

# 多明尼加政局與未來大選的展望

王建勛

## 壹 外力干預與杜琦樂的獨裁

多明尼加共和國 (Dominican Republic) 位於希斯帕尼拉島 (Hispaniola) 東部，該島西部便是海地共和國。希斯帕尼拉島位於大安地列斯羣島 (Greater Antilles) 中間，是該羣島中第二大島。希斯帕尼拉島西北臨古巴，東為波多黎各 (Puerto Rico)，南為加勒比海 (Caribbean Sea)。多明尼加佔希斯帕尼拉島東部三分之一地區，面積四萬八千四百四十二平方公里。人口三百五十萬，除少數印第安人外，大部為西班牙及法國人後裔。

多明尼加是歐洲人在美洲最早的殖民地；哥倫布第二次航行西斯帕尼拉島以後，西班牙就開始在多明尼加建立殖民地。至十六世紀，西班牙控制美洲殖民地的地位，因受英、法、荷的挑戰，一六九七年，被迫與法國訂立雷斯威克條約 (Treaty of Ryswick)，將海地割與法國。一七九五年，西班牙又與法國簽訂巴塞爾條約 (Treaty of Basle)，將聖多明哥 (Santo Domingo) 給予法國。但至一八〇九年，多明尼加爆發革命，將法人驅逐，重又回到西班牙的保護。然而當西班牙有意合併多明尼加的時候，就激起多明尼加人民的反抗。一八六五年，西班牙軍隊被迫放棄聖多明哥，多明尼加獲得獨立。

一九〇五年，多明尼加積欠歐洲國家龐大外債無法清還，國家財政發生嚴重危機，摩拉爾 (Carlos Morales) 總統就與美國達成協議，由美國代收關稅，作為償還外債的保證。美國又給予多國貸款，才使多明尼加的財政穩定下來。但在一九一一年，因凱塞洛 (Ramon Gaceres) 總統被刺，國內動亂不安，美國派遣軍隊平亂，開始對多明尼加實施軍事佔領。第一次世界大戰以後，由於多明尼加人民不滿情緒增加，一九二四年，美國佔領軍自動撤退，恢復多明尼加獨立自主的地位。但此後多國政黨鬥爭激烈，動亂不已，以致在一九三〇年的一次自由選舉時，軍人杜琦樂 (Rafael Trujillo)

領導陸軍發動政變，推翻瓦斯蓋茲 (Horacio Vasquez) 總統，建立了一個極右的軍事政府。

杜琦樂曾是美國陸戰隊軍官組織的警察人員之一，一九二四年，美軍撤退之後，就被瓦斯蓋茲總統任命為陸軍參謀長。但在他掌握軍權以後，却推翻了瓦斯蓋茲政府。杜琦樂當權之初，為防制外力干預，就建立了獨裁政權，到一九五九年，古巴赤化後，對多明尼加予以極大的威脅，杜琦樂為了防制共黨顛覆，更不斷加強控制，並經常殺害圖謀反抗他的分子，甚至對設法逃往隣國尋求庇護之人亦不放過，因而引起了多明尼加與委內瑞拉的政治糾紛。

一九六〇年六月，杜琦樂策動刺殺委內瑞拉總統貝當哥 (Romulo Betancourt) 未遂，委內瑞拉譴責多明尼加干涉內政。杜琦樂因此更招致了美洲國家組織的不滿。八月，美洲國家組織外長會議決議美洲各國與多明尼加斷絕外交關係，並實施禁運。一九六一年一月，美洲國家組織理事會在華盛頓舉行會議，又決議對多國加強經濟制裁，使多國完全陷於孤立無援之境。因此，多國工商業開始不振，經濟呈現危機，更助長了人民的反抗。一九六一年五月，杜琦樂終被暴民刺殺而死，結束其長達卅一年的獨裁統治。

