

# 委內瑞拉大選後的政局

王建勛

## 壹 委國大選結果

一九七三年十二月九日，南美洲的委內瑞拉舉行大選。此次大選是總統選舉與地方選舉同時舉行。因為自一九六八年「基督教社會黨」(Comitadо Organización Política Electoral Independiente—Christian Socialist)執政，凱蒂拉(Rafael Caldera)總統發動一項「和平運動」，解除了共黨非法的禁令，而使左派政黨有機會參加選舉，從事合法的政治鬥爭。左右兩派都要在大選中改變委國的傳統經濟及政治結構，以此次大選作為委國政治重要轉移。在大選前夕不但情勢緊張，競爭亦特別激烈，無論是中間派、左派或右派都要贏得選舉，所以打破了以往紀錄，參加總統競選的候選人竟有十三人之多。

根據委國政府十二月廿一日公佈的選舉結果，在十三位總統候選人中以「民主行動黨」(Acción Democrática—A.D.)的裴瑞斯(Carlos Andres Perez)及「基督教社會黨」的費南地茲(Lorenzo Fernandez)獲票最多，而「民主行動黨」的裴瑞斯以五十二萬餘票之多數，領先「基督教社會黨」的費南地茲，當選為總統。據統計①：「民主行動黨」的裴瑞斯獲二百二十二萬二千餘票，獲票率為48.77%。「基督教社會黨」的費南地茲獲一百五十九萬八千餘票，獲票率為36.74%。左派的「人民選舉運動」(Movimiento Electoral del Pueblo—M.E.P)候選人格拉哈哥(Jesus Paz Galarago)獲廿二萬餘票，佔總選票的5.09%。「社會主義黨」(Socialista Venezolana)候選人溫桑地(José Vicente Rangel)獲十八萬餘票，佔總選票的

4.21%。「民主共和聯盟」(Unión Republicana Democrática—U.R.D)的維魯帕(Jovito Villoba)獲十三萬餘票，佔總選票的3.05%。而其他的七位總統候選人一共只獲得2.08%的選票。

此外，在地方各州議會及市議會議員選舉方面，亦是「民主行動黨」獲勝。「民主行動黨」的平均獲票率是44.18%。「基督教社會黨」的獲票率是30.25%。其他極右派的「民族主義黨」(Cruzada Civica Nacionalista)獲4.45%，「社會主義黨」獲5.48%，「人民選舉運動」獲4.8%。所以一般預料未來的國會議員選舉，「民主行動黨」將可獲得國會兩院的多數席位②。

以這次委國大選的選情分析，民主行動黨重獲執政的原因，有以下幾點

：(一)原執政的「基督教社會黨」，自創始以來已五次參加大選，四次失敗。一九六八年大選期間，該黨創始人凱蒂拉因為誇耀智利「自由革命」的方法，主張社會改革，以迎合國人對民主行動黨的不滿，而當選總統。但是凱蒂拉在總統四年任期中，因為「基督教社會黨」在國會中沒有多數席位，經常面臨國會艱苦的政治鬥爭，難以有何作為，致使競選時很多諾言無法實現。相反的，「石油國有化」的爭論以及學生騷亂所造成社會的不安，更引起委國人民對「基督教社會黨」反感。在大選前夕，凱蒂拉極力支持費南地茲競選總統，以成為凱蒂拉總統政策的繼承人。費南地茲五十四歲，曾任律師，自一九六九年，即出任凱蒂拉政府的內政部長。因提名候選競爭激烈，最後費南地茲雖成為總統候選人，但却引起基督教社會黨內部之分裂。而另一方面，「基督教社會黨」在選戰中不但要與勁敵「民主行動黨」對抗，

