

季辛吉訪俄與限制戰略武器談判

雷崧生

壹

美俄間的限制戰略武器談判，以一九六九年十一月十七日開始，而以一九七二年五月二十六日「限制反飛彈體系條約」與「限制戰略攻擊武器過渡協定」的簽訂，完成其為時約兩年半的第一階段。第二階段以一九七二年十月二十一日在日內瓦開始，已經舉行會議五十九次，於今年（一九七四年）三月十九日休會。本階段裏的唯一成果，是一九七三年六月二十一日日的「限制戰略攻擊武器的基本磋商原則」。這項文件是美俄兩國首長在華盛頓高峯會議裏所簽署。其主要的規定如下：

兩方將繼續舉行積極的談判，就限制戰略攻擊武器的較完備辦法，達成永久協定。在明年年內，兩方將作認真的努力，以議定該永久協定的條款，而於一九七四年予以簽署。

在永久協定完成以前，兩方擬就分別限制辦法，達成協定，以補充一九七二年五月二十六日的過渡協定。

早在三月十九日休會以前，外電紛傳：美俄間的限制戰略武器談判，業已陷於僵局。蘇俄在戰略武器的數量與威力方面，原即享有對美國的優勢。年餘以來，其多彈頭體系，以一比三落後於美國者，駁駁有追及美國的可能；其每一彈頭的威力，復較美國所製者為強大。據聞：蘇俄於去年十月間，正式提出一項條約草案，建議將技術上的精進，凍結於美國所已達到的程度，而兩國飛彈的數量，照前不改。換言之，蘇俄不啻是要求美國，停止追求素質上的進步，以等候蘇俄的自後趕上，達到同一水準，而兩國飛彈的數量，由一九七二年過渡協定，規定為蘇俄較多者，不予以變動，而再度確定於永久協定裏。這個草案的要點，最先為參議員賈克生 Henry Jackson 所透露

，而指摘其「完全不能夠為美國所接受」。

美俄兩國的官方表示，一貫地持樂觀的看法，不斷地重申着達成永久協定的決心；美國方面，尤其是如此。今年三月四日，美國駐蘇俄大使斯特塞魯 Walter Stoessel 向蘇俄最高蘇維埃主席包戈尼 Nikolai Podgorny 呈遞到任國書時，即代表美國總統尼克森，鄭重申述這項意旨。三月十五日，尼克森在芝加哥作公開的表示：『今年稍遲，我們將在與蘇俄的會議裏，進行限制戰略武器談判的第三階段』。但是，三月十九日日內瓦休會聲明的措辭，却較為平實。它僅稱復會的日期，將由兩方共同決定。很明顯地，在國務卿季辛吉訪問蘇俄以前，兩方代表們無法決定復會的日期。

貳

三月二十四日至二十八日，季辛吉訪問蘇俄。他到達莫斯科以前，路過波昂，與西德的總理布蘭德 Willy Brandt、外交部長奚魯 Walter Scheel 晤談，歸途又在倫敦小駐，與英國首相威爾遜 Harold Wilson、外交大臣加拉根 James Callaghan 觀面。這是兩年內季辛吉第六次前赴蘇俄。這次，他在蘇俄逗留了九十小時，與蘇俄共黨總書記布里茲涅夫 Leonid Brezhnev、外交部長葛羅米柯 Andrei Gromyko 等，前後會談了二十小時之久。

季辛吉訪俄的主要任務，是在嘗試打破限制戰略武器談判的僵局，而為今年六月間尼克森訪俄的第三次美俄高峯會議，從事一番準備工作。如他自己所說明的，他想在限制戰略武器方面，尋求「觀念上的突破」。很明顯地，如何進一步地限制戰略武器，實是他所磋商的優先項目。當然，他和布里茲涅夫等，也討論到中東問題與兩國的雙邊關係，如貿易與最惠國待遇等等，也涉及歐洲安全合作會議與中歐相互裁軍問題。

