

墨西哥的經濟發展與趨向

王建勳

壹 獨立初期的土地問題

墨西哥聯邦共和國，在拉丁美洲國家當中，堪稱最重要的國家之一。它的地理位置，跨北美與中美之間，北與美國接壤，南鄰瓜地馬拉與英屬宏都拉斯，東止大西洋（墨西哥灣），西臨太平洋，擁有一千七百里長的界線。它的面積有一百九十七萬平方公里，其版圖在拉丁美洲居第三位。它的人口有四千萬，在拉丁美洲佔第二位。由於風景優美、民族自由豪放，所以久已馳名世界。

墨西哥亦如其他拉丁美洲國家一樣，具有着反抗殖民主義的光榮傳統。在一五二一年即開始了西班牙的統治，經過三百多年的奮鬥，終於在一八二一年獲得獨立。

墨西哥獨立以後，又相繼推翻了叛離西班牙政府的西班牙軍司令依杜比德（Agustin De Iturbide）為期一年的帝制。至一八二四年始創立制憲議會，制定憲法，因為中央集權派與聯邦主義派意見益深，不斷發生爭執，最後到一八二四年十月始將憲法公佈。這個憲法，大體上模仿美國，採聯邦共和制，維多利亞（Guadalupe Victoria）被選為第一任總統。接着美國在一八四五年正式歸併德克薩斯，因而發生美、墨之戰。結果墨西哥幾乎喪失國土的一半，至今引為奇恥大辱，而成爲墨西哥人普遍存有反美情緒的歷史根源。

到了一八七七年以後的一段時間，在狄亞士（Porfirio Diaz）長期獨裁統治下，政局漸趨穩定，因而墨西哥的經濟才開始進步；無論是石油生產、森林開發、鐵道修建、工廠的設立，都有顯著的成果。但是由於墨西哥地理

位置的關係，境內氣候差別極大。沿太平洋海岸一帶、西北部的所諾拉州（Sonora）、下加利福尼亞州（Lower California）以及北墨西哥高原地區，雨量均不充足，經常發生旱曠現象。因此，其耕作地區均集中向河水充沛的地域發展。由於耕地有限，加以土地兼併的結果，均集中在少數人之手。農民沒有土地，而一般工人亦因工資太低，所以墨西哥人普遍均不能獲得溫飽。再由於他們的政治權利受到壓制，終於在「土地與自由」的口號下，爆發了一九一〇年十一月的革命，迅速的推翻了狄亞士政權。因此，在一九一七年制定的新憲法，其中對於土地的分配與勞工的保護都有明確的規定（註一）。

貳 一九一〇年以後的經濟發展

從墨西哥的歷史來看，很顯然的，在一九一〇年以前，墨西哥人民所爭取的是國家的獨立與個人的自由平等。而在一九一〇年以後，墨西哥人民即開始致力於經濟與社會問題的解決。尤其到一九三〇年，革命憲政黨執政，羅貝奧當選為總統，他爲了解決經濟與社會問題，乃強制執行着土地改革政策，並推行水利工程計劃，包括擴大灌溉面積，增加耕作土地。此外爲確保農民利益，又訂定農產品最低收購價格、舉辦農民保險等。使得農業有很大改進，農產品亦隨之增加。

至一九三八年，石油收歸國有，國庫收入增加，電力設施擴充，廣大的國內市場亦鼓勵了工業投資。所以在第二次大戰期間，墨西哥已有能力從事工業發展，他首先以公款從事鐵路、公路、電力、港口等項的開發，因此，在此期間，原先由外國進口的製造品多種已由本國生產品所代替。又由於戰

時生產的缺乏，農產品的輸出增加，而使得墨西哥外匯增加，可以移供購買資本品及各項原料之用。到了一九四五年二次大戰結束，墨西哥的工業生產已能應付本國的需求，並且亦有部份產品可供外銷。從此而奠定了墨西哥在最近十年來，經濟突飛猛進的基礎。

時至一九六四年，狄雅士（Gustavo Diaz Ordaz）當選總統，仍繼續執行着革命憲政黨既行的經濟政策。一方面由於革命憲政黨多年經驗的累積，一方面依靠豐富的資源作基礎，使得工業發展更為迅速。我們由煉鋼、石油及電力這三方面的成長情形來看：

一、墨西哥在一九〇〇年，即已有了拉丁美洲第一個煉鋼廠，唯成長甚慢。直至二次大戰期間，因受市場的刺激，才有開展，其後始相繼建立了更具規模的煉鋼廠（Alos Hornos De Mexico）。至一九六五年，煉鋼能量已達三百餘萬噸。由於鋼量產增加，機械工業如鐵路車廂、紡織機械、汽車製造以及電氣用具等工業亦隨之發達。

