

外蒙現狀及其對匪俄關係的演變

王 啓 升

前言

一九一九年三月「第三國際」在莫斯科成立後，蘇俄在東方便積極侵略外蒙，首先在外蒙部署兩個秘密小組，以後（一九二〇年七月）復將這兩個小組合併，稱之為「蒙古人民黨」。一九二一年三月一日該「人民黨」在恰克圖召開大會，正式建立「蒙古人民革命黨（註一）」此即在第三國際催生之下現今蒙共誕生的經過。就建黨的歷史來看，蒙共比中共匪黨早成立四個月（匪黨成立於一九二二年七月）。在蒙共成立後第四月，即一九二二年七月，蘇俄紅軍藉口追擊舊俄白軍謝米諾夫部隊的理由，長驅直入庫倫，並成立傀儡政權「蒙古人民革命政府」。這是蘇俄在世界上建立的第一個傀儡政府。蘇俄運用這個傀儡控制外蒙，迄今整整半個世紀。在這個半世紀中間，外蒙面目全非，已發生了根本的變化。外蒙無論在黨、政、軍、經濟、思想文化等各方面，已完全在巨大的改變中，趨向於俄化。蒙古人民秉性善良，篤信宗教，喇嘛僧侶約佔外蒙男性人口的一半，在三十年代末期，這一大批喇嘛僧侶，均被強迫參加勞動改造，其所擁有之寺廟房屋、土地、牲畜等，均被沒收（註二）。這是在三十年代末期，外蒙有一半男性人口遭受迫害，喪失宗教自由與生活自由的情景。外蒙高等與中等學校早採用俄語為必修課，俄語在外蒙已相當流行，但從一九五六年起，外蒙復採用以俄文字母併寫的新文字（註三），可見在文字方面外蒙之積極俄化。經濟方面亦復如此。外蒙從一九四八年起，仿效蘇俄，在蘇俄「經援」之下，實施一連串的五年計劃，這有一九四八至一九五二年之第一個五年計劃，一九五三至一九五七年之第二個五年計劃，以及一九五八年至一九六〇年之一個三年計劃（註四）。最近十年，從一九六一至一九七〇年為第三、第四兩個五年計劃。從一九七

一至一九七五年，為蒙復準備實施第五個五年計劃。偽蒙二十餘年長期實施五年計劃的結果，現已建立了奴役人民的備戰的統制經濟制度。

在上述這一切重要改變的情形之下，關於外蒙現狀及其對匪俄關係演變的情形，擬根據最近蒙共第一書記澤登巴爾在蒙共第十六次代表大會所作的總結報告，並參考其他資料，來加以說明。

一 蒙共第十六次代表大會進行的情況

蒙共最近舉行的第十六次代表大會，擬首先扼要地予以說明。

本年六月七日至十一日，蒙共在庫倫舉行為時五日的第十六次代表大會，出席代表七百八十四人，接受蒙共邀請前往庫倫參加此次大會的國際共產黨、工人黨，以及其他所謂民族民主黨派的代表團，共計有五十個，俄共中央政治局委員、中央書記處書記基里林科所率領的代表團，為其中之一。蒙共黨員候補黨員現有人數，不過五萬八千零四十八人（註五）。區區之數，既不及羅共（一九六九年羅共全黨黨員共有一百九十二萬四千人——註六），亦不如古巴共產黨（一九六九年古巴共產黨共有黨員十二萬人——註七），所以蒙共是蘇俄共產集團中黨員人數最少的一個黨，但却能邀請國際共產黨五十個代表團出席第十六次代表大會，這固然有俄共多方面的支持與撐腰，而蒙共在國際共產黨中間的關係，不能說沒有基礎，而其中聯繫與相互交往，不能說不活躍。

六月七日，大會開幕，當時由蒙共中央政治局委員、「蒙古大人民呼奈爾主席團主席」施·沙門布致簡短開幕詞，宣佈大會開始，然後推選大會領導機構，並通過議事日程如下：

○蒙共中央委員會總結報告；

○蒙共中央檢委會總結報告；

○批准一九七一年至一九七五年偽蒙五年經濟計劃草案；

○選舉蒙共中央領導機構。

大會繼續進行，先由蒙共中央政治局委員、蒙共中央書記處書記、偽蒙部長會議主席尤·澤登巴爾作蒙共中央總結報告，接着由檢委會主席奇·薩呼作中央檢委會總結報告。

次日，六月八日，俄共代表團團長基里林科發表演說。至其他國際共黨在大會上的講話，以及一九七一至一九七五年五年計劃討論和通過情形，因限於資料，無從臆斷。唯大會閉幕日，即六月十一日，蒙共十六大正式選出了黨的中央領導機構，因資料關係，祇能將蒙共中央政治局、書記處、黨的監察委員會主席三部份人選分述如下：

