱不必訴諸戰爭便可使人民安居樂業，自然會受到人民的歡迎，所以民兵對中立部隊的進駐，無不單食壺漿以迎。至一九六二年迫使永珍政府不得不再接受日內瓦會議組織聯合政府的決議，乃有南他之守。而這一戰失敗的主要原因，在猛信民兵的叛變。

南他被圍兩月，政府守軍全賴猛信機場的空中運輸補給，當地民軍，乃全寮各地最堅強也是反共意志最堅決的。誰能料想到在千鈞一髮時，一支中立部隊向猛信進攻，民軍竟替它作爲前驅，使兵臨城下，政府軍才倉皇撤退，這正是由於他們對政府軍堅守該地的信心發生動搖，深恐寮共重來，清算血債，中立部隊便針對着他們這種心理而策動其背叛政府軍的。

可是中立派進入猛信的部隊長根本是寮共滲透份子，一經佔據猛信、南他，立即迎接先逃入匪區的寮共份子率部前來，匪軍匪幹也一湧而入，並對當地民兵幹部等展開慘酷的清門，使這一支中立部隊官兵不願靠左的，祇好逃回中立軍總部。

五 溥瑪已認清敵友

一九六二年五月，依照日內瓦協議的寮國左、右、中三派聯合政府成立之日，中立派領袖溥瑪雖出任總理，但中、左兩派部隊已由暗鬥化為明爭，使康立最憎恨寮共的，是它在中立部隊的滲透與秘密發展組織，使他不得不與右派部隊作戰的同時進行清除共黨份子的的工作，終於被他發現多年作為他副手的杜安便是共黨潛藏份子的要角。

杜安是他任傘兵團長時的副團長，永珍發動政變是他一手策劃的，這時已成爲他的副司令，可是他正在策劃如何清除此高級匪諜時，杜安先發制人，率所部二百餘人強佔其無線電台並構築防禦工事，並佔領尚未遷到永珍的國務院。溥瑪親往令其交出國務院的機要文件，亦遭拒絕，迫使康立祇有以兵力解決，而寮共竟公然出兵支援杜安，從此中、左兩軍化友爲敵，兵爭暗殺，無所不用其極。

溥瑪和康立對寮共雖極其憎惡，但仍深信河內、北平、和莫斯科對聯合政府的支持，所以先後展開訪問工作，希望制止寮共違反日內瓦協定的行動，可是他們的答覆雖異口同聲對他竭力支持，而實際得到支持的，竟是寮共違反協定的種種叛亂行動。在永珍，右派擁有軍警實力，挾着美泰等自由國家的支持，溥瑪心目中是沒有溥瑪總理的，在防區，中立派是兩面遭打，因此溥瑪一度極其灰心，準備再赴巴黎度其寓公生活。

可是最近一年多以來，他的態度完全轉變了，首先是由于他對北平、河內陰謀的痛恨，所以毫無顧忌地宣佈越共軍有六十營侵入寮境，每營約二百餘人，因此，他請求美方協助寮國空軍轟炸寮共基地，尤其是越共通往越南走廊的阿督坡等地，更主張美空軍轟炸河內海防，這種顯明的反共立場，贏得右派軍人和朝野的一致擁戴，溥瑪政變的失敗，代替他掌握右派部隊的古巴實將軍對他的竭智盡忠，都是他採取堅決反共立場的結果。更令人興奮的，是曾經一度聲稱決不與他共事的昌巴碩竟因此出任財長，很快的穩定了幣值，從事農村開發與復興工作都很有成就，成爲他最得力的助手。

當然，美國已認清越戰、寮戰以及共匪正積極進行侵泰戰都是一個戰場，一個戰爭。一改過去對寮戰袖手旁觀的態度，這是使溥瑪轉向反共及寮局

好轉的重要因素，但經過去年七月大選後的寮國政府，已經結束了三派的聯合統治，佔着國會五十九席中卅四席的無黨派人士，和國民黨十席，人民聯盟黨四席，同是反共立場，僅佔十一席的中立派，祇有堅決反共，才能贏得國會的一致支持。這更是使溥瑪政府與自由陣營聯合一致的內在力量。

此外，寮共五個派別的分裂，迫使先前投共的中立部隊副司令杜安不得不在紛爭中率部脫離，當他回到永珍時，把寮共秘密完全揭露，其醜態畢露後更使寮人唾棄，而蘇發努旺等共酋因忙于應付內爭，以致去今兩年雨季，都無暇發動大規模的攻勢，溥瑪政府，正好從容推行農村建設工作。

六 光明在望的寮國局勢

寮共的發展，是以貧、愚、弱、散爲資本，當前寮國政府從建設農村，聯合農民組織自衛隊，及開闢交通，教育農民爲施政重點，並邀請我國派遣農耕示範隊前往協助，這是寮國走向新生的大道，也是消弭共黨叛亂的根本工作。多山的寮國國民雖貧而地並不瘠，更適宜于牧畜，過去我僑胞和逃出匪區的難民，曾在那裏從事耕牧，都有很好的成果。一旦我農耕隊到寮國去指導農民耕牧，必定會比在非洲各國，有更豐碩的成就，瞻望寮國的前途，已現出光明的遠景，多難興邦，寮國的自由人士已在赤禍中覺醒。

國際關係研究所叢書

俄羅斯史

每册新台幣五十元

中共的土地鬥爭

每册新台幣四十元

中國大陸的新奴隸社會

每册新台幣八元

中國共產黨史論(英文本)

每册新台幣二百元