

# 國際動態述評

## 俄改變兵役制度

俄羅斯總統葉爾欽於五月十六日下令修改兵役制度，為軍事改革開啟先端。主要在公元二千年完成募兵制，廢除義務役；並且祇有志願兵根據合同，才可派赴戰地參戰。按照俄國專家估計，目前一個士兵一年的耗費一萬一千美元，相對地，美國是十七萬六千美元，英國十四萬九千美元，中共五萬美元。亦即俄國用於訓練、維持兵員的支出平均每人比美國便宜十六倍。如果採取募兵制，將使士兵的用人費增加三至四倍，而且計及住宅和軍人福利支出，軍事預算到公元二千年勢必增加四至九倍。

俄國防部長格拉喬夫主張兵員應維持一百七十萬人為底線，有些專家主張一百五十萬或一百萬人；自由民主黨黨魁季里諾夫斯基則主張應建立三百萬大軍。由於俄經濟衰退和國家預算赤字龐大，俄羅斯顯然無法維持正常的軍事運作和應有的支出水平。一九九六年俄國預算歲入訂為三百四十七億盧布，歲出四百卅五萬二千億盧布；而國防預算祇有七十七萬一千億盧布。但是國防部原要求的是一百卅四萬億盧布。同時，今年四月軍中口糧支出標準是：陸軍九、二二〇盧布，空軍一二、五三七盧布，海軍九、六九六盧布，潛艇部隊一四、二六九盧布。軍官月俸不超過一百五十萬至三百萬盧布（即月俸約合美金三百至六百元之間）。國防預算事實上僅能支付軍中三餐和薪餉而已。部隊的訓練、教育、裝備維護和武器採購就應另覓財源。若按照購買力計算，一九九三年俄國防支出二百八十七億美元，一九九四年四百零二億美元，一九九五年二百十一億美元，一九九六年祇有一百八十二億美元。若按盧布匯率計算，近四年的國防支出分別是七十四億、一百八十億、一百廿八億和一百五十一億美元。

因此，俄國國防支出不盡符合實際的軍事開銷，相當部分隱藏在其他政府部門的支出，但若僅以人事費用估計，採行募兵制，增加三至四倍的待遇，恐怕仍難募足所需員額，特別是士兵級。由於軍中待遇偏低、生活艱苦，俄國社會青年均視服役為畏途，軍隊士氣亦相當低落，改採募兵制和戰地自願參戰方式，恐將導致應募者非良民、參戰者非良兵的現象。俄羅斯的國防勢將重新依賴日益恢復、建軍的哥薩克部隊，但其績效有待事實證明。（王承宗）

## 俄盧布匯率新趨向

俄羅斯中央銀行根據葉爾欽總統的指令，自七月一日起將盧布與美元的兌匯率訂為一美元兌五千至五千六百盧布之間，同時將逐日增加盧布貶值幅度，每一交易日貶值二至三盧布；預定到十二月卅一日的匯率是一美元兌五千五百至六千一百盧布之間。盧布的匯率由中央銀行決定每日牌價，不再由外匯交易所決定，最終控制權則由俄總統決定盧布幣值。

盧布與美元的兌換率在一九九一年七月約一美元兌三十盧布，九二年初約一比一百；隨著經濟惡化，赤字劇增，盧布幣值在一九九三年約一比一千，一九九四年十月黑色星期二（十一日）盧布一日貶值逾二成，該年兌換率約一比二千二百。同年十一月俄政府為維持幣值穩定，實施「外匯走廊」，規定盧布每日浮動上下限不得超過一定比例（漲跌各為5%左右），每週決定現匯牌價一次。一九九五年底匯率約為一比四千五百。去年十一月中央銀行決定一九九六年上半年的外匯走廊為四千五百五十與五千一百五十盧布之間；亦即全年之間盧布將貶值約二〇%。其貶幅將與預期通貨膨脹率相對應。

去年全年盧布維持相當地穩定，主要係靠中央銀行的干預及國際貨幣基金提供的貸款支應；但相對地，物價上漲逐漸不利於俄國的出口貿易，盧布的穩定使出口價格偏高，無法在國際市場競銷

