

# 宮澤組閣與今後日本政局

楊合義

(國際關係研究中心副研究員)

日本前首相海部俊樹向國會提出政治改革法案，在國會委員會審議時，被以審議未了方式逼成廢案。海部驚慌失措，猝然作「重大決意」，準備解散國會，進行總選舉。但辦一次總選舉所需資金，以自民黨來說，至少要一百多億日圓，憑海部的能力勢難籌得如此龐大選舉資金。①何況眾議院現有勢力，自民黨居絕對優勢，進行改選自民黨未必能確保現有議席，實無花錢冒險之必要。因此，黨內各派均不贊成解散國會，竹下派反對尤烈。海部知大勢已去，乃宣布放棄競選連任總裁和總理，不啻是自掘墳墓。

海部的總裁任期於十月屆滿，因此，自民黨依黨章規定，於十月二十七日舉行新總裁選舉。登記競選的候選人只有三位，即宮澤喜一、渡邊美智雄、三塚博。由於黨內最大派閥竹下派聯合河本派支持宮澤，所以投票結果，一如所料，宮澤順利當選，成為自民黨第十五任總裁。十一月五日，海部首相召開臨時國會，投票通過宮澤出任內閣總理（第七十八任，第四十九人）。宮澤旋即依事先內定妥的名單組成內閣，登上總理寶座。

宮澤當選總裁和總理的背景、新內閣的政治課題與外交動向、今後日本政情以及中日實質關係的可能發展，分析如下。

## 一、宮澤當選總裁和總理的背景

### (一) 自民黨總裁選舉

註① 俵孝行太郎，「さらば『政界の勝新』金丸信」，文藝春秋（日本），一九九一年十二月號。

表一：自民黨總裁選舉投票結果

	得票	國會議員票	地方選舉人票
宮澤 喜一	二八五	二〇七	七八
渡邊美智雄	一二〇	一〇二	一八
三塚 博	八七	八二	五
計	四九二	三九一	一〇一

(註)：國會議員的投票總數為三九五票，其中四張無效票。  
資料來源：朝日新聞，一九九一年十月二十八日。

表二：自民黨派閥勢力

(一九九一年十月二十七日統計)

	衆院	參院	計
竹下派	六九	三六	一〇五
三塚派	六〇	二一	八一
宮澤派	六二	一九	八一
渡邊派	四八	一九	六七
河本派	二四	七	三一
無派閥	一七	一三	三〇
計	二八〇	一一五	三九五

資料來源：讀賣新聞，一九九一年十月二十八日。

次總裁選舉的選票，包括國會議員票和選舉人票，合計為四九六票。選舉人的產生，是以都道府縣為單位，依其黨員和黨友人數分配名額，依照「美國總統選舉」方式，由各都道府縣的黨員和黨友投票決定。

這次總裁選舉，登記競選的三位候選人，即宮澤喜一、渡邊美智雄、三塚博，皆為一派之主。由於竹下、宮澤、河本三派聯合，所以在選舉前，宮澤之當選已成定局。十月二十七日第一次投票結果，宮澤得二八五票，超過半數所需的二四九票以上，依規定不必舉行第二次投票，即告當選。

不過，在選舉前咸認為宮澤的得票數應可突破三三〇票，②未料開票結果，宮澤只得二八五票，比預估少很多，顯然是竹下派或河本派國會議員中出現造反票。如表二所示，竹下、宮澤、河本三派國會議員合計為二一七人，但表一中，宮澤所得國會議員票則僅二〇七票，少了十票。渡邊得一二〇票，其中國會議員票占一〇二票，比自派所擁有的國會議員票多出三五票，其表現堪稱出乎意料之外。這種結果，使渡邊在角逐下一任總裁和總理居於有利的地位。另者，三塚得八七票，雖敬陪末座，但仍確保派內國會議員票數，顯示三塚派還是團結一致，而三塚本人作為派閥的領袖亦被肯定。

註② 日本經濟新聞、產經新聞，一九九一年十月二十七日。

這次自民黨總裁選舉，採國會議員、黨員、黨友共同參加投票方式。國會議員有三九五(參議員一一五、衆議員二八〇)，其投票權是一人一票。黨員和黨友共有一、七五〇、七一五人，依規定可選出一〇一個選舉人。換言之，這

