

主，但仍尊丹王爲元首。一九四〇年德國攻佔丹麥，英國趁機佔領冰島，至一九四二年由美軍接防，冰島乃成立臨時執政團，一九四四年舉行全國公民投票，而於六月十七日宣佈爲冰島共和國。一九四九年參加北大西洋公約組織，繼與美國簽訂防務協定，美軍遂於一九五一年駐防該島。

全國面積三九、九〇〇平方英里，海岸線三、七〇〇英里。依一九七〇年統計全國人口約二十一萬。因位置鄰近北極，晝夜至爲奇特，整個冬天不見日，而整個夏天全是白晝。首都設於西南岸的雷克雅維克，是全國第一大城，其南爲克佛拉未克，爲北大西洋公約組織在冰島的基地。

冰島沒有強大的軍備，國防仰賴於與美國協防條約的維護，境內有美軍空軍基地，經常駐有美軍五千餘人。陸上靠有限的警力維持治安，另外祇有一些目的在保護捕魚的飛機和艦艇。冰島雖無強大的軍備，但其地理上的戰略價值非常重要，無冰島，北約在北大西洋的頂端是一個大缺口，失去了刺探蘇俄潛艇活動情報的前哨，尤其影響到英倫三島的安全。

蘇俄船隻，尤其是潛艇，來往蘇俄北部海港的活動，是很難逃過冰島的耳目。同樣地，百慕達與關達拉摩基地，則可監視蘇俄大西洋的船隻活動，

在加勒比海與墨西哥灣的基地，亦可用以箝制飛往古巴的長程轟炸機。現在美國在百慕達駐軍三千，在關塔拉摩駐軍一千人。

地中海方面，第六艦隊是美軍的主力，另有四個島嶼基地也扮演重要的角色。第一個要指出的，是葡屬亞速爾，空軍基地與油料儲存，同樣重要，惟由於葡萄牙內部動盪，亞速爾也呈現不穩。美國在亞速爾基地，無論在戰略上、經濟上都是飽獲其利，現駐美軍約一千人。地中海本身方面，美國擁有克利地海空軍基地、西西里海軍基地及薩丁尼亞海軍基地（主要担任海軍修護）。不過，自從希臘、土耳其與美國關係惡化後，克利地與西西里美國基地的前途頗不樂觀。

結論

西方軍事專家們認爲，海外基地由大陸移向海洋，是美國面臨的一條無可取代的路，海島國家的重要性，也因之不可與以往同日而語，這是海島國家，尤其是居於高度戰略位置的海島國家，必須具有這有關其國運的正確的認識，這是一個屬於海島國家的新時代。

國際經濟合作會議背景的分析

陳元

前言

一九七五年十二月十六到十八日，已開發國家、石油輸出的開發中國家和無油開發中國家共二十七國的代表在巴黎舉行國際經濟合作會議。①

召開這次會議的遠因是一九七三到七四年的石油危機。不論是禁運和提高價格，對於需要輸入石油的工業國都是沉重的壓力。美國所主張的對策是

對抗；在短期方面，節省消費，減少輸入，各石油輸入國互相融通；在長期方面，開發本身能源蘊藏和發展代用品。法國則主張協調，和石油輸出國談判互助合作。美國的主張已經實行，在二十四工業國所組織的經濟合作與發展組織之下設置國際能源局（International Energy Agency），負責推動美國所主張的對策。至於法國的主張，透過德國總理施密特的協調，獲得美國同意，於一九七五年四月，在巴黎舉行石油輸入國和輸出國的雙邊會議的預

備會議。在預備會議中石油輸出國以及阿爾及利亞為首堅持要和其他原料問題以及發展合作的問題同時談判，以美國為主的工業國代表不能接受，會議乃告擱淺。嗣後，經法國居中調停，美國接受同時談判各問題的提議，但堅決主張分開個別談判。

一九七五年十月，預備會議終於繼續在巴黎開會，決定正式會議的議程包括石油、一般原料、開發合作和貨幣問題四部份。並通過參加會議國家的名單和會議時間。

同年十二月十六到十八三天，二十七國代表在巴黎舉行正式會議，通過接受預備會議的決定，設立能源、原料、開發援助和貨幣政策四個委員會分別討論，四個委員會各設十五席，由開發中國家分得十席，工業國分得五席，由雙方各自安排出席的國家^②。各委員會限在十二個月以內向部長會議提出報告，並在二十四個月以內完成草案。關於各委員會的討論方式，開發中國家方面主張確定討論範圍和原則，工業國方面則主張可以自由討論，這一問題未獲決定，另定在一月二十六日由部長會議的兩個共同主席和四個委員會的八個共同主席開會商定。至於四個委員會的會議，則決定從二月十一日開始在巴黎舉行。

