

墨西哥經濟發展與政治動向

王建勛

壹 一九六八年後的政局

一九七〇年七月五日，墨西哥曾經舉行包括總統及一七八名眾議員及六十名參議員的選舉。經過此一全面改選，已使墨西哥的政治進入一個新的局面。

在自由選舉中，墨西哥的「革命憲政黨」(Partido Revolucionario Institucional)、「人民社會黨」(Partido Popular Socialista)、「墨西哥革命黨」(Partido Autentico de la Revolucion Mexicana)及「國家行動黨」(Partido Accion Nacional)等都參加了競選。但是選舉結果，執政的「革命憲政黨」不僅囊括了參眾兩院大多數席位，並且「革命憲政黨」總統候選人艾契瓦瑞(Luis Echeverria Alvarez)以絕對多數票擊敗「國家行動黨」總統候選人龔薩雷斯(Efraim Gonzalez Morfin)(註一)。

艾契瓦瑞是於一九七〇年十二月一日正式就任墨西哥自一九一〇年大革命以來的第廿一任總統。艾契瓦瑞現年六十歲，一九四五年獲得墨西哥大學(Universidad Nacional Autónoma de Mexico)的法學學位。因為他在學校中曾是主張社會改革最力之人，一九四六年他即加入「革命憲政黨」，不久即出任該黨主席的助理。一九四九年他負責黨的宣傳工作，一九五二年為海軍部財政單位的主管，一九五四年出任教育部長，一九四六年出任狄雅士(Gustavo Diaz Ordaz)政府的內政部長，一直到他競選總統。

艾契瓦瑞當選墨西哥總統，是通過一九六八年極具危險的社會騷亂，而保持了「革命憲政黨」統治墨西哥四十一年之久而不被擊敗的紀錄。「革命憲政黨」創立於一九二九年，它秉承一九一七年的憲法精神，在拒絕「共產主義」的原則下進行社會改革，勵精圖治，因而墨西哥人民對執政黨多表信賴。政府一切措施均可獲全國人民一致支持，惟至一九六八年十月，墨西哥學生暴亂，由於軍警的鎮壓，曾造成數十人死亡，以致此一流血事件，終於蔓

延成包括工人、學生、農民及知識份子的革命風潮。「革命憲政黨」以墨西哥人民對政府的反抗，顯示黨的結構已不能適應新的環境，隨之內部即起爭論。「革命憲政黨」前主席卡爾羅斯(Carlos Medtazo)即呼籲為重振黨的聲威，即速建立真正公義的社會。一九六九年他企圖對「革命憲政黨」未來總統候選人實行干預，內政部長艾契瓦瑞首先遭到攻擊。最後他領導分裂運動，企圖與左派政黨結合，以建立一支「新左派」力量。

「革命憲政黨」的分裂，是該黨執政幾近半個世紀以來最嚴重的危機，因為這可能會改變墨西哥的政治趨向。但是一九六九年六月四日，卡爾羅斯因飛機失事而遇難。由於他的死亡，結束了「革命憲政黨」的內部衝突。

「革命憲政黨」在這次大選中為要平息一九六八年以來羣眾的餘怒，乃提出「再革命」的口號。艾契瓦瑞在總統競選中，亦承認了加速工業發展已使社會受到傷害。因而他主張增加農業生產的價值，改善農業生產的條件，以平衡在加速工業發展下所產生大多數人民生活水準過低與少數人生活水準過高的差距。

貳 工業發展與共黨動亂

墨西哥的經濟，從一九三四年起，即已走上現代發展的途徑。至一九五五年，經濟成長率已達百分之十，而成為墨西哥經濟發展的新紀元。

一九六四年，狄雅士(Gustavo Diaz Ordaz)當選總統。他更以簡化稅制吸收大眾投資，改善投資環境以吸引外資來加速工業化發展。不數年，墨西哥各大城市均可見到各式工業蓬勃新興的氣象。至一九七〇年，工業成長率平均每年高達百分之八點四，使墨西哥工業化遠景更為樂觀。例如墨西哥在工業快速發展中，電力從一九六〇年至一九七〇年，十年間增加了百分之一百六十五。佔有重要地位的石油，以其國營石油公司(Petroleos Mexicanos)的開發，其年產量從一九六〇年的一億零八百萬桶，增加到一九七〇年的一億七千七百萬桶，十年來生產增加了百分之六十四，迄今已供應全

