

國際動態述評

俄羅斯總統葉爾欽於二月廿三日向國會發表年度國情諮文；諮文中分析了過去一年的基本成就，並闡明俄羅斯今後面臨的任務及勾畫未來發展的輪廓。

國情諮文中有關俄羅斯內政部分，葉爾欽特別強調了加強社會政策及改善人民生活的必要性，亦即集中注意力於減輕市場改革帶給一般百姓的痛苦與創傷；他同時承諾要制止通貨膨脹，採取措施懲治腐敗，並誓言打擊各種犯罪活動，特別是經濟犯罪。葉爾欽指出，如果現在的政府無法完成擺在它面前的任務，不能保護公民的社會權利和經濟權利，那麼將由另一個政府來做這些事。在車臣問題上，葉爾欽表達他有和平解決此一問題的誠意，但排除無條件撤出車臣駐軍的可能性。

在對外政策上，俄羅斯在新一年將奉行更務實與多元化的外交政策，以便更有效地捍衛國家利益。葉爾欽總結了近年來俄羅斯對外政策的主要成果：在充分尊重主權、自願與互利基礎上，加強了獨立國協的一體化；俄羅斯逐漸在世界政治中占有它應有的位置；加入歐洲委員會，並積極地加入世界性金融組織與經貿組織；俄、美進行削減戰略武器，得以無限期與無條件地延長不擴散核武條約；俄羅斯與「中國」已擬定了關於邊境地區相互信任與軍事緩和措施；與東盟、波斯灣地區的發展中國家建立了良好的政治關係，並進入這些地區的市場。然而，俄羅斯仍堅決反對北約向東擴張，反對前華約國家加入北約組織。

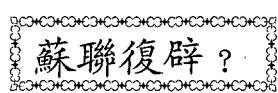
葉爾欽的年度國情諮文發表在他正式宣布競選下任總統之後，可視為他的某種競選綱領，因而諮文內容圍繞在如何保證俄羅斯的政治穩定與經濟發展，並強調在對外政策上加強發展與東方國家的關係，並在北約東擴、巴爾幹地區、中東等問題上都將採取較先前強硬的立場。葉爾欽自去年年底以來即再三明確表示，一九九六年的主要任務是讓貧困者的生活得到改善，並加強打擊各種犯罪活動，希望藉此贏得選民的認同與支持，然幾次民意調查結果顯示，對葉爾欽的支持率仍遠落於俄共領導人朱岡諾夫之後，對他的連任之路自是莫大威脅。葉爾欽擔任俄羅斯總統已將近五年，然俄羅斯人民的生活日益貧困，使民眾對政府愈來愈不滿，共產黨在去年十二月的國家杜馬選舉中獲得大勝，即是對葉爾欽的警訊。身為總統，葉爾欽有更多機會宣傳自己的政治綱領，有更多政治資源去贏得選民支持，他並已得到以美國為首的西方國家的支持，然葉爾欽的競選之路仍是佈滿荊棘。（李玉珍）

俄羅斯聯邦即將於今年六月十六日舉行第二屆總統選舉，根據消息報三月二日刊出俄國中央選舉委員會的資料顯示，已有五十九個選民組織向「中選會」註冊登記，並推荐了四十九位總統候選人；然截至四月三日，僅有支持共產黨中央委員會主席朱岡諾夫（G. A. Zyuganov）及支持現任總統葉爾欽的選民組織向「中選會」交出了作為總統候選人所必須的一百萬人連署簽名，並經審查通過而正式取得候選人資格。在剩下二個多月的時間內，將是有意競選總統職位者進行競選活動的最重要階段。

多數俄國政治觀察家認為，在眾多的總統候選人名單中，能參與最後較量的不過是五個候選人，即葉爾欽、朱岡諾夫、「自民黨」領導人季里諾夫斯基、「雅布羅科」集團的領導人之一雅夫林斯基及聲望相當高的烈別齊將軍。除了葉爾欽與朱岡諾夫外，前蘇聯總統戈巴契夫也於三月一日正式宣布參選總統，他希望能填補葉爾欽與共產黨之間的「中間路線」的真空位置，但外界並未視戈巴契夫為夠分量的候選人。

