

大陸輕工業發展之歷程及其當前危機

大陸遭遇去年大災歉之後，以農副產品為主要原料之輕工業，即全面陷於停工減產之困境。

匪「紅旗」第六號，偽輕工業部負責人孔匪祥楨，以「解決輕工業原料供應問題的途徑」為題，詳述目前輕工業之困難及其補救辦法，頗可作為進一步瞭解目前大陸輕工業實況之助。茲就大陸輕工業之發展歷程、當前遭遇之困難、今後可能之趨勢，作扼要陳述，藉作判斷大陸經濟力現況之參考。

一 大陸輕工業之發展歷程

共匪竊據大陸以後，對輕重工業間的比例關係，正可以體味為工業化基本政策的指標。初期，共匪之輕工業產量僅及我最高年產量三分之一以至二分之一。自四十一年至四十七年間對輕工業的投資，如下表：

年 度	實 數（億元）			比 重 %	輕 工 業 與 重 工 業 比 例
	工 業 投 資	輕 工 業	重 工 業		
總 計	四四〇·二	六三·三	三七六·九	一〇〇	一四·四
一九五二	一六·九	四·一	一二·八	八五·六	一·六
第一個五年計劃期合計	二五〇·三	三七·四	二二·九	一〇〇	二四·〇
一九五三	二八·四	五·〇	一三·四	一〇〇	一五·〇
一九五四	三八·三	六·七	三一·六	一〇〇	一七·六
					八二·四
					一·四·七

一九五五	四三·〇	五·三	三七·七	一〇〇	一二·三	八七·七	一·七·一
一九五六	六八·二	九·四	五八·八	一〇〇	一三·八	八六·二	一·六·二
一九五七	七二·四	一一·〇	六一·四	一〇〇	一五·二	八四·八	一·五·六
一九五八	一七三·〇	二·八	一五一·二	一〇〇	一二·六	八六·四	一·六·九
第五年 計 劃 期 間							

資料來源：一九六〇年中國年鑑（日本文）

由上表顯示，輕工業年投資額之波動較重工業為大，在對工業投資總額的比重觀察，其波動更為劇烈。

其波動之原因，主要有二：

第一、政策之左右 四十五年以後，共匪經濟政策採取反集中傾向之措施，修正以往共產匪黨傳統的「注重重工業，輕視輕工業」之政策，認為輕工業有支援重工業發展之作用。發展輕工業的方針，會引起匪黨內部之爭執。曾匪文經「中國社會主義工業化」一書第一三四頁，曾指出：

「在優先發展重工業的同時，根據原料、資金的可能和市場的需要，積極發展輕工業，這種方針是完全正確的。但是有些人却不了解這個方針，他們片面地，過分地強調發展重工業，要求降低輕工業的發展速度。他們不知道，降低輕工業的速度，就會出現商品不足的情況，造成物價和市場的波動；就沒有足夠數量的工業產品換取農產品，因而引起農民的不滿，妨礙工農聯盟的鞏固，影響農業生產的發展；他們更不知道，不適當加速輕工業的發展，重工業的建設就被削弱。另外一些人，認為只有在重工業建立了強大的基礎之後，才能够解決輕工業發展問題。這種看法也是片面的。……我們却不能機械地分開，發展重工業是一個時期，發展輕工業是另一個時期。這樣一定是行不通的。」

據此可以瞭解修改工業政策為輕重工業兼顧之方針，經過劇烈之爭論。此一政策之改變，使輕工業之發展加速，投資比重增大。第二、農業之豐歉 輕工業之主要原料，取給於農業。茲以往

前 年 度 受 災 農 田 面 積

一 億 敏

一 億 八 千 萬 敏

一 億 敏

二 億 四 千 萬 敏

去年爲大災歉年份，其影響輕工業之生產尤爲嚴重。

歸納言之，大陸輕工業之發展歷程，十二年來年成長率至不穩定，工業生產之成長，曾出現兩次高峯，即四十五年與四十七年。三次低谷，即四十四年、四十六年與四十九年。輕工業之年成長率的波動更甚，其高峯出現四次計四十年、四十二年、四十五年、四十七年，而低谷次數亦如此，計有四十一年、四十四年、四十六年、四十九年四次。其低谷仍達四十四年的負數，四十六年僅百分之五點六，四十九年可能出現更大之負數。

十二年來輕工業之發展歷程，不僅顯示其年成長率之不穩定性，更表現其產品別增長缺乏一致性。例如：第一個五年計劃期內，年增長率在百分之六左右者有：棉紗爲百分之五點二，棉布爲五點七；在百分之十左右者有：捲烟百分之十二，鹽百分之一〇點九；在百分之一四左右者有：糖百分之十三點九，水產品百分之一三點三；在百分之十五以上者有：膠鞋百分之十五點九，紙百分之十七點八，自行車百分之五十八點八。與重工業比較，有顯著不同之處，即重工業在第一個五年計劃期內，各種產品之年增長率均在百分之十五以上，在二十種主要重工業品中，有十四種年增長率在百分之十五至百分之三十二之間。