## (一) 宮澤的出身背景與學經歷

宮澤出生於政治世家，外祖父戰前曾任司法和鐵路大臣，父宮澤裕曾任眾議員，閥閥關係華麗。舊式武藏高中以第一名畢業，後考進東京大學法學部。畢業後任官大藏省，從此步上宦途。在大藏省任職內，先後當過大藏大臣津島壽一（東久邇稔彥內閣時代）和大藏大臣池田勇人（吉田茂內閣時代）的秘書官。後來池田出任通產大臣（吉田茂內閣時代），宮澤亦調通產省，任池田秘書官。由於職務關係，再加上本人英文能力强，所以戰後日本對美國外交上的重大交涉，宮澤幾乎都參與。

一九五三年開始參加競選國會議員，先當選參議員，其後改眾議員（一九六二年起），歷任經濟企劃廳長官（四任）、通產大臣、外務大臣、官房長官、大藏大臣等要職。此外，在黨務方面亦擔任過自民黨總務會長。宮澤在日本國內被稱為「政策通」、「經濟通」、「財政通」、「國際派」、「知美派」或「精英分子」等，③顯然與其豐富經歷有關。總之，論條件，宮澤實優於渡邊和三塚。

## (三) 竹下派支持宮澤的理由

自民黨各派閥之形成，其目的在於攫取首相寶座，掌握政權。然而這次總裁和總理的選舉，黨內最大派閥的竹下派竟讓肥水外流，而支持宮澤。考其原因，主要有以下四點：

### (1) 派內推不出適當人選

竹下派實力人物之中，小澤一郎患心臟病，有待繼續療養；橋本龍太郎受「股票問題」連累，方卸任大藏大臣；竹下登雖有意復出，奈「瑞克魯特賄賂案」陰影尚未完全抹掉，同時金丸信和小澤一郎刻意削弱竹下的影響力，反對竹下復權。

### (2) 確保「幕後將軍」地位，繼續操縱自民黨黨務暨日本政局

竹下派既然推不出適當的人選，只得繼續學田中角榮扮演「幕後將軍」角色，擁立傀儡首相，以便從中操縱自民黨黨務暨日本政局，並藉此保持乃至擴大本身派閥的勢力。竹下政權後，竹下派先後製造宇野政權和海部政權，便是此一策略的運用。

### (3) 支持宮澤，以瓦解宮澤、三塚、渡邊三派結盟

註③ 文藝春秋編輯部，「宮澤喜一・二つの顔をもつ男」，文藝春秋，一九九一年十二月號。

宮澤、三塚、渡邊三派爲阻止竹下派支持海部續任首相，曾公開表示三派將聯合對抗竹下派。果如此，三派在黨內的勢力將超過半數，使竹下派淪爲少數派而失去對自民黨的主導權。因此，竹下派只好讓海部下台，同時採分化戰術，支持宮澤以瓦解三派聯盟並確保該派在黨內的優越地位。

(4) 竹下和宮澤兩派具有傳統的人際關係

宮澤、三塚、渡邊三人之中，竹下派所以選擇宮澤，另一個原因是基於人際關係的考量。先就經世會（竹下派）與宏池會（宮澤派）的關係來說，兩派在田中角榮與大平正芳時代具有同盟關係，而且長期以來兩派在同一選區甚少互爭地盤。再看經世會與清和會（三塚派），兩派在田中角榮與福田赳夫時代，可謂死對頭，其後竹下登和安倍晉太郎憑私交勉強使兩派結盟，但安倍死後，「角福」時代的後遺症復發，兩派關係又開始惡化，尤其在同一選區的地盤爭奪始終存在，利害衝突難以消除。至於竹下派和渡邊派的關係，兩派之間雖無太大的對立因素，但竹下、金丸、小澤等顧慮渡邊一旦出任總裁和總理，則中曾根康弘的政治影響力可能增強。基於上述人際關係的考量，在三位候選人之中，竹下派選擇了宮澤。<sup>④</sup>

宮澤年齡已達七十二歲，這次總裁選舉對他來說，可謂是最後的機會。如非海部發表「重大決意」自繩頸子，使經世會（竹下派）在最後關頭改變態度，則宮澤這輩子可能沒有機會登上總裁和總理寶座。

