

# 埃、利、蘇丹組織聯邦對世局之影響

石樂三

## 壹 前言

最近開羅宣佈：埃及、利比亞、蘇丹三國，已決定合併，並進行組織一個聯邦。這項消息，無疑是國際上一件大事，因為這三個北非國家擁有二百萬以上方英里的面積，五千萬以上的人口；更重要的，它具有豐富的農產品，蘊藏着無窮的地下資源——特別是利比亞的石油資源；它扼有三分之二的紅海沿岸，控制了地中海南岸大部份的地區，實構成戰略上無匹的重要性。無怪乎納塞在世時曾自豪的說：「我們已從利比亞和蘇丹兩友邦獲得無窮的物力和人力資源，足夠用來對抗以色列的百年戰爭。」又據最新消息：敘利亞亦決定參加三國聯邦，將成為第四個成員國。

## 貳 三國組織聯邦之反響

自從一九五八年埃及和敘利亞合併成爲阿拉伯聯合共和國（簡稱阿聯）之後，一九六一年因敘利亞退出而致阿聯歸於瓦解；同年埃及試圖與葉門合併，也遭受失敗；一九六三年埃及又想拉攏敘利亞及伊拉克重返阿聯，一度獲致成功，並經簽訂合併條約；但因敘、伊兩國復興黨政權發生變化，結果又再度遭受挫敗，而阿聯名義一直在保留之中。

經過十年之久，現在阿聯又有回復的機會。十一月四日是阿聯故總統納塞逝世四十日紀念，依照回教規矩，舉行誦經紀念儀式，阿拉伯各國多派高級官員參加。利比亞及蘇丹兩國元首趁參加儀式之便，特別與阿聯總統沙達特舉行一次三巨頭會議，經過五天的會談，結果於八日發表聯合公報，決定三國合併，共同組織聯邦，並建立三頭領導權體制。至于合併詳細計劃，正在籌組各種委員會進行草擬之中。

國際人士，對三國合組聯邦非常注視，而反應不一。美國尼克森政府對三國組織聯邦消息，反應冷淡；但官方甚爲注視，正在詳細研究此一情勢之發展中。

西方外交家多表懷疑，認爲一九五八年埃及和敘利亞合併的失敗，却是一個明顯的往例；但是，一旦組織成功，這個聯邦將會旺盛起來，它們將各自貢獻應有的力量。

紐約時報認爲，近年來，西方很難看出阿拉伯國家有趨向結合的跡象；可是，有兩件事是例外的：一是由于阿、以戰爭；一是由于阿拉伯國家領袖之間的野心，這些都可以促使它們走上團結的大道。

華盛頓郵報認爲，三國計劃中的聯邦，可使中東的政治和軍事情勢，達成平衡的狀態；但并不意味着中東和平希望的實現。

以色列官方迄今尚無評論。但政治觀察家持以靜觀其變的態度，且指出如果此一聯邦成爲事實，埃及將有權使用法國所售給利比亞一百十架的幻象式噴射戰鬥轟炸機，勢將導致以色列於不利的地位。

法國總理夏本德瑪很機警的表示：如果上項飛機被用作攻擊以色列，則法國所運往利比亞的武器，將遭受禁運無疑。

阿拉伯外交家大都保持小心的態度，僅給予一半成功的機會。一位外交家說：「倘在三國中任何一國發生政變，聯邦的前途立刻受到致命的打擊；同時三國中沒有一國有可靠的政治前途。」

## 參 三國組織聯邦之動機

三國組織聯邦，醞釀已久。自去年九月利比亞政變之後，即開始秘密進行，三國元首——埃及故總統納塞，利比亞元首卡薩菲，蘇丹元首努米瑞，

曾經奔走於三國首都之間，並先後舉行四次三巨頭會議。一九六九年十二月，三國元首參加摩洛哥京城拉巴特（Rabat）之伊斯蘭高峯會議失敗後，曾於歸途中齊集利比亞京城特利波里（Tripoli），舉行三國高階層會議，決定設立「特利波里憲章會議」（Tripoli Charter Conference），其目的在求政治、軍事、經濟各方面密切之合作，為北非及阿拉伯世界樹立大聯合之基礎，進而完成阿拉伯民族主義之歷史任務。