## 貳 民主政治與革命動亂

杜琦樂政權消滅以後，多明尼加的政治開始走向民主；政黨開放，並解除一切對集會結社及言論之限制。一九六二年十二月，多國舉行自由選舉，多明尼加革命黨 (Partido Revolucionario Dominicano) 領袖鮑許 (Juan Bosch) 博士，在共黨及左派政治團體支持下，當選為總統。當時多明尼加革命黨，是以改革經濟及社會結構，改進貧苦人民的生活為號召，加以行動上又多與共黨接近，實際上，已成為一個左傾政黨。因此，鮑許執政以後，其所揭舉的社會改革，首先遭到右派勢力的阻撓，更為曾被杜琦樂掌握三十

## 叁 當前經濟發展的困難

餘年的軍隊所牽制。另一方面鮑許也加強了與共黨及左派政黨的結合，採取更為左傾的措施。他宣佈大赦所有被流放者，准許左派分子從古巴返國，並開放前往共黨國家旅行的限制。反共強人三軍統帥韋辛(Wessin Y. Wessin)將軍，要求鮑許禁止共黨活動，但遭鮑許拒絕，並將韋辛解職，更引起保守派軍人之不滿。所以在鮑許就職尚未滿七個月的時候，就被韋辛所領導的不流血政變所推翻。

鮑許被黜，流亡海外；但支持鮑許的人，仍一直進行陰謀，圖使鮑許復職。一些左傾的軍官及左翼團體在卡曼諾(Francisco Caamaño Deno)上校領導下，發動擁護鮑許復職的「革命運動」。反鮑許的保守派軍人亦組成三人軍事委員會，內戰遂告發生。由於戰亂引起美國僑民的傷亡，美國為防止共黨乘機奪取政權，乃立刻派遣海軍陸戰隊進入多明尼加，以阻止戰亂擴大。隨後美洲國家組織亦組和平軍進駐多國，恢復多國的和平秩序，同時進行調解，最後終於使交戰雙方達成一項停火協定。但在停火不久，支持鮑許的卡曼諾上校宣佈為臨時政府代總統，而反鮑許的三人軍事委員會亦宣佈成立一個新政府，在這種情形下，多明尼加又出現兩個政府並存的僵持局面。

因為美國及美洲國家組織均支持三人軍事委員會，而迫使卡曼諾上校離開多明尼加。在情勢好轉以後，即推前外長賈西亞(Hector Garcia Godoy)擔任臨時總統職位，並成立選舉監督委員會，進行大選。一九六六年六月，多明尼加革命黨領袖鮑許返國參加競選，他與中間偏右革新黨(Partido Reformista)的巴拉格(Joaquin Balaguer)教授展開激烈競爭(註一)。在選舉期間，共黨亦曾企圖破壞選舉，鼓動學生暴亂，但最後巴拉格終于當選總統。

巴拉格總統以安定中求進步的方式，把當時最動盪的局勢逐漸穩定下來。在其執政三年期間，努力從事工業及農業生產，提高國民生活水平，並多方獎勵教育及文化事業。誠然，多明尼加首都聖多明哥，已建立很多平民住宅，而一般商業亦走向繁榮；現代化的超級市場、富麗堂皇的餐廳、大遊樂場等均不斷增加。並且還興建了很多寬闊的馬路。迄今聖多明哥已成為美國及其他國家人民很喜歡觀光的地區(註二)。因而巴拉格總統表示，打擊共黨顛覆最有效的武器，就是發展本身經濟建設，安定人民生活。

多明尼加政局與未來大選的展望

儘管多明尼加的都市已逐漸繁榮，但就多明尼加在經濟方面的傳統缺點來看，巴拉格總統的經濟建設，仍遭到嚴格的束縛。

一、一九六二年，在國務會議統治下的臨時政府，繼承了許多嚴重的經濟問題，而必須徹底重建國家經濟。諸如資金外流、失業增加，以及工業陷於凋落狀態等等，都急於需要國際間的援助。一九六五年四月革命，使國家經濟再度蒙受嚴重損害，因而多國更須依靠美洲開發銀行、美國國際開發總署，以及其他國際私人商業機構提供大量貸款，以鞏固其經濟。外債不斷增加，迄今已達兩億美元之多，且其中若干貸款到期必須償還，其應償付額從一九六七年的9%，到一九六九年即為12%。所以外債的重壓已成為多明尼加經濟發展上的阻力。

