

土耳其的國情與外交動向

陳壽恆

一、土耳其簡史

土耳其民族，在世界歷史上，是一個重要的民族，並與我中華民族具有密切的關係，我國歷史上的丁令、烏孫、大月氏、塞、堅毗、高車、突厥、回紇、結骨、伽色尼、郭耳等，都是土耳其民族的名稱；土耳其民族在我國隋、唐時代，遊牧於蒙古一帶，嗣後遷至中亞地區，建立花剌子模王國，不久，蒙古成吉思汗西征，乃被迫避居於現在的亞美尼亞，和小亞細亞，十一世紀時，乃建立塞爾柱帝國。十三世紀，土耳其族酋長奧托曼開始用蘇丹尊號，並改國號為奧托曼帝國，自此土耳其遂進入逐漸強盛的時代。

奧托曼帝國建立後，向西擴張，合併了敘利亞及巴爾幹半島，到了一四五三年，攻陷君士坦丁堡（現改名為伊斯坦堡），滅東羅馬國，疆土從底格里斯河擴展到多腦河，從黑海北岸，南伸到非洲的北部，俄羅斯南部，整個巴爾幹半島、阿拉伯半島，和北非大部，都已歸入了土耳其的領土。這時，這個橫跨歐、亞、非三洲，擁有一七〇〇萬方英里的大帝國，統治了土耳其人，阿拉伯人、斯拉夫人，以及希臘人等數個民族，這可以說是土耳其的極盛時期。

到了十七世紀，土耳其開始走下坡，一六九九年對奧戰爭失敗，而致喪失了匈牙利，一七三五年又被俄國奪去了克里米亞、比薩拉比亞與高加索等地。一八三〇年喪失了希臘，一八三二年埃及叛變，自此以後，許多屬地也相繼獨立了，於是土耳其的勢力，就日見衰退。

帝俄爲了南下擴張領土，對土耳其早有覬覦之心，這時候，它看到土耳其式微，因而乘機大勢侵略。一八四四年，俄皇尼古拉一世倡議瓜分土耳其

，但爲歐洲列強反對，於是俄國遂單獨使用武力進攻土耳其，一八七八年俄、土之戰結束，土耳其在聖斯提反條約和柏林條約中，喪失了保加利亞等歐洲部份領土，至此，土耳其就更爲衰落，「近東病夫」之名，就「應運」而生了。

土耳其在十九世紀的時候，外受列強的侵略，瀕臨了瓜分之禍的邊緣，而內部的政治也極爲腐敗，於是一般愛國之士，在暗中組織、醞釀革命，期以改良政治，重振過去的聲威，在當時最著名的革命團體，便是「少年土耳其黨」。這個組織成立於一八九一年，於一九〇九年的四月二十五日攻佔君士坦丁堡，推翻土皇阿布杜哈密德，改立其弟穆罕麥德五世。由於「少年土耳其黨」的革命目標在爭取土耳其的獨立自由和收復失土，因而招致歐洲列強的懼忌，於是引起了義大利和巴爾幹聯盟的出兵干涉內政，土耳其的領土，又在這兩項戰役中喪失了不少。

一九一四年，第一次世界大戰爆發，土耳其因爲親德的關係，遂參加了中歐同盟集團，對協約國作戰，一九一八年德國戰敗，協約國佔領君士坦丁堡，土皇穆罕麥德六世也被囚禁，土耳其此時的命運，已到了不堪設想的程度。

一九二〇年，土皇在歐洲列強的脅迫之下，簽訂了喪權辱國的色佛爾條約，大部領土遭受瓜分，即連剩下的小亞細亞半島，在經濟上也爲外國所控制，亡國之禍，更迫在眉睫。

一九二〇年，雄心大志的青年軍人凱末爾將軍，爲了挽回倒於狂瀾的國運，乃領導國民黨在安哥拉召開國民大會，組織了革命政府，聲明絕不承認色佛爾條約，他們一面出兵驅逐境內的各國軍隊，一面進軍君士坦丁堡；一

九二一年十一月五日攻佔了該地，廢除帝制，建立共和，次年九月，革命領袖凱末爾將軍當選爲土耳其共和國第一任總統。

土耳其共和國成立之後，第一項工作便是與協約國重訂和平條約，以恢復獨立平等地位。一九二三年七月二十四日，土國新政府與協約國在瑞士之洛桑締訂和約，廢除了各國在土國境內所享有的各種特權，並爭回了歐洲部份的許多失地，不僅挽回了亡國的命運，並且澈底改變了列強對土耳其的態度，而成爲了中東舉足輕重的強國，並担當起遏阻俄寇南侵的責任。

