

多國公司與開發中國家

江萬齡

國際關係研究中心研究會報講詞

最近幾年來，國際經濟情勢的變遷，以及所聯帶引動的國際現勢變化，均是歷史上少見的。當然，中東戰爭和石油禁運各是導致劇烈變化的主因之一，而石油輸出國對油價的提高及控制，則是使國際經濟情勢不得穩定的主因。當吾人較深入地探討這種情勢的形成，就可見原因早種，並非且夕所成。

試觀今日的國際現勢，雖然政治問題有其重要性，明顯的趨勢則是，這些問題多半以經濟問題為依歸。換言之，經濟條件的變化常是決定國際情勢的關鍵。在國際經濟方面，的確有太多問題能影響整個世界的和平，例如糧食與人口問題、國際貨幣與貿易問題、全球停滯膨脹問題、第三世界經濟開發問題等等。作為開發中國家的一員，我國的發展及全民的福祉，自然亦直接間接受到國際經濟情勢變化的影響。本文目的在於探討其中一個主要因素的影響及其關聯，亦即是所謂「多國性公司」。

為甚麼要探討多國性公司的影響，吾人至少可以列舉幾項理由。首先，多國性公司的存在及發展乃是國際經濟系統中的主流，特別是這些私人公司具有超越國界的能力，使他們的影響與政治影響相融合。同時，當一個開發中國家更趨近於已開發的地位時，將與多國性公司發生愈密切的關係，如何取其所長摒其所短，正是開發政策中必須考慮的因素。

即以目前情況而論，市場上所用產品已有甚多納入多國性公司的天下。例如汽車、飲料、家電用品、成衣等等。這種情形到底是利多害少或是相反，自然不應以有成見的眼光視之。吾人可從這些實例中，明顯地看到多國性公司的影響，並需從知彼知己的地位上，依據自己立國的精神來採取其所長。

在未進一步探討多國性公司的影響之前，首先應了解它的定義、成因、及特性，這樣才能分析其過去，並藉以預測未來。

所謂多國性公司並無明確定義，然而從實例中很容易看出這些企業的特質，像在台灣投資的福特汽車、飛利浦電子、海灣石油、固特異橡膠等均是名實相符的多國性企業。若是依據哈佛大學企業研究學院佛農(R. Vernon)教授的說法，則多國性企業乃是一羣不同國籍的企業組織，以共同的所有權所組合而成。其母公司以某一國家為基地，然後以在名義上來自這一國家的資金在其他地區投資，並組成區域性子公司。當這些子母公司經由共同的策略作為經營管理的基礎，同時又在資金、知能、技術、及影響力上從共同的來源汲取時，則這一羣公司即可稱為多國性企業。

像這樣的企業形態原不足為奇，因為由來已久。然而自二次大戰以還，所謂現代企業在本質上有重大變化，國際經濟系統在本質上有重大變化，因此多國性企業已不再是單純的貿易組織。特別是這些公司實力雄厚，具有充分發展能力，很容易影響一個國家的經濟活動。這些影響的決策又時常是導源於公司策略及內部活動的結果，而不是從統計數字上能夠推演出來的。不過，即使單純看統計數字，已經很容易看出多國性企業的重要性，例如全球前數十名最大的企業都是多國性企業，而其營業量均多於我國國民生產毛額。控制國際金融系統的一些大銀行亦是多國性企業。

為甚麼多國性企業會演進到今日的地位？國際貿易的增長乃是最明顯的因與果。今日國際貿易的數量及形態，正是與多國性企業的形成及演變息息相關的。撇開以開發自然資源為業的公司不談，很容易看出一般多國性企業大多遵循一個固定的程序發展：首先是在國內市場展開；然後以產品外銷；

甚麼是多國性公司

當外銷達到某一程度時，即開始設立自營的分銷公司；然後爲了保護或擴大市場，或是爲了其他原因，則開始以直接投資的方式在地主國設立製造工廠；當這種投資在很多國家或地區深入後，母公司的高階層主管已逐漸發展出一種以全球爲市場的觀念及構想，於是他們開始訂定新的營運策略，並修正組織結構以適應市場需求。到達這樣一個地步，這些公司亦就真正成爲多國性企業。

若是吾人更進一步分析多國性企業的成因，則可發現這些公司的產品均以高級技術作爲後盾。因此，吾人可以假定多國性企業在全球中的競爭能力，是導源於三個因素的組合運用，即是：組織及經營能力、資源的實力及調配、以及對工業技術的充分發揮及利用。其中除了資源是略具實質外（因爲人力資源不能視爲有形資源），其餘都是對於現代知識作有系統運用的結果。經濟學家一般認爲，對於現代知識之有系統的大規模運用，乃是經濟開發及成長的根源，多國性企業正是達到了這種極致。