這次在開羅舉行的三巨頭會議，決定進行組織聯邦，就是實行「特利波里憲章會議」之規定。但宣佈組織聯邦的時間，可能較原擬定的時間表為早，是基於左列的幾個理由：

第一、由於埃及總統納塞的猝然逝世，使阿拉伯國家失却領導中心，而三國更感受羣龍無首，其國內隨時有意外事件發生。更為尊重和追念納塞的革命人格，以及謀求社會秩序的安定，實有提前促成三國聯邦之必要。這是首要的動機。

第二、由於三國的革命——埃及一九五二年七月，蘇丹一九六九年五月，利比亞一九六九年九月——來源相同，而都是以「自由、社會主義、團結」為標的。為了繼承納塞未竟的志向，也需要加速完成三國的結合，以作為擴大泛阿拉伯民族主義的基礎。

第三、當此中東烽火延長而和談尚未恢復時期，國際政治觀察家多認為，由於納塞之死，阿拉伯國家領袖階層之間——特別是社會主義集團，恐將展開權力鬥爭，影響中東和平前途非淺。這種觀測，顯然對阿拉伯交戰國在中東和平談判中居於不利地位，因此，提早決定籌組聯邦計劃，以助長三國在國際間的地位，並有利於中東和平談判之進行。

## 肆 三國聯邦的組織與型態

聯邦的組織和型態，在三國的聯合公報中並未提及，但一般觀察家根據聯合公報所載「建立三頭領導權體制」揣測，未來三國聯邦的體制，可能採取邦聯的方式（Confederation Style），即三國得保有它們自己的政府，而領土主權不讓與聯邦中央政府；換句話說，亦即屬於疎鬆的聯合性質，並不像過去阿聯硬性的統一行政系統。

埃及、利、蘇丹組織聯邦對世局之影響

三國聯邦的形式，將設立各種委員會，以會議方式研究決定。其名稱如左。（註一）

（一）三國政治指揮部（The Tripartite Political Command）：此係最高決策機構，由三國元首組成，埃及總統沙達特（Sadat），利比亞元首卡薩非上校（Col. Kaddafi），蘇丹元首努米瑞將軍（Gen. Numeri）。三國元首每兩個月集會一次。

（二）計劃委員會（Planning Committee）：該會為主要部門，由三國中最高行政機關中各選派代表一人組成。其機關為：埃及為阿拉伯社會主義聯盟最高執行委員會（Higher Executive Committee of The Arab Socialist Union in UAR），利比亞為革命指揮委員會（Revolutionary Command Council-RCC in Libya），蘇丹亦為革命指揮委員會（RCC in Sudan）。

該會委員人選業已決定，埃及為邵卡爾（Mohammed Shouccair）——阿拉伯社會主義聯盟最高執行委員會委員及國民大會議長（Speaker of The National Assembly），利比亞為納吉姆少校（Major Mohammed Najm）——革命指揮委員會委員，蘇丹為卡代爾少校（Major Zain al Abidin Abdel Kader）——革命指揮委員會委員。

（三）國家安全會議（National Security Council）：此一會議是專為處理軍事事件。關於會議之內容或委員名單尚無從獲悉。但據開羅十一月九日新聞報導，三國在計劃中的聯邦將保持緊密的軍事合作。

（四）議決案整理委員會（Follow-Up Committee）：此委員會類似一般秘書處組織，專為整理各委員會所通過的議案，提交最高政治指揮部作最後的決定。埃及代表業經派定迪布（Fathi Al Dib）充任。迪布為埃總統辦公室部長，曾充任「特利波里憲章會議」秘書長職務，顯然在處理聯邦事務上是一位能手。利、蘇兩國代表人選尚未派定。委員會每月舉行一次。

（五）輔助委員會（Auxiliary Committee）：此為輔助機構，設有若干小組，其中包括政治小組（Political Sub-Committee），經濟小組（Economic Sub-Committee），新聞及文化小組（Information And Cultural Sub-Committee）等。