二 當前輕工業遭遇之困難

目前大陸輕工業已遭遇十二年來最大一次危機，其危機形成之

主要原因，在輕工業技術結構、資金供應、原料供應與市場關係之失調。

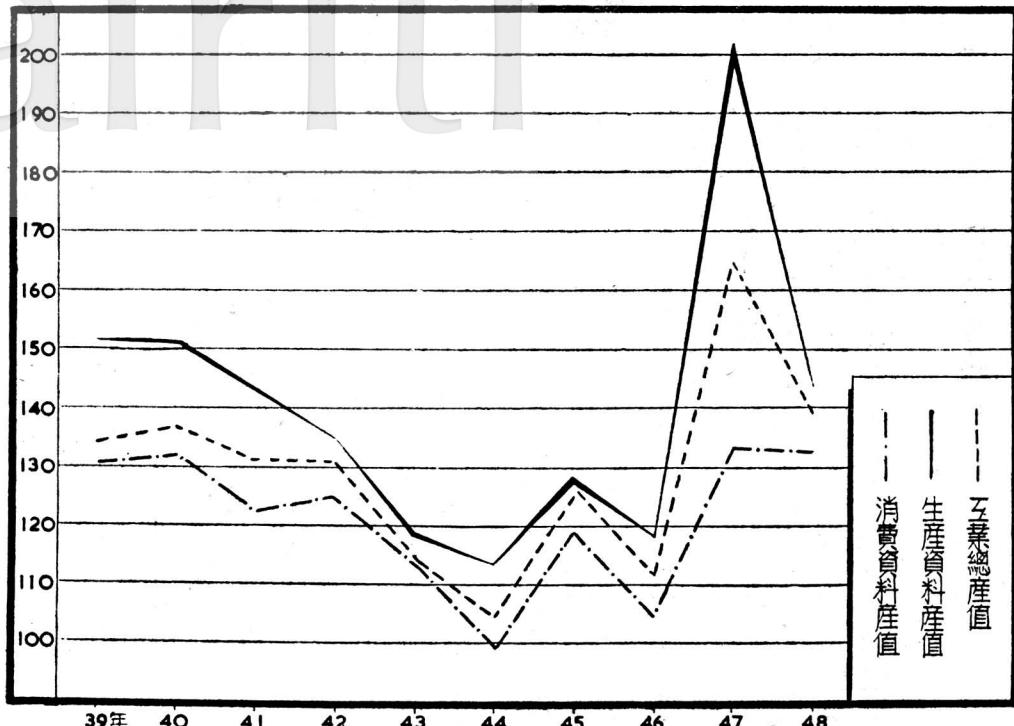
其近因爲去年農業災歉引起輕工業原料的異常缺乏。根據匪「紅旗」今年第六號一文稱：

「一九六〇年，由於農業遭受了近百年沒有過的特大自然災害，給輕工業帶來了比較嚴重的影響。以農副產品爲原料的輕工業產品，如食糖、捲烟、油脂、酒類、乳製品、紙張等，都未完成國家的年度計劃，從而影響市場供應和人民生活。黨的八屆九中全會指出：『由於農業歉收和輕工業原料不足而形成的市場供應的暫時困難，是一個急需解決的重要問題。』全會號召：『輕工業部門應當努力克服由於自然災害所造成的原料不足的困難，開闢新的原料來源，增加生產，盡可能地保證人民生活必需品的供應。』」

足見因去年農業歉收，已引起輕工業原料供應上極其嚴重的困難。

輕工業當前原料供應的困難，實質上亦由於輕工業所具有之特點所形成，蓋輕工業所需之原料材料品種衆多，規格複雜，數量龐大，來源廣泛。輕工業原料百分之八十左右係農副產品，其範圍至分以至副產品，如甘蔗至蔗渣，稻穀至稻草、穀殼。此外，輕工業

表數指比環值產總業互區匪



之原料有百分之二十左右取給於工業品，包括金屬、化工、礦物和人造原料。因此，輕工業原料百分之八十的農副產品，廣泛衆多，一旦供應失常，甚至陷於缺貨斷市，其影響於輕工業之生產，不僅一時一地而已。據今年四月以前各項資料證明，大陸油料供應困難，以致油脂工業時有停工待料情事；國際市場，自去年九月以後大豆輸出頓減，共匪一反往昔常態，曾大力吸取中東與東南亞油脂原料（如花生、棉籽等）進口。紡織工業生產目前仍未恢復正常，長纖維棉源尤為緊張，過去曾一度向東南亞傾銷紡織品，年來逐漸減少，幾近絕跡。糖料作物的歉收，更使製糖工業無法按期開工，不得不增加食糖輸入。

其次，當前輕工業受「大力支援農業」政策之影響，資金與勞動力亦大為緊縮。大批輕工業職工下放，從事支援農業工作，輕工業季節性臨時工亦受限制。以黑龍江六大糖廠為例，去年起不獨未用農村臨時工，且抽出七千餘工人支援農業生產。輕工業部門近來已停止佔用農業勞動力，從事季節性突擊生產，甚至頗多輕工業單位，採取亦工亦農的辦法，「農忙務農，農閑做工，支援農業」的方針。