## 二、宮澤內閣及其政治課題

### （一）宮澤新內閣的陣容

宮澤當選自民黨總裁後，有關「黨三役」暨內閣新人事的安排是由竹下派的實力人物，尤其金丸信和小澤一郎二人主控，宮澤只能照單接收。「黨三役」人事，金丸和小澤原先計畫分配給竹下、宮澤、渡邊三派，企圖排除三塚派對黨務的參與。爲此，三塚派大表不滿，聲言不惜抗爭到底。經折衝協調後，宮澤爲求維持舉黨體制，乃將自派預定出任的政調會長讓給三塚派，以平息內紛。結果，「黨三役」人事，由竹下、渡邊、三塚三派分占，竹下派綿貫民輔出任幹事長，渡邊派佐藤孝行出任總務會長，三塚派森喜朗出任政調會長。

十一月五日，海部俊樹首相召開第一二二次臨時國會，投票通過宮澤出任內閣總理（第七十八任，第四十九人）。宮澤隨即在總理官邸設立組閣本部，會同「黨三役」著手進行組閣。然而組閣本部形同虛設，內閣名單在竹下派主導下早已擬妥

註④ 同註①。

，宮澤首相別無選擇，只得照單公布。

日本採內閣制，總理和閣僚原則上由參、眾兩院國會議員出任。唯內閣大臣的位子僅有二十個，而自民黨現有的參、眾兩院國會議員則多達三九五五人，入閣的機會大約為二十分之一。由於僧多粥少，通常都要當選眾議員五屆或參議員三屆以上，才有資格被邀入閣。眾議員一任四年（常有解散，實際任期平均不到三年），參議員一任六年，入閣之難，可想而知。這次宮澤內閣中，十位初次入閣的大臣也都大致具備上述條件（參考下列宮澤內閣名單）。

黨內各派的閣員配額，大致是二十名國會議員分配一個大臣位子。這次宮澤內閣的派閥構成是：竹下派六人、宮澤派二人（宮澤總理除外）、三塚派四人、渡邊派四人、河本派三人、無派閥一人。從名額分配上看來，各派所佔比率尚算公平，但外務、大藏、通產、建設、運輸、官房等要職，被竹下、渡邊、宮澤三派包辦，顯然有排斥三塚派之嫌。大致說來，這次人事安排，宮澤是犧牲自派，薄待三塚派，而優遇竹下派和河本派。

### 宮澤內閣名單⑤

總理大臣	宮澤 喜一：七十二歲	參二·衆九	東京大學	宮澤派
副總理兼外務大臣	渡邊美智雄：六八歲	衆議員十屆	東京商大專	渡邊派
法務大臣	田原 隆：六六歲	衆議員五屆（初次入閣）	九州大學	竹下派
大藏大臣	羽田 孜：五六歲	衆議員八屆	成城大學	竹下派
文部大臣	鳩山 邦夫：四三歲	衆議員五屆（初次入閣）	東京大學	竹下派
厚生大臣	山下 德夫：七二歲	衆議員八屆	專修大學	河本派
農水大臣	田名部匡省：五六歲	衆議員五屆（初次入閣）	立教大學	無派閥
通產大臣	渡部 恆三：五九歲	衆議員八屆	早稻田大學	竹下派
運輸大臣	奧田 敬和：六三歲	衆議員八屆	早稻田大學	竹下派
郵政大臣	渡邊 秀央：五七歲	衆議員六屆（初次入閣）	拓殖大學	渡邊派
勞動大臣	近藤 鐵雄：六二歲	衆議員八屆	一橋大學	河本派
建設大臣	山崎 拓：五四歲	衆議員七屆	早稻田大學	渡邊派
自治大臣	鹽川正十郎：七〇歲	衆議員九屆	慶應大學	三塚派