歷時三天的二十七國部長級會議，只是對於以後的長期談判作適當的安排，會議本身並沒有作任何實質的決定。

一九七四年的聯合國第六次特別會議和一九七五年的第七次特別會議所討論的，同樣是富國與貧國之間的經濟問題。甚至兩年以來國際間的糧食會議、能源會議、人口會議以至國際貨幣基金年會的議程都全部或部份的牽涉到這個問題。

國際經濟合作會議和其他會議不同之處，只是在於這一會議是主要當事國的會議，比較能夠具體的、深入的討論實際問題，而不是一個純粹宣傳戰的戰場。

這次馬拉松式的長期會議的後果如何，實際上要看今後兩年間國際經濟和政治實際情形的發展。不過，這次會議具有複雜的背景，而其後果足以左右今後世界歷史的發展。

開發中國家的立場

國際經濟合作會議背景的分析

今天的開發中國家大多數是第二次大戰後由殖民地地位獨立起來的，共同的特性是貧窮、教育落後。這些國家一方面在經濟上仍離不開過去殖民國的關係，另一方面具有強烈的反殖民主義的意識形態。

印度的尼赫魯、埃及的納塞和南斯拉夫的狄托倡導不結盟主義，在東西兩極之間，採取中立地位。這條路線固然抱着左右逢源的目的，實際上，這些國家既不肯完全追隨舊的殖民強國，也不願投入共產集權的懷抱，就採取這樣中立的路線。

開發中國家的實力，不論在經濟或軍事方面，都不能夠在國際間發生積極作用，惟有在一國一票的聯合國裏，能夠顯示力量，尤其是當一九六〇年代初期，非洲國家紛紛獨立，先後參加聯合國，在聯合國議壇上更顯出優勢。在不結盟國家竭力推動之下，聯合國於一九六四年在日內瓦召開聯合國貿易與發展會議（United Nations Conference on Trade and Development—UNCTAD）。在這次會議之前，不結盟國家先在開羅舉行會議，商討在貿易發展會議中怎樣採取共同立場，提出共同方案並實行聯合投票。這不結盟國家參加第一次會議的有七十五國，以後增加為七十七國，被稱為「七十七集團」，現在已經增加為一百一十國。^③

「七十七集團」不但在聯合國貿易與發展會議裏發揮集體行動的作用，就在聯合國大會，聯合國各種會議以及聯合國以外各種國際組織和會議裏也同樣發揮集體作用。

「七十七集團」對於怎樣爭取經濟利益，怎樣對付已開發國家，有整套的策略和計劃。美國政府將「七十七集團」的要求歸納為下列九點^④：

△提出「經濟權利與國家責任」憲章，業經聯合國大會通過。其中有部份條文違反國際法中有關處理國際投資糾紛的規定。這憲章被美國及其他資本輸出國所反對。

△增加對低度開發國家發展的援助。

△國際貨幣基金會給予低度開發國家的股份配額。（按：國際貨幣基金會的基金係由會員國按照國民所得的大小分配應繳納的資金，投票權是按照所納資金的多寡來計算。資金的配額每五年調整一次，現行的配額是一九七〇年決定的，其中沒有主要石油輸出國在內，故有此要求）。

△提高對於低度開發國家技術轉移的水準。

△增加對於低度開發國家的市場放寬和關稅優惠。

△加速將勞動密集工業由已開發國家轉移到低度開發國家。

△按照國際物價指數調整低度開發國家輸出品價格，並保證輸出的收益。

△已開發國家應承認低度開發國家的生產者卡特爾組織。

△重新安排低度開發國家的債務。(按：低度開發國接受富國貸款後每無力按期付息還本，甚至所獲的新貸款還不够償還舊債本息，故要求停付、減息或展期。)

