

## 俄國國家安全政策

俄羅斯總統葉爾欽於六月十三日向國會提出「關於國家安全」咨文，說明未來五年俄國國家安全政策。根據憲法規定，總統決定國家基本的對外與對內政策，因此該項咨文為其基本的安全政策原則。咨文首先說明俄國國內外處境，認為美國對國際市場與國際政治出現新的競爭者不感興趣，而且北約向俄國邊界推進，損及俄國。重要的國家利益涉及：保護俄國主權與領土完整，加速形成與建立法治民主的聯邦國家基礎，保證無條件的執行法律，保障社會政治與經濟的穩定等等。

對國家安全基本的內在挑戰涉及民主機制、政權與管理的未完全建立和穩定，多項法律因缺乏機制未能實行，從而危及民主建設與經濟改革。對安全最重要的威脅之一係地方上的分離主義與民族主義，導致一些地區企圖脫離俄國獨立和破壞經濟領域的統一，以及種族之間和宗教信仰之間的衝突。對安全有重要威脅的還包括：(1)民主憲政原則與實際政治的脫節；(2)經濟改革未完成，市場經濟體制薄弱；(3)社會階層分化、貧富差距擴大、廣泛的貪污與犯罪；(4)教育水準下降；(5)軍隊的戰鬥能力下降；(6)生態環境惡化、工業災害增加、勞動紀律降低；(7)資訊落後。

外在的挑戰和威脅涉及：某些國家或其同盟的行動目的在破壞俄國的國家主權與領土完整，在政治上孤立俄國及損害其在國際重要問題上應有的角色，意圖削弱俄國與前蘇聯各加盟共和國和東

歐、中歐國家的聯繫。在對外經濟方面，外債增加、限制俄國在國際市場的活動、國內人才外流、資源輸出等亦危及國家安全。對俄羅斯亦存在潛在的地區性軍事衝突和戰爭威脅。

對內基本的安全方向在於解決下列任務：採取一切可能措施俾能脫離危機，成功地實現市場改革，減少社會矛盾的激化，加強國防能力，保護智慧與文化價值，形成民主法治國家。對外則不容許俄國捲入新的政治軍事衝突和集團對抗，俄國亦無意參與和某些國際勢力中心的對抗。未來五年俄國對外方向在於解決下列任務：(1)同前蘇聯各加盟共和國發展關係，特別是獨立國協國家；(2)與西歐國家維持穩定的夥伴關係；(3)在亞太地區更充分的國際政治、經濟和軍事組織進行一體化，包括共同努力開發西伯利亞和俄屬遠東；(4)與美國維持夥伴的、權利平等的關係；(5)同其他歐洲國家發展雙邊關係，擴大與南亞國家的合作，參與中東和平維護任務及活動角色；(6)建立俄國全權參與的國際區域安全和全球安全體系。

在這項咨文中明確地指明俄國的內外威脅和問題，亦暗示北約東進和某些國家意圖分裂俄羅斯，但又需與他們維持夥伴和平等關係。因此，俄國在改革過程中，不僅需要建立民主法治國家，提升經濟和軍事能力；同時亦需維護其地緣政治和地緣戰略利益，包括加強對獨立國協國家的關係及強化獨立國協的組織運作。對俄羅斯而言，美俄關係或俄國與西方的關係，實際上處於既聯合又鬥爭的狀態；雙方處於微妙的互不信任和防範立場。（王承宗）