並且還要抵制「新左派的聯盟」(Nueva Fuerza)。由於兩面作戰，且票源分散，最後終於失敗。

(二)所謂「新左派」，這是委國共黨擴大分裂以後，一支新興的左派力量。自從「民主行動黨」李昂尼(Raul Leon)總統的「刺撫兼施」反共政策開始，至凱蒂拉總統的「和平運動」，使共黨活動合法為止，委國共黨為適應新的情況，廢除「教條主義」的立場，以一種開明的作風爭取傾向改革的羣衆，而產生一支自詡為「民族主義的共黨」，強調「社會主義運動」的一支新的左派力量。這支新左派力量在大選前夕，即企圖模仿智利阿萊德的「人民統一陣線」，聯合所有左派政黨，包括「人民選舉運動」、「共產黨」、「民主共和聯盟」等組成一個統一陣線。其所發生的「酵母」作用，一時曾使委國政治起了很大動盪。但最後左派政黨不能達到智利「統一陣線」的目的，主要是因為「左派聯盟」未能獲得「社會主義黨」的合作，並且在「左派聯盟」中，「民主共和聯盟」的領袖維魯帕及「人民選舉運動」領袖格拉哈哥均不肯退讓，放棄競選，而最後「左派聯盟」在多人參加總統競選下，力量抵銷，實力分散，使原訂的「左派共同計劃」臨時瓦解，而告慘敗。而另一方面，左派總統候選人的「石油國有化」或「社會改革」等口號均被「基督教社會黨」候選人費南地茲取代，而減少了左派候選人對羣衆號召的力量。

已當選委國總統的裴瑞斯在一九三七年即踏入了政治。他十五歲時即加入了「國家民主黨」，而與貝當古(Romulo Betancourt)相遇。一九四三年貝當古創立「民主行動黨」，一九四五年裴瑞斯出任貝當古的祕書。一九四八年「民主行動黨」的加耶哥斯(Romul Gallegos)總統被軍事政變所推翻，獨裁者貝萊士(Marco Perez Jimenes)解散國會，撤銷最高法院，並宣佈「民主行動黨」為非法，當時裴瑞斯即被捕入獄，然後又被放逐，祕密潛返時又被捕入獄。

一九五八年，「民主行動黨」創始者貝當古領導人民發動革命，推翻了貝萊士獨裁政府。一九五八年十二月，貝當古當選為總統，裴瑞斯即出任內政部長。但是在貝萊士垮台以後，國內即出現共黨武裝鬥爭，一支主張武裝鬥爭的「左派革命運動」(MIR)在發爾龔(Falcon)州建立游擊隊。一九六一年裴瑞斯集中全力剿滅山區中的共黨武裝叛亂，以及城市中的恐怖活動。

同年裴瑞斯已被選為衆院「民主行動黨」的領袖，一九六七年出任「民主行動黨」的祕書長，一直到他此次參加總統競選，擊敗「基督教社會黨」候選人，而當選為總統。

裴瑞斯出生於安第斯(Andes)山脈下的他契拉州(Tachira)，亦是委內瑞拉與哥倫比亞交界處的小鎮「盧比奧」。他現年五十一歲，父親是咖啡農。在一九三〇年時，哥默斯(Juan Vicente Gomez)利用外資開發委國的石油，而使委國經濟繁榮起來，即已給予童年時期的裴瑞斯極深刻的印象。而後貝當古、李昂尼以及前內政部長巴里奧斯(Gonzalo Barrios)都主張石油增產，而使石油生產成為委國經濟命脈。裴瑞斯在競選期間，亦主張利用石油收入支持國家工業發展，他要使石油收入在一九七六年增加一倍，所以他對於提高石油價格，保護石油資源和擴大石油國營等措施表示非常熱衷。在他當選總統之初，他即聲言將採用「石油外交」，利用石油掃除已開發國家對拉丁美洲國家間所存有的貿易障礙。他並聲明委國將再提高油價，並可能於一九八三年以前實行石油國有化。顯示裴瑞斯政府將在石油政策上採取一些新的措施③。

## 貳 委國「石油國有化」的發展

委內瑞拉雖然是重要產油國，但是從一九二〇年起，委國從鼓勵英、美油商在委內瑞拉開採石油，迄今委國大部份石油生產仍是由外資所開發(如附表一)。在一九四五年期間，貝當古總統時期，委國即已有了「石油國有化」的口號，祇是當時貝當古考慮到石油已是委國的經濟基礎，如實行「石油國有化」是必使委國經濟發生動搖。一九五六年，貝當古著有「石油與政治」(Politica y Petroleo)一書，即表示不贊成「石油國有化」④。他在書中所提出的理由是委內瑞拉不同於墨西哥，墨西哥的石油生產僅佔其經濟的一小部份，墨西哥「石油國有化」祇是經濟獨立的一種象徵，所以墨西哥的經濟是可以支持因「石油國有化」所引起美國的經濟封鎖；而委內瑞拉的經濟是完全建立在石油生產基礎之上，石油供給國家財政九二%的收入，如果「石油國有化」，其可能招致美國的「經濟制裁」，是必會造成委國經濟的