據開羅金字塔報（Al Ahram）報導：政治小組負責兩項主要任務：一

、協調三國之外交政策；二、協調三國有關內部的人民組織指導方針。（利、蘇兩國人民組織迄今尚未建立）

經濟小組負責處理關於有待決定之工業、農業、對外貿易、運輸及合作計劃等。

新聞及文化小組處理三國之新聞及文化協調工作。

## 伍 三國組織聯邦之因素

這次埃及、利比亞、蘇丹三國的結合，其主要的原因有四：

第一、在歷史地理方面：三國無論在歷史文化或地理上，都有密切的關係。埃及、利兩國在第七世紀時期，即曾接受阿拉伯回教文化，開羅及特利波里二城市，均為當時的文化中心，以後對非洲回教的發展影響極大。兩國更有漫長的共同邊界，在地理上是密不可分的。至于埃及、蘇兩國關係尤為密切；但是，蘇丹在歷史文化方面，遠不及埃及、利兩國。當紀元十九世紀初葉，埃及統治者穆哈默德阿力（Mohammed Ali），為埃及廢王法魯克（Farouk）的曾祖，曾將蘇丹北部劃為開發地區計劃的範圍，起初僅開發到卡圖木（Kartum），即今日蘇丹之首都；十九世紀末期，伊斯瑪伊（Ismail）時期，始將蘇丹境內大部開發，同時並將蘇丹併入埃及版圖，稱為「埃及蘇丹」。一八九八年蘇丹被英軍佔領，遂與埃及簽訂「英埃共管蘇丹條約」，實際上完全由英國統治。等到一九五六年蘇丹獨立之後，內部極為混亂，先後曾發生三次政變，最後一次是一九六九年五月廿五日的軍事叛變，在這次叛變中，青年軍官努米瑞奪取政權，即顯示有轉向埃及之趨勢。再就地理而言，蘇丹與埃及半壁相連，而尼羅河尤為兩國經濟之共同命脈，其重要可以想見。

第二、在政治方面：三國政府，都屬於阿拉伯社會主義集團，奉行阿拉伯民族主義，所以三國的政治型態是相同的；但其政治情勢，却有不同。三國政權，以埃及為最久，納塞自一九五二年起當政，直到他去世為止，已有十八年的歷史。利、蘇兩國情勢，由于領導階層均為左傾青年軍官，平素既毫無行政經驗，遽然擔當國家大是，自感無法應付，其結果必將遭受失敗無疑。更由于兩國內部極為不安，政變消息，時有所聞，利比亞前國防部長及

內政部長，均企圖推翻卡薩非政權被捕，並處以死罪。蘇丹情勢亦然，努米瑞亦正在大肆整肅中。最近利、蘇政府部長級高級官員，已有多人被罷黜，可見隨時有事故發生。納塞在世時，兩國元首尚可狐假虎威，藉納塞之名，來支撐其搖動政權，今納塞已去，勢將使兩國更進一步走向埃及一邊。

第三、在經濟方面：先就人力資源而論，三國人口約在五千萬以上（佔阿拉伯世界總人口一億之半數），其中以埃及為第一，約計三千三百三十萬人；次為蘇丹，約計一千五百萬人；最少為利比亞，約有一百九十萬人。（註二）三國人民智識水準普遍低落，埃及與利比亞有三分之一人民是文盲，而蘇丹十分之九是文盲。

次就耕地情形來看，三國多為沙漠地區，僅尼羅河流域及地中海沿岸一帶土地肥沃，農產品頗為豐富，尤以棉花聞名於世。三國可耕種地區約佔總面積二百萬方英里的百分之五八·二，其中百分比以蘇丹為最大，佔百分之四八·九；利比亞次之，佔百分之六·七；最次為埃及，佔百分之二·六。（註三）