。有利的是，使俄國美元化的危機消除了，相對於盧布存款利率仍在二〇%以上，美元外匯存款或手中存積外匯已無利可圖；美元對俄國人民的吸引力大為減低。然而，為穩定盧布幣值使俄國政府付出不必要的代價，等於盧布幣值相對高估，對吸引外來投資及其他經濟活動產生負面影響。因此必須調整政策，包括採取逐日貶值措施，並規定自七月一日起，出口所得外匯不得留存國外，須百分之百交售結匯，藉以增加中央銀行外匯存底。（王承宗）

**獨立國協高峰會議** 獨立國協第二十次國家元首會議於五月十七日在莫斯科舉行；這是繼三月底俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克與吉爾吉斯簽訂加深一體化（經濟聯盟）和俄羅斯、白俄羅斯建立主權國家共同體之後，獨立國協成員全體到會的會議。此次元首會議公開支持葉爾欽競選，聲言俄共領導若當選總統，將不利於俄國民主進步和俄對外關係。同時討論到公元二千年共同對抗有組織犯罪及其他形式犯罪的計畫；烏克蘭亦建議討論曾被流放的少數民族，其權利恢復問題。會中並且決定加強獨立國協和平部隊工作問題，將派駐在格魯吉亞的和平部隊延長兩個月駐期。葉爾欽亦表示國協為開放性組織，歡迎波羅的海國家加入獨立國協，而非北約。

獨立國協自九一年底成立後，歷經波折，事實證明各成員國無法獨立自主，特別是經濟方面；國協的向心力與俄國的角色亦逐步加強。主要原因：（一）蘇聯解體後，各成員國內民族衝突轉劇，又無力在國際間建立國家形象，包括陸海軍、外交辦事處和執行國際義務。（二）這些前蘇聯加盟共和國的菁英，包括俄國，期望獲得來自西方和高度開發中國家，包括西歐、日本、南韓、台灣的援助，結果事與願違。（三）除波羅的海國家外，各國普遍苦於預算不足、幹部缺乏、債務劇增。（四）俄國基於豐富能源和原材料，及經濟根基雄厚，成為其他成員國依賴對象。成員國本對莫斯科有強烈的離心傾向，迫於經濟現實與政治、軍事需要，不得不同意俄國任何的建議或方案。（王承宗）。

**俄總統大選選情** 俄國總統選舉活動為現今輿論焦點之一，根據俄中央選舉委員會公布候選人名冊，共有十一名角逐總統寶座；最具競爭力者當屬現任總統葉爾欽和俄共領導朱甘諾夫，在四月上半的民調顯示，葉爾欽的支持率二三%，而朱甘諾夫是廿五%居首，同時有廿六%受訪者未表明態度，居第三位的是雅夫林斯基八%。經過一個月後，葉氏支持率上升為廿七%，朱甘諾夫退居第二為廿四%。由於將近四分之一的選民尚未決定投票對象，這些游離票將直接影響勝負，甚至可能在第一回合投票中，使其中一人獲得過半數投票率，而篤定當選（若無人過半，將由得票最多的前兩名候選人進行第二回合投票）。

聲勢居第三的雅夫林斯基曾放話，希望葉爾欽退選；相反地，葉則要求整合民主勢力，雅氏退選，並可能以總理一職酬庸之。對俄共而言，最不利的是其經濟政見，雖然其表示俄國仍將維持多元經濟，但國家所有制的份量都未明定；而且俄共表示對非法的私有化結果將不予尊重，亦即將清算之。問題是大部分私有化係按總統命令而非國會法令完成的。俄共主張國有化、集中管理分配資源，加強管制經濟、恢復國家計畫委員會，凍結工資和物價；顯然不符合日前新興資產階級和官僚的利益。相對地，俄國部分民主黨派或許不喜歡葉氏個人，但從整體政經利害關係著眼，不能不支持葉氏；並且藉此要求葉爾欽撤換不孚人望的政府官員。同時，葉爾欽憑藉現任優勢，動員行政資源為其助陣；動員各種社會組織並表明支持態度；特別是到各地活動時，慷慨承諾給予地方、工廠、企業補助，同意選後發放存款補償金給存款戶，以補償盧布貶值的損失；命令廢除兵役制度爭取青年和家有役男者的好感。（王承宗）