二、土耳其的戰略地位

只要是關心世界局勢的人士，都知道土耳其的地理位置，是處於世界戰略的中心地位，從地圖上看，小亞細亞恰是舊世界陸地的中心，在整個反共戰略上，環繞蘇俄鐵幕歐亞大陸的邊緣，無論就防衛或進攻的觀點而言，土耳其戰略位置的重要性，實在是太大了。

土耳其對蘇俄有着深長三百六十七公里共同邊界，東北是外高加索，北部是黑海海域，西北部是蘇俄衛星國的保加利亞，另外還有一條全長不過六十英里的韃靼尼爾海峽，完全控制在土耳其的手裏，封鎖了歐亞大陸；包括蘇俄的烏克蘭、高加索、白俄羅斯，以及東歐附庸的保加利亞，羅馬尼亞的對外交通，尤其重要的是阻止蘇俄黑海航隊，不能進入地中海，所以這一條防衛線，不但保衛着土耳其的安全，同時保衛着地中海與中東的安全。

在十六世紀的時候，土耳其誠然與若干敵國周旋過，然至十八世紀，土耳其新遇着一個勁敵，那就是俄羅斯帝國了；在十八世紀以前，俄、土雖然會經發生過許多次的交涉或戰爭，但是總沒有十八世紀以後交涉或戰爭的重要，他們這種糾紛的重點是什麼呢？就是爲了土耳其所領有的戰略重地——韃靼尼爾海峽。

蘇俄版圖遼闊，爲世界各國之冠，但是在歐部份出海的途徑只有兩處，一爲從波羅底海出大西洋，一爲從黑海以出地中海。然而波羅底海地處窮北，又有半年是結冰而不能航行，且其海口又爲丹麥、挪威所扼制，不足爲經略之地，所以它們就要「力圖破滅土耳其，遷都於君士坦丁堡」（彼得大帝臨死的遺語），期以衝出海峽，經略地中海。

提及了這個海峽，我們聯想到富有歷史趣味的一頁，自十八世紀以後，帝俄擴張海軍，握有海上霸權，抱着佔有君士坦丁堡的野心，所以在國際交涉中，它盡力主張開放這個海峽，而英法兩國，深恐帝俄的艦隊由這個海峽直趨地中海，所以盡力反對，而主張封鎖，并且幫助土耳其在海峽設防。到了一九三三年，洛桑會議的時候，又完全掉轉了方向，帝俄在黑海的艦隊力量衰落，不但沒有出地中海的雄心，反怕英法的艦隊由該海峽直搗黑海，於是它又提議封鎖海峽，此時英法則又力主開放之說，現在蘇俄的艦隊日益擴大了，所以它又要作衝出海峽之姿態。

我們要知道，蘇俄之所以要衝出海峽，固然是要奪取戰略重要物資的石油（中東富產石油，而蘊藏量更冠於全球）及市場，但是戰略上的要求，尤爲重要；它如果真能踞有伊斯坦堡，以雄厚的艦隊進入地中海，則不但可以西控直布羅陀海峽，南扼蘇伊士運河，使民主國家的商船兵艦東西之活動，就要走很長的路程，比如英國的船隻從檳榔嶼沿非洲西岸，繞道好望角，再東駛印度的孟買，全部航程爲一〇五〇〇哩，若經地中海，就只有六二〇〇哩，計縮短了四三〇〇哩，在現代講快速的戰爭型態之下，一旦戰爭爆發，此種時間的浪費，其損失，是何等的嚴重？尤有進者，蘇俄強大的艦隊如進入了地中海，則民主國家在地中海沿岸及島嶼的海空軍基地，馬上就會受到重大的威脅。

此外，除了防衛的意義之外，而土耳其對反共戰略的積極效用，尤不可忽視。土耳其的突出地位，正針對蘇俄俄土的「軟腹」部份，它是最接近蘇俄的前進基地，我們知道，過去協約國軍隊進改革命後的聯俄，曾在這一方面發動攻勢，也許將來大戰爆發，以大規模的軍隊由此地區去進攻蘇俄，當然也不一定可能，但在全球性的戰略觀點上來看，至少可以在此地區牽制蘇俄一大部份的兵力。現在土耳其在美國的協助之下，其東北部的高原地帶，已建立不少的空軍基地，如以該地區發動的空中攻擊，那末以今日飛機的速度之高，及活動半徑之大，則不但蘇俄歐洲部份的重要精華地區，無一不在攻擊的半徑之內，即巴爾幹半島上的附庸國家，亦難逃摧毀的浩劫。由此可見，土耳其在反共戰略中的地位、價值，是何等重要、崇高了。

三、土耳其的軍事概況

土耳其的軍事組織，與我國大致相同。陸、海、空三軍分立，各設總司令部分掌三軍，惟無聯勤總部之設置，三軍後勤業務，分由各總部第四署辦理。陸、海、空軍總部之上，設有國防部及參謀本部，分掌三軍軍政、軍令；茲將其三軍的情形，概略分述如左：