再就石油資源而言，自一九六七年以阿戰爭，蘇彝士運河被關閉之後，波斯灣石油須繞道好望角運往歐洲，運費突然增加；而利比亞則利用地理優勢，刺激生產，突飛猛進，在戰前尚遠遜於波斯灣石油國家，今則躍居第一，每年石油收入已逾十二億美元。依照統計資料，利比亞每天可產石油三百三十四萬桶；埃及每天可產三十三萬桶；蘇丹雖未產石油，但地下資源極為豐富。（註四）

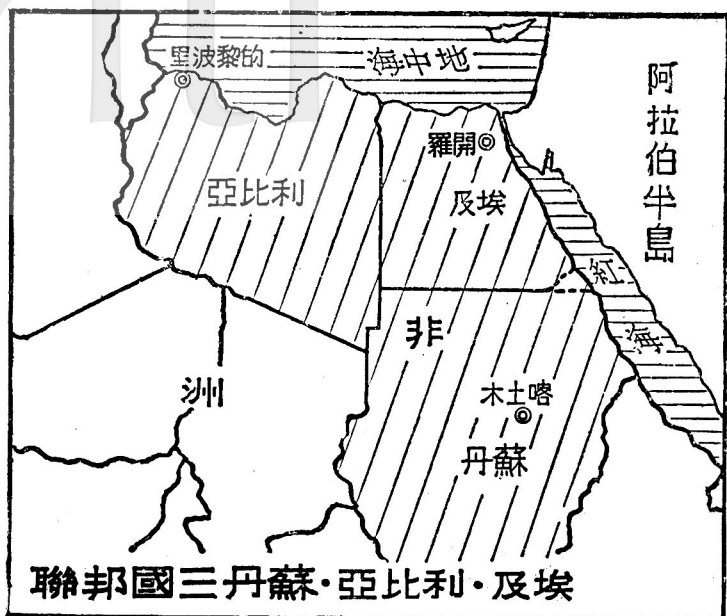
由于三國之經濟狀況不同，人民生活水準隨之懸殊。依照統計資料：利比亞國民所得為最高，每年所得可達一千美元，現仍在直線上昇中；埃及每年所得約為二百美元；蘇丹每年所得約為一百美元。在行的方面：三國以使用汽車數量計算，利比亞每三十六人中享有汽車一輛；埃及每三百一十人中有汽車一輛；蘇丹每五百八十五人中則有汽車一輛。（註五）

第四、在軍事方面：三國之軍事力量，當以埃及為最強大。國防關係甚為密切，而利、蘇兩國已成爲埃及軍事的大後防。當此次中東停火之前，以色列機羣曾於今春大舉轟炸埃及心臟地區，埃及軍事當局爲防止空軍之損失，曾將大批飛機移到利比亞及蘇丹空軍基地，這些基地都是美、英兩國今年夏季從利比亞撤退後所遺留下來的。所以從軍事觀點看來，意義更爲重大，

因爲一旦以、阿新戰爭觸發時，三國的聯合行動，不僅可提供更多的人力物力，並可加強共同防禦的力量。

### 陸 三國聯邦對世局之影響

三國聯邦組成後，儘管其組織型態有待決定，但是國防和外交政策將趨一致，並將以埃及爲領導核心。無論對以色列或支持以色列的國家——特別



是美國，恐將採取一致對抗的行動。這種情勢的存在，越使蘇俄對其加緊控制，於自由世界自屬不利。

(一)對西方之影響：美、英兩國在利比亞的基地，雖然完全撤出，但其經濟利益依然存在。即就石油利益而言，十五年來，美國石油公司在利比亞投資額已在十五億美元以上，而每年從這批投資中可獲的利潤亦在十五億美

埃、利、蘇丹組織聯邦對世局之影響

元以上。美國的投資佔西方國家總額百分之九十左右，其餘屬於英、荷等國所有。

自從一九六七年中東戰爭蘇彝士運河關閉以來，中東石油運輸發生困難，西方市場對利比亞的石油需求量大爲增加。根據最近國際經濟情報單位報導：英國的石油四分之一仰賴利比亞，西德三分之一，義大利五分之一。(註六)