葉爾欽必須獲得改革力量的一致支持才有可能贏得選舉，然改革派目前仍處於分裂，迄今未能就支持一位總統候選人達成協議，大部分著名的改革派因為葉爾欽的獨裁傾向與介入車臣的戰事，都不願支持葉爾欽。反觀左派勢力，一些左派政黨，包括農民黨、幾個強硬路線的小型共產主義政黨和代表退伍軍人的政黨，已於三月四日組成了「人民愛國勢力集團」，共同支持朱岡諾夫競選總統。除了面臨勢力強大的反對派外，俄羅斯的社會問題嚴重、犯罪活動猖獗，也造成選民的強烈不滿，亦不利於葉爾欽競選連任。由於候選人眾多會造成選票分散，一般認為在第一輪的投票中，很難有候選人贏得百分之五十以上的選票，而必須進入第二輪多數決的投票，屆時可能是葉爾欽與朱岡諾夫的對決。

目前除俄共外，沒有任何一位候選人正式公布自己的競選綱領，但是民主發展的道路與多元化的經濟結構是所有候選人所贊同的，只是達到這些目的途徑各不相同。目前競選活動的主要交鋒點在於對國家政體與所有制問題的爭辯，亦即民主派與共產主義派之間再次展開激烈的鬥爭。（李玉珍）



蘇聯復辟？

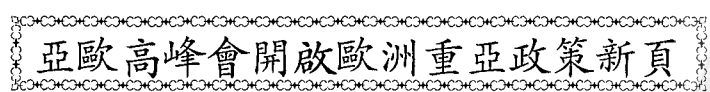
俄羅斯聯邦下議院（國家杜馬）於三月十五日表決通過，撤銷前俄羅斯人代會於一九九一年十二月通過的有關廢除蘇聯的決議。這項表決是由國家杜馬中共產黨議員團所提議，並得到自民黨與農民黨議員的同意票而通過。此一表決結果已引起俄羅斯內部的爭辯與前蘇聯各共和國的反對聲浪。

葉爾欽總統發表聲明指出，此一決議違反了俄羅斯國家憲法，他支持有關加強前蘇聯各共和國一體化的所有建議，但反對這種破壞性的單方面決議。葉爾欽並責成外長普利馬科夫通知其他國家，俄羅斯下議院的這項決議並不改變俄羅斯聯邦作為國際法主體的地位，也不會影響俄羅斯的權利與國際義務。

基本上，國家杜馬的這個決議是作為取消「獨立國協」和恢復前蘇聯的一種努力，然明顯的，這是不可能的事。俄羅斯總統新聞發言人梅得維杰夫指出，此一決議會對已開始的獨立國協一體化進展產生危害，並破壞俄羅斯的國際威信。烏克蘭總統庫奇馬指出，歷史是不能扭轉的，俄羅斯下議院有關廢除獨立國協的決議對俄羅斯本身也沒有好處。喬治亞總統謝瓦納澤指出，這項決議會危及獨立國協成員國間僅有的一點脆弱信心，並使已開始的整合完全破滅。亞美尼亞總統特斐卓希安認為，這一決議具挑釁性質，旨在剝奪獨立國協成員國的國家主權。前蘇聯總統戈巴契夫亦認為這是錯誤的決議。

既然國家杜馬的這項決議不可能使前蘇聯復活，共產黨籍議員的真正企圖為何？在這項議案提出表決前，葉爾欽曾於電視上發表講話指出，共產黨人之所以提出撤銷關於解散蘇聯的決定，主要是在總統選舉前玩的花招，他們唯恐獨立國協在一體化上取得新的成就，使他們在總統競選活動中失去攻擊葉爾欽的著力點。這項表決也使前蘇聯各國重新整合的問題成為今年六月俄國總統大選前的熱門政治話題。莫斯科政情分析家一致認為，俄國反對黨在總統大選前發動這起大膽攻勢，主要是在先發制人，反制葉爾欽預定宣布的加速整合前蘇聯各共和國的計畫。