三月二十七日，蘇俄共黨政治局，忽然召開緊急會議。國防部長格列契柯 Andrei Grechko 從伊拉克趕返參加。蘇共政治局通常都在星期四開會。緊急會議的召開，顯示出季辛吉與蘇俄領袖磋商的不盡順利。蘇俄軍方的意見，似乎發生了重大的影響。

三月二十八日，美俄發布聯合公報略如下：

依照預先達成的諒解，美國國務卿兼總統國家安全事務助理季辛吉，在三月二十四日至二十八日，訪問莫斯科。他與蘇俄共黨中央委員會總書記布里茲涅夫、蘇俄共黨政治局委員兼蘇俄外交部長葛羅米柯，舉行磋商。

（兩方參預磋商的其他人員姓名職銜從略）

兩方就共同關切的問題，涉及準備美國總統尼克森訪問蘇俄者，曾作廣泛幅度的意見交換。

兩方所引為欣慰者是：兩國所遵循的途徑，導致緊張局勢的和緩，與其彼此關係的重大改善者，正繼續予以滿意的執行，而獲得明顯的成果。過去兩次美俄高峯會議所採納的基本決定，都具有莫大的重要性，尤其是為美俄關係的基本原則、預防核子戰爭協定、與限制戰略武器協定等等所證實。

兩方都決心在嚴格履行其所負義務的基礎之上，繼續遵循其既定的政策，目的是在使改善美俄關係的過程，不致逆轉。

在進行磋商時，兩方曾縝密地注意到進一步限制戰略武器的問題。兩方都認為：儘管該問題很是複雜，達成彼此均可接受的解決方法，仍有可能。它們決心繼續從事於奮進的努力，以尋求這種解決。其他某些問題，涉及限制武器與裁減軍備方面者，亦曾予以討論。

兩方鑒於雙邊關係曾依照着美俄協定所決定的若干方向，作有利的發展，擬即在許多方面，進一步地加強彼此受惠的聯繫與認真的合作，包括貿易，以及長程基礎上的經濟、科學、與工業技術等等方面。

在討論國際問題時，兩方特別地注意到達成中東和平的情勢。兩方對於和平解決中東的關鍵問題，將作予以促成的努力。

兩方對於涉及歐洲安全與合作的問題，尤其是歐洲安全合作會議的進展，和中歐裁減武器與軍備談判的現狀，均曾予以檢討。

兩方意見的交換，均在建設性的審慎鄭重的氣氛中進行。兩方深信：這次磋商，對於未來高峯會議的圓滿舉行，對於美俄的一般關係，是準備過程裏的一個重要階段。

叁

從上面的譯文看來，三月二十八日的美俄聯合公報，大部分是外交辭令，充分地顯示出季辛吉的這次訪俄，並無任何具體收穫。其中比較新奇之處，是在其第五段所稱：「使改善美俄關係的過程，不致逆轉」云云。

但是，美俄兩國的官方表示，均極力掩飾磋商的可無甚成績。美國國務院的發言人，謂兩方立場的澄清，即不失為一種進展。季辛吉於記者詢及所謂「觀念上的突破」時，以遁詞作答：須視「觀念上的突破」定義如何。蘇俄的真理報，代表蘇俄政府的態度者，却強調兩國限制戰略武器談判的原則，早經決定，初不受這次磋商的影響。至於美國的輿論，有直接指為「失敗」者，有認為至少是一種「挫折」者，比較溫和的批評，是「這次磋商，無疑地令人失望」。

綜合各方面的報導，我們可以獲知這次磋商的經過，大致如下所述。季辛吉在莫斯科所提出的建議，是由尼克森和他在國家安全會議裏所商定的。他似乎事先曾機密地透露與蘇俄駐美國大使多勃利寧 Anatoly Dobrynin 知道，而多勃利寧示意：該建議當可為布里茲涅夫等所接受。因此，季辛吉懷着頗為樂觀的心情，離美赴俄；其返國後的懊喪，深悔誤信了多勃利寧，僅為其同行的少數高級官員所注意到。

