

已和日本締結一項合同，十年內供給八幡及富士鋼鐵廠一千四百五十萬噸礦砂，第一批裝運已自一九六四年十一月開始。

全部礦產的價值，一九六一年達五百一十四萬四千八百二十六蘭特；一九六二年五百零五萬零三百四十五蘭特；一九六三年五百零三萬三千九百二十三蘭特；一九六四年五百六十一萬七千八百三十六蘭特；一九六五年一千零三十四萬二千零七十一蘭特。

(三)輸出：一九一〇年六月二十九日，史瓦濟蘭和賴索托及波扎那兩國聯合與南非締結海關聯盟，共同按比例分享關稅收益。

一九六五年史瓦濟蘭全部輸出總額為三千零三十六萬五千蘭特。主要項目為：石棉五百七十九萬三千五百蘭特；牛肉十七萬七千七百蘭特；糖八百七十六萬三千蘭特；鐵砂四百四十二萬六千七百蘭特；棉子五十萬零四千三百蘭特；米五十九萬二千一百蘭特；新鮮柑橘八十七萬九千蘭特；紙漿及

林產七百八十萬零四千六百蘭特；烟草四萬蘭特。

· 獨立後的動向 ·

一九六七年四月，史瓦濟蘭舉行自治以後的第一次大選，英國旋即同意該國將於一九六九年底獲得獨立，國王索布胡沙二世則希望於今年秋天獨立。因此，史瓦濟蘭總理德拉米尼親王於今年二月十九日至二十三日，率領一個代表團赴英倫與英國官員會晤，討論安排史瓦濟蘭有關獨立事項，最後雙方不願史瓦濟蘭在野的恩文國家自由大會黨的反對，決定提前於今年九月六日獲得獨立。

史瓦濟蘭是英國在非洲最後一塊附屬領地，與一九六六年九月三十日獨立的波扎那 (Botswana) 和同年十月四日獨立的賴索托 (Lesotho) 兩國原先都是英國的屬地，地理上又都是南非共和國境內的內陸國家，無論在政治上或地緣上都休戚相關。南非共和國早在一九六一年獨立後即與我國建立外交關係，波扎那和賴索托獨立時，我外交部楊次

長都曾以特使身份前往參加獨立慶典，因此我國與賴、波兩國關係極為友好，兩國政要亦曾先後來華訪問並都曾與我國建立外交關係，由此我們相信史瓦濟蘭獨立後，也必步賴、波兩國の後塵與我國建立外交關係。

楊次長已於七月上旬赴非作第二十一度友好訪問，除促進非洲國家外交關係外，並將以特使身份參加史瓦濟蘭的獨立慶典，屆時我外交部亦將在該國曼西尼 (Mansini) 城舉辦一項「獨立商展」以介紹我國的生活情況，因此我國與史瓦濟蘭的關係將日見密切。

史瓦濟蘭獨立後，非洲獨立國家將增至四十一國，屆時勢將申請加入聯合國已屬無疑，其在國際社會中的影響力，也必將大增。在外交上史瓦濟蘭顯然將受南非共和國的影響，採親西方的政策，絕不致走東非國家的所謂「中立路線」，而本屆聯合國大會表決「中國代表權問題」時，確信史瓦濟蘭將追隨南非和賴、波兩國，拒絕共匪的混入。(八月二十一日)

奈及利亞與比亞弗拉之爭戰

王人傑

一 前言

目前在國際政治上，除了越南的戰事外，奈及利亞的內戰，便是最引人注目的國際事件了。本來依據國際公法的原則，一國的內戰，在通常的情形下是屬於該國內性質的問題，既與他國無涉，別的國家亦無權加以干涉，內戰的當事國更不能容許其他國家插足其間，過問其內政的事務。然而奈及利亞聯邦政府與宣佈獨立的東方省「比亞弗拉」間的戰事，由於有列強捲入其中，加上伊波族人悲慘遭遇，引起了全世界的普遍關切，遂使這一個本質

上屬於奈國內糾紛的問題，轉變為非洲的問題，甚至於為國際的事件了。

二 奈國簡介

奈及利亞原係英國的殖民地，位於西非洲，西邊毗鄰達荷美，北接尼日，東北有查德，東部與喀麥隆相連，南臨大西洋，面積有三十五萬六千方哩，約為美國加州的兩倍，人口約有五千六百萬之數，物產有油棕、樹膠、桃木、花生、可可、香蕉、牛羣；礦產則有煤、鐵、錫、天然氣及石油，加上水力豐富，可謂人口衆多，物產富饒的地區。於一九六〇年十月獨立以