西方國家當前最大的顧慮是，將來總有一天會遭到石油國有化的危機。最近已有兩家美國石油公司已經被阿爾及利亞政府收回國有。

利比亞元首卡薩非對石油政策，不像阿爾及利亞態度的劇烈，他主張採取石油加價的方式，以代替石油國有化的步驟。他的這項政策，並非證明他是溫和派的代表，而是在智識落後的國家，技術人員極度缺乏情形之下，不得不採取此一路線。

根據最近利比亞政府宣佈：經過十個多月的談判後，美國的幾家大石油公司——埃索石油公司(Esso Oil Company)和莫比爾(Mobil Oil Company)等已經同意將利比亞原油牌價，從每桶二元二角一分美元增加到二元五角一分美元，此外，還同意在一九七五年以前每年每桶再提高二分美金。利比亞並與另外一些外國石油公司達成類似的協議，從而使利比亞石油的總收入每年升高到十四億美元，在中東石油國家中居於第一。(註七)

在武器方面：利比亞卡薩非政權，今年一月曾與法國簽訂一項武器買賣合約，自一九七〇年至一九七四年期間，法國以一百十架超音速「幻象」式戰鬥轟炸機售與利比亞政府。

但據外交界消息人士說：如果由于埃及、利比亞、蘇丹三國新近宣佈組成聯邦，而將購自法國的幻象機落於埃及手裏，預料法國將取消這批飛機運交利比亞，因爲據熟悉法國和利比亞簽訂售機合約的消息人士說，簽約當時曾規定：不許將這些飛機轉移第三國，或者用於攻擊以色列。(註八)

利比亞伊德里斯王權時期，曾向英國政府訂購酋長式坦克(Chieftain Tanks)二百輛，並預先付款九百萬英鎊(合美金二千一百六十六萬元)；嗣因利比亞發生政變，卡薩非奪取政權，故迄今尚未交貨。(註九)

利比亞新政府於十一月初曾派副總理賈路德(Abdul Salam Jalloud)率團前往倫敦與英國政府交涉，希望履行合約之承諾，更不應以任何條件作

爲交貨之借口。(按：英國遲不交貨原因，唯恐利比亞將坦克用於對以色列作戰；但卡薩菲表示拒絕受此束縛。)

利比亞代表團在與英政府會談中提出恫嚇說：倘若會談破裂，則利比亞政府將提出所有在英國銀行儲存之巨額存款。依照國際貨幣基金(International Monetary Fund)計算，利比亞外匯存款總計在十五億美元以上，其中大多數存在英國銀行。(註十)

根據最新消息：英國已正式擱淺一項利比亞所購英製最新而最佳之二百輛酋長式坦克的訂單，直至阿、以紛爭能獲致和平解決爲止。(註十一)

一位英國高級官員透露消息說，上項決定已由英外務大臣休姆(Mec Douglas-Home)正式通知利比亞革命政權。

(1)對以色列之影響：在短時期內，對以色列當不構成嚴重的威脅，一則因爲蘇彝士運河已自十一月五日起延長停火三個月，二則因爲目前中東的軍事優勢，仍然由以色列所掌握。但從長遠來看，埃、利、蘇三國一旦合併起來，以其潛在的雄厚人力與物力資源；並以其歷史文化的背景，從事另一次宗教與民族長期戰爭，一般觀察家認爲對以色列是不利的。

(二)對阿拉伯世界之影響：阿拉伯世界中影響最大的是敘利亞。敘利亞於十一月十四日曾經發生不流血政變，推翻四年來馬克斯主義的阿塔西(Atasi)及賈迪德(Jadid)政權。這次軍事政變是由國防部長兼空軍司令阿薩德將軍(Lt. General Hafez al Assad)所領導。敘利亞新政府業已組成，卡蒂布(Khatib)出任總統，阿薩德被任命爲內閣總理。新政府宣佈，決定將加入擬議中的埃及、利比亞、蘇丹三國聯邦組織。

利比亞元首卡薩菲上校於十一月十七日突然飛來大馬士革逗留一天。卡薩菲是代表埃、利、蘇三國元首，與強人阿薩德將軍舉行會談。二人在會談中，曾就兩項重大問題交換意見：一是恢復敘利亞、約旦與伊拉克三國對抗以色列的東部防線；二是敘利亞參加未來之埃、利、蘇三國聯邦。