二、自石油工業收歸國有後，勘測及鑽井工作經常進行，到一九六五年，油井已達七六〇口。更由於煉油設備的擴張與改進，至一九六五年，每日平均提煉能量已達三十餘萬桶。因此，石油產量不但能够自給自足，並且還可以輸出。其他的新興石油工業，亦隨之蒸蒸日上。

三、墨西哥的電力開發，在一九六〇年，它的發電量已達二百八十四萬瓩。此後由於繼續不斷的開發結果，至去年底，其發電量已較一九六〇年增加一倍。

從以上墨西哥的經濟演變情況來看，從一九三四年起，即可以算是開始走上了現代經濟開發的途徑，到了一九五五年，墨西哥的經濟可謂是走上了新的紀元。在它的經濟成長率很容易看出；從一九五五年開始，即由一個弧形的曲線而突然的直線上升，然後即保持着6%的經濟成長率繼續前進，到了一九六五年，它的經濟成長率已達百分之十了。

叁 外資、國民投資與工業加速發展

墨西哥工業成長迅速，其主要原因，就是得力於開發資金的籌措。墨西哥政府爲了供應工業開發所必需的資金，盡量充實金融機構，並推廣徵集儲

蓄的設施，譬如設立國營儲蓄局、商業銀行附設儲蓄部，以專責經營儲蓄存款的業務，對於工業化的推展頗有良好影響。因爲墨西哥政府所定的方針，是要促進全國工業化，所以民間投資絕大部份是以農業以外的工業爲目標。並且在工業發展中，若干工程的進行，顯然的對於資金的需要甚爲殷切。因此，墨西哥政府更以若干獎勵與保護辦法來吸收各方面的資金。諸如：

一、在鼓勵國民投資方面，墨西哥所訂的方針，是要促進全國工業化，所以除了機械、化學、人造絲以及影業等一般工業外，政府所經營的部份公營企業如煉鋼、石油、電力、鐵路、航空等亦都借助於國民經濟來擴充。因此，墨西哥政府爲了扶助國內工業的發展，就不得不小心的保護着私人企業。他所採取的方法是：

①對新興及必需工業施行貿易保障及減免稅捐。
②對新建工廠或擬增添設備的工廠，其進口的機器和設備均給予免稅的獎勵。

③爲保障國內工業擴展，對各種製成品、半製成品及原料之進口，均予以適當管制，同時對於出口物資也予以限制。

二、在吸引外資方面，墨西哥爲儘量製造投資環境及投資機會以吸引外人前來投資，歷屆政府都力求保持比索（Peso）（註二）對外匯兌換的自由，甚至不惜採取比索貶值的手段。墨西哥政府對外匯雖然不採取管制措施，但爲保護本國新興工業，對進出口外貨除課以高率關稅，並採取限制措施。至於對新興生產企業，除採取激勵稅制外，並給予中長期信用融通的便利，因而外資紛至。至一九六六年，即有很多歐洲國家銀行，在不要求墨西哥政府任何保證下，來增加他們的投資。

就上述鼓勵及吸引外資的方式來看，墨西哥政府對於資本市場的運用，必然會發揮功能，而使得資金的來源逐漸廣泛。因此，目前墨西哥政府的資金，不僅限於國內、外的借貸，而很多是取於政府的儲蓄以及公營企業有未分配利潤者從事再投資。此外外國民間直接前來投資及所供給的貸款也佔不了的地位。這就是墨西哥政府在對於資本不斷的運用當中，而增加了它的工業發展成果，我們從下面頗受國際間注目的兩大工程可以看出：

一、墨西哥聯邦電力公司，爲了開發新的發電能力，從一九六〇年開始建造一項巨大的發電工程。墨西哥在這項工程方面，就投入了一億二千萬美

元的巨量資金，其中就包括有國民投資以及世界銀行的貸款。另外還有法國商業信託局、法國外資銀行以及巴黎銀行給予聯邦電力公司購買歐洲材料用的五千萬法郎。這項工程已在一九六六年底完成。它使墨西哥原有的發電量增加了一倍，而成爲墨西哥經濟發展歷史過程中的光輝成就。