來，成為非洲最有希望的國家，不過奈國種族複雜，方言殊多，宗教各異，構成了該國統一的一大障礙。據最保守的估計，奈及利亞至少有六十餘不同的方言，數百的種族，其中最主要的方言有十種，操用者有四千四百八十六萬一萬人，佔總人口的百分之八十；豪沙波耳語（Haussa-Ful）佔一千三百五十七萬六千人，猶魯巴語（Yoruba）佔一千一百八十九萬七千人，伊波語（Ibo）佔七百七十七萬二千人，耶費克伊必比歐語（Efik-Ibibio）佔三百十八萬人，卡奴利語（Kanuri）佔二百七十六萬二千人，蒂弗語（Tiv）佔一百五十四萬二千人，伊鳩語（Ijaw）佔九十四萬二千人，耶多語（Edo）佔九十二萬七千人，紐樸語（Nupe）佔六十三萬七千人，猶爾霍剝語（Urhubo）佔六十二萬六千人。而其中最主要的種族，要推豪沙族（Haussa）、猶魯巴族（Yorubas）及伊波族（Ibos）。

奈國全國可分為四個區域：（一）北部地區，面積有二十八萬方哩，約佔全國面積三分之一，人口有二千九百萬，約略等於其他三區人口的總和，人民大多屬於信仰回教的豪沙族與弗蘭尼族（Fulani），在經濟上與文化上，較南方各地區為落後。（二）東部地區，面積有四萬五百四十餘方哩，佔全國面積約六分之一，人口約有一千四百萬，其中伊波族佔有八百萬人，大多信奉基督教，與西方尤其英國人有較長久與廣泛的接觸，經濟文化都很發達，經濟資源有石油、煤、天然氣、熱帶森林、香蕉與椰油。（三）西部地區，面積比東部地區略大，佔全國面積五分之一，人口有一千三百萬，屬猶魯巴族，信奉基督教者居多。（四）中西部地區，在奈國為面積最小的一區，不過一萬五千方哩，人口二百五十萬，都屬伊鳩族（約有二十萬人），耶多族（約有九十萬人），猶爾霍剝族（約有六十萬人），伊卡伊波族（約有三十五萬人），克特里族（Keteri）約有十四萬五千人，本區大部為茂密的林區。

三 內戰之緣起

奈及利亞自一九六〇年獨立以來，政變迭起，而自一九六七年五月三十日「比亞弗拉」（Biafra）宣佈成為民主共和國以來，內戰於焉爆發，一年餘來，使這個富甲非洲的大國民生凋疲，死傷枕藉，據估計，其死傷之數已逾進行七年之久的越戰死傷之數。

如果吾人瞭解奈國國內結構的複雜，便不難瞭解內戰之緣由了。一方面

固然由於其間存在着不同的宗教、種族，但是彼此間的摩擦則是由於語言的不同有甚於種族的差異。在奈及利亞，真正的分離在於地方的、區域的，來自於各地區不同的歷史與政治背景，因此即便是政黨也是建立在部族與地區的基礎之上，而不是由於思想差異的衝突。在北部有北方人民公會（Northern People's Congress）、南部地區就有一個聯合進步大同盟（United Progressive Grand Alliance）以資對抗，由於此種地區與部落的感情在奈國仍然非常強烈，所以超越部落地區界限的一個真正的國家政黨的成立尚無可能。

