

國際動態述評

俄羅斯國會選舉

俄羅斯聯邦於一九九五年十二月十七日舉行聯邦議會下院——「國家杜馬」之換屆選舉。廿五日，俄羅斯中央選舉委員會公布計票結果，此一結果明白顯示了俄羅斯共產黨乃是此次選舉的最大贏家。

依據一九九三年十二月全民投票通過俄羅斯聯邦新憲法規定，俄羅斯國會代表之任期為四年，然當時通過憲法時附加的臨時條款規定，具有過渡性質的第一屆國家杜馬與聯邦委員會（國會上院）的任期為兩年。第一屆國會代表係於一九九三年十二月十二日選出，於去年屆滿二年，故而舉行第二屆國家杜馬代表的改選。另根據國會兩院今年夏天通過、並由總統批准（六月廿一日）的選舉法，及葉爾欽總統於十二月六日簽署的聯邦委員會的構成程序法（已先經國家杜馬表決通過）之規定：俄羅斯聯邦國會之上院代表係由聯邦的共和國、邊區、省與直轄市等八十九個聯邦主體各選派兩名代表組成；國會下院之代表則以政黨比例代表與單一選區制各選出二百廿五名代表組成；欲參與競選之政黨、團體，聯盟需先在不少於十五個聯邦主體中收集至少廿萬名選民連署後，才具有參選資格，且得票率須超過總投票數之百分之五，才得分配政黨比例代表之名額。

每個獲得競選資格的政黨都可從「中選會」得到八千萬盧布（不足二萬美元）的競選經費，但在各政黨、團體大量利用電視、廣播向選民推銷政見、爭取支持，需支用大筆競選費用情況下，此一補助實為杯水車薪難起效用。以「我們的家園——俄羅斯」此一競選聯盟為例，在整個競選活動中自籌四十二億盧布，加上各方贊助，其競選基金總共將達一百多億盧布（約二百多萬美元）。

此次獲得參選資格的四十三個政黨、團體共推出五千七百多名候選人爭奪二百廿五席的政黨比例代表，另有二千七百多名各政黨與無黨派候選人在二百廿五個選區中角逐國家杜馬的另一半席位。基本上，在大城市、年齡層較輕及知識份子間較支持中間派、標榜民主及提出具體經濟政策的「雅布羅柯」黨（Yabloko）及「我們的家園——俄羅斯」（Our home — Russia）；而在小城市、退休人員及勞動階層中，則明顯傾向支持「俄羅斯聯邦共產黨」及極端民族主義的「自由民主黨」（Liberal Democratic Party）。依「中選會」公布的初步結果，跨過得票率百分之五門檻的政黨及其所獲之政黨比例代表席次如下：

政黨名稱	得票率% (一九九三年之得票率%)	在政黨比例中 所獲席次
共產黨	22.31 (13.2)	一百席
自由民主黨	11.06 (23.5)	五十席
我們的家園——俄羅斯	9.98 (尚未成立)	四十四席
雅布羅柯黨	6.93 (7.5)	三十一席

其餘三十八個政黨得票率皆在百分之五以下，包括由前執行總理蓋達領導的「俄羅斯選擇」黨（Russian Choice）在內。（一九九三年第一屆國家杜馬選舉時，計有十三個政黨、團體獲得競選政黨比例席次之資格，最後有八個政黨得票率超過百分之五，獲得席次分配。其中，「俄羅斯選擇」獲百分之十四點七選票，分得四十席。）