○政治局委員七人：

1. 茲·杜格爾蘇倫

2. 恩·沙格伐那爾

3. 施·盧弗珊

4. 德·馬伊達爾

5. 德·莫洛門沙門哲

6. 施·沙門布

7. 尤·澤登巴爾

政治局候補委員為：恩·盧弗山拉夫丹、柏·爾哈門蘇倫等兩人。

○書記處書記五人：

1. 尤·澤登巴爾（第一書記）

2. 茲·杜格爾蘇倫

3. 恩·沙格伐那爾

4. 德·莫洛門沙門哲

5. 柏·爾哈門蘇倫

○黨的監察委員會主席：政治局候補委員恩·盧弗山拉夫丹兼任。

以上書記處五名書記與黨的監察委員會一名主席，全部由政治局委員與候補委員兼任，所以外蒙實際權力統治者，當為政治局七名委員與兩名候補委員。

這裏必須指出的，就是蒙共十六大，同兩月前俄共舉行的二十四大，有許多相似之處，舉其要者如下：

第一、代表大會均係每五年舉行一次（俄共二十三大大係一九六六年三月舉行的，蒙共十五大亦係一九六六年六月舉行的）；

第二、大會的議事日程完全相同；

第三、大會的主要任務完全相同（均係通過一九七一至一九七五年五年經濟計劃草案）；

第四、黨的中央領導機構亦完全相同。

所以蒙共已澈底俄化，稱之為俄共的螟蛉，亦很符合客觀的事實。

二 外蒙現狀

茲按外蒙黨務、工業、農業、文教等四項，來說明外蒙現狀。

（一）黨務

五十年前，即一九二二年三月一日，蒙共在恰克圖召開第一次大會，成立「蒙古人民革命黨」時，當時黨員不過二十三人（註八），經五十年的不斷發展與擴大，蒙共現已成為羣衆性的黨，擁有黨員與候補黨員五萬八千餘人。按社會成份來區分，工人成份的黨員佔全黨黨員百分之三十，農業聯合社的社員佔百分之二十點四，職員同知識份子佔百分之四十九點六。所以從黨員成份來看，蒙共仍然是小資產階級的黨，因為職員同知識份子固然是小資產階級，即農業聯合社社員，本質上就是農民，又何嘗不是小資產階級。蒙共女性黨員人數不多，一九六六年蒙共女性黨員佔全黨百分之十九點四，而到本年初則增爲百分之二十一點六。外蒙婦女，過去非常保守，由目前參加蒙共黨組織情形來看，婦女傳統的保守習慣，已在是新的變化，逐漸在沒落中間。

從一九六六年六月蒙共第十五次代表大會以後，最近五年中間蒙共新入黨的黨員，計爲一萬二千三百六十六人（註九），其中工人、牧民，同國民經濟部門中工作之各種專家，佔百分之六十三點六，而且以二十歲至三十歲之青年，佔大多數，計佔其中百分之六十三。這可以看出最近五年蒙共黨員素質已有所改善。

蒙共於一九四三年曾換發黨證，一九七〇年下半年復換發黨證，這說明

在蒙共第十六大之前，蒙共黨內曾發生清黨與整肅運動。而且澤登巴爾在十大所作的總結報告中，曾明白地講：

「還應更高地提高黨監察機構的作用，改善監察工作的方法和形式，使監察工作更積極起來，是有必要的。黨基層組織的作用同戰鬥力，今後亦需提高。」

從這一段話，可以看出蒙共今後更會加強黨內控制。

(二) 工業

外蒙最近五年工業的發展，是爲了國防與軍需用品的需要，爲了對付大自然嚴寒的氣候，所以工業發展的主要部門，係燃料動力工業，建築材料工業，以及食品工業、輕工業最實用的部門。

第四個五年計劃期間，外蒙工業平均年度增長率爲百分之九點九，但上述重要關鍵部門的年度增長率，是特別提高，一九七〇年按人口平均計算的工業增長率，動力燃料部門爲百分之七十八，石炭部門爲百分之七十七，肉類部門爲百分之五十六。