從另一方面來看，也就是自其最根本的根節來加以分析，奈國內戰之無有已日，屠殺無已，起因於種族的仇恨者居多。顧自一九六六年一月，艾倫西少將（Lieut. Gen. Johnson T. U. Aguiyi-Ironsi）推翻文人政權巴利瓦（Abubaker Tafawa Balewa）時，巴利瓦及另外兩名高級政府官員即遭殺戮。此一政變，實在也是部族的鬥爭，因為巴利瓦係屬回教的豪沙族，而在其政府中，豪沙族人佔據着優越的位置，因此伊波族與猶魯巴族人深恐為北方部族所扼制，遂在艾倫西領導下揭竿而起。當然大多數的奈及利亞人民對於腐敗的貪污的文人政府久已厭惡，所以對於政變亦表歡迎，但是在北方的豪沙族人眼中，此一政變勿寧是「伊波族的陰謀」企圖宰制全國，因此同年七月高溫中校領導的政變一起，兩百名伊波族軍官既被格殺，而在北區之伊波族人亦先後在七、九兩月慘被屠殺，數以萬計，血流漂杵，殘忍已極，而一百餘萬難民之逃往東部地區，激起了空前的難民潮。伊波族人一向被憎恨着，雖然公開地被尊敬，却是不被喜愛的，原因是他們享有較高程度的文化水平，個性偏向個人主義與部族主義，富於企業精神，並有不屈的意志，在北部地區又有很好的工作，這是久為豪沙族所不滿的，因為他們自己未能具備有教育的條件，足資替代伊波族人。由於這種部族的仇恨，伊波族人遭到了滅絕的屠殺，比亞弗拉的堅持抵抗，不是沒有道理的。

四 立場對立

聯邦政府與比亞弗拉之間的戰事曠日持久，主要是雙方的立場極端對立，無法找到一個共同的政治解決途徑。比亞弗拉領袖奧求柯（Ojukwu）中校認為，他們與聯邦軍之戰，乃是生死問題，若不獨立另求發展，必遭北方豪沙族之征服、奴役與屠殺，因此不惜拋頭顱，灑熱血訴諸一戰。因此平

心而論，奈國內戰的型態，有別於僅限於政客間的權力鬥爭，它是及於平民間的一種求生奮鬥。此外，奈國的內戰亦有異於當年的剛果內戰，所以奈國東方省的獨立，不得視為卡坦加（Katanga）的重演，因為理由很簡單，奈及利亞紛爭之起，其性質有別，比亞弗拉的獨立，原不受列強的煽動與支援，它不過是追求免於屠殺厄運而已，因此動機是部族的與區域的。雖然東部區域石油儲量豐富，而且有外國公司投資開採，但是其脫離聯邦而獨立的行動，沒有外國勢力參預其間，不若礦業聯盟（L'Union Minière）之在卡坦加扮演重要的角色。

對比亞弗拉而言，其主權獨立乃不容討論與懷疑，伊波族人之所以要求獨立，原是欲苟免於豪沙族之宰制與殺戮，因此一旦宣佈獨立，幾經多少犧牲，雖在軍事的劣勢下仍不放棄初衷，原因是害怕他們一旦在聯邦槍砲的控制下，則不論軍民均將受聯邦軍之擺佈與殺害。此外，伊波族人也害怕，一旦他們放棄獨立，重新加入聯邦，則其在聯邦中的實際政治權力將被剝奪無遺，就是其在東部非伊波族區域，從事貿易業的舊有地位亦復不可能，而在其本區內，不但石油收入被剝奪，就是椰油資源收入與入海之權，亦將喪失，以是，比亞弗拉內政部長莫傑柯（Mojetvu）表示過，比亞弗拉所要求者不過是行使吾人之生存權，換言之即是承認其在聯邦體制外的獨立。由於這種種因素，比亞弗拉面對以寡敵衆的局面下，也寧死不屈。在聯邦政府看來，比亞弗拉的獨立，乃是破壞了奈國統一之局，萬萬不可容忍，因此以武力維持領土完整與聯邦的統一勢在必行，不承認所謂比亞弗拉政權的存在。他們認為像瑞士或比利時等國，雖然有不同的種族與語言而仍能保持其領土之完整，奈及利亞也應該可以有同樣的命運，如果聽任奈國分裂，則武裝衝突必將更大，譬如越南與韓國，其分裂並不能建立起遠東的和平。高溫表示：「摧毀奈國叛變，可為其他非洲國家安全做保障，蓋此可為其他非洲國家未來可能發生的叛離份子做警戒，提供面臨同樣問題之非洲國家以安全保證。」他又說：「吾人必當運用吾人所有之武力將叛離份子摧毀，使伊波族人屈膝，叫他們為奈國之不幸付出代價。」高溫在一羣狂熱的軍官包圍下，實在也無法採取較為溫和的態度，據一位拉哥斯（Lagos）有力的新聞記者表示：「如果我們的領袖面對着叛軍頑強的士氣而震驚驚恐，如果他們為外力所左右，則其必失去人民之依附力而屆時種族絕滅的殺戮，便將成為吾人議程