多國性企業與國際經濟系統

從整體觀念來看，多國性企業對於全球經濟發展是有極大貢獻的。作爲工業技術的領導者，不僅使新技術能擴散到其他地區，同時亦將最有效的經營技術傳播到其他地區。由於多國性企業營運上的需求，國際間的各別經濟系統得以迅速結合，而資本市場的國際化更使資源的流通得到更有效的分配。因此，工業先進國家都是極力鼓勵以本國爲基地的公司，向這一方向推進。而事實證明，多國性企業已不再是美國的獨佔，西歐的公司及日本的公司都在致力追隨。同時縱觀這些企業的經營策略，並不顯示基地國的不同特性，於是這一潮流的共通性，又得到一強有力的證明。

在開發中國家又如何呢？多國性公司的作用尙未有定論，故須作更進一步的探討。

在許多專家學者的看法，多國性企業對國際經濟系統的主要影響，可能由於幾種因素：(一)工業生產的國際化，(二)生產要素和資源的重新調配，(三)工業技術的轉移，(四)國際財富的分佈，及(五)國家主權的受損。這些因素都對開發中國家有重大影響，因此需要就各別因素的重點作一簡述。

一、工業生產的國際化。如前所述，多國性企業與貿易公司最大不同乃

是在地主國的直接投資行爲，這種行爲已改變了貿易的基本形態。雖然戰後的國際合作在盡量減低貿易障礙，却無法去除空間及時間的自然限制。多國性公司的投資行爲及區域性共同市場的發展，才真正引導出工業生產國際化的可行性，這對全球經濟成長自然是有益處的。

二、生產要素及資源的重新調配。多國性企業的貿易及投資活動不僅使生產國際化，同時亦使生產因素及資源得到了重新調配的需求及媒介，其中最顯著的莫過於資金的國際化，例如歐洲美元市場及其對國際金融的影響，就不是在廿、卅年前能夠預見的。石油加價後所產生的石油美元問題，亦幸而因爲國際資金市場的既有狀態，才能得到比較有效的再流通，若是這一問題早十年發生，則資金流通不平衡所引起的後果，或將是不堪設想的。市場全球化的策略亦使人力資源的調配發生變化，對於廉價勞力的有效利用，與人力流通的影響在實質上是相同的。這種流通主要是受成本效益的分析所主宰，這是屬於有效運用資源的方式，對於整體財富的創造，是有利益的。

三、工業技術的轉移。由於工業技術的增進是促進經濟成長的根源，如何增進工業技術，已成爲任一國家工業政策的一部份。如前所述，多國性公司是以高級技術爲競爭的基礎，當其決定在某一地區投資時，亦自然將此等技術作部份的轉移，不管其程度如何，對於提高地主國的工業水準總是有益的。在工業先進國家中，由於近年來工業技術之差距減小，其流通已進入互利狀態。於是，作爲一個集團，實已形成自足之勢。換言之，他們是否有足夠的激勵，而願主動促進對開發中國家的工技轉移，實在是足以令人三思的。若是依據過往的經驗，經由商業通路到達開發中國家的工技轉移活動，是不能令人滿意的。

四、國際財富的分配。多國性公司的實力是藉由創造財富或聚集財富而成的。在其發展的過程中，營利的觀念顯然是推動發展的動力，因此吾人可以大體假設，在每一件貿易或投資個案中，必定對多國性企業有相當利潤。同時，根據商業交往僅能在互利的條件下實現，因此就個案而言，地主國亦應得到相對的利潤。例如，就業機會增加，工業水準提高等等。然而就地主國而言，個案的利益並不能代表整體利益，而時間因素的存在更使利益的衡量困難。難怪很多人認爲多國性公司的存在，可能促成國際間財富分佈不均。例如，在稅收方面，多國性企業的特殊機能，使他們很容易鑽尋漏洞。而