二、多明尼加全國三分之二人口均居住鄉村，五分之四的多明尼加人民，還賴農業為生。但是多明尼加的農業，一如若干拉丁美洲農業國家一樣，由於土地分配不均和技術落後，生產力和產量均低。其由於農業落後所造成的人民生活困苦，迄無顯著的改善。且人口以3.6%的增加率高速增加，糧食生產已不足以供應國內的消費。在一九六八年，米價不斷高漲，食物價格均較前增加了三倍(註三)。所以去年曾發生了三百個無田耕種的農民侵佔摩卡(Moca)地區的國有土地，演成暴亂事件。

三、多明尼加農產品的出口，佔國家經濟的重要地位，出口農產品所賺取的外匯，約佔全部外匯的80%以上。其中食糖一項就佔全部輸出總額的半數，佔國家財政收入的三分之一。所以多明尼加的工業發展，多年來，都是依靠蔗糖、咖啡、可可所賺取的外匯來支持。一九六二年間，美洲國家組織解除對多明尼加的經濟制裁，加以世界糖價上漲，美國又把古巴蔗糖的配額分配給多國，曾使多明尼加的經濟獲有復興的機會。但到一九六四年，國際糖價突告下跌，故而產生貿易赤字。一九六五年，又因政治不安引起經濟混亂，輸出均告驟減。一九六六年貿易赤字即達二千三百萬美元。加以多國的蔗糖，從未計劃從事大規模增產，現在仍未超出九十萬噸。故多國的貿易外匯，至今尚無法對國內工業必須採購品提供有力的保證。並且由於糧食輸入的

增加，使國家貿易赤字也相對的增加，導致物價不斷上漲。

四、杜琦樂政權被推翻以後，因當時缺乏有經驗的專家來接替杜琦樂家族及其僚屬所擁有的工商企業，必須請美國派遣專家協助。近年來，多明尼加的教育發展仍屬緩慢，目前尚有40%的人是文盲。因為教育落後，缺乏各種人才的情況難得改善，而美國管理及技術人員不斷增加，目前就有數千美國顧問及技術人員參加到所有多國工商業機構當中，已使多明尼加的工商業，在獨立發展方面，受到很大的牽制。

五、多明尼加必須仰賴外資的結果，使美國在多明尼加的私人資本逐漸增加，這些資本，多從事蔗糖、香蕉的生產，以及礦業的開發，甚至多明尼加大量未能充分利用的土地，亦被美資所收購，因而對於多明尼加的社會與農業的改革工作產生很大阻礙。

顯然的巴拉格總統為使經濟獲得更好發展，對於此一情況亦並不太滿意，但又無法改善。就如他所表示，美國對於多明尼加經濟方面的決定，已擔任了重要角色。他認為美國是多明尼加的近鄰，亦是強鄰，所以這是無法避免的，何況美國每年還給多國數千萬美元的援助呢。但是他却指出美國的援助，多國在支配上是受有限制，而無法與歐洲國家達成良好的經濟合作（註四）。

因此在一九六八年初，學生的示威、共黨恐怖份子的活動，多以反對「美帝國主義」為目標。此外，天主教聖職界的言行，更挑起並加深多明尼加人民的反美情緒（註五）。在一九六八年九月，希圭（Higüey）地區的主教貝白恩（Mgr Pepen）公佈一個文件，指出外資的壟斷所造成國家經濟的災害，呼籲農民團結，以從事「民族主義革命」運動。至一九六九年二月，聖地牙哥主教阿達梅斯（Mgr Roque Adames）和五十三位神父聯合發表聲明，表示當前的法律已不足以保障多數人民的生存，主張革除專為保護資產階級的制度。同時攻擊「美國帝國主義」的資本壟斷，是國家落後的真正原因。