國百分之九十的動力。其他煉鋼、交通、以及石油化學工業無不突飛猛進。由於工業發展的結果，都市隨之繁榮，每年招來的遊客不斷增加，這項觀光收入從一九六〇年的五億二千一百卅萬美元，增加到一九七〇年的十二億美元。

但是墨西哥與其他中南美國家一樣，始終是以農業為主的國家。墨西哥一九一〇年「大革命」，是來自於農民沒有土地，普遍不能溫飽，終於在「土地與自由」口號下而爆發。所以半個世紀以來，農業問題一直是墨西哥施政的主要綱領，一九一七年所建立的憲法就特別強調土地的開發、利用與分配，以打破殖民時期土地集中的制度（Latifonda）。但是自一九三四年至一九四〇年，卡笛納斯（Cárdenas）總統時期，曾有兩千萬頃土地被分配，而後一九四〇至一九五八年的三位總統只重新分配了一千七百萬頃的土地，至一九五八年以後，羅倍茲（López Mateos）與狄雅士總統爲了加速工業化發展，而逐漸放寬了私有土地的限制，土地又恢復到以前集中的現象，所以在狄雅士總統時期，土地問題更爲尖銳。

由於加速工業化發展，農業開發已不够積極。墨西哥沿太平洋海岸一帶以及北部高原地區，雨量均不充足，經常苦旱。河水充沛地域，却耕地有限，更限制了農作面積，迄今仍有大部份土地維持原始的畜牧業。於是墨西哥農業發展的緩慢，迄今農業生產只佔國民生產總值的百分之十二。作爲經濟基礎的農業，糧食生產不足以供應全國所需；一九七一年，農業生產只上升百分之二點七，約爲人口增加率的四分之三。

墨西哥的人口增殖率，平均每年是百分之三點三。在過去幾年中，墨西哥國民生產總值平均是百分之七，由於人口無節制的膨脹，經濟的進步已趕不上人口增加的快速。在第二次世界大戰期間，墨西哥只有二千二百萬人口，以後即快速增加；一九五八年是三千三百萬人口，一九六八年是四千七百萬人口，一九七〇年即達到五千萬人口了。在艾契瓦瑞總統就職演說中，曾特別提到在本世紀末，墨西哥人口將會達到一億（註二）。

人口的增加，無疑是開發中國家的沉重包袱。墨西哥人口增加所造成的壓力，首先是農業地區的失業率提高到百分之五十。這些無地耕種的農民紛紛湧入都市。人口集中都市，其所造成失業的威脅，亦產生了嚴重的社會問題。所以墨西哥政府已承認一九六八年十月，由學生的反飢餓大示威，而發

展成蔓延不息的城市暴亂，主要是由於那些剩餘的勞動力所引起的社會問題（註三）。

在一九六八年以後，墨西哥共黨份子，無論是城市或鄉村均極活躍。墨西哥最大的一支共黨游擊隊組織「沙巴塔」（Zapata）主義統一陣線」，在太平洋沿岸格瑞洛（Guerrero）省組織那些貧苦的農民。該陣線與古巴共黨保持聯繫，經常對大地主實行劫掠和綁架，並且在與美國交界處厄爾巴索（El Paso）一帶偷運武器。據墨西哥國防部估計，現時偷運入境的槍隻已達五百萬隻之多，所以共黨游擊隊已對墨西哥的安全構成嚴重威脅（註四）。而另一支共黨城市暴亂組織「武裝革命運動」，乃大量吸收學生。此一組織專門在城市中從事搶劫、綁架和破壞等活動。在一九七一年，艾契瓦瑞總統警告國人，「導源於外國」的恐怖組織正企圖推翻他的政府（註五）。首先是一九七一年三月，墨西哥政府指控蘇俄在北韓訓練墨西哥共黨游擊份子，而驅逐了蘇俄大使館中的三名外交官，而後一九七三年四月，又驅逐了毛共二名「使館」人員（註六）。這無疑是說明，墨西哥由於人口的增加，經濟已感到沉重的壓力。而一切工業化的努力幾乎難以避免由農業問題所影響的社會危機。再加以國際共黨的推波助瀾，其可能引發的社會衝突，已使一九一〇年「大革命」以來的政治結構又面臨着共黨的挑戰。