以上九點並不能包括開發中國家所要求的全部項目。隨着情勢發展，會產生新的問題。

假如完全是經濟的問題，協調比較容易。使問題更趨複雜的，是政治背景。華爾街日報十月廿四日發表專論指出：「阿爾及利亞會隨時和莫斯科聯絡，薩伊代表團對中共亦將如此。」

南北關係

第二次大戰以來，全世界都認識到消滅貧窮的必要，由羅、邱大西洋宣言、世界銀行的建立到聯合國憲章，都正確的把握住這一重要問題。貧窮國家的經濟發展，最基本的條件有兩個，就是資本和技術。資本方面，外來的贈予有限，而貸款雖然條件優厚，到了還本付息的限期，仍然無力償付，因為許多基本建設不能迅速獲得利潤，一般建設也未必及時獲利。所以，一般經驗，資本形成要靠自己，靠自己的根本辦法就是輸出初級產品，包括熱帶特產、工業原料和初級工業製品。但是初級產品是按照自由競爭的價格出售的；而由工業國輸入的製造品，是按獨佔價格購買的。初級產品價格的增加，一直落後於製造品價格的增加。並且產量和價格都不穩定。這使開發中國家的資本形成失所憑藉。開發中國家呼籲已開發國家對於初級產品進口施行特惠關稅，設法穩定產品價格，二、三十年來一直如此。但是，沒有獲得滿意的解決。

情勢轉變是兩三年來的事。一九七三年十月的石油禁運，一九七四年一月一日的石油漲價四倍，不但發揮了政治的膂力，並且成為致富的捷徑。這

一個榜樣，使所有輸出初級產品的國家都紛紛組織卡特爾來抬高價格。能不能如所期望，當然要看產品的需要彈性和供給彈性的關係。

不再生產的資源，是否如成長極限論者所估計的那樣日漸稀少以至涸竭，抑或如樂觀的學者所說，由於技術的進步，資源將永無匱乏之虞。總之，眼前的情勢俱決定力。

美國政府早已注意到資源問題，一九七四年十二月國際經濟政策委員會奉命研究後提出一項特別報告，名為「重要的進口原料」⑤。這項報告，計算美國所需要原料，百分之十五靠進口，西歐百分之七十五靠進口，日本百分之九十靠進口。至於三者個別情形如下：

美國：

十五種重要礦產靠進口的百分比以及由開發中國家進口的百分比如下：

靠進口百分比
(完全自給，且可輸出)

來自開發中地區百分比

磷	一五%	八%
銅	二七%	九%
鈾	二八%	一三%
鐵砂	三三%	無
鈦	三六%	一八%
鉛	四四%	一五%
鎢	五一%	一四%
鋅	九〇%	無
鎳	九五%	四五%
鉻	九五%	七五%
錳	九六%	三%
鉑	一〇〇%	三八%
鉻	九五%	九五%
錫	九五%	九五%
鐵礬土	九〇%	四三%

美國之所以把從開發中國家進口的部份分開計算，當必認為可靠性有問題。至於開發中地區以外的來源主要包括加拿大、澳洲、南非聯邦和羅德西亞。⑥

歐洲共同市場：

歐洲共同市場包括西歐九個主要國家。其執行委員會根據一九七二年資料，計算農產原料和礦產原料依賴進口以及由開發中國家進口的百分比如下表：⑦

表：⑦ 歐洲共同市場：農產類、礦產類、平均、橡膠、鉛、錫、鐵、鐵砂、平均

類別	來自開發中地區百分比
農產類：	
棉花	一〇〇%
黃麻	一〇〇%
羊毛	九二%
硬纖維	一〇〇%
橡膠	一〇〇%
平均	六〇%
礦產類：	
銅	九三%
鉛	七五%
錫	六一%
鐵	九六%
鐵礬土	五一%
鐵砂	三七%
平均	五〇%

上表指出，歐洲共同市場依賴由開發中國家輸入的農產原料佔六〇%，礦產原料佔五〇%，比美國對於開發中國家原料的依存性還要大。

日本：

日本一九七二年所消費礦產原料靠進口以及來自開發中國家的百分比如下：⑧

表：⑧ 日本：農產類、礦產類、平均

類別	來自開發中地區百分比
農產類：	
鋁	二二%
鐵礬土	一〇〇%
鉻	一〇〇%
銅	九〇%
平均	九%
礦產類：	
錳	三八%
錳	三八%
銅	四九%

國際經濟合作會議背景的分析

鐵砂	九四%	四四%
鉛	七六%	一六%
錳	九〇%	二一%
鎳	一〇〇%	八八%
磷	一〇〇%	三九%
錫	九七%	九〇%
鎢	一〇〇%	九六%
鋅	八〇%	三二%

上表指出，日本所需原料對進口的依存率特別大，其對於開發中地區的依存率與歐洲共同市場相若。

從上述美國、歐洲共同市場和日本對於開發中地區原料的依存率，就可以知道，何以世界經濟發展到現階段，原料的擁有者的地位提高起來，並且，工業愈發達，工業國對於開發中國家原料的依存率愈大。這就決定了今天「南」與「北」之間的關係。