儘管前蘇聯不可能再度復合，但獨立國協成員國間的一體化進展已有不錯成果，特別是在同屬斯拉夫族的俄羅斯與白俄羅斯之間。俄羅斯與白俄羅斯兩國總統於四月二日在莫斯科簽署「主權共和國共同體」條約，成立一個緊密的政治與經濟共同體，在雙方各擁有主權下，於各方面進行密切合作。這是繼三月廿九日俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯四國簽訂「經濟、社會領域深化整合條約」之後，另一加強雙邊關係的條約，也是葉爾欽競選活動中的利多因素。（李玉珍）



亞歐高峰會開啟歐洲重亞政策新頁

首屆亞歐高峰會議（Asia - Europe Meeting，簡稱ASEM）三月一日在泰國首都曼谷隆重登場。此次亞歐高峰會共計有歐盟十五國的法國、英國、德國、葡萄牙、芬蘭、瑞典、希臘

、西班牙、奧地利、義大利、比利時、盧森堡、荷蘭、愛爾蘭、與歐盟執行委員會，及東南亞國協的七國、中國大陸、南韓、日本等國與會，規模之大猶勝APEC一籌。由於這是有史以來第一次的亞歐高峰會，各國均相當重視，亞洲十國元首全數到齊，包括中共總理李鵬、印尼總統蘇哈托、菲律賓總統羅慕斯、日本首相橋本龍太郎、新加坡總理吳作棟、泰國總理班漢、越南總理武文杰、南韓總統金泳三、馬來西亞總理馬哈迪、汶萊蘇丹、歐盟方面則有英國首相梅傑、德國總理柯爾、義大利總理狄尼、法國總統希拉克，歐盟執委會主席桑特等人出席。

今年的高峰會之召開係以歐盟的新亞洲策略為基礎架構，旨在促進世界經濟成長三大支柱——歐洲、北美和亞洲之間的「平衡」，提升歐盟對亞洲的直接投資，並希望鼓舞亞洲國家赴歐盟投資的動機等加強亞歐雙邊貿易投資交流為會談主軸。長久以來，亞太地區與美國已建立全方位領域的連結，歐洲與美國跨大西洋的接觸也極為頻繁，但歐盟必須迎頭趕上，加強與目前全球經濟成長最快的亞洲之聯繫。

會議中，各國代表同意在六個月內成立工作小組，以促進亞洲與歐洲之間更密切的雙向貿易與投資交流；改善關稅措施並統一標準，以降低貿易障礙；支持世界貿易組織（WTO），任何區域整合與合作應符合WTO的規範。共同宣言也擬訂未來數年資深官員會議的宏偉計畫，以討論如何提升經濟合作、貿易自由化與彼此間的投資。十五位歐洲國家領袖和十位亞洲國家領袖並同意，一九九八年於倫敦、二〇〇〇年於南韓再度集會。同時日本與英國代表希望一九九八年的高峰會能擴大規模，讓印度、巴基斯坦、紐西蘭以及澳洲加入。另外，於民間部門方面，亞洲和歐洲與會國領袖同意推動一個亞歐企業論壇，形式上類似歐盟與美國之間的跨大西洋企業論壇，商討如何增進雙方企業界合作與貿易關係之途徑。這個新企業論壇預定今年稍晚於法國舉行首次會議。於全球貿易自由化方面，亞歐領袖同意針對今年十二月於西班牙召開的WTO部長級會議，尋求一致的立場，而且雙方亦同意將實施烏拉圭回合談判達成之世界自由貿易協定列為最高優先。