單一選區的選舉結果大致如下：共產黨獲五十八席，農民黨二十席，雅布羅柯十四席，我們的

家園俄羅斯十席，俄羅斯民主選擇九席，人民權力黨九席，俄羅斯社區大會五席，其他政黨二十三席，無黨籍人士七十七席；反對派在選舉中獲得大勝已無疑問。由於反對派將在國家杜馬中取得多數席次，葉爾欽與總理契爾諾梅爾金（V. Chernomyrdin）已開始會商因應對策，包括討論內閣改組事宜，但俄羅斯總理強調，決不更動經改政策。由於俄羅斯聯邦是總統制國家，憲法並未賦予國會太大權力，總統一職才是真正握有實權的位置，因此俄羅斯的經改方向目前尚不會有太大變動。然而從這次選舉的初步結果可明顯看出俄羅斯人民的意向。過去四年來俄羅斯聯邦進行各種的政治、經濟改革，並沒有使它的人民獲得更好的生活品質，反而墜入另一痛苦深淵，選民以選票表達了他們的不滿。今年的國會選舉是各政黨政策訴求與實力的試金石，結果是反對派大勝、改革派受挫，並傳達出選民普遍對葉爾欽政府改革政策不滿的訊息，這是對當政者的警訊，亦使明年葉爾欽欲尋求總統連任之途徑佈滿荊棘。（李玉珍）

車臣選舉總統 俄羅斯聯邦軍隊進駐車臣已屆滿一年，而車臣形勢至今仍然十分緊張。根據俄羅斯國防部公布的資料，俄羅斯軍隊進駐車臣以來，已有二千三百名軍人死亡、受傷者五千五百名。而根據俄羅斯人權組織估計，這場戰爭已奪走約四萬人的生命。儘管俄羅斯與車臣反抗軍代表已於今年六月簽署「軍事協議書」，但在履行解除車臣反抗軍武裝與俄羅斯撤軍的條款上，迄今無法達成共識。隨著車臣境內進行國家杜馬代表與國家領導人之選舉，車臣境內再度爆發戰事。

為因應車臣局勢的複雜性及便利合格選民的投票，車臣於十二月十四日即開始進行投票，投票結果由查夫加耶夫（Doku Zavgaev，前車臣國會主席，於一九九五年十一月一日舉行的車臣最高蘇維埃會議中被推為共和國元首）當選為車臣總統。

一般觀察家認為，選舉只會加深車臣的分裂，並可能造成與杜達耶夫的談判徹底中斷，使戰火重燃。前俄羅斯議會主席、車臣總統候選人哈斯拉托夫也持相同看法，因而退出總統的競選活動。儘管俄羅斯方面全力以赴，欲使此一選舉活動成功，以便在這之後恢復車臣各級政權機構，結束車臣的無政府狀態，但選舉結果依然不為反對派所承認，戰火果然再起，使車臣前途仍充滿變數。

對於車臣目前的紛亂，俄羅斯聯邦雖使盡全力，但前景仍然不看好，其中癥結即在於車臣無法產生一位具威權、各派系都能信服的領導人，以與俄羅斯談判車臣的政治地位問題。事實上，俄羅斯總理契爾諾梅爾金與此次的車臣總統當選人查夫加耶夫於十二月八日已簽署「有關俄羅斯及車臣共和國關係的基本原則」協議，賦予車臣在經濟、文化事務上的相對自治；而一旦車臣選出議會及通過新憲法，全面分享權力的協議即可簽署。由於此一協議僅承認車臣共和國在俄羅斯聯邦內擁有特殊地位的必要性，而未提及任何獨立的要求，故遭到反對派領導人杜達耶夫的強烈反對，使全面和解蒙上陰影。（李玉珍）

「中」俄軍事技術合作 中共中央軍委會副主席劉華清於十二月二日抵莫斯科進行一週正式訪問。六日，俄羅斯國防部長格拉契夫與劉華清舉行會晤，討論雙方軍事合作問題與亞太地區安全問題；會晤中並討論了中共購買俄國軍備的合同，同時達成以下協議：互換軍事學校學員的協議；軍轉民領域發展合作的協議。

「中」俄的軍事合作始於一九九二年，中共已購買了俄羅斯的「蘇廿七型」殲擊機、地對空導彈等武器；一九九四年，俄羅斯並售于中共五艘潛水艇，雙方在軍事技術合作方面關係密切。中共駐俄大使李鳳林接受俄羅斯報紙今日報訪問時即指出，軍事技術合作在「中」俄雙邊關係占有重要地位，亦是經濟關係中發展最順利的領域，「中國」是俄羅斯武器與特種技術的主要買主。但李鳳林亦同時強調，儘管雙方軍事技術合作發展如此的順利，但「中」俄軍政聯盟是不可能的，因為「中國」的政策原則是不與任何國家結成任何形式的聯盟。