二、目前墨西哥各大城市，均可見到各式工業蓬勃新興的氣象。尤其墨西哥首都墨西哥城（Mexico City）更爲繁華，現已擁有人口六百萬。它的風景如畫，古老與摩登相映，因而成爲世界上最有趣的城市。亦因此每年招來國外遊客不下七十萬人，這項觀光外匯的收入，近年來每年高達十億美元。因此，墨西哥政府早有再行擴建墨西哥城的意向。所以墨西哥自獲得一九六八年世界運動會主辦國之後，除以一千一百六十萬美元開始世運村興建工程外，並與法國巴黎銀行簽訂協定，貸款一億三千萬美元，以建造墨西哥城的地下電車。此一地下電車的興建，是分南北、東西兩幹線，構成了一個整個墨西哥城的地下交通網。現在已開始動工，預計在一九六八年世界運動會以前完成。

肆 工業發展中的缺失

在這些大工程興建當中，墨西哥政府對於他們工業化的遠景非常樂觀。他們認爲：由於他們的簡化稅制（註三）而易於吸取資金。由於他們的儲蓄增加，以致他們有能力從赤字預算中來發展真正的經濟計劃。

然而，從墨西哥一九六六年至一九七〇年的經濟計劃來看，他的經濟成長還有着甚多缺陷。我們先拿他這個計劃來說，這個計劃既無明文規定，又無執行的命令，它僅要求國家總生產量每年增加 6.5% 。如果我們從它每年每人的平均經濟生長率來看；自一九五八年迄今，一共增加了 15% ，平均每年僅增加 1.5% 。所以實際上墨西哥的總生產量還不能達到這個目標。其中的原因，可從下面三點說明：

一、都市與鄉村脫節。都市雖然不斷進步，但在墨西哥四千多萬人口當中，仍有一半以上停留在落後的農業社會，而形成墨西哥兩種不同的思想。雖然墨西哥政府不斷增加教育經費（註四），但是目前仍有 8% 的文盲和 2% 的兒童失學。這些對於墨西哥的經濟發展都有很大障礙。

二、由於墨西哥人口的急速增加（人口增加率爲 3.5% ），使得每年必須要有七十五萬個就業機會。但是投資趕不上人口的增加，所以墨西哥仍有嚴重的失業現象。

三、外債負荷過重，雖然外銷有很大增加，可是却不能抵償進口的差額（出入相差 70% ）。而且私人投資與政府投資都無法藉短期公債來鞏固。因此，從一九六四年到一九六六年，聯邦電力公司的短期公債，從三十二億三千六百萬降到十八億二千三百萬比索。同時長期公債從六十二億二千九百萬增加到八十五億八千二百萬比索。

伍 美、墨經濟關係與墨西哥對西歐的傾向

墨西哥總統狄亞士在本年四月間美洲高層會議中，對於美國的拉丁美洲經濟政策頗表不滿。所以在他的演說中曾表示：拉丁美洲的經濟統一，不包括美國在內，所以不歡迎美國參加拉丁美洲經濟統一政策的決定。墨西哥對於美國態度的轉變，當然亦並非從今日開始。就如一般人的觀念一樣，墨西哥由於地理環境的影響，美國在墨西哥的經濟成長關係中，佔有最重要地位。根據「墨西哥日報」的透露，美國在墨西哥的資金已達一百三十八億三百五十萬比索，因此，在墨西哥各項工業中均佔有極高的百分比，尤其在礦產開採方面，其資金即佔 95% 。另外雙方在貿易平衡上，亦很早就有着不愉快的發展。以他們的貿易關係上來看，美國在一九六〇年，佔了墨西哥輸出、入總額的 73% ，並且墨西哥 90% 的投資與 50% 的借貸均來自美國。尤其是美國從墨西哥進口 90% 的原料，但却要輸入墨西哥 60% 的加工作品。由於墨西哥輸入美國的原料如棉花、咖啡、糖、蝦、生牛、石油、銅、鋅、鉛、硫黃等價格極不穩定，而且逐年降低，美國輸入墨西哥的製成品價格反而日漸上升，所以在墨西哥方面來說，顯然對美國就有了反感。

墨西哥爲了平衡與美國貿易上的差額，自一九六〇年以後，不斷增加對美物品輸入的數量。此外並儘量吸收美國的遊客及輔助本國工人到美國去賺錢，以填補輸出品跌價的損失。但是墨西哥政府則認爲，無論他們如何的努力

，美國在墨西哥所獲的利潤，仍超出美國的投資。因此，墨西哥為解脫其所承擔的美國經濟壓力，亟思轉向西歐方面發展。

墨西哥政府在一九六三年開始接受法國一億五千萬美元的工業貸款，接着在一九六四年二月，法國總統戴高樂就打着增加法、墨兩國貿易與投資的旗幟到墨西哥訪問，此後墨西哥各項工程的興建都有法國的貸款。在本年三月間，墨西哥政府為加強對歐洲的經濟合作，曾邀請一個龐大的歐洲銀行業考察團，並隨同一些歐洲記者到墨西哥訪問。一方面是向他們介紹墨西哥勵精圖治的經濟發展，一方面是介紹墨西哥使用貸款的情形，以增加他們投資的興趣。