叁 貿易赤字與左傾的外交

由於地理環境的影響，美國在墨西哥的經濟成長中，佔有最重要地位。在一九六〇年，墨西哥百分之九十的外資與百分之五十的借款均來自美國，並且美國還佔墨西哥輸出入總額的百分之七十三。墨西哥與美國的貿易，幾乎都是美國從墨西哥進口原料，墨西哥從美國進口加工品。而墨西哥輸入美國的原料價格極不穩定，且逐年降低，美國輸入墨西哥的製成品價格日漸上升，使墨西哥的貿易遭到極大損失。墨西哥的貿易赤字從一九六〇年的四億四千五百萬美元，昇到一九七〇年的十億零八百八十萬美元。另外墨西哥爲補充工業裝備，不得不求助於國外各種貸款，因而從一九六五年至一九七〇年，外債的負擔平均每年增加百分之十四點八，至一九七二年十二月，其外債總額已達四十五億五千三百一十萬美元（註七）。

墨西哥貿易赤字增加已嚴重影響到墨西哥的財政與經濟發展。艾契瓦瑞總統由於避免失業的惡化以及人口膨脹上的農業結構所引起的社會危機，還不能排除外國資本，但為解脫其所承担的貿易赤字的壓力，首先要改變偏重於美國的貿易路線。一九七一年美國對墨西哥的輸入佔墨西哥輸出總額的百分之六十一點二，一九七二年再降低到百分之五十九點四。而儘量將墨西哥的貿易分散到西歐及其他國家。但是不論墨西哥的工業如何發展，在一九七一年間的貿易輸出，農產品仍佔總輸出的五分之三，並且墨西哥的工業品很難在國際市場競爭，在一九七一年，墨西哥自西歐輸入佔其總額的百分之十八點九，輸出僅佔其輸出總額的百分之五點一，其他國家如日本等貿易量極微，這些仍不能彌補墨西哥與美國貿易逆差的損失。

無法驟然分開的美、墨經濟關係，墨西哥對於美國市場的變化顯得特別敏感，墨西哥為應付一九七一年的美元危機，曾採取緊急措施，儘量減少從美國進口工業裝備。因而一九七一年墨西哥農業增長率是百分之二點七，稍高於前，但工業成長率則降低了百分之三點五，當然直接影響墨西哥的輸出減少百分之二點五。至一九七二年為挽救工業的衰退，又增加工業裝備的進口，以致貿易赤字仍無法減少；一九七二年的貿易赤字已昇高到十億零二千八百七十萬美元（註八）。

對於西歐而言，西歐各國為保護他們的共同市場，亦認為貿易不平衡是很危險的，所以墨西哥企圖打開西歐市場已遭遇到很大困難。然而墨西哥為克服貿易赤字與外債重壓，以避免經濟繼續惡化，就必須要加强與西歐之經濟關係與尋找新的市場。一九七三年三月，艾契瓦瑞總統向國會提出一個限制外資法案，然後於四月初他就啓程前往加拿大、英國、比利時、法國、蘇俄以及北平訪問。據四月廿九日艾契瓦瑞對墨西哥全國電視演說中表示：除了英國和比利時，在他所訪問的國家，均支持墨西哥於一九七二年四月，在第三屆「聯合國經貿會議」(United Nations Conference On Trade Development)中所提出的「國際經濟權利與義務公約」。他解釋說：此一公約的目的，乃是要結束大國對小國的經濟壓迫。在談到經濟問題時，他表示蘇俄與中共均同意加強雙邊之經濟與貿易關係。他說：蘇俄已答應以百分之三點五低利提供長期貸款，以便擴充墨西哥發展重工業所需要的裝備。此外，他對於墨西哥與法國的經濟關係表示非常樂觀，他說：墨西哥與法國為要維