註⑤ 讀賣新聞（日本），一九九一年十一月六日。

官房長官	加藤 紘一：五二歲	衆議員七屆	東京大學
總務廳長官	岩崎 純三：六七歲	參議員三屆（初次入閣）	早稻田大學
北海道開發廳長官	伊江 朝雄：七〇歲	參議員三屆（初次入閣）	東北大學
防衛廳長官	宮下 創平：六三歲	衆議員五屆（初次入閣）	東京大學
經濟企劃廳長官	野田 毅：五〇歲	衆議員七屆	東京大學
科學技術廳長官	谷川 寬三：七一歲	衆一・參二（初次入閣）	東京大學
環境廳長官	中村正三郎：五七歲	衆議員五屆（初次入閣）	慶應大學
國土廳長官	東家 嘉幸：六四歲	衆議員五屆（初次入閣）	農業技術員養成所
			宮澤派

就出身學校看，如內閣名單上所示，

表三：內閣閣員的派閥分配表

以東京大學最多，佔六名，其次是早稻田大學四名，再次是慶應大學二名，其他一橋大學等八所學校各一名。這些大學大都集中在關東，而關西方面的大學，如京都大學、大阪大學、神戶大學等出身者，竟榜上無名，顯示日本政治勢力是成「東西低」之勢。

值得一提的是，總理宮澤喜一、副總理兼外務大臣渡邊美智雄、官房長官加藤紘一、郵政大臣渡邊秀央、政調會長森喜朗等牽連「瑞克魯特賄賂案」，總務會長佐藤孝行牽連「洛克希德賄賂案」，此次「復權」均未遭輿論之批評或反對，意味他們的「灰色」已被抹掉。

在二十名閣僚之中，大臣經驗者與初次入閣者剛好各占一半，而年齡上六十歲以上和六十歲以下也幾乎成對半之比，可發揮舊帶新、老帶幼的作用。十位大臣經驗者大都為黨內各派的實力人物，而且是針對主要政治課題所做的人事布局，因此日本輿論形容宮澤內閣為「實務型」內閣，⑥甚至有稱之為「重量內閣」的。⑦總之，宮澤政權之誕生，日本人寄予很大

派	閣	議員數	竹下派	宮澤派	三塚派	渡邊派	河本派	無派閥	非議員
議	員	數	一〇五	八一	七九	六九	三一	二九	一
宮澤內閣	(一九九一年十一月)	六	六	二	四	四	三	一	〇
第二次海部改組內閣	(一九九〇年十二月)	六	六	四	五	四	一	〇	〇
第二次海部內閣	(一九九〇年二月)	六	六	四	四	四	二	〇	〇
第一次海部內閣	(一九八九年八月)	六	六	四	四	四	二	〇	一
宇野內閣	(一九八九年六月)	六	六	五	四	四	一	一	〇

(註)：渡邊派至第一次海部內閣為中曾根派；三塚派至第二次海部改組內閣為安倍派。  
資料來源：每日新聞，一九九一年十一月六日。



希望，尤其對外交方面的期待更深。根據讀賣新聞所做的民意調查顯示，宮澤內閣的支持率高達五五·七%，僅次於田中角榮內閣（六〇·六%），為歷代新成立內閣支持率的第二位。<sup>⑧</sup>

## （二）宮澤內閣的主要政治課題

宮澤內閣的政治課題，主要有(1)開放食米自由進口問題；(2)聯合國和平協力法案（簡稱PKO法案）；(3)政治改革問題；(4)對蘇聯經濟援助與索還北方四島問題等。分述如下：

### (1) 開放食米自由進口問題

此問題不僅關係日美經濟貿易摩擦，對關稅暨貿易總協定（GATT）未來營運也有極大影響。如果日本堅持不開放，必使日美貿易摩擦更趨惡化，並加速歐美先進工業國家貿易保護主義的抬頭，其結果對日本未必有利。反之，如果日本政府屈服於美國等的壓力，而開放食米自由進口，則自民黨必失去廣大的農民支持票。

### (2) 聯合國和平協力法案（簡稱PKO法案）

日本隨著經濟的發展，在國際社會裏急欲扮演政治大國的角色，使日本擁有與其國力相稱的國際地位。儘管對外的政府開發援助（Official Development Aid, 簡稱ODA）金額，去年高達一〇七億美元，但在國際事務上，日本的發言權非常有限。今年年初的波斯灣戰爭中，日本政府的表現醜態百露。為此，日本政府企思有所突破，希望在不修改現行憲法的前提下，能合法地派遣自衛隊到海外，協助聯合國維持世界和平，使日本由「物資貢獻」邁進「人力貢獻」的階段。如果PKO法案成立，則第一個試金石將是派遣自衛隊到高棉維持停火協定。雖然自衛隊派遣海外，基本上仍在日美安全保障條約的架構裏進行，但是毫無疑問地，可預見的將來必然對亞洲的軍事均衡有所影響，日本追求政治大國的意圖也會越來越明顯。