陸 擴大貿易政策下的「中立路線」

自一九六五年以來，墨西哥的出口已增加12%。並且在過去五年當中，製成品與半製成品，在總出口中，已由20%上升到32%。因此，墨西哥更想擺脫僅限於美國的單一貿易路線，以求達到國際收支平衡，以利於他的工業發展。所以墨西哥在現階段貿易政策上，就是要擴大國際貿易與積極的推廣市場。特別是西歐市場。

亦就因為這種原因，墨西哥在政治與外交方面就採取了一種獨立路線。譬如他現在還是拉丁美洲國家中唯一與古巴維持外交關係的國家，此外他與蘇聯、波蘭、南斯拉夫等共黨國家亦建有邦交。並且近年來與共匪亦多少的有着貿易活動。就如墨西哥國家貿易銀行行長塞瓦達所說：「墨西哥是一個自由而有主權的國家，主權國家不可分離的權利之一，就是和全世界所有的國家自由貿易」。又如墨西哥全國工業促進會公開宣稱：「墨西哥有權利和所有的國家貿易，不論其政治制度如何」。

然而，儘管墨西哥與共黨國家保持外交關係，進行貿易活動，但他對於共黨的滲透仍有所顧忌，主要亦是他在工業化發展當中，不希望共黨勢力在國內增長。因此，他亦採取了一些安全措施，以防止共黨的滲透活動。諸如

一、墨西哥共黨與左傾的人民社會黨都是墨西哥的合法政黨，在農、工各界具有相當潛力，但是由於他們人數的不足，一直都不能登記參加國內的

墨西哥的經濟發展與趨向

各項競選活動（註五）。加以墨西哥政府對墨西哥共黨總部經常作突擊檢查，並逮捕非法活動的共黨份子，而使得國內共黨勢力不能增長。近年來尤其對於古巴的旅客，更特別加以檢查，以防止他們從事滲透活動。

二、由於墨西哥的社會安定、經濟繁榮，國際共黨固難從事顛覆活動，然而共匪近年來却不斷的利用文化、藝術以及貿易等向墨西哥展開宣傳與滲透活動，使得墨西哥政府不得不處處防範，但效果不大。直到去年十二月五日，墨西哥政府才斷然的關閉共匪在墨西哥從事滲透活動的「新華社」，這無疑的是對共匪作了一次嚴重的打擊。

墨西哥政府，雖然對共黨的侵略有相當的認識，但他却不願意與古巴絕交，他亦不願意由於社會與政治制度的不同而把有利於墨西哥的國際市場排除出去。因此，至今墨西哥在保持國際共黨國家關係的同時，仍與自由世界國家維持友好。尤其與我中華民國，近年來邦交甚篤。並且自一九六四年，中、墨貿易協訂簽定以後，兩國的經濟關係更加密切，貿易前途更為樂觀。儘管如此，墨西哥在擴大貿易政策下的外交，在未來的發展中並不穩定，所以對墨西哥與共匪貿易發展方面，我們就不得不提高警惕。

柒 結論

墨西哥多年來，政治尚稱穩定。其主要原因是墨西哥總統依照憲法規定行使職權，部長遵照總統的決策代表執行職掌。同時墨西哥國會又授予總統若干特權，特別是關於商業和工業上各項計劃均可由總統自由決定（註六）。因此，墨西哥政府集有很大權力，其各種措施，都不會遭受到國會方面的阻撓。此外是國家的各項政策是由執政黨來決定，近年來墨西哥人民對執政黨崇拜而信賴，政府的一切措施，均可獲得全國人民的一致支持。所以墨西哥的經濟雖還有着一些缺失，但在他們有效的政治運用上，將會很容易獲得補救或改進，而不會影響到他未來的經濟發展。由此可見墨西哥人民不僅在經濟方面有着才能，同時在他們的工作意志方面，亦有着很高的政治才幹。所以墨西哥的經濟能够快速的進步，並不完全限於經濟的理由，在政治方面亦佔有很重要的因素。

至於墨西哥與國際共黨的關係，當然是受着經濟政策的影響。如果我們

由墨西哥在第二次大戰期間，對於工業化的發展愈發積極來看，墨西哥是善於利用國際間的「衝突」來增加他國家的財富。而現在墨西哥是否又在利用國際間的「矛盾」來達成他所期望的高度工業化目的？