上的題目了」。雙方立場如此的尖銳對立，因此幾經談判仍無結果。

五 會談

奈比曾經舉行會談三次，先後為坎帕拉（Kampala）、尼亞美（Niamey）及阿迪斯阿貝巴（Addis-Abeba），不過以後兩者為重要，但是由於雙方都堅持立場不肯讓步，終於使會議流產。在尼亞美會議（七月二十一日至二十六日）之前，比亞弗拉領袖奧求柯中校曾提出一個結束奈比戰事的和平計劃，其中包括立即停止對比亞弗拉海陸空之攻擊並撤退聯邦軍至戰爭發生前之界限，俾使難民返回其居所；敵對之立即停止，由國際軍隊監督停火線之嚴格遵守，並設立管制小組駐在交戰雙方撤退後之區域內；此外，封鎖應予以撤消，並允管制站設於雙方領土之入口處，以保證雙方於政治談判時不從事武器之儲存。聯邦政府對此提議不感興趣，甚至拒絕了迦納所提而為非洲團結組織（O.A.U.）委員會採納的四點建議案，其中包括雙方有限的停火，非軍事區之設立，由包括奈比雙方觀察員的國際軍隊巡邏維護，以監督救濟品之通過，並立即重開談判；聯邦政府認為國際軍之設立，徒然給予列強以干涉內戰之機會，因此表示不能接受，所以會議結束時，關於通過戰線的救濟走廊之開闢亦未能達成協議。阿迪斯阿貝巴會議（八月五日始）開幕時，奈國代表恩納霍洛（Anthony Enahoro）重申領土完整的必要，而比亞弗拉領袖奧求柯則認為其獨立不容懷疑，但表示奈比間可以建立一種「密切的聯合」（L'association étroite），雙方基本立場不變。在第二次集會時，奈及利亞提出一個包括九點建議的和平計劃：①比亞弗拉放棄分離，②叛軍解除武裝，③奈比軍事領袖會晤，④比亞弗拉安全由包括大多數伊波族人的軍隊予以維護，⑤允諾不淹沒聯邦軍區，⑥於法律與秩序不克維持時始使用軍隊，⑦如需訴諸外軍時，此一外國軍力須由衣索匹亞、印度及加拿大軍組成，⑧在比亞弗拉組成一軍事政府，由伊波族人的文官行政會協助，⑨商談大赦條件。這個和平計劃為比亞弗拉代表團形容為極不實際，因為比亞弗拉的獨立並未得到承認，他們認為比亞弗拉的獨立須由會議來予以承認，同時要求經濟封鎖的停止，撤退軍隊至戰前界限，停火的立即實施等。八月十二日，比亞弗拉代表應衣皇要求，提出保證其人民安全之「最低要求」：①在比亞弗拉境內，秩序之維持與法律之尊重，必須為比亞弗拉政府所負責，

凡欲置設立並維持伊波警察之責任於奈國政府之建議，均在摒棄之列，②比亞弗拉軍隊為保護國家對抗一切侵入，須效忠比亞弗拉政府，③在國際上，比亞弗拉須為國際組織之會員國，俾隨時保護其國際人格，④在經濟上，比亞弗拉得自由簽訂國際協定，以使其經濟發展不依賴他國，並能控制其移民事務及其工業發展，⑤比亞弗拉得控制其貨幣、經濟資源及經濟成長率。雙方的距離既如此之遠，這些提案實在是多餘的，因此要對基本問題達成協議，恐怕是遙遙無期了，但唯一有希望達成協議者，在於救濟難民的問題上。