據外電報導：卡薩菲在訪敘時，曾允許提供四千八百萬美元經濟援助，半數已經付訖，其餘半數一俟明年一月初旬付清。這是從一九六七年中東戰爭以來，敘利亞政府第一次自阿拉伯世界獲得經濟援助。(註十二)

埃及國防部長佛紀將軍(Gen. Fawzi)亦於十一月廿二日飛抵大馬士革訪問，曾與阿薩德會談，並獲致「積極的結果」。敘利亞新領袖和埃及領

袖們高階層會談，料將於最短期間舉行。

伊拉克復興黨政權，過去因埃及率先接受美國之中東和平談判建議，以致伊拉克總統巴德爾(Badr)與納塞交惡，互相詆諆，兩國關係幾至破裂邊緣。今敘利亞新政權宣佈，將與開羅建立密切的關係，並決定將參加埃、利、蘇三國聯邦。同時伊拉克已陷於孤立，故表示願意支持三國聯邦的組成。伊拉克態度的改變，有可能步敘利亞的後塵，先與埃及謀求合作，而後試圖參加三國聯邦組織。

其他急進的阿拉伯社會主義國家，如阿爾及利亞及南葉門等國亦將感到孤立。阿爾及利亞過去於一九六七年以、阿六日戰後，曾派七千軍隊馳往蘇彝士運河軍區協同埃軍作戰，嗣後由於納塞同意美國的中東和平談判建議，阿爾及利亞總統包米迪尼極爲不滿，隨即將其駐埃軍隊撤回阿爾及利亞。再由于包米迪尼領袖慾頗強，一度曾有取代納塞在阿拉伯世界領導地位的野心，此次埃、利、蘇三國聯邦如能組成，即或包米迪尼有意參加，但三國領袖們是否接納？不無疑問。據報包米迪尼不久將訪問利比亞，想與聯邦問題有關。

南葉門地理位置異常險要，亞丁港扼紅海之咽喉，實構成戰略上的要衝。納塞在世時，即曾加以覬覦，並爲南葉門組織與訓練解放軍隊，以對抗當時佔領亞丁的英軍。埃及新領袖階層對南葉門更將繼續爭取，設法納于聯邦組織之內。但南葉門已成爲中共向中東地區滲透之基地，將來是否能擺脫中共之羈絆？亦大成問題。

北非突尼西亞與摩洛哥兩國，在阿拉伯保守派集團中，尙爲比較急進的一派。在阿拉伯歷史中，突尼西亞、阿爾及利亞、摩洛哥三國稱爲阿拉伯之西方(The Maghreb)；同時也是從前非洲法語國家的系統；而在地區經濟合作上更有密切的關係。因此，三國可能導致相互間之經濟合作，逐漸進入政治的結合。

至于純粹的阿拉伯保守派國家——沙烏地阿拉伯及科威特，乃至波斯灣之巴林及卡達爾等九個小國，將受到嚴重的影響。嚴格的說，保守派與極端派是根本不能相容的。過去幾個保守派的阿拉伯王國——伊拉克費賽爾之哈希米王權與利比亞的伊德里斯王權，都曾先後被民族主義的激烈份子所推翻；如今所餘的阿拉伯王國，仍然未脫離他們的威脅。其他的波斯灣小國

，雖已共同組成聯邦，但由於相互間的意見紛歧，加以外在的種種因素，實際上仍未能促成聯邦的實現。

約旦所受的影響最為嚴重。胡笙國王雖然以鐵腕收平了一場內戰，但却失去阿拉伯世界的同情。即對約旦提供經濟援助的三個阿拉伯石油國家，其中利比亞、科威特兩國已經先後宣佈中止，僅餘沙烏地阿拉伯一國仍在繼續支援之中。而利比亞強人卡薩菲又決定將每年援助約旦之二千多萬元款額，全部移轉給巴勒斯坦游擊組織使用。胡笙國王在這種困難情形之下，唯有向美國請求援助，以資重整其破碎的家園，實無力再從事對外的戰爭。最近外電所傳胡笙國王有與以色列副總理艾倫秘密會談消息，雖經雙方否認，但並非完全無稽。（註十三）