**聯合國同意伊拉克以石油換取糧食的計畫** 伊拉克在五月二十日和聯合國達成以石油換取糧食、藥品等人道物資的協議；根據是項協議，伊拉克未來六個月可出口價值二十億美元的原油，即日

產量約七十萬桶，用以購買食物和藥品，並平均分配給伊拉克人民。此外，在每季出口石油所得的十億美元中，三億美元付給聯合國為處理伊拉克入侵科威特，使「外國政府、國民或機構受到的損失、自然資源消耗和人員傷害」而建立的賠償委員會。如果伊拉克當局能遵守備忘錄所載之施行規定，屆滿後尚可續延。美國和伊拉克兩國對於此一協議均表示歡迎，但後者認為此一措施仍嫌不足。

伊拉克是在一九九〇年入侵科威特以後，受到聯合國的經濟制裁。其後歷經六年的國際制裁，以及將近三個半月的磋商，伊拉克終於在五月二十日同意遵照聯合國安理會的部份決議，暫時得以石油換取極度缺乏的人道物資。伊拉克原一再拒絕聯合國安理會所規定的售油條件，並認為此已侵犯到伊拉克主權。但隨著伊拉克經濟持續惡化，人民生活日益困苦，海珊總統不得不接受此一協議。據聯合國兒童基金統計，每個月約有四千五百名兒童死於各種疾病；不少中等階級家庭，亦被迫出售家俱換取食物。同時，伊拉克營養不良的病例，已增加為每月二萬個，遠高於波灣戰爭前夕的零病例。在戰爭之前，伊拉克平均每年國民所得為三千美元左右，如今已遽減為數百美元。

儘管美國方面認為，此項協議代表伊拉克人民的勝利，也代表聯合國安理會致力滿足伊拉克民眾人道需求的成就，但只要伊拉克繼續由海珊總統執政，就不可能完全遵從安理會決議的各項條件，達到經濟制裁全面解除的境地。同時，美國方面亦堅持，伊拉克必須禁用大規模毀滅性武器，並且充分公開其武器計畫，才可換取完全解除制裁的待遇。

伊拉克駐聯合國首席談判代表安巴利指出，伊拉克應可在一個月內對外輸出原油。但聯合國發言人指出，根據雙方所簽署的備忘錄，並未列明伊拉克分配糧食的詳細計畫，才能對外輸出石油。因此，伊拉克可能必須要在至少六週到四個月之間，才能開始出口石油。此外，所有的石油出口交易，都須經聯合國嚴密監控，而且購入之糧食的分配，也必須包括境內庫德族地區。根據是項備忘錄，伊拉克將可因石油出口，而獲得六年來的第一筆外匯。雖然這筆收入尚須扣除聯合國經手的手續費，並撥百分之三十給庫德族，仍可淨收十四億美元。此足以使海珊總統利用現有被困的資金，來購買聯合國所禁運的物資，如去年在約旦被抄獲的飛彈零件等。因此，有些觀察家擔心，此一協議反而會協助海珊總統鞏固其政權。最後，伊拉克的恢復石油出口，亦可能導致石油價格的下跌。例如，在協議簽訂的消息傳出後，倫敦的原油價格下跌約五十美分，紐約的油價每桶跌落了七十九美分。（葉章美）

今年五月二十二日，亞太經濟合作會議在菲律賓召開資深官員會議，商議如何積極設法加速區內貿易自由化的步調，以便納入今年十一月在馬尼拉年會的行動計畫中。

目前亞太經合會議各國代表，已就簡化與協調各國海關手續，擬出大綱草案。若在明年一月如期實施，將可大為縮短會員國間的貨物運輸時間。此一資深官員會議係由菲律賓的外長所主持，進行了工作小組會議，分別就海關手續、智慧財產權、關稅資料庫、經濟及科技合作分組討論，相互交換了解工作進展的程度。由於距離十一月舉行的馬尼拉高峰會議不到六個月的時間，該小組正爭取時間完成此項刪減關稅措施，將其納入預定發表的馬尼拉行動計畫，並及時於一九九七年一月起實施。