季辛吉所謂「觀念上的突破」，到底是指什麼？他認為：美國與蘇俄所發展的核子武器，有其不同的結構，換言之，其成分不同；如何予以比較，必須兩國先有一個共同的觀念，才可以有意義地作限制這些武器的談判。因此，他嚮往蘇俄者，實是一種「計量的體系」。他原以為這個體系，會或多或少地為蘇俄所接受。

當然，這個體系是很複雜的。許多因素如可靠性與命中率等等，固然必須納入於方程式裏。但是，比較美俄戰略武器體系的基本標準，却不外下列三項。一是飛彈的發射臺。目前，美俄的比例，是一七一〇對二二三五。二是飛彈的威力。一般言之，蘇俄的飛彈較大，其威力亦往往較強。例如美國的

標準洲際飛彈是義勇兵三型，其威力不超過一百萬噸炸藥，而蘇俄的SS九型飛彈的威力，為二千五百萬噸炸藥。三是飛彈彈頭的數量。在這方面，美國仍然享有三比一對蘇俄的優勢。

直到最近，美國國防部與三軍首長，對於限制戰略武器第二階段的協定，究竟應當從何方面着手，迄未在內部達成協議。三月間，尼克森聽取各種意見以後，才決定以威力平等為基礎，而不以數量平等為基礎，以達成第二階段的協定。

但是，這種威力平等的提案，為蘇俄的領袖們所拒絕。他們在舉行政治局的緊急會議以後，提出了彈頭總數平等的對案。那麼，美國義勇兵三型飛彈，每一彈頭僅十七萬噸炸藥威力者，將無法對抗每一彈頭一百萬或兩百萬

噸炸藥威力的蘇俄SS九型飛彈。美國一位官員說：『我們談的是威力，他們（蘇俄領袖）却談着彈頭的數量；現在，我們不得不考慮：這兩者如何才可以平等』。季辛吉所侈言的「觀念上的突破」，被諷刺為「觀念上的崩潰」。

儘管如此，美俄間的限制戰略武器談判，還是會繼續進行的，不僅季辛吉與多勃利寧，不斷地在接觸着，而且葛羅米柯已經到了紐約，參預聯合國第六次特別大會，隨時可以和季辛吉晤談。季辛吉也表示過：他可能於五月間，作第七次的訪問蘇俄。尼克森與包戈尼於六月下旬再度訪俄的若干事務。Pompidou之餘，已經初步計劃到尼克森於六月下旬再度訪俄的若干事務。不過，截至執筆時為止（四月八日），日內瓦的談判，何時復會，尚無所悉。

蘇彝士運河重開與美蘇未來關係

石樂三

美國務卿季辛吉認為，蘇彝士運河重新開放——可能在今年——是一個導致中東和平的積極步驟。①

美國參謀首長聯席會議主席穆勒海軍上將認為，蘇彝士運河的重新開放，將使蘇俄在波斯灣及印度洋活動的力量增強，印度洋是油輪載運石油前往美國及其他盟國的主要航線。②

在權衡下，白宮已經決定了一項政策：重行開放蘇彝士運河的利益，是勝過任何可能有損的軍事效果。③
蘇俄在與美國鬥爭中又落後了一步。

壹 蘇彝士運河開關的背景

早在公元一七九八—一八〇一年法國佔領埃及時期，法人曾着手勘察開

鑿一條介於地中海與紅海之間的運河可能性，但當時發現紅海的地勢高於地中海，所以認為開關運河的構想是不切實際，一度遂告中止。

然而，法人對開關這條運河的興趣，始終不渝。當一八五四年埃及總督伊斯瑪伊（Ismail Pasha）時期，法人名謂勒塞浦（Ferdinand de Lesseps）者，曾向總督獲得特許權，准予成立「法國蘇彝士運河公司」，組織「國際專家委員會」。該公司遂於一八五八年正式成立，一八五九年開始興工，一八六九年竣工，同年十一月十七日正式啓航。至今已逾一〇五年的歷史。現在這條運河，全長一〇七英里，最大的深度為五〇英尺，最小的三八英尺，最大的寬度六六〇英尺，最小六〇〇英尺，通過全河航道約需十五小時。

蘇彝士運河開關之後，一八七六—一九五四年之間，曾經實行七次改進