歸納首次亞歐高峰會議大致同意下列措施：一、在一九九七年舉行外交部長會議。二、一九九七年於日本舉行經濟部長會議。三、在布魯塞爾舉行非正式資深官員會議，商討促進經濟合作方法。四、在泰國召開政府與民間工作團體會議，於六個月內草擬一項亞歐投資促進行動計畫。五、於一九九六年在法國舉行亞歐企業論壇首次會議、第二次會議在泰國舉行。

ASEM起於新加坡總理吳作棟的提議，由於歐盟亟欲打開亞洲市場，與此同時，亞洲對於歐洲的資金與技術來源未能充分為亞洲所用，也一直倍感惋惜，利之所趨加上兩廂情願，歐洲與亞洲終於踏出歷史性的一步，取東協及歐盟為主幹，於曼谷舉行二十五國的亞歐高峰會，開始修築彼此間荒廢已久的橋樑。從歷史演進的角度來看，一百多年前，東協各國多曾遭受歐洲帝國主義的殖民統治（唯一的例外是泰國），然而時至二十世紀末的今天，卻輪到歐盟有求於東協，其間的關鍵正是經濟實力的消長。自二次大戰以來，日本早已將亞洲滲透得無微不至，美國在亞洲攫取商機的脚步雖然落後日本，但無論民間企業與官方關係，美國在亞洲經營的成果都遠勝於歐洲。歐盟各國一直以致力內部整合為優先考量，對於亞洲也遠不及其對美國的重視。然而隨著冷戰時代結束，經貿戰爭取代意識型態的對立，歐洲的老態經濟正需要生氣蓬勃的亞洲經濟給予滋養，歐洲內部經濟的供需已經飽和，企業界往外擴張已為勢所必然，全世界商機最蓬勃的地方，又幾乎全集中亞洲，亞洲因為經濟迅速茁壯，經濟發展所需，動輒上億美元的基礎建設工程不計其數，這些基礎建設計畫，正足以充當許多歐洲廠商繼續生存的命脈，歐盟顯然再也無法忽視這批新興的亞洲經濟強權，「重亞政策」因此躍上檯面。歐洲此次重叩亞洲大門，挾的不再是當年的船堅砲利，反而是以一種幾近謀和的態度相待，所以對於亞洲國家忌諱的勞工權益、童工、囚工、童妓等人權問題，或種族對立

(如東帝汶)等政治敏感問題一概避而不談,目的無非在博取亞洲盟邦的信任,以換取廣大的商機。而這種平起平坐的對談模式,對於亞洲國家,尤其是東協而言至為重要,因為它象徵亞洲國家主控區域經貿整合的一大步。儘管在APEC的架構下,亞太地區早已朝貿易自由化的道路邁進,但畢竟仍受制於美國。此次東協以經濟利益為號召,與歐洲加強關係,不僅有助於在世界貿易組織(WTO)、聯合國和APEC等國際或區域組織及許多國際事務上制衡美國,同時ASEM係結合了在政治上時有衝突的亞洲十國,而將美國勢力(包括澳洲)摒除在外,完全是主動出擊。

此次的亞歐高峰會議因為是首次舉行,且參加人數眾多,充其量只能就經濟與政治方面的合作計畫初步交換意見,達到相互認識,而無法進行任何實質談判。然而即使如此,這項會議代表三大洲間聯繫最弱的亞歐兩洲將以此為基石,拓展潛力豐厚的實質關係。就政治層面而言,其極具劃時代的意義。首先,它象徵歐洲重亞政策的新開始。其次,有別於亞太經合會(APEC)係由美國所掌握,ASEM代表亞洲各國,尤其是東協主導區域整合的企圖心,有抗衡美國之用意。最後,在經濟掛帥下,亞洲儼然已有與美、歐鼎足而三的實力,未來勢將成為影響全球政經均勢的一大要角。根據經濟合作暨發展組織(OECD)發布的統計,一九九四年,亞洲已經取代美國成為歐洲第一大貿易夥伴,貿易金額達到三千一百二十五億美元,但是歐洲於亞洲市場的投資數額相對微小,至一九九二年為止十年內,僅占歐盟國家海外直接投資的一%,與此同時,歐盟投資於美國的資金高達一八%,顯示歐盟對經濟成長新動力來源的亞洲地區重視程度有待努力。藉此次高峰會希望能加強歐盟對該地區的投資開發,歐盟的資金、科技與管理方式,正是亞洲在通訊、航太、運輸、港口、海運等重大建設計劃所需要的。相對也希望亞洲國家增加對歐盟的投資。(洪淑芬)