(一)陸軍

土耳其陸軍正規軍的建立，係緣起於奧托曼帝國成立之初，至十八世紀初葉，帝國漸走下坡，戰爭屢次失利，遂於一八三九年改組全國陸軍為六個軍。後帝國廢除，民國創立，於一九二三年，復大事整訓陸軍，至一九四七年，土耳其接受美援後，部隊日益精銳。

現在土耳其為實施徵兵制的國家，故全國皆兵，至於目前維持之正規陸軍，為四〇〇、〇〇〇人，編組十六個步兵師，幾乎每一師均轄有五個旅，其中十四配有誠實約翰飛彈之步兵師，已撥交北約。四個裝甲旅，裝備有M-47戰車，四個裝甲騎兵團。一個獨立傘兵營。若干獨立之山地與要塞團。另外有後備兵員二、五〇〇、〇〇〇人。

(二)海軍

在奧圖曼帝國時期，無海軍之可言，至十五世紀初，因備受法皇查理十五世的威脅，遂由蘇利曼大帝，召阿爾及爾總督返國籌建海軍，在伊斯坦堡大事建造船隻，訓練海軍，至一八三四年率領船艦八十四艘出擊義大利沿海，並攻擊突尼斯歸入奧圖曼帝國版圖，歐陸為之震動，嗣後西、葡及歐陸諸國組成之海上聯軍，均先後遭土海軍所擊敗，故一時土耳其海軍稱雄於地中海。

現土耳其之海軍兵力有三七、〇〇〇噸。驅逐艦九艘，護航掃雷艇及海岸護航艦二〇艘。潛水艇一〇艘。海岸掃雷艇一四艘，其他艦隻五二艘。全部艦艇分別泊於馬爾拉海（馬爾拉海在博斯普魯斯海峽，與韃靼尼爾海峽之間。）及三大海軍基地。

(三)空軍

土耳其自從帝國廢除，民國成立後，凱末爾總統鑒於空軍及民航之重要

土耳其的國情與外交動向

，於一九二五年二月二十六日，創辦「土耳其航空委員會」，負責民航及籌組空軍，該會之經費限於當時之財力艱難，僅由政府負擔行政費用，其創辦民航，及籌組空軍之費用，則由該會向人民捐募，故該會在各城鎮村落均設有支會，以負捐募基金之責，同時由政府發行獎券，一若我國以往之航空獎券，全部收入，移撥該會，以作發展航空之用，至一九三五年，該會創辦第一所「航空學校」，由青年志願投效，畢業後得志願分發民航或空軍服務，同年，並籌購各型飛機二百九十二架，交軍方編組空軍，該會目前仍然存在，惟重點已移向民航及青年教育方面。一九三八年創辦一滑翔機製造廠，每年能製造滑翔機一百五十架，並創辦一滑翔機訓練營，每年暑假辦理暑期青年滑翔訓練一期。

現土耳其空軍有兵力四三、〇〇〇人，其有各型飛機一千餘架，大都是噴射機。計F-106攔截機一個中隊。F-104戰鬥轟炸機一個中隊。F-100及F-84戰鬥轟炸機八個中隊。F-86攔截機三個中隊。RF-84E照相偵察機四個中隊。（以上各中隊均已撥交北約）C-47及C-54運輸機三個中隊。若干個勝利女神(Nike)式防空飛彈連。

總之土耳其擁有中東地區最大的常備兵，實為該地區一支最強大的武力，而可為赤流在中東泛濫的中流砥柱。

四、土耳其國家政策的轉變

本來，土耳其自民國成立以後，一直信靠著他們自己穩健的外交政策，雖然地處兩大集團之間，然兩百年來飽受蘇俄自北向南擴張政策之痛苦，土耳其對於蘇俄之陰謀鬼蜮的伎倆，真是瞭如指掌，故自一九四六年接受美軍經援助以後，態度更為積極，一方面採取集體防禦制度（土、希、南聯邦）以謀取地區的安全，阻遏共黨的侵略，同時更進而參加民主集團，在一九五二年，正式成為北大西洋公約組織之會員國，對海峽問題的聲明，非常強硬，這就是土耳其外交上有作為和有成就的特徵，其擯棄中立主義，尤為自由世界所稱道。

美國對土耳其援助，乃是根據「馬歇爾計劃」與「杜魯門主義」。前者目的在經援第二次世界大戰後，飽受兵燹國家之復興；後者為一九四八年杜魯

門總統宣佈，美國願協助任何反對共產黨侵略之國家，因此，始在海外有美軍顧問團之設立。土耳其自一九四六年始獲得美援，若干係出於美國之贈與，一部份則由長期低利貸款方式行之，唯軍援則透過北約之防衛計劃實施。自一九四六年至一九六三年，土耳其共獲全部軍援達二十四億美元，經援則為十七億五千萬美元，總額為四十一億五千萬美元，其援助不可說不力。