### (3) 政治改革問題

宮澤就任總裁後，明言要在一年內完成政治改革，但有關「小選舉區」、「比例代表並立制」等，對朝野國會議員的影響甚巨，反對者衆。由現任國會議員修改與本身利害相關的選舉法，正如得癌症的外科醫生自己執刀動手術，實在難又難

註⑥ 見讀賣新聞、朝日新聞、每日新聞、日本經濟新聞等，一九九一年十一月六日。

註⑦ 每日新聞（日本），一九九一年十一月六日。

註⑧ 見讀賣新聞（日本），一九九一年十一月二十一日。

註⑨ 天谷直弘，「宮澤は蝶になれぬか」，THIS IS 讀賣，一九九一年十二月號。

。⑨所以此案通過的可能性不大。雖然如此，宮澤既公開聲明，自己要負起政治責任，所以在不影響大局的前提下，作有限的改革，例如修正選舉區的國會議員名額不均衡以及公費補助各政黨從事政治活動等。

#### (4)對蘇聯經濟援助及索還北方四島問題

對日本而言，蘇聯是個尚待開拓的市場。過去由於冷戰體制的存在以及日蘇歷史懸案未解決，限制日本企業對蘇聯大舉進軍。如今美蘇冷戰已結束，加上今夏蘇聯變局，使日蘇之間出現改善關係的契機。

蘇聯經濟困局極需日本的大量援助或投資，今年四月戈巴契夫訪日時，由於領土問題的僵持，日本遂未答應對蘇聯經濟援助。現今情勢已改觀，蘇聯為爭取日本的經濟和技術援助，在領土問題上可能作大幅讓步。而宮澤上台後，亦對蘇聯作善意反應，公開表示今後對蘇外交將放棄「政經不分」原則，而改採「政經分離」。換言之，經援歸經援，領土歸領土。據此判斷，若蘇聯推動改革路線不變，今後日蘇關係，尤其經濟合作方面必定趨於緊密。

### 三、未來日本政局的展望

#### (一) 宮澤與竹下派的主從關係

「經世會」(竹下派)自田中角榮以後，派內國會議員一直維持一百人以上，但十餘年來，除竹下登當過一年八個月首相外，始終把總裁和總理的寶座讓給別派坐，而以背後操縱方式，控制政府與自民黨的中樞，藉以溫存甚至擴大自派勢力。竹下派食髓知味，迄今仍繼續採取擁立他派以求實利的戰略。⑩然而政論家伊藤昌哉說，在權力構造上宮澤政權與海部政權同是竹下派的傀儡政權，所不同的是宮澤有自己的理念(抱負經綸)，而海部則無。⑪暗示宮澤不可能任人擺佈。

評論家屋山太郎則說，田中角榮擁立鈴木善幸與金丸信擁立海部俊樹，兩者相似。又，田中在鈴木之後擁立中曾根，起初中曾根對田中百依百順，但後來却組成獨立自主的內閣。現在宮澤雖曲膝求助於金丸，但亦會逐漸使內閣走向獨立。⑫政論家島一芳也認為宮澤儘管「始如處女」平身低頭，但必「終如脫兔」擺脫竹下派的控制。⑬

曾做過大平正芳首相秘書的現任眾議員森田一說得好，「各部大臣猶如大企業的社長，不管是誰來當，社風或方針都不會有太大的改變。可是首相官邸像中小企業，社長換人，會社的方針便隨之改變。」換言之，各部頂頭的總理大臣寶座，坐