## 肆 大選前的政局發展

多國在杜琦樂專治統治的卅一年中，原屬一黨專政，除杜琦樂所領導的

多明尼加黨（Partido Dominicano）外，其他政黨概遭禁絕。因此，多國人民在杜琦樂獨裁統治下，雖無政治自由，但政治及社會却甚安定。在杜琦樂死後，政黨開放，原流亡國外之政客紛紛返國，高唱民主，奪取政權，復使多國經常陷於混亂當中。尤其在一九六五年四月革命以後，原有的政治傾軋，軍中左、右兩派鬥爭，並未能徹底根除，幾乎使多明尼加仍經常面臨再度陷入混亂的威脅（註六）。所以到了巴拉格總統時期，就一方防制國際共產滲透活動，一方清剿國內共產游擊隊，使國內共黨及左派政黨均呈現分裂。諸如多明尼加革命黨，因為部份份子企圖與政府合作而告分裂，至今已使該黨失去使用電視節目對政府實行攻擊的機會。走蘇聯路線的人民社會黨（Partido Social Pueblo）已失去以前的重要地位。多明尼加解放運動（Movimiento de Liberación Dominicana）亦是一樣，一部分參加了走卡斯楚路線的多明尼加共產黨，另一部分則與多明尼加革命黨結合。因此，左派政黨，目前只有多明尼加革命黨，多明尼加共產黨，以及由品—孟格斯（Pin Montas）所領導的走共匪路線的共黨組織。其中多明尼加共產黨領袖納西索（Narciso Isa Condo）及狄莫得斯（Diomedes Hercedes）已被政府拘禁，該黨很多份子亦參加到多明尼加革命黨的陣營。

國際共黨在多明尼加的滲透從未終止，如：一九六八年二月及一九六九年六月學生大規模示威暴亂、共黨恐怖份子的活動、古巴電台每天以六小時的廣播煽動多國人民展開游擊戰等，使多國陸軍司令恩里格（Enrique Peres）經常實施軍事戒備，但是巴拉格總統却不相信共黨能發動一項顛覆陰謀。另外流亡邁阿密（Miami）三年的韋辛將軍返國以後，軍事政變的謠言經常流傳。可是韋辛的返國並沒有遭到政府的阻礙，韋辛亦曾聲明他對國家政治的主張將採取合法途徑進行。隨後他就與接受美國基金以及由一些企業家所支持的幾給雅諾民主黨（Partido Quiqueyano Democrate）的領導人洛倫索（Lorenzo Berti）聯合，聲明他們對國家政治的主張：保證增進私人企業，尊重國家秩序，促進社會、文化及經濟發展，保護勞工不為共黨所滲透等等。因此，巴拉格總統亦不認為在他任內，韋辛會發動一個軍事政變。

雖然共黨的顛覆、韋辛的返國，都不足以使巴拉格總統感到憂慮；但是巴拉格總統任期，到一九七〇年五月即將屆止，在距離大選已不到一年的現在，多國政治的傾軋，軍中左、右兩派的鬥爭，已使巴拉格政府面臨再度陷

於混亂的威脅（註七）。

巴拉格總統於一九六九年二月廿七日，在多明尼加獨立一百廿五周年紀念日宣佈於一九七〇年五月舉行大選，同時他亦表示將競選連任。因此，多明尼加的選舉運動即告開始。多明尼加人民，由於他們對杜琦樂長期獨裁統治記憶猶新，故希望明年大選在真正自由選舉下進行。雖然各政黨不會發動反對大選的浪潮，但是他們却反對巴拉格總統連任。尤其是執政的革新黨內部，由於巴拉格總統是否連任問題，已發生歧見。該黨反對派組成一個反對巴拉格總統連任的「革新主義民族陣線」（Frenteal），而支持聖地牙哥富翁、曾任律師的現任副總統恩古斯多（Augusto Lora）競選總統。所以巴拉格對於他這個只包括一些大地主、公務員、中產階級以及少數羣衆的黨沒有足夠的熱心，感到十分擔心。