當然，南北的依存關係不是片面的，而是互相的。工業國，在當前的技術水準之下還不能不要開發中地區的原料。同樣，開發中國家也不能不借重工業國的技術和資金。

僅僅有原料而沒有技術加以製造，則何所為用？工業國擁有今天的技術水準，是經歷幾個世紀累積起來的。而且技術的發展是加速度的。倘若不透過技術移轉，而靠着開發中國家的自力發展，不知道要經多少歲月才能够有所成就，而且永遠追不上工業國的水準。國父之所以主張迎頭趕上，就是要採取技術轉移的方式，這就是實業計劃的理論基礎。

關於資本形成，假使靠本身的儲蓄，我們知道，所得愈少，儲蓄傾向愈低，加以人口增加的抵銷，使靠本身儲蓄而形成資本幾乎不可能。富國的資金援助，對於貧國的開發是不可缺少的。不論是透過贈予、貸款、投資或購買的方式。

假如作更細的分析，開發中國家之間還有很多差別，時代週刊還把「第三世界」依國民所得水準的不同，區分為第三、第四和第五世界。落入「第五世界」範圍的國家則缺乏可輸出的物資，又沒有技術來從事生產，甚至於不能生產足以自給的糧食⑨。每一種國家在國際間的地位和所發生作用都不

相同，而其立場當然也不能完全相同。不過，目前的情勢是，產油的，產重要原料的國家，運用「七十七集團」的組織，把「第四」、「第五」世界的國家團結在自己的週圍，並且支持他們向工業國爭取援助。季辛吉指出，石油漲價對於不產油貧國的打擊比對於工業國的打擊更大，但是不產油貧國並不起而和產油國對抗，其原因有二，一是他們受到產油國的支持來向工業國爭取經濟利益，二是長期接近形成共同的意識形態。

工業國的對策

工業國對於開發中國家所採取對策：依其共同需要而言，立場是相同的；依其對開發中國家原料的依存率而言，有強硬與溫和的差別。又因歷史的淵源，態度上也有所不同。由於原料的需要是最迫切的條件，所以工業國之間對策的差別是可以調和的，在南北會議的議場上還是一條陣線。

美國對開發中國家原料的依存率最低，同時，美國是「七十七集團」在聯合國中鬥爭的第一對象，此所以，美國的態度比其他工業國較為強硬。美國對於南北經濟合作的主張，具體表現在一九七五年九月一日季辛吉對聯合國第七次特別會議的致詞。他提出五項辦法：

第一、謀求開發中國家輸出品價格的穩定，糧食不虞缺乏，不受自然災害的打擊。

第二、使開發中國家獲得資金的便利以奠定加速成長的基礎。對開發中國家提供發展所需要的新技術，並建立外國投資的條件。

第三、給予開發中國家在國際貿易體系中更有利的條件，使其能獲得適當收入來代替援助。

第四、對於許多開發中國家經濟所依賴的關鍵商品，改善其貿易與投資條件，並改善糧食的生產以謀求足食。

第五、由舊富國與新富國共同幫助最貧窮的國家。

季辛吉的方案包含幾個意義：(1)顯示美國在糧食方面的供給實力；(2)穩定原料價格，但反對原料價格按國際物價指數調整；(3)援助貧國不是工業國單獨的責任，而要由石油輸出國共同負擔，(4)認為開發中國家所採取片面將外國企業收歸國有，足以阻遏外國資金的流入。⑩

歐洲共同市場對於制訂任何政策和方案，傳統上是非常精細的。為了準備參加一九七五年九月一日到十二日的聯合國第七次特別大會，執行委員會早就在夏季擬訂方案提送部長理事會，在六月間予以通過。這方案的要點有五項：

——貿易合作。取消關稅和非關稅障礙，使開發中國家貨物得以充分進入工業國市場。特別注意保障其第一階段加工的加值利益。

——工業合作。透過契約性組織，促進在原料出產地加工，並傳授技術。

——生產與供給。研求適當的金融結構。採取各種方式以便利開發中國家獲得所需資金。

——報告與磋商。改進供給與需要情勢的情報交換。

——採取措施限制產品價格的過度波動。

——穩定輸出的收入。

共同市場對於以上六項都訂有詳細辦法。雖然這個方案是為聯合國第七次特別大會而擬訂的，自必也是共同市場在這國際經濟合作會議中所依據的底案。

歐洲共同市場和一百一十個「七十七集團」的國家，多數有洛梅協定的關係或不列顛國協的關係，所以比較容易協調。

日本由於對於開發中國家的原料，尤其是石油，依存率特別大，所以，既不能附和美國的鷹派態度，也不敢違拂美國的態度而表示對開發中國家的依順。本身沒有提出積極的方案，僅僅由外交大臣宮澤喜一在致詞中說一些可說可不說的話。