一九六六至一九七〇年外蒙基建投資，比過去五年增加到一點二倍。由於基建投資的增加，所以近五年外蒙所建或擴建之大型企業同車間共九十所左右（註十）。今後五年外蒙基建投資的總數，共爲五十三億至五十五億圖格里克（等於一盧布），其中列入工業的投資爲十二億，農業爲十九億，住宅以及文化生活的投資約爲六億，其餘未明確列入用途之十六億至十八億圖格里克，是否爲國防建設經費呢？這是值得注意的一件事。

外蒙最重要的工業區，有兩個：庫倫工業區，達爾汗工業區。庫倫市、達爾汗市，均位於北至恰克圖、烏蘭烏德，南通集寧、二連之鐵路線上，爲外蒙北部重鎮，亦軍事要地。達爾汗工業區設有許多新工廠，其中有煤炭廠，有巨型發電廠。庫倫工業區馳名的工廠企業，有規模很大的汽車修理廠，巨型聯合企業，第一熱電廠，第三熱電廠，住宅建築聯合工廠，工讀實習聯合工廠，麵包製造廠等。這些工廠企業，均與俄援有關。例如庫倫汽車修理廠的新式設備，全係俄製產品，而且還有蘇俄工程師、機械師，以及大批熟練工人實際參加該廠工作（註十一）。這可以看出外蒙工廠企業是直接由蘇俄專家同工人控制的。

(三) 農業

外蒙原有自由畜牧與耕種的農戶，約十萬戶，在五十年代下半年，均被強迫加入農業聯合社。外蒙現在沒有個體的自由農戶，而農業經營，則由農業聯合社同國營農莊來担任。

所謂「農業聯合社」，在本質上等於蘇俄的集體農莊，名爲「農業聯合社」，實際上是剝削農民、奴役農民的機構。一九五五年外蒙規定農民每年應在農業聯合社工作七十五日，而從一九六六年起則規定農民在農業聯合社的工作日增加到二百五十日了（註十二），這可以看出來農業聯合社對農民勞力的剝削是愈來愈重了。外蒙農業聯合社現有二百七十二個，平均每一社有農地五十三萬五千公頃，牲畜六萬零七百頭。

僞蒙官方直接經營的國營農莊，現有三十二個，平均每一農莊有農地三十六萬公頃，耕種地一萬公頃，牲畜三萬頭（註十三）。

所以從農地的龐大面積與大量牲畜頭數來看，外蒙畜牧同農業，如果建立合理經營制度，讓農民有安定的自由生活，是很有可爲的。外蒙在最近五年所採取促進農業發展之若干措施如下：

①曾提高收購畜產品的價格，以鼓勵牧民繁殖牲畜；

②曾將畢業於外蒙農業專科學校、職業技藝學校的各種專家與技術工人，派往農業部門服務，來協助農牧業的改進；

③曾建立了混合飼料工廠十二所，並在南部幾個省建立了十所機械化的飼料倉庫和機械化的飼料採購處五所，以及十六個綜合機械化秣草收割隊，同時，另外成立了飼料運輸基地幾處，以供遠距離畜羣飼料的需要；

④曾開鑿水井五千九百個，使一千八百萬公頃的牧場，改善了水源的供應；

⑤對農業機械的供應亦有增加，計拖拉機增加了百分之四十，汽車增加了百分之三十，現在外蒙國營農莊同農業聯合社的耕種同收穫，業已完全機械化了。農業部門的發電站增加了百分之三十。百分之五十的國營農莊，均由中央電力部門供電。

由於以上措施，一九七〇年外蒙農業聯合社同國營農莊所收穫的糧食，共爲二千餘萬普特，按外蒙一百二十六萬人口計算（註十四），平均每一年可分配糧食十六普特（合一六點三八公斤）。一九六九至一九七〇年外蒙

牲畜增加了一百八十萬頭，現有牲畜總數共為二千二百六十萬頭，按上述人口平均計算，每人可分配十七頭以上。所以無論糧食與畜產品，外蒙不獨可充分自給，而且還有富餘供應在外蒙的俄軍。蘇俄能在外蒙就地取得糧食與肉類的補給，這對蘇俄軍糧的供應，作用太大了。

(四)文教

最近五年外蒙已開始推行不完全中等教育，並準備在今後五年加以完成。外蒙高等中等學校，除日間部外，均注重夜間部與函授部的設置。最近五年中等學校畢業之學生計為一萬二千名，高等學校所培植之各種專業人才共為九千六百人，至職業技藝學校所訓練之各種熟練工人約為一萬八千人。外蒙若干高等學校，現設有先修班，來招收在生產部門中業已就業的青年補修，以作為進高等學校的準備。