六 蘇聯之介入

奈及利亞內戰本係奈國內事件，但是由於蘇聯的捲入，以及其他因素的促成，已經使奈比間之紛爭變質，成為一件國際事件了。這一武裝衝突的曠日持久，蘇聯的提供軍火武器支援高溫的聯邦政府，以及英國的出售武器與奈及利亞，實在是其中最大的關鍵所在。蘇聯政府除了以飛機武器接濟聯邦政府外，而且公然表示支持高溫政權，使得奈國的局勢更加複雜化。起初奈及利亞藉口與蘇俄加強文化關係簽訂了文化專約，事實上是聯邦政府因向西方國家特別是美國要求援助未遂，因此轉而投向蘇俄懷抱，蘇俄亦樂得乘機重整在非洲的勢力。蘇奈勾結可以從奈及利亞文化代表並有武官隨行得到證明，其後奈及利亞拉哥斯電台猛烈攻擊西方國家，稱之為「一個強大的奈國經濟之敵」，並謂在奈及利亞的西方石油公司為「經濟的剝削者」，接着指控英美說「如果沒有他們鼓動，就無需聯邦政府對恩奴古（Enugu）叛軍採取警察行動了」。柯錫金（A. Kosygin）給高溫的私函中表示，他希望奈國會成功地克服困難以增強其統一，並謂蘇聯將採取措施以促進蘇奈間經濟與文化上之合作與友誼關係，俾有利於雙方人民，並有助於非洲之從殖民主義的枷鎖中完全解放出來。柯錫金對奈國之欲保持該國之統一與領土完整之努力，亦表示有「完全的諒解」，隨後，蘇聯政府不斷重申其支持奈國聯邦政府之意，認為分裂奈及利亞聯邦政府的企圖有悖奈國人民之利益與和平利益，蘇聯將繼續基於平等與相互尊重的原則支援奈及利亞的國家發展。吾人綜觀蘇聯對奈國的支援，無非是想藉干預奈國內戰之機，重振其在非洲的聲勢。因為自從在幾內亞、迦納及剛果（金夏沙市）遭遇一連串失敗後，蘇聯正圖在非洲尋找一條出路，現在奈國自動為它開闢了一條道路，對野心

勃勃的蘇聯政府正中下懷，豈可等閒視之不加利用呢？此外，英國政府的左袒高溫政權，亦是別具用心，不過態度不若蘇聯之涇渭分明，不可謂不是英外交之狡猾了。

對比亞弗拉同情者亦有之，非洲的坦桑尼亞、加彭、象牙海岸與桑比亞即先後承認了比亞弗拉國，不過其動機毋寧是人道主義的成份居多，這些國家認為由於此次戰事導致的仇恨之情，很難再使雙方和諧相處於一個共同的政治基礎的國度內，因此決定在道義上支持弱者比亞弗拉，用以反對聯邦政府對伊波族人之殘殺。至於最近法國政府所表示的態度，雖然並不就等於對比亞弗拉的承認，但是宣稱奈比爭端應依民族自決之原則，顯然給予叛軍以有力的聲援，難怪比亞弗拉當局對戴高樂要感激得五體投地了。中共的插足於奈及利亞內戰而左袒叛軍，動機不良，固然在覬覦東區之石油，但是其最主要的用意，則是在國際的鬥爭上贏取宣傳上的勝利。因為吾人知道，中共在國際上，對於一般所謂開發中地區的國家，尤其是那些昔日曾為西方殖民地的國家，總是以反殖民主義、扶助弱者的姿態出現，現在中共支持比亞弗拉，其用意在此。因為即使比亞弗拉失敗，它也不至於丟臉，正可以借題發揮，大聲疾呼，藉人道主義的名義，鼓動世界輿論接濟伊波族人，使它在宣傳上佔盡風頭，這未始不是如意算盤，而萬一比亞弗拉成功，則其入中共囊中勢所必然，那麼中共在西非又得一據點，從事顛覆活動進行赤化非洲。更何況石油資源，對中共甚具誘惑！

七 結論

奈比之戰，一年半載以來，經濟上的損失不論，生命的犧牲更是叫人痛心，這種由於種族的不和諧，竟至同室操戈，死傷不貲，平心而論實在可悲。如何使非洲人對他們自己的部族與地域的忠誠轉化為對國家的忠誠，將部族的情感轉化為民族的感情，可說是當前非洲尤其其是奈國的重要課題，如果他們不早日覺醒，則共產主義將乘此動盪不安的情勢而擴張其勢力，那這不僅是奈及利亞的不幸，也將是其他非洲國家的不幸。希望奈及利亞當局與比亞弗拉一方，均能瞭解此一共同的危險，從政治上謀求解決，不要在軍事上做無益的犧牲，不然即使聯邦政府在軍事上獲勝，比亞弗拉從事游擊戰則勢在必行，如此和平將更遙遙無期了。