至對我中華民國而言，埃、利、蘇三國中，僅利比亞與我維持外交關係，而利比亞兩次在聯合國牽匪案中，均投票予以支持，由此可見三國合併如成事實，共匪勢將乘虛而入，對我自為不利。

## 柒 結論

縱觀三國合組聯邦前途，殊難預料。但根據本文之上述分析，可試作左列幾點蠡測：

先從經濟觀點而言，三國以蘇丹為最大，埃及最小；人口以埃及為最多，利比亞最少；財富以利比亞為最豐，埃及最窮。如果真的合併成為聯邦，依照目前三國所實行的社會主義制度，就必須將各國的財富重行分配，人口密度作適當的調節，才能使三國人民生活水準的距離縮短。這樣利比亞除去每年的石油收入補貼埃及及五千五百萬元之外，勢將再以更多款項提供給埃及使用；同時埃及的過剩人口，亦將遷移到蘇丹廣大的肥沃地區。其結果，必將引起利比亞與蘇丹兩國人民的反感，甚至有激起叛變的可能。故利、蘇兩國元首對此不得不加以審慎的考慮。

次就政治觀點來看，三國政治基礎，比較以埃及最為安定，利比亞及蘇丹均在動盪不安之中。埃及十八年以來，其間雖然經過三次軍事上的失敗，但尚未影響已故的納塞政權之存在，現在的沙達特政權，猶能在極度困難環境中渡過危機。但利比亞與蘇丹兩國政權，青年軍官互相傾軋，正展開奪權鬥

爭中，隨時有事變之發生。蘇丹情形更為複雜，其國內經濟狀況極為惡劣；加以南北宗教種族之不同，南部為黑人，多信奉基督教，北部則為信奉回教之阿拉伯人，十餘年來，一直陷於內亂之狀態；再以共黨勢力之猖獗，蘇丹元首努米瑞為防止顛覆陰謀，最近曾下令逮捕大批共黨份子，其中包括蘇丹共黨第一書記馬賈布（Abdel Khalid Mahjub），並沒收共黨頭子安沙瑞（Mohammed al Ansari）之全部財產，此項財產據說是屬於蘇丹共黨所有。（註十四）（按：共產黨在蘇丹為非法）

再就軍事觀點而論，三國在軍事上早已達成合作協議，自英美勢力退出利比亞後，所有其重要之行政及軍事管理人員等，均由埃及政府派人接替。埃及更將利比亞及蘇丹當作對以色列作戰之大後方。例如，今年春季當以色列深入埃及內陸轟炸之際，納塞曾下令將開羅郊外一所陸軍軍官學校遷移利比亞；另一所海軍軍官學校遷至蘇丹。此項消息，納塞是在一次演講中所發表的。（註十五）

總之，三國組織聯邦之機會，經濟的可能性小，而政治軍事的可能性大；加以敘利亞新總理阿薩德定於十一月廿六日飛往開羅與沙達特總統商討加入倡議中的三國聯邦；如果達成協議，敘利亞將成為該聯邦第四成員國，則更使未來的三國聯邦成功的機會加深。

註一，The Arab World, Beirut, Lebanon, Nov. 9, 1970。

註二，International Herald Tribune, Nov. 16, 1970。

註三—五，Ibid。

註六，The Daily Star, Beirut, Lebanon, Nov. 13, 1970。

註七，The Arab World, Beirut, Lebanon, Oct. 7, 1970。

註八，合衆國際社華盛頓十一月十三日電

註九，International Herald Tribune, Nov. 13, 1970。

註十，London, Nov. 23 (CNA—AP)。

註十一，Beirut, Lebanon, Nov. 23 (CNA—AP)

註十二，International Herald Tribune, Nov. 18, 1970。

註十三，The Arab World, Beirut, Lebanon, Nov. 18, 1970。

註十五，Ibid。