開發中國家爲了吸到外資，幾乎是以競賽方式來提供獎勵條件，這些條件自然需由地主國負擔，因此造成一種深切的進退兩難情形。

五、國家主權的受損。控制多國性公司決策及投資行爲的呼聲已存在多時，這裏面雖然含有甚多民族情感的成份，更包容充份的實質理由。這種呼聲在工業先進國家及開發中國家是一律的。就前者而言，最近加拿大製訂很嚴謹的外資政策，就是很顯明的實例；在開發中國家，甚且有直接干預內政的惡劣例子。在國際經濟現勢中，地主國能否控制本身的經濟政策，乃是主權的關鍵。然而多國性公司爲了自身的利害，其經營決策行爲很可能在緊要關頭與地主國政策背道而馳，使政策不能有效執行。例如由於資金流通而影響貨幣政策；由於生產及市場決策而影響經濟活動及就業水準等等。像這一類的利害衝突，由於並非可以預見，而其影響又是如此明顯，因此很容易激起民族感情，而相對掩蓋了問題的核心，這又是一項進退兩難的問題。

多國性公司是一個龐大繁雜的國際經濟現象，以上列舉無非是這一現象中的重要因素，並不能代表問題的全部。幸而，這一現象已激起一般注意，有用的研究及資料逐漸增多，對於了解並處理這一現象將有甚大助益。

對開發中國家的影響

經濟開發與成長及其普及於全民福祉，乃是任一開發中國家的政策目標。雖然在全球中，開發中國家一般的發展績效，大都並不能令人滿意。但就中華民國的台灣而言，吾人已踏上成功的途徑。多國性公司究竟會對繼續發展有若何影響？這不是能够輕易忽視的問題。雖然尋求問題的答案更爲困難，但可以想像得到的則是，尋求了解與處理，不能完全循着先進工業國家的途徑，而重點亦不應放在單純的經濟因素之上。

前節中所提到的五項因素，在開發中國家具有同等的作用，其影響的程度則可能與工業先進國家大有差別。例如國際財富之分配及地主國的主權問題，可說是開發中國家呼聲的焦點。因爲就前者而言，多國性公司的投資多半是爲了自然資源的開發，從歷史觀點看來，利用的成份原是很濃厚的，這種投資也多半是資本密集工業，對財富之均分確有不良影響的；就後者而言，地主國主權受損的情形可能嚴重，一方面是因爲地主國力量單薄，常不能與多國性公司平等交易，一方面則是因爲經濟結構不強，多國性公司之投資

常能有舉足輕重的影響。此等情形，在工業先進國家之間並無決定性的影響。

從積極觀點論列，由於多國性公司乃國際經濟系統中的主流，開發中國家如能善於利用這一經濟現象，應該是對本身發展有極大助益的。的確，爲了增強生產規模及效率，爲了吸取國際資本市場中之資金，爲了補貼本身市場的狹小，爲了提高本身的工業及技術水準，爲了充分利用本身的有限資源，至少從理論上講，多國性公司都具有關鍵地位。因此，一般以爲，開發中國家在經濟政策的設計上，應積極推動發展途徑走向與國際經濟系統融合的道路，而多國性公司應該是這種政策途徑中的重要媒介。從實例來看，若干資源豐富的國家，像巴西、墨西哥、伊朗等，確是借助於多國性公司的。但是其他缺乏自然資源的國家又當如何呢？台灣和韓國是比較特殊的例子，然而就利用多國性公司而言，還只是在起步階段，目前情形正是途徑分歧，尚需謹慎從事。

多國性公司的影響並不僅限於經濟方面。就以工業集中一項而言，由於多國性公司投資規模大技術新，容易造成社會結構上的差距。又如，若衣食住行上所用都是外國廠牌，對社會價值又當有如何影響？也許這些都是老生常談，多少人曾不斷討論經濟繁榮所帶來的新舊之爭。然而，即使是從經濟開發的學理着眼，非經濟因素對經濟開發的影響及其因果關係，都證實立國精神的重要性。

在缺乏有用的理論、實證、及資料的情形下，吾人也許應該將多國性公司看成一個中立的現象，然後在不爲所役的先決條件下，探究實質及有伸縮性的政策工具，以期能在立國目標上，充分利用這一外來資源。

結語

以台灣的經濟環境與多國性公司打交道，乃是必要的。同時，爲維護本身的利益及自主，相當的控制亦是必要的。本文不在於提供任何處理方案，而只是分析一些有關的問題。最近在聯合國中，對於多國性公司有一份研究報告，建議兩項工作：(一)設立一個研究及情報中心，使開發中國家能充份了解多國性公司的活動，以達成知己知彼的地位；(二)從開發中國家的立場，來研討訂定多國性公司投資及決策行爲中所應遵循之指標。這兩項做法，雖然並無實際的控制作用，至少是一個有用的起點。這一文件，可供我們研究上的參考。