崩潰。因而主張以「契約」或「組合」的方式，使委國握有外國石油公司百分之五十的股權。

(附表一)

一九七〇年委國國家與外資石油生產比較

單位：每日千桶

石油公司名稱	產量
克勒俄里 (Creole)	一五八〇·一
大麥納 (Mene Grang)	四二六·四
殼牌 (Shell)	九六八·二
委國國家石油公司 (C.V.P.)	四六·四
其他	六八六·九
共計	三七〇八·〇

在委國「石油國有化」爭論的開始，反對最烈的就是軍方，因而一九四八年的軍事政變亦與石油問題有關。貝萊士的軍政府不但不理會國人所提出「石油國有化」的呼聲，並且他亦反對一切對外資的限制，而以更多的優惠鼓勵外國資本開發委國的石油，所以從一九五三年至一九五七年，四年間，委國石油生產從九千五百萬噸，增加到一億四千六百萬噸。至一九五八年，貝萊士政府被推翻，一九五九年「民主行動黨」重獲執政，貝當古總統即於一九六〇年四月十九日創立了「國家石油公司」(Corporacion Venezolana Del Petroleo)，開始一部份石油獨立經營。惟因本身資金不足，委國大部份的石油生產仍須仰賴「美國標準石油公司」所屬「克勒俄里」、「海灣」、「殼牌」、「大麥納」等石油公司所提供。而委國「國家石油公司」雖然生產石油不多，但已逐漸負起保護國家天然資源的責任，至一九六八年「基督

委內瑞拉大選後的政局

教社會黨」執政，即指定「國家石油公司」担負未來「石油國有化」的策劃工作。另一方面凱蒂拉政府自一九七一年即與外國石油公司談判，同意以契約方式與外國石油公司共同探勘或開採委國南部馬拉加伊坡 (Maracabho) 盆地的新油田。所謂「契約方式」，即是以外國的技術與資金開發委國的新油田，雖然委國保留國家對石油礦產的主權，但仍須對外國石油公司作重大讓步。這些都已招致國內各方的不滿，尤其是左派政黨，就以凱蒂拉政府此項決定，作為攻擊的目標，主要的他們認為凱蒂拉政府又恢復到以往錯誤的道路。

近年來，由於委內瑞拉在歐洲及美國石油市場遭到中東及阿拉伯國家的競爭，委國石油輸出，從一九五八年的六〇%，減到一九六八年的四一·七%。並且因為美國已在阿拉斯加開發重要油田，委內瑞拉在美國的石油市場遭到威脅，尤其是委國石油輸出，在歐洲受到挫折以後，更加對美國依賴，使委國的經濟前途完全決定於華盛頓的石油政策。一九七〇年六月，凱蒂拉總統到華盛頓訪問，在直接與尼克森總統談判有關修改石油協定及對美石油輸出配額問題，未獲具體結論以後，一九七一年三月，委國國會即以保證石油市場的穩固，把外國石油公司的石油出口稅率從五二%，提高至六〇%。六月，國會又制定「石油國有化」法令，規定所有委國與外國石油公司所簽訂的石油租賃協定，至一九八三年，所有外國公司的石油財產，無條件的收歸國有。外國石油公司面對稅金的提高，以及「石油國有化」的威脅，紛紛減少石油投資，而影響委國石油生產縮減。

世界石油產量，從一九四四年至一九七〇年不斷增加，而委內瑞拉的石油生產亦從一九四四年每日百萬桶，增加到一九七〇年每日三百萬桶。現在委內瑞拉的石油產量雖然佔拉丁美洲總產量的七〇%，世界全部產量的六·五%，一般而言，委國一九七二年的石油產量已比一九七一年的石油產量減少(一九七一年每日產油三百五十四萬九千桶，一九七二年初的前兩個月是三百十萬桶)(附表二)。因而一九七二年三月，凱蒂拉政府曾首次提高石油價格，以抵償石油減產的損失。