多明尼加革命黨，雖對大選頗為熱衷，但迄今尚未推出人選。該黨領袖鮑許，流亡西班牙已將近三年，他在一九六八年底會到蘇俄以及東歐共黨國家旅行。在他旅行以前曾致函其黨內人士，表示當前多明尼加與美國的經濟合作，已阻礙了多國的經濟發展，為求國家經濟進步，貿易輸出增加，必須要與共黨國家建立合作關係。因此，他提出準備與卡曼諾上校以及以前一些政治領袖們，在多明尼加建立一個「人民專政」的政府。他強調多明尼加在目前實行「人民專政」是頗為有利，而在解決拉丁美洲當前所面臨的共同問題上，「人民專政」亦是唯一的方法。所以鮑許主張為要達到此一「人民專政」的目標，必須要經過共產主義，這亦是唯一阻止「美國帝國主義」侵略的最好方法（註八）。至於一九六五年四月，為擁護鮑許復職而發動革命的領袖卡曼諾上校，據說已潛往古巴，他在那裏建立了一支叛軍，準備對多國進行顛覆活動。所以當前該黨一些領袖人物，如國會議員、前卡曼諾政府的部長約特林（Jotín Cury）、該黨秘書長貝涅阿（Pená Gomez）等，因對鮑許所誇耀的「人民專政」尚須作進一步的瞭解，以致對於此次大選，尚無明確的立場。

在執政黨與左派政黨均告分裂當中，無黨派、曾在一九六五年十二月至一九六六年六月出任臨時總統的賈西亞（Hector Garcia-Godoy）博士，就乘機展開了競選活動。他現在是聖地牙哥烟草製造廠的負責人，為了堅決參加大選，最近曾拒絕巴拉格總統任命他為駐美大使的職務。賈西亞為了爭

多明尼加政局與未來大選的展望

取所有分裂中各黨份子，乃組成一個「國家協調運動黨」（Movimiento de Reconciliation Nacional），以爭取左派溫和派、右派進步派，以及青年知識份子的支持。但亦不拒絕「多明尼加革命黨」或其他政黨人士的參加。該黨企圖發生一種調和作用，在政治上就主張以在技術上改進多明尼加的經濟現況，創立農業合作社，加強與其他拉丁美洲國家的經濟合作，並打開與共黨國家的經濟與貿易關係等等（註九）。

所以如以目前情勢發展來看，賈西亞在未來大選中很有獲勝的希望。而巴拉格總統為了黨內團結，亦可能放棄連任的打算。但是未來左派政黨的發展，對明年大選，仍有相當的影響。共黨及左派政黨，在鼓動學潮方面，曾使聖多明哥大學一萬八千名學生，全體參加了今年六月的示威活動，其他各地的中學生亦隨之響應，顯示共黨與左派政黨，仍有力量使學生的「戰鬥」，成為大選前政治鬥爭的「前鋒」。卡曼諾上校已聲明將要返回多明尼加，他流亡國外，一直在圖謀東山再起，而此次大選，將是他唯一可乘的機會。當前左派政黨內部雖有分裂；但卡曼諾是唯一有能力使左派政黨達成團結的人。此外，多國軍中的左派份子，多與共黨結合，然而他們仍期待卡曼諾能回國領導。因此，如果卡曼諾返回多明尼加，不但左派勢力將告增強，亦必然加深軍中左、右兩派的鬥爭，進而可能演變成一九六五年四月的動亂局面。從多明尼加民意來看，雖然他們已渡過將近三年的穩定局面，但對於杜琦樂獨裁統治和一九六五年革命動亂的痛苦經驗，記憶猶新，所以，對於明年大選，當然是期望在和平中進行，並且產生一個有安定社會能力的政府。

註一 參閱1966,14/5,16/5, New York Times.

註二 參閱1968,17/8, Le Monde.

註三 同註二

註四 同註二

註五 參閱1969, 6/3, Le Monde.

註六 參閱一九六六年一月九、十日中央日報

註七 參閱一九六九年五月四日香港時報

註八 參閱1968, 13/7, Le Monde.

註九 參閱1969, 3/7, Le Monde. M. Claude Kriemann: Dan un Climat Tendu, Les Partis Politiques Préparent L'élection Présidentielle de 1970.