我們雖然還不能確定這就是墨西哥走向國際「第三勢力」的眞正理由，但我們就整個拉丁美洲來觀察，在已故甘迺迪總統倡導的「進步聯盟」計劃，迄今並沒有發生預期效果，而後美國又缺乏適當政策，使得拉丁美洲國家對於法國戴高樂總統的「新世界觀念」以及「第三勢力」的政策已經發生好感。所以除了墨西哥之外，南美洲的巴西、阿根廷亦都有朝向西歐發展的意向。

再就法國方面來看，法國能否以大量金錢或優良技術來協助墨西哥？法國有多少軍事力量來保護墨西哥不受共黨的威脅？這些在法國來說都是難以實現的。單對經濟方面看，法國終難代替美國，因為美國在墨西哥的投資，現在每年已超出十億美元。在貿易方面法國更難追上美國，一九六六年墨西哥對美國的出口，已接近十億美元，但對法國的出口却不足五千萬美元。何況美、墨兩國由於地理上所形成的鏈鎖經濟關係是無法分離的。

最後我們認為，墨西哥過份重視工業開發的結果，固然可使他成爲現代化的工業國家，但是在其工業發展與經濟發展不平衡狀態下，國民經濟必然受到影響。例如墨西哥由於工業發展的負擔已使得農業及一般生產與消費工業方面如電氣工業、食品工業、紡織工業以及化學工業等不得受到影響。所以墨西哥今後在他工業的開發目標下，所不能忽略的是：無論是公衆或私人的各項經濟活動，在大衆生活中，仍是佔有很重要的地位。這也就是說，如果國家的經濟發展過程，僅賴一些建築或工程專家們，以他們狹小的技術和經驗範圍，而不能直接或整體的把「人文科學」與「社會結構」的知識放進他們經濟思想與活動當中，那麼無論他們的工業發展到何種程度，其社會基礎終將受到嚴重傷害。

註一：墨西哥憲法第廿七條前段規定，土地國有及限制私有土地。但原則上國家亦可將此項所有權轉讓給私人，使其成爲私有財產，國家又可隨時因公福利對私有財產加以限制。爲確保公共財富之更公平分配，應採取必要之方法，劃分大地產，開發小農耕地。

又第廿七條第十七款規定，聯邦國會及州議會，應在其管轄範圍內制定

法律，以規定農地之最高範圍，及超額土地之分配辦法。

第廿八條規定，禁止私人獨佔事業。在墨西哥共和國內，不得有任何種類之私人獨佔事業。

第一百廿三條第廿九款規定國家應制定社會保險法，以規定生命保險、養老保險、失業保險、疾病及災害保險、以及其他同種類之保險等。

註二：墨西哥幣制，一美元等於一二·五比索。

註三：工業部門籌措來的開發資金，大都是來自未分配盈利及折舊準備金，所以墨西哥所得稅法對於折舊費用有特別優待的規定。並且在國內如有新產品製造工業的興辦，一般減免課稅的規定很寬，其減免課稅的範圍可由財政部長逕行決定。

註四：自一九六〇年，墨西哥政府將教育經費列爲國家總預算配額的最高位，佔總預算五分之一；一九六一年提高爲百分之廿一；至一九六五年再提高爲百分之廿五。

註五：墨西哥憲法規定，黨員不足三萬人者不能成爲獨立政黨。共產黨、國家行動黨目前均不足三萬人，人民社會黨僅八千人，而正統革命黨人數更少。

註六：墨西哥憲法第一百卅一條第二款規定，總統經國會之授權，得增減或取消進出口關稅，並得制定新稅則。又爲管理對外貿易、管理全國經濟、穩定國家生產，或爲達成其他任何有利於國家之目的起見，總統如認爲有必要時，得經國會授權，對貨物與商品之進出口及過境加以限制或禁止。

——上接第48頁——由於每一吋地方已被「大字報」蓋滿，「紅衛兵」改在月台地板上以徑尺大字寫着：「把譚震林免職」。

(七) 棚架 四月間，共匪在廣州市若干商業中心搭起棚架，專供張貼「大字報」之用，惟內容必須經過審查後始許貼出，因此，搭棚架乃是爲了控制「大字報」。(註一五)

(八)「大字報貼在大字報上」 因爲「大字報」到處張貼，數以千百萬計，「差不多所有牆壁的空間，可以貼大字報的都貼上了，到了貼滿的時候，就不得不重複，把新的大字報貼到舊的上面去了。」(註一六)雖然「整個大陸變成大字報的海洋」，但是「在城市裏一層又一層的大字報貼在牆上足有半尺厚。」(註一七)