儘管外蒙赤化了五十年，但外蒙人民反共、反俄思想，一直還繼續存在。澤登巴爾在蒙共第十六次大會上的總結報告中有一段話，曾明白地指出，外蒙有若干學人，「離開了階級立場」，外蒙文藝知識份子中間，還存在着「歧視馬克思主義的影響」，他講：

「蒙古人民革命黨要同蘇共、同其他兄弟黨進一步擴大思想工作經驗的交流，……將反右傾、反左傾機會主義，和反對反共思想鬥爭的共同行動積極化起來。」

三 對匪俄關係的演變

由上述外蒙現狀來看，蒙俄關係是日益密切，外蒙完全在俄化的過程中。一九六六年俄共中央總書記布里茲涅夫訪問外蒙，簽訂了蒙俄之間新的友好、合作與互助條約，這固然是蒙俄互相勾結新的發展，但尤其值得注意的，今天外蒙是完全由蘇俄越俎代庖，直接支配外蒙的經濟建設，國防建設，以及一切內政事務，這有澤登巴爾同基里林科的講話來作證。

澤登巴爾在十六大的總結報告中講：

「在過去五年計劃年代中間，在蘇聯技術——經濟援助和在蘇聯工人和專家們直接參加之下，在我國各個不同的角落，興建了若干綜合的工業企業、農業企業、住宅同文化生活建築物。為配合加強整個社會大家庭國防的任務，蘇聯在提高蒙古人民共和國國防能力事業上，提供了勿可估價的援助。」

外蒙現狀及其對匪俄關係的演變

蘇聯若干專業化的建築機構，現在蒙古人民共和國工作，這些建築機構，現在我國各地區努力建築工業、農業以及其他建築物。我們深深地感謝，蘇聯建築機構，在蒙古人民共和國的首都——烏蘭巴托，以及其他八個省中間所興建的、作為我們革命五十週年紀念贈品的、最豪華的文化生活建築物之行將落成與啓用。」

這一段話可以看出，蘇聯不但有各種專家與工人參加外蒙的工廠工作，而且有許多蘇聯建築機構，在內蒙各地從事工業、農業、住宅乃至國防的建設。

其次，俄共此次參加蒙共十六大的代表團團長基里林科，曾於本年六月九日，在參觀庫倫汽車修理廠時，曾在該廠羣衆大會上講：

「……我們想對我們半個世紀兄弟合作作總結時，我們非常滿意地指出，我們的友好是真正全民性的。在我們黨與黨之間，政府機關與政府機關之間，職工會同職工會之間，社會組織同社會組織之間，以及省與省之間，都建立了最密切的聯繫，在這種聯繫中間，毫不誇大地講，是有幾萬乃至幾十萬人參加。」

這一段話已完全說明蘇俄對外蒙黨、政、職工會、社會組織，以及各省的控制情形，但基里林科在六月八日在蒙共十六大大會所講的一段話，亦值得注意。他講：

「在蘇共同蒙古人民革命黨之間，在我們兩個國家之間，舉凡所有一切實際問題，我們所舉行的同志式的業務諮詢，已成爲慣例了。」

這更可以看出外蒙之依附蘇俄情景，任何問題，都不能不問問蘇俄。這難道不是蘇俄完全越俎代庖，直接支配外蒙的經濟建設，國防建設，以及一切內政事務嗎？

但最近幾年來匪蒙關係，是日益惡化，從澤登巴爾五年前的講話以及現在的言論作一比較，便可說明這一點。

一九六六年六月七日，澤登巴爾在蒙共第十五次代表大會上，在總結報告中涉及中共問題時，僅表示蒙共是站在一致的立場，贊成在適當時機召開國際共黨大會來討論此一問題，而對中共未作任何譴責。但五年後的今天，情形便不同了，澤登巴爾在一九七一年六月七日蒙共第十六次代表大

——下轉第24頁——

經濟的發展，企業規模愈益擴大。天然資源、人力資源、土地與市場的運用，已不能以一個國家為單元而獨立規劃。國際間互相的調劑配合已屬不可免。故此貿易量為相互投資的擴增，多國企業的發展，勞動力轉移的增長，已是二十世紀後期的歷史趨勢。在這種趨勢之下，各個國家發揮最高主權的限度愈來愈小，集團關係愈來愈重要。英國之參加歐洲共同經濟組織，共同組織之所以歡迎英國，無非是形勢使然。我們也已不知不覺的捲入時代的潮流，假使我們有所選擇，有所運用，未來的道路可能較為坦闊，假使沒有省覺而任其自流，也許要多遭困頓。