惟自一九六三年十二月二十三日，賽普勒斯發生希、土裔流血衝突事件，因有關之希、土兩國均為北約會員國，美國不願開罪任何一方，難為左右袒，故採取中立態度，我們知道，賽普勒斯的地理位置，雖然離土耳其近而距希臘遠，但是賽島上的土裔，則遠較希裔為少，故亂亂時，土裔受害甚大，在此種情形之下，美既對土不表支持，土遂對美極為不滿，至一九六四年十一月，土總理伊諾努開始改變國家政策，恢復凱末爾時代之與蘇俄睦鄰的外交，而擯棄一貫親西方之反共態度。土耳其此舉，並未迫使美國改變放棄中立立場，於是在去年的十月，土外長正式訪問蘇俄了，接着今年五月十七日至二十二日，蘇俄外長葛羅米柯也訪問土耳其，葛羅除了晉見土總統與總理外，并與土外長數度見面，而且發表了一項聯合公報。

我們要知道，去年十月土外長的訪俄，係二十五年來第一個訪問蘇俄的土國外長，確已顯示俄、土關係的日益友善。當時兩國會簽訂為期三年的文化與科學關係的協定。今年二月土耳其新政府成立之後，俄駐土大使於三月初即向土表示，願意給予經援，而土新任外長（原任駐俄大使）接着在三月九日宣稱：「土耳其將向西歐以外之國家接洽經援，而蘇俄將係其中之一。」又接着在三月二十二日，俄、土簽訂自今年四月一日至明年三月三十一日之貿易議定書，貿易額定為合四千四百萬美元。八月九日，土耳其總理吳格魯已訪問莫斯科，曾與蘇俄總理柯錫金及其他頭子們商討兩國政治、經濟問題，雖然迄本文屬稿之時，未見報導他們之間所會談的詳細情形，但蘇俄以糖衣政策加強對土耳其的勾結，當不容我們所置疑。

尤其應為我們所注意者，即本年三月中旬，因賽普勒斯的紛爭再起，土耳其其外長復提出迫使美國改變其政策的狂言：「土耳其願與中共建立各種關係，且願見中共側身於各種國際組織。」此議一出，不但使美國陷入了困難之境，而自由中國與土耳其傳統的友好關係，亦遭受了不良的影響；而共匪當然不會放棄這個有利的時機，如陳匪毅於三月二十七日在巴基斯坦首都會

晤土耳其的記者，及周匪恩來於四月十三日在北平接見土耳其專訪匪區之大報記者時，其發表之談話，無不盡利誘之能事。因之，匪、土建交之聲，會一度甚囂塵上。

我們從上述問題來看，土耳其確已走入了歧途，其今後之發展，我們實不可漠然視之。

五、結 論

(一) 土耳其共和國成立到現在已四十餘年了，在第一次世界大戰以前，土耳其是一個地跨亞、歐、非三大洲的大帝國，大戰後土崩瓦解，在國防上以一個將亡的弱國，得凱末爾將軍的領導，幾經奮鬥，這個被人譏為「病夫」的國家，才能在生死關頭，戰勝敵人，一躍而為中東的強國。恢復獨立自主的地位。

(二) 土耳其在地理位置上是介於黑海和地中海中間的小亞細亞半島，因為她的韃靼尼爾海峽，扼住了黑海和地中海交通的門戶，而且與蘇俄及其蘇俄的附庸國家相毗連，從土耳其發動空中攻擊，則足以制這些國家的死命。所以從整個反共戰略上去看，土耳其的地理位置太重要了。

(三) 土耳其因為地位的重要，故自古以來就為兵爭之地，尤其成為今日自由國家與極權世界角逐的要衝；土耳其在「馬歇爾計劃」與「杜魯門主義」的援助之下，日益益強大，而軍事力量，在中東已堪稱手屈一指。故多少年來，已成爲中東赤流泛濫的「中流砥柱」。

(四) 土耳其年來，因為賽普勒斯島的問題，對於美國深表不滿，而朱毛匪僞，更大施利誘的手段，故已改變了堅決反共的態度，親痛仇快，莫此爲甚。我們一方面希望土耳其拿出遠見來，懸崖勒馬，認清敵我，因為蘇俄「力圖破滅土耳其」的國策，到今日並沒有改變。一方面希望民主國家，尤其是民主國家的美國，對於賽島的紛亂，與對土耳其的外交，有所檢討與改善，則整個反共前途，實利賴之。