對中共而言，與俄羅斯的軍事技術合作可取得先進武器與先進的軍事技術，對俄羅斯而言，武器輸出已是重要的外匯來源。根據俄羅斯消息報引述國家軍事技術委員會主席舒尼洛夫的話指出，一九九五年俄羅斯的武器出口總值達廿五億美元，較一九九四年增加八億美元；另葉爾欽總統的軍火貿易顧問庫濟加則表示，俄羅斯在一九九六年可從軍火外銷得到超過三十億美元的收入。

東協高峰會達成多項協定

東南亞國家協會「以下簡稱東協」七個會員國領袖，聯同尚未加盟的柬埔寨、寮國、緬甸三國，於一九九五年十二月十五日結束的東協高峰會上，發表「曼谷宣言」，並簽署東南亞非核區協定、服務業貿易自由化協定，及同意加速推動「東協自由貿易區」和共同開發湄公河流域等，其動機係為加強區域內政治、安全與經濟合作，儘早實現「東南亞共同體」。

東南亞非核區協定的簽署，係禁止區內國家擁有、製造、使用、測試及部署核武，此外，也禁止核廢料傾倒於東區內海域。非核區包括東南亞十國的領土、領海、領空、大陸棚區以及專屬經濟水域。東協希望爭取五個核子大國立即支持這項條約，但英國、中共、法國、俄羅斯和美國對涉及領土主權和東南亞地區海域，以及領空通行權的條款有所保留，均未曾確定簽署支持該條約的附加文件，即所謂的備忘錄。備忘錄要求簽署國尊重條約，不可參與觸犯條約的行動，並不得在區內使用核武。

在國際法上，特定的經濟水域或大陸棚區涉及沿岸國家行使開發資源等主權，美國認為，該協議違反了國際公認賦予海、空行動的自由。中共則因與四個東協國家同時宣稱擁有南海的南沙群島主權，而對條約關於東南亞地區的界定存疑。東協經過長期洽商後雖已簽訂此項協定，現在卻要面對核子大國支持與否的問題。

東協國家簽訂此項協定，對於後冷戰時期維護區內穩定發揮一定的作用，但在簽約的同時，又各自傾力購置常規武器。目前東南亞各國每年的軍費增長率平均達百分之五至百分之十，其中新加坡的軍費占國民生產總值百分之五；馬來西亞占百分之四；泰國和印尼則占百分之三，各國均以海軍和空軍為擴軍的重點。近年東協七國中，以越南、馬來西亞、泰國和菲律賓的軍費增長最受矚目。以一九九四年與一九九三年比較，其增長幅度依次為：越南百分之四六點九、馬來西亞百分之二六點八、泰國百分之十五點三、菲律賓百分之十五。

加速推動「東協自由貿易區」的協議，其目標是訂在二〇〇三年時實現，並且在二〇〇〇年時，將近四千項產品的關稅調降為百分之五以下，甚至為零，同時自一九九六年一月開始廢除所有非關稅貿易障礙。而透過「東協服務業架構協定」，也將自新年元月起展開服務業貿易自由化談判，預定於一九九八年前完成談判。「曼谷宣言」中指出，通訊、銀行、觀光、運輸與專業服務等五項服務業將優先自由化。

至於通過與中共、緬甸、寮國、柬埔寨和越南等國共同開發湄公河流域計畫，因為湄公河是東南亞最重要的水域之一，但大部分周遭盆地皆屬低度開發地區。此項允諾目的在加速區域經濟整合及吸引東亞外資，日本、南韓與其他經濟體將受邀投資此項開發計畫。湄公河開發計畫同時也是東協襄助緬甸與寮國發展經濟之道，緬甸與寮國希望在五年內加入東協。