十國的新歐洲共同市場挾原屬雅恩達集團，國協集團和自由貿易區集團的關係，其勢力可謂浩蕩，即使美國的生產力仍足以支持其優越地位，恐亦不易與之進行一場貿易戰，國際間爭取與國的鬥爭必更為積極。在這種情勢之下，亞洲太平洋無疑是一天然區域，一九七〇年代中行見這一區域的團結合作日益加強，我們在這潮流中間應當扮演一個積極的角色，纔能够增加我們的國際地位，開展我們的經濟前途。

——上接第59頁——

會上，在總結報告中，對中共有嚴厲的譴責，茲將這一段話的原文照譯如下：「我黨現進行原則性的鬥爭，來反對中國領導人反馬克思的政治路線。中國領導人在面臨帝國主義反動勢力瘋狂進攻情勢之下，還搞分裂行動，離開社會主義國家，破壞和瓦解共產主義運動的行列，解除世界各國工人階級同勞動人民的武裝。中國領導人以驕武的民族主義與反蘇主義的方針，來武裝自己之後，使中國脫離了其他社會主義國家，並對列寧的祖國——蘇聯，發動武裝挑釁。」澤登巴爾如此惡毒地譴責匪共，是說明了蒙匪關係已演變到極為惡化的程度。

結論

外蒙地廣人稀，無論畜產品與農產品均豐富，軍糧民食均可充份自給。同時，外蒙整個地理形勢，大部份為山地高原，如西部阿爾泰山、唐努烏拉山、愛杭山和薩彥嶺等高山峻嶺，地勢高聳，海拔有四千多公尺，東部山脈略低，呈波浪形高原，海拔亦有九百多公尺。外蒙比周圍鄰近的地帶，平均海拔高達一千公尺至二千公尺，所以由外蒙山地高原，無論對西伯利亞或對新疆，乃至對我東北，進行軍事活動，均佔地理形勢上居高臨下的優勢，既

其次，我們的經濟要以對外貿易為基礎。貿易能發展，經濟纔有前途。我們不必檢討過去對外貿易是否過分偏向美、日，至少，對於歐洲共同市場這樣龐大的市場，不能不積極爭取。尤其是，當此外交關係逆轉之際，我們更不能不逆水行舟，努力加強對歐的經濟關係。正開發國家尋求建設資金最有效而沒有副作用的途徑，輸出是最重要的。因此，大規模的、有魄力的發展對西歐貿易，似應為今後我國經濟政策的主要構成部份。

註一：參考一九七一年六月十一日“*The Economist*”。

註二：見七月七日英國政府所發表白皮書：“*The Great Britain and The European Economic Communities*”。

註三：見一九七一年七月二十七日香港“*South China Morning Post*”。

註四：參考一九七一年七月五日“*J. S. News and World Report*”。

註五：參考六十年六月二十四日經濟日報載東京電訊及國際合眾社東京電。

註六：參考一九七一年七月二日“*The Economist*”。

註七：見同註二之白皮書。

便於攻，又利於守，為軍事重要戰略基地，如作為飛彈基地亦無不可。所以史達林生前曾講：「倘使有一軍事力量，從外蒙古向蘇聯進攻，西伯利亞鐵路一被切斷，俄國就完了。」（註十六）

外蒙的戰略地位既如此重要，而且介於匪俄之間，所以外蒙始終為匪俄爭取的對象，在匪俄領土問題爭執中，外蒙確為一極重大的關鍵問題。

註一：吳相湘著俄帝侵略中國史第三〇〇頁。註二：一九七一年第三期

「共產黨人」雜誌澤登巴爾一文。註三：問題與研究八卷五期外蒙近況一文。註四：問題與研究六卷五期外蒙概況一文。註五：一九七一年六月八日莫

斯科真理報。註六：美國國務院「世界共黨現狀第二十二次報告」。註七：

同註六。註八：吳相湘著俄帝侵略中國史第三〇〇頁。註九：一九七一年六

月八日莫斯科「真理報」所載之澤登巴爾總結報告。註十：同註九。註十一：

問題與研究八卷五期外蒙近況一文。註十三：六月七日澤登巴爾在十六大大

會上的總結報告。註十四：一九六九年莫斯科版「今日蒙古」第七五頁、七

六頁。註十五：一九六四年七月十日匪「人民日報」第四頁。註十六：我國

防部出版「一位平凡的偉人」一書第六十八頁。