輕工業投資之削減尤為顯著，一般而言，今年共匪已竭力縮小投資規模，減少投資項目，對輕工業尤甚。由於今年輕工業之資金不足，勞動力缺乏，已使輕工業因原料供應困難引起之危急局面，更形惡化。輕工業生產之退縮，另一方面顯現為市場供應的混亂，求過於供之現象，造成日用品供應缺乏，增加人民生活上之痛苦，民怨沸騰，自屬勢所必然。

根據孔匪祥楨一文透露，輕工業品市場供應之困難，日益嚴重。目前正努力於「把輕工業生產及其原料供應、產品銷售實行統一領導，分級管理，納入國家計劃之內。」易言之，即已實行日用品之嚴格配給制度。

互不相同，西方國家就在這一點上還能對這些國家予以相當的籠絡。

十五屆聯大開幕後不久，印度尼赫魯、印尼蘇卡諾、南斯拉夫狄托、阿聯納塞與迦納恩克魯瑪等五人，因見赫魔不能與艾森豪晤談，又深知赫魔此來，極盼與艾森豪恢復晤談，於是彼等便儼然以調人資格出現，提議艾、赫舉行小型高層會議，並藉此大肆活動，拉攏亞非集團之國家以作後盾，其建議雖為艾森豪所否定，但在無形中造成了中立國家領袖的地位。今年九月間第十六屆聯大時，彼等或將再度掀起風波，使聯合國更走向中立主義者所左右的場合，這是我們不應忽視的。

(三) 赫魯曉夫雖然失敗，但其惡劣影響並未消逝，且有發生重大惡果的危機：赫魯曉夫在率領衆嘍囉前往聯大時，他的詭謀是很多的，但是他却失敗了，他不但未能達到和艾森豪會談的目的，也未能達到打倒哈瑪紹的要求，即其爭取非洲新興國家的企圖，顯然也未能如願以償。但是赫魔對聯合國所加的損害與對西方國家的打擊，却不是完全沒有發生影響，例如他所提終止殖民主義的一項題目，便獲得許多亞非國家的應聲，雖然他的原提案被否決了，然而也由另一較溫和的形式獲得極大多數的通過。至於他要求把聯合國祕書長改為三人主席團的建議，以及把聯合國總部自美國移至他處的主張，雖均未獲得多數支持，然亦有不少中立的亞非國家為之搖旗吶喊。所以我們不能如一般人所謂赫魔是身入寶山而空手回去的。因為他們叫喊的某些口號，目前雖未能通過，然而在未來可能發生極壞的惡果。

(四) 我國代表權問題應有的警覺與對策：關於我國代表權問題，我們可以看出去年的投票百分比是歷年最低的一次，而最近因英國公然主張讓共匪進入聯合國之故，於是使美國對於我國代表權的維護是否可沿用緩議案一層，也似乎發生了疑問，雖然甘迺迪曾正

式聲明不改變其反對共匪加入聯合國的堅決立場，而美國國會參衆兩院兩黨議員又正式提議反對共匪加入聯合國，其態度已極明朗化，故我代表蔣廷黻返國報告時，亦相信今年仍不致發生嚴重問題。惟此一問題的關鍵仍在許多新興國家的今後態度，而不能單靠美國的支持，我應積極為未雨之綢繆，絕不可臨渴掘井，更不可徒存依賴之心。

(上接第32頁)

三 輕工業生產之可能趨向

共匪為挽救當前輕工業危機，並逐步穩定輕工業品之產銷關係，正致力於以下各項措施：(一)擴大輕工業原料來源。利用代用品，利用野生纖維、油脂、香料、藥物、膠質與澱粉提高農副產品的利用率與加工率，擴大塑料應用範圍。(二)利用社會上回收廢物、廢品。(三)改進輕工業技術、降低成本、節省原料。(四)實行「調查研究」，使產品品種規格合乎需要。

在長遠計劃上，共匪正致力於工業之合理佈局，一面改變過去輕工業偏在之面貌，一面使各經濟協作區均有適當之輕工業，而其輕工業均有適當之原料基地，俾生產原料供應與市場需要均能配合。輕工業之生產能力與原料產地、燃料、消費市場空間上更為接近。孔匪一文中即曾指出：「從建成全國獨立完整的經濟體系出發，服從全國一盤棋的安排，根據資源（包括勞動力）、交通運輸、煤電供應、基本建設的規模等條件，把需要和可能密切結合起來，制定規劃，逐步調整輕工業佈局，是充分而合理地利用各地的自然資源的一項根本性措施。」

此項長期努力之輕工業的戰略部署，目前存在阻力甚多，誠似孔匪所稱：「輕工業的生產能力在內地還沒有得到應有的發展，沿海和內地之間，仍然存在着不平衡的狀態。這是需要今後逐步來解決的。」但，內地輕工業之加速發展，使各協作區逐步成為獨立完整的經濟體系，亦即成為分區獨立作戰之軍需後勤體系，實為共匪今後輕工業發展之必然趨勢，吾人尤應繼續密切加以注意。

〔完〕