護國家獨立的立場一致，利益相同；今後兩國要在現有的經濟合作基礎上來推動貿易的進展。最後艾契瓦瑞讚揚除了蘇俄之外所有訪問的國家均願意參加「拉丁美洲禁止核武器條約」(註九)。他說：此一條約的目的是要保證拉丁美洲地區不遭受核子戰爭的威脅，亦是避免具有毀滅性的核武器競賽中所要支付的巨大浪費。但是他表示：「和平的策略」不僅在於如何避免戰爭，而主要是如何減少敵對以創造一個「正義」的世界(註十)。

肆 對拉丁美洲之影響

墨西哥以其人口及土地面積而言，在拉丁美洲應屬第三大國，而且墨西哥經常担負一個重要角色對拉丁美洲發生影響，堪稱重要國家之一。

墨西哥的地理位置，跨北美與中美之間，因北部與美國接壤，時常發生邊界糾紛，遠自一八二六年，美、墨關係即時現緊張。一八四五年，美墨戰爭，結果墨西哥喪失國土一半，更引起墨西哥人民對美國反感。至一九一〇年墨西哥大革命，使墨西哥從爭取「國家獨立與自由」轉向「經濟與社會問題」的解決，而開始在美國的經濟關係上發生紛擾。墨西哥一九一七年的憲法，是以強調「民族主義」的國家經濟為其主要內容，當時對於本國人與外國人之關係，美國人財產之限制，以及排除大國對小國的政治干預所形成的「卡爾伏主義」(Calvo Doctrine)(註十一)，已普遍為中南美洲國家所採用。

墨西哥很早就認為中美洲是它的影響區。一九二〇年，墨西哥支持中美洲國家反對美國，曾引起尼加拉瓜響起反對「帝國主義」運動，而迫使美國於一九二三年與中美洲國家簽訂「和平友好條約」。但是墨西哥為要排除美國的影響，從一九二八年在哈瓦那召開的「泛美會議」，號召中南美洲國家反對大國干預原則，至今墨西哥還堅持反對美國藉口「西半球安全」而可能實行干預，可說從未停止。但是一九六四年，「美洲國家組織」在華盛頓召開外長會議，雖然墨西哥拒絕與古巴斷絕外交關係，但是却不能阻止大多數中南美洲國家決議要對古巴共黨制裁。

一九六五年以後，顯露了墨西哥對中南美洲國家的真正企圖。墨西哥為

要排斥美國的影響，一方面以其是「南美洲自由貿易協會」之一員，企圖擴張對南美洲國家經濟的影響。雖然墨西哥爲了本身利益，更熱心於南美洲的自由貿易區可能成爲「西歐共同市場」，但是南美各國由於貧富懸殊，關稅壁壘，以及各國政治與社會結構的差異，而成阻力。另一方面，一九六五年狄雅士（Gustavo Diaz Ordaz）總統首先開放對中美洲國家的股票市場，然後就打着經濟合作的旗幟前往中美洲國家訪問。在這次訪問中，狄雅士強調墨西哥與中美洲國家的共同利益，要求增加墨西哥在此一地區的投資，貿易以及文化關係。雖然墨西哥儘量避免引起他們的恐懼，但是中美洲國家面對墨西哥不斷增加的投資（註十二），仍認爲墨西哥是北美大國。