註⑩ 風間志郎，「金丸にいざし出される次の『派閥理』は誰だ！」實石(日本)，一九九一年十二月號。

註⑪ 伊藤昌哉，「宮澤政權は誰のものか」，Voice(日本)，一九九一年十二月號。

註⑫ 屋山太郎，「森田實，「宮澤喜一は、へ回心したか」」，諸君(日本)，一九九一年十二月號。

註⑬ 島一芳，「どつてい『宮澤内閣』の知恵くらべ」，現代(日本)，一九九一年十二月號。



的人一換，不僅官僚和經濟界的動向會變，甚至日本人的心情也會不同。④宮澤處事冷靜，講求合理，而且有才華，其高傲氣質未必甘做政治傀儡，何況年齡已達七十二歲，無需顧慮政治前途，因此，俟政權穩固後，可望會設法擺脫竹下派的控制。是則，自民黨內的政治權力可能重整。

### (一) 自民黨的派閥關係

(1) 這次自民黨總裁選舉投票結果，宮澤得二八五票，渡邊得一二〇票，三塚得八七票。渡邊所得票數比其派閥所擁有的國會議員票數多出三五票。這種結果，使渡邊在角逐下一任總裁和總理居於有利的地位。

(2) 宮澤政權得竹下派支持而誕生，因此有關「黨三役」暨內閣新人事的安排是由竹下派主控，宮澤只能照單接收。有關「黨三役」人事，金丸信和小澤一郎原先計畫分配給竹下、宮澤、渡邊三派，企圖排除三塚派對黨務的參與。後經折衝協調結果，由竹下派綿貫民輔出任幹事長，渡邊派佐藤孝行出任總務會長，三塚派森喜朗出任政調會長，內紛始告平息。但內閣人事安排，優遇竹下派和河本派而薄待三塚派，已埋下今後竹下派與三塚派對立的火種。

(3) 宮澤過於自負，在黨內不太得人緣，亦缺乏大眾魅力，此為宮澤的大缺陷。又，在黨務經歷方面，除任總務會長外，不曾擔任幹事長以及政調會長，對今後黨務的運作乃至政權的穩固可能會有負面影響。

### (三) 中日實質關係

日本承認中共政權，與我國維持實質關係，基本上其對中國政策不會有突破性的改變。雖然如此，我國也應積極主動地展開外交攻勢。促使日本政府重視並改善雙方的實質關係。

不過，我國與日本雙邊的政府間接觸，容易引起中共抗議，日本政府極力避免。因此我國應積極加入現有的國際組織，利用多邊接觸的方式，以期促進中日雙方的官方層次交流。十一月中旬，在漢城舉行的第三屆亞太經濟合作會議（APEC）年會，我國獲准加入，由經濟部長蕭萬長率團參加。蕭部長在會議期間曾分別與日本外相渡邊美智雄以及通產大臣渡部恆三進行會談。十一月十四日會議閉幕，蕭部長以感受深刻的語氣說：「在退出聯合國之後，這是我國第一次參加的官方性質高層部長級會議，也是我國在國際社會跨出一大步的一次好的開始。」我國代表團發言人經濟部次長王志剛也說，「參加」本身就甚具意義。尤其我國能透過APEC多邊諮商經貿關係的架構，打開以往僅能由事務性官員會商，無法觸及政策性官員

註④ 特集「宮澤政權は『戦後神話』を超えられるか」，中央公論（日本），一九九一年十二月號。

會晤的管道。<sup>⑮</sup>

除了積極加入現有的國際組織外，我國也要積極發展並提昇我國與歐美先進國家的實質關係，以方便日本改善對我國的實質關係。宮澤對外交事務的處理，講求合理，重視原則。在三木武夫內閣時代，宮澤出任外務大臣，當日本與我國決定恢復航空路線時，宮澤在參議院外交委員會上發言表示，與中華民國有邦交的國家認定「青天白日旗是國旗的事實，包括日本在內，任何人都無法加以否認。」<sup>⑯</sup>當時日本與中共正為締結所謂「日中和平友好條約」進行談判中，宮澤的發言惹怒中共，以致談判觸礁。可見宮澤有其外交理念，我國應基於「合則兩利，兩利則合」的原則，展開迂迴外交攻勢，以促進並提昇中日雙方的實質關係。

\*

\*

\*

註⑮ 中國時報（台北），民國八十年十一月十五日，第二版。

註⑯ 林金莖著，戰後の日華關係と國際法（日本），有斐閣，一九八七年五月十八日第一版，一五〇頁。