事實上，亞太經合會的貿易及投資自由化時間表，包括關稅、服務業、投資及智慧財產權等，由於參與談判人員了解海關對於貿易的重要性，因此有關海關部分的磋商，進展的較其他項目快速。一旦海關手續統一之後，各會員國之間的貨物抵達，以及卸貨之間所耗費的作業時間，將大為縮短。是項工作會議的最後結論，將留待十一月的馬尼拉高峰會議中作決定。

基本上，在亞太經濟合作會議的架構之下，中華民國都將加強與該會議中新興工業國家和開發中國家的貿易。亞太經合會的會員國，是我國最重要的出口市場，有將近百分之八十的台灣產品銷往該些國家。據統計資料顯示，一九九五年，我國對外出口額為一千一百一十六億美元，其中與亞



太經合會會員國為八百六十六億美元，佔對全球出口額的百分之七十七點六。亞太經合會會員國對我國的進口額為七百六十四億美元，佔對全球進口額的百分之七十三點八。另由於亞太地區為國際公認的世界未來經濟成長主要動力，因此出口增加勢將帶動我國的經濟成長。

在亞太經合會的已開發國家中，美國仍為我國的主要貿易國，而日本仍為我國的最大逆差國家。在新興工業國家中，以香港為我國最大的出口地區，進口則以韓國為主。在開發中國家方面，進、出口比例偏低。因此，由國家發展型態的區分來看，已開發國家乃為我國進出口的主要市場。（葉章美）

近年來，越南為加速經濟發展，展開了一連串的經濟改革措施，並加強與國外的經貿關係。為了要提升經濟發展，越南政府推出了多項計畫，加速國營企業改革，其中主要內容包括，向員工及民眾出售股份的國營企業，將獲得稅務優惠，越南政府並進一步考慮讓海外投資者投資國營企業股票。此外，越南亦在財政部設立特別辦事處，處理越南在東協自由區的會籍事務。為加強進出口貿易，越南政府亦列出一份調低關稅的商品及製成品清單。

越南政府宣布，國營企業要是向外出售股份，將可獲得多達五成稅務寬減，為期兩年。不過，越南公司對出售股份普遍缺乏興趣，加上多數國營企業正面對經濟困難，成立股票交易所的進展因此受到延誤。越南官方亦承認，股票交易所將無法於本世紀結束前展開運作。此外，由於私人公司在集資時，往往遭遇困難，越南政府亦針對此問題提出優惠，宣布進行證券化的私營公司，將獲准以國營企業的條件，向銀行申請貸款。

越南政府為了要爭取來自國內的資金，亦開始與外國商業銀行債權人，就經銷債務問題進行談判，期能對重組債務問題達成協議。今年五月十九日，越南與外國商業債權人，由東京三芝銀行和澳紐銀行主持，在河內就關於越南所積欠的八億美元之債務簽署協議。此一協議消除了障礙，使越南能再進軍國際市場，以獲得該國極需要之資本投資。

在越南的所有的債務中，約有一半是在七〇年代後期，日本銀行所發放的貸款之利息。由於越南經濟發展困難，難以償還貸款利息，因此，舉行債務問題談判乃有所必要。該會談的主要障礙，在於越南要求註銷一半尚未償還的本金，以符合一九九三年底巴黎政府債權人集團所達成的協議。但對於倫敦商業債權人集團而言，對一個經濟發展出現明顯成長的國家，取消百分之五十的債務未免過於慷慨。但是無論越南的債權人同意註銷多少債務，仍須要重組大量債務，債務重組會透過所謂的Brady債券交易進行；按照此交易債務將會變成債券，然後以越南購入的美國國庫債券作償還，世界銀行可能會為此向越南提供融資。由於債務問題的獲得解決，使越南政府可以繼續獲得來自國外的資本投資。