結論

國際經濟合作會議既經如上所述分為四個委員會分別進行長期談判，其結果如何，自也是我們所關切的。因為，商品價格是否穩定，資源供給是否充裕，國際金融是否上軌道，對於今後世界經濟的發展有決定性關係，進而影響及每一個國家和每一個人的福祉。

我們有理由認為，這次會議是會收到效果的。因為：

第一、開發中國家和已開發國家在經濟關係上是不可分的，彼此是互相需要的。雖然買者總要求提高價格，買者總希望價格公道，爭多論寡是不可避免的。然而，買賣總是要做的。雖然一面爭執，一面還是要「做買賣」，這是市場自然的現象。

第二、事實上，已開發和開發中國家兩方面所提條件相差並不甚遠。問題屬於技術方面的多，屬於原則方面的少，並缺乏協調的途徑。

第三、兩方面各有棍棒在手。一方面有原料、有石油；另一方面有資金、有技術，又有誰都不能缺少的食物。分不出誰處上風，誰處下風。協調成功的條件是具備的。

至於會議的政治背景，其作用當不至於超過經濟利益的現實力量。開發中國家終不能優先考慮本身的經濟利益。雖然已開發國家和開發中國家意識形態的協調尚有所待。

註①預會的二十七國，分類列舉如下：(1)工業化國家八國是：美國、加拿大、歐洲共同市場（九國作爲一個單位）、西班牙、瑞典、瑞士、日本與澳洲。(2)代表石油輸出國組織的七國是：沙烏地、阿拉伯、伊朗、伊拉克、阿爾及利亞、印尼、委內瑞拉與奈及利亞。(3)無油開發中國家十二國是：印度、巴基斯坦、埃及、喀麥隆、薩伊、桑比亞、阿根廷、巴西、墨西哥、牙買加、祕魯與南斯拉夫。南斯拉夫是惟一實行共產主義的國家。

註②(1)工業國安排：能源委員會由美國、加拿大、瑞士、歐洲共同市場和日本參加，並由美國任委員會的共同主席。原料委員會由日本、澳洲、西班牙、歐洲共同市場和美國參加，並由日本担任共同主席。發展委員會由歐洲共同市場、加拿大、瑞典、美國和日本參加，並由歐洲共同市場担任共同主席。金融委員會由歐洲共同市場、瑞士、瑞典、美國和日本參加，並由歐洲共同市場担任共同主席。

(2)開發中國家安排：能源委員會由沙烏地、阿拉伯、阿爾及利亞、巴西、埃及、印度、伊朗、伊拉克、牙買加、委內瑞拉和薩伊參加，並由沙烏地、阿拉伯担任共同主席。原料委員會由祕魯、阿根廷、喀麥隆、印尼、墨西哥、奈及利亞、委內瑞拉、南斯拉夫、薩伊和桑比亞參加，並由祕魯担任共同主席。發展委員會由阿爾及利亞、阿根廷、喀麥隆、印度、牙買加、奈及利亞、巴基斯坦、祕魯、南斯拉夫參加，並由阿爾及利亞担任共同主席。金

融事務委員會由伊朗、巴西、埃及、印度、印尼、伊拉克、墨西哥、巴基斯坦、沙烏地、阿拉伯和桑比亞參加，並由伊朗担任共同主席。

(3)加拿大和委內瑞拉是二十七國會議的共同主席。工業國方面，美國、歐洲共同市場和日本參加每一個委員會。開發中國家方面，印度參加三個委員會，其餘十八國都只參加兩個委員會。

註③Richard N. Gardner, *The United Nations Conference on Trade and Development, The Global Partnership*, Published by Frederick A. Praeger Publishers, 1968, pp. 99-130.

註④International Economic Report of the President, Published by U. S. Government Printing Office, Mar. 1975, p. 50.

註⑤Special Report: Critical Imported Materials, Council on International Economic Policy, Dec. 1974.

註⑥同註⑤資料。

註⑦Development and Raw Materials—Problem of the Moment, Supplement to Bulletin of the European Communities, Published by Commission of the European Communities, June 1975, p. 43.

註⑧同註④第一二二頁。

註⑨Poor VS. Rich: A New Global Conflict, *Times*, Dec. 22, 1975, pp. 16-22.

註⑩Economic Growth and the Developing World, A Speech by Henry A. Kissingers before the U.N. General Assembly, Sept. 1, 1975, Published by U.S. Information Service.

呂律著

蘇俄經濟研究

實售新台幣二百元

國際關係研究中心出版