(附表二)

委內瑞拉與世界石油產量之比較

單位：每日千桶

	一九七一年	一九七二年初	佔一九七二年初 世界產量百 分比
委內瑞拉	三五四八	三〇九九	六·二%
其他石油輸出 組織產油國	二一四一二	二二三三一	四六·七%
美 國	九六九六	九四一四	一八·九%
蘇 俄	七四三七	七六四一	一五·三%
其他產油國	五九八三	六四〇五	一二·九%
全世界產量	四八〇七六	四九七九〇	一〇〇%

通過國會立法程序，委內瑞拉已確定一九八三年為經濟獨立年。而凱蒂拉政府在國會壓力之下，已開始由國家掌握石油資源。按照國會所通過的法案，天然氣已先達成半國有化的目標。同時，在一九七二年，國會又通過「移轉法案」，規定所有給予外國石油公司的各種租讓協定，期滿後，所有外國石油公司的油田、裝備、提煉設備以及運輸系統等，均應歸還委國所有。裴瑞斯當選總統以後的聲明，顯示他的石油政策亦是以「石油國有化」為目標。這亦是說，委國努力達成「石油國有化」，將是委國今後最重要的政治課題⑤。

## 叁 政局展望

由於委內瑞拉生產石油，而使其幣值穩定⑥，經濟情況良好，近年來，雖拉丁美洲國家不斷爆發軍事政變，而委內瑞拉的政治却非常穩定。從一九五八年貝萊士的獨裁政府被推翻，歷屆民選總統都能順利的維持到他們的任期，一九六八年十二月的大選，「基督教社會黨」接替「民主行動黨」而執政，在委國歷史上，還是第一次政黨在敵對間的和平競爭。而此次委國大選

，左右兩派的政治鬥爭，多人競選的局面下，競爭尤為激烈，但最後所有政黨都能遵守憲法常規，承認裴瑞斯的勝利。這都是經濟繁榮所帶來政治穩定的表現。

雖然委國石油生產可促成經濟發展，委國平均國民所得已達一千美元，但是委內瑞拉至今仍是一個開發中國家。就如委國一千三百萬人口中，有百分之卅是文盲，經常有百分之十的經濟活動人口失業。農民大量湧向都市，更造成都市的貧窮與失業問題。十年來，委國農業人口幾乎減少了一半，現在有全部人口的四分之三居住在都市，不但影響了農業發展，更助長共黨乘機製造城市暴亂，近年來，委國首都卡拉加斯的共黨恐怖活動不止，城市人口的集中，就是原因之一。而石油生產的重視，農業久被忽略，一九七〇年至一九七一年，農業生產率只增加四·六%，農產品輸出只佔總輸出的百分之一，並且委國每年還要以大量外匯向國外購買糧食。委國雖然亦有農業改革政策，但十一年來，只有六萬戶農民受惠，大部份的農民仍繼續維持一個古老的農業結構。所以農業的落後所影響到的社會不安，迄今仍是委國政治的隱憂。凱蒂拉總統在四年任期中，他亦曾試圖減少對石油的依賴，改善農民的生活，但並無多大成果。不過他為了減少石油以外其他工業及農業發展的阻力，已開始分散以美國為主的貿易，減少外資的控制，並且還致力開發鐵礦，當前委國鐵的生產已佔對外輸出的第二位，約五·五%。由於鐵的生產而建立了煉鋼，一九七〇年的鋼產量已達八十萬噸，未來可達一百五十萬噸。裴瑞斯政府必然亦將在這個基礎上繼續發展，很明顯的石油化工業、煉鋼、電力將是委國未來工業發展的重心。

當前國際間所最關切的乃是委國是否實行「石油國有化」問題。此一佔世界石油輸出第三位的國家如實行「石油國有化」，不但委國與美國的關係將會惡化，並且亦將會助長世界能源危機。雖然由於能源危機已改變了整個情況，不但華盛頓已取消了委內瑞拉石油配額的限制，並且那些外國石油公司已紛紛增加他們的投資，使委國一九七三年的石油產量已逐漸恢復到每日三百卅萬桶，但自阿拉伯國家石油禁運以來，委國與美國間的不太愉快，已成為委國最可能採取報復的時機，所以裴瑞斯當選總統後的聲明，立刻就引起了美國的憂慮。不過「石油國有化」不符合「民主行動黨」既定的政策，