從一九九五年二月美國解除對越南禁運後，使越南對外之經貿關係得以加速發展。迄至一九九六年三月為止，美國在越南之投資金額已增加至十二億美元，在外人投資中排名第六。美國之重要公司如：可口可樂、百事可樂、IBM、OTIS、CATERPILLARS等已進入越南市場。另目前在越南設立之公司代表辦事處已達一百八十餘家。根據以上種種跡象顯示，美越之間的經貿關係，近兩年來發展迅速，美國亦將越南視為未來十年內最具潛力之主要市場。

目前美越兩國正就簽訂雙邊貿易協定進行磋商，越南政府期盼透過雙邊貿易協定之簽訂，獲得最惠國待遇，但越方亦了解到越南問題在美國仍然十分敏感，兩國之間的經貿關係，亦受到政治因素之影響。今年適逢美國大選年，更易引起敏感之政治問題。因此一般預料，美國和越南的經貿關係仍須在美國大選以後，至一九九七年才能全面正常化。

一九九五年度越南的對外貿易出現逆差二十二億美元，一九九六年第一季的貿易赤字已達八億四千萬美元。越南的經濟發展目前正逐步走向出口導向，自一九九五年七月越南加入東協之後，更

加速此一趨勢之發展。估計越南一九九六年和一九九七年的經濟成長率仍將維持在百分之九點五至百分之十之間。出口產品中，稻米及石油約佔全國收入總值的四分之一，且有漸增趨勢；然而進口總值卻因國內投資及需求增加，成長比例更為顯著。（葉章美）

### 義大利新政府的經濟政策

在今年四月底的大選後，義大利於五月中旬組成了新政府。此一新政府乃是戰後義大利首次以左翼政治力量為主體的政府。其所面臨的最大難題與考驗，乃在於如何制訂一個得以成功發展的經濟政策。

義大利的經濟政策問題，主要癥結在於債台高築，政府債務高達十二億九千萬美元。義大利的新政府試圖在年底前，把財政赤字降到七百億美元，相當於義大利國內生產毛額的百分之五點九。金融市場希望新政府能以嚴苛的財政政策，大幅削減支出，降低政府債務，引導利率降低，更期望在本世紀末第一批加入歐洲貨幣聯盟。然而，義大利的經濟成長卻日益衰退，南部失業率逾百分之二十，多數新閣員建議一些可能所費不貲的措施，以緩和社會緊張。一般閣員均認為，維持社會穩定和社會凝聚力才是當務之急。

當義大利的新內閣名單在五月十七日宣布後，金融市場反應熱烈，米蘭股市漲到一年來的最高點，反映投資人希望政府拿出決心，儘快達成馬斯垂克條約有關單一貨幣的標準。義大利新總理表示新政府的首要任務，在於履行承諾削減本年度的財政預算，降低失業率，以及重整公共財政。此外，新政府亦計畫推動民營化，此一計畫倘能成功，未來五年可為國庫帶來相當的收入。但由於義大利經濟成長率下滑，今年全年成長預期只有百分之一點六，此可能會導致政府稅收減少，增加政府的預算赤字。因此，在此一情況下，公共支出的削減空間實在有限。雖然新政府提出了一項約九十七億美元的迷你預算，並希望央行調低重貼現利率，以減輕政府債務利息的支出，但由於面臨通貨膨脹的壓力，短期內恐不易解決。

此外，義大利的新政府也是一個聯合政府。其在眾議院必須依靠其他政黨的支持才能獲得多數，故其穩定性也受到懷疑。值得注意的是，義大利戰後歷任政府的壽命都不長，平均不到一年。主要原因在於政府都是由各黨派聯合組成，缺乏團結。在組織聯合政府時，各黨派經常陷入討價還價的爭論中。因此，義大利政治上先天的不穩定，使新政府的經濟政策受到相當大的考驗。（葉章美）

\*

\*

\*