近年來，墨西哥的政治目標更受着經濟政策的影響。墨西哥爲利用國際間的「矛盾」以達成經濟的目的，經常以「第三世界」自居。墨西哥在這方面的獨特作風；當拉丁美洲國家普遍遭受共黨災害的時候，他是拉丁美洲唯一與古巴維持外交關係的國家，他與蘇俄及東歐亦建有邦交，其後他又支持毛共混入聯合國並承認其政權。但是國際共黨從未停止對墨西哥滲透與顛覆。

當前墨西哥總統艾契瓦瑞的外交政策仍是以「不干涉」、「人民自決」以及「和平解決國際爭端」爲三大原則。而對於拉丁美洲，艾契瓦瑞是要在不放棄墨西哥利益下來發動拉丁美洲的整體關係。所以墨西哥不但支持祕魯「石油國有化」、智利「銅礦國有化」，並且亦支持厄瓜多爾等國領海二百浬的主張，以及巴拿馬要求美國歸還運河區之主權，他企圖領導拉丁美洲的「民族主義」與「社會主義」結成一個「共同陣線」。本年四月間，艾契瓦瑞訪問莫斯科及北平以後，他即開始發動拉丁美洲大聯盟的計劃。據墨西哥政府最近透露：艾契瓦瑞已決定親自參加本年六月四日在阿爾及爾舉行的「不結盟國家會議」。並且爲了與智利及阿根廷採取同一步驟，墨西哥外長拉巴薩（Rabasa）前往南美洲與阿葉德和干貝拉（Campora）總統會晤，預料阿葉德與干貝拉均可能參加即將召開的「不結盟會議」。艾契瓦瑞的意圖是利用這次「不結盟國家會議」，加強墨西哥、智利、阿根廷領導拉丁美洲國家建立「共同陣線」的立場，並且要在這次會議中與古巴共黨協商，以召開一次不包括美國的「拉丁美洲國家高層會議」。墨西哥來自於擴大貿易的拉丁美洲整體化政策，是必對拉丁美洲的前途，發生重大而不良的

影響。

註一：墨西哥總統選舉結果：艾契瓦瑞獲一千一百九十二萬餘票，韋薩雷斯獲一百九十四萬餘票，其他小黨候選人共獲十五萬餘票，艾契瓦瑞以絕對多數當選總統。

註二：23/5 1971, *Le monde diplomatique*.

註三：2/1 1970, *Le monde*.

註四：May 1972, *Intelligence Digest*, "Guerrilla activity in Mexico".

註五：同註四。

註六：參閱十一卷八期「問題與研究」拙作：「厄瓜多爾軍事政變與南美洲動向」一文及一九七三年五月廿日中國時報。

註七：14/5 1973, *Le monde diplomatique*. "Mexique en diversifiant le commerce extérieur".

註八：同註七。

註九：一九六九年九月二日，拉丁美洲十二國代表在墨西哥特拉地羅克（Tlatelolco）召開會議，大會主席由墨西哥副外長卡西亞（Alfonso Garcia Robles）擔任，列席者有聯合國祕書長宇譚、國際原子能總署依克蘭地（Sigvard Eklund）等列席。會中討論禁止核子武器在拉丁美洲使用及蔓延。最後簽訂「拉丁美洲禁止核武器條約」，又名爲「特拉地羅克條約」。

註十：墨西哥艾契瓦瑞總統此次訪問北平曾與毛匪澤東及周匪恩來會談。艾契瓦瑞特別獲得毛共保證支持拉丁美洲成爲無核地區。毛共雖同意及早簽署「拉丁美洲禁止核武器條約」第二項附加議訂書，但毛共聲明此項決定並不影響其反對「不擴散核武器條約」與「部份禁止試驗條約」之立場。毛共此一作法是藉以攻擊蘇俄。

註十一：卡爾伏（Calvo）爲當時墨西哥外交部長，經其聲明外國不得藉口私人資本受到侵害而對他國實行政治干預，後來被稱爲「卡爾伏主義」。

註十二：一九六五年墨西哥在中美洲五國投資已達八千九百萬美元，其主要項目爲冶金、肥料、玻璃、電力等。

（一九七三年六月十九日脫稿）