季辛吉分階段解決石油危機的計劃，最後一個階段是由消費國和產油國進行協商。這個計劃進行得本不十分順利，而毛共能夠給予美國的，是阻力而不是助力。

由於毛共在第三世界的活動，無疑已使蘇聯加緊了在這方面的努力。至於美國，它本有解決世界貧窮問題的抱負，如果其他重大問題能順次解決，它會把注意轉向第三世界。一九七四會計年度，它已通過五五億美元的援外法案，那是韓戰結束以來最高的一次。季辛吉的訪問拉丁美洲，自然也與改善對第三世界的關係有關。今後的第三世界，將會有著「三角鬥爭」，但將沒有美毛聯合對付蘇聯，而只會毛共鼓動反對兩個超大的態勢。

倘使美毛雙方的內外情勢，沒有特殊的重大變化，則它們之間，將是對立多於聯合，衝突多於一致！因為，如果撇開策略而談實質，美毛之間才更是「在當代一切根本問題上針鋒相對，有互相分開的東西，沒有聯合起來的東西，有對立的東西，沒有共同的東西」。時間愈久，策略上的暫時接近，就愈不能掩蓋實質上的分歧了。

註①毛共政權於一九四九年十月一日成立，同年六月三十日毛澤東發表「論人民民主專政」一文時，就宣布了「一邊倒」。

註②一九六三年九月六日「人民日報」刊載：「蘇共領導同我們分歧的由來和發展——評蘇共中央的公開信」（即一評）一文中，說明這些內容是由於毛共代表團堅持，才加入一九五七年國際共黨莫斯科會議「宣言」中的。

註③國內有郭榮趙教授節譯本，一九七一年中國研究中心出版社印行。

註④同右節譯本，一一頁。

註⑤一九七二年二月九日尼克森總統的外交咨文。依據同年二月十日中央日報譯文。

註⑥據史諾在「同毛澤東的一次交談」中透露，其中包括一位歐洲國家駐北平「使團團長」。

註⑦一九七四年三月二日「時事社華盛頓電」。見三日星島日報第三版。

註⑧同月十二日莫斯科華語廣播評論：「關於中國領導就台灣問題採取的無原則立場」。

註⑨同右。

談美毛關係

——上接第66頁——

因為自前總統貝當古起，「民主行動黨」從來即不主張「石油國有化」，並且至今委內瑞拉的經濟仍舊完全依靠石油之際，很難在已預定的一九八三年以前達成「石油國有化」的目的。

無論如何，在委國石油政策演變之中，已對其外交政策產生重要影響。委內瑞拉加強與阿拉伯石油輸出組織國家的團結，加入南美洲安第斯（Andes）山脈集團等，都與石油問題有關。新當選的裴瑞斯總統已聲明他將維護「民主行動黨」的精神，並繼續凱蒂拉總統的對外政策，尤其是不主張破壞與美國之友好關係，因而「民主行動黨」執政和以往「基督教社會黨」的政策，將不會有多大差異。問題是在裴瑞斯的談話中，已顯示其反共立場雖不會改變，但在外交方面他將採取彈性，而要改善與古巴或其他共黨國家之關係。

註① Dec. 20, 1973, *Economiste*.

Dec. 20, 1973, *Le mond.*

註② Dec. 14, 1973, *Le monde*.

Dec. 18, 1973, *Le monde*. "Le Parti d'action démocratique aura la majorité absolue dans le prochain parlement."

註③ Dec. 20, 1973, *Economiste*.

卡拉加斯十二月卅一日合衆國際社電。

註④「石油與政治」一書是於一九五六年墨西哥出版，為討論國有化問題對拉丁美洲最具影響的一本著作。

註⑤ July 1973, *Le monde diplomatique*, "Le gouvernement met en oeuvre une politique de nationalisation des gisements par étapes".

註⑥ 4.5 Bolivares (索幣) = U.S. \$ 1.00

委國通貨膨脹率一九七一年祇有一%，一九七二年為三·五%。在拉丁美洲國家中是通貨膨脹率最低的國家。