日本景氣復甦尚待觀察

三月初,日本經濟企畫廳宣布日本景氣趨於復甦,日本銀行對日本經濟前景看法也日趨樂觀。日本銀行三月十二日公布其最新經濟月報指出,日本經濟已開始溫和復甦,這是從宮澤政權以來,日本第三次宣布經濟景氣已趨於復甦。前二次,日本經濟於初露曙光之際,均由於受日圓升值影響,即迅趨衰退,使得景氣復甦宣言,一次又一次被迫更正。而此次是否會如同前二次中途中挫,成為備受矚目的話題,而歷經四年的景氣不振,此時所謂的經濟復甦所代表的意義更值關切。

相較於前兩次的復甦背景,此次導致日本經濟趨於明顯回升的,不是來自景氣循環的自動調整力量,而是從去年下半年以來,政府的貨幣與財政政策刺激,以及日圓急遽回貶幫助下,導致日本整體對外出口趨於好轉,國內公司獲利能力以及企業信心大為改善,國內消費需求持續低迷四年之後,也趨於回升,最終需求成長漸趨強勁。雖然有些專家預測,目前日圓貶值的情況將持續到今年下半年,但是,來自於長期經濟結構上的因素,令人對日本景氣的復甦存疑:

一、去(一九九五)年底以來,日本金融市場情況好轉,有賴政府的振興經濟措施、積極而寬鬆的貨幣政策,穩定的美元兌日圓匯率、與清理銀行業呆帳的計畫。若此四大因素除去任何一項,金融市場人氣將潰散,導致企業信心降低,對日本經濟相當不利。今年下半年之後,如果日圓由貶回升,屆時對於日本景氣復甦將呈負面影響。

二、從一九九一年以來,日本政府注入將近三十兆日圓公共投資經費,提振日本經濟復甦,其效果已從一九九五年下半年逐漸顯現,然而,此一效果很可能於今年下半年之後趨於薄弱。而隨著振興經濟方案的效果減弱,與政府計畫提高銷售稅,今年下半年的需求可能減退,恐怕會導致日本經濟走下坡。因此,從某一層面觀察,日本的景氣復甦,實質上是日本財政支出擴大的結果。在日本財政赤字日益龐大,形成首要課題之際,透過財政赤字的擴張所能提振的經濟景氣能力將愈來愈有限。

三、在日圓回貶之後,透過對外出口擴張,日本景氣趨於好轉,不過目前由於海外市場需求趨緩,造成日本淨出口持續減少,進而影響國內需求成長的現象,值得密切注意。換言之,從歐美經

濟成長趨緩的現象說明，藉著外力所能帶動的日本景氣復甦，其效果將有極限，尤其，日本的出口市場依然以美國為主，對美國出口擴長即是對美國貿易順差的擴大，日本對美國貿易磨擦將更難解決。

儘管日本政府的報告強調，日本景氣已趨於復甦，但是，一般民眾習於戰後高成長的生活，並無法感受到目前景氣已趨於復甦。因此，不論此次復甦的支撐力有多久，從質的觀點而言，日本的經濟景氣仍今非昔比，結構因素使得日本經濟持續處於停滯局面，所謂的成長或是復甦也只是一道微光而已。（洪淑芬）