東協組織係於一九六七年由印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡與泰國共同創立，汶萊於一九八四年加入，越南則於一九九五年加入，柬埔寨及寮國均為正式的觀察員。原東協六國在資金、低中級技術、企業管理、市場營銷和部分行業的高新科技等方面，對汶萊、越南、柬埔寨及寮國四國具有「扶貧」的優勢。

為彌補已開發國家資金流入的日益減少，和其他開發中國家的競爭，東協近年來積極加強內部相互間的投資。一九九四年投資總額為三十三億美元，而自九〇年代以來，對越南的累計投資總額已達四十億美元。今後在推動區域經濟合作方面，東協的困難主要是：

一、經濟水平參差不齊，短期內難以形成合力的經濟拳頭。十國的經濟體制、生產水平、科技水平、勞工素質、產品品質及自由貿易基礎差異太大，在內部相互合作和經濟互補方面前景尚佳，但長期而言，在世界經濟互動中仍將保持各自為政的鬆散關係。

二、各國保護主義的障礙。東協自由貿易區是「東南亞共同體」區域經濟合作是否成熟的試金

石，如果原東協六國在實現自由貿易區的過程中，最大的阻力係來自各國強大的保護主義，則越南、汶萊、柬埔寨和寮國在短期內便難以跟上發展步伐，其經濟不具備開展自由貿易的基礎。因此，未來東協可能須有兩個標準來推動自由貿易區的理想，亦即原六國完成期限為二〇〇三年，而新加入的四國則緩以時日。

三、區域內部競爭激烈，主要出口產品仍將受到國際市場行情和價格波動的威脅。缺乏資金的農業、加工業和基礎建設，使東南亞大部分國家在加速經濟發展上力不從心。雖然內部間相互投資較前大幅度增長，但資金短缺仍是長遠的難題。（葉章美）

日本未來五年國防預算增加 日本內閣於一九九五年十二月十五日通過未來五年國防預算達二千五百億美元，這項計畫將自一九九六年四月間開始執行，較現時的五年計畫增加二百九十八億美元；平均每年增加百分之二點一。

新通過的國防預算金額中，包括添購軍備所需經費四百億美元。根據新的預算，日本長期目標是購買一百三十架FSX新生代支援戰機，而未來五年將購買四十七架FSX新型戰機，稍早日本防衛廳已添置了五十架。此種FSX型戰機，每架造價達一億二千三百萬美元，是美國麥道公司生產的F-16型戰機的改良機種，係同類型戰機中最昂貴者。

日本過去的政策是將國防預算訂在國民生產總值的百分之一，自一九八九年開始改為制訂五年預算上限，一九九一年至一九九五年的上限為二千一百九十億美元。日本九五年的五百億美元軍費開支僅次於美國，但超過英國和法國軍費開支的總和。而日本即將於一九九六年三月三十一日終止的五年國防開支也已超過同期亞洲國家的總和。

日本的擴充軍備備受矚目，因為日本的軍備已不再是原先的防禦性質。日本有一百六十艘主戰艦隻，超過英國和義大利的海軍軍力；日本有一千二百輛坦克，超過英法的總和；而十三個師團兵力，也超過英國的軍力。（葉章美）

歐聯單一貨幣定名 歐洲經濟暨貨幣聯盟（EMU）高峰會議，於一九九五年十二月十六日達成協議，決定以「歐元」（EURO）為未來歐洲單一貨幣的正式名稱，且擬定採用「歐元」的時間表。

一九九六年一月首先評估各國貨幣幣值變動情況，觀察是否具備參加的資格（期間是二年）；一九九八年初期篩選並決定參加貨幣統合的國家，同時成立歐洲中央銀行（FCB）；一九九九年一月一日展開貨幣統合的第三階段，例如：穩定參加國之間的匯率、由FCB推出共通的金融政策、銀行和部分企業開始以單一貨幣計價交易；二〇〇二年一月一日「歐元」新鈔及新硬幣開始流通，並在六個月內回收舊貨幣；二〇〇二年七月一日歐洲貨幣完成統合，在法律上舊貨幣已不存在。

與會領袖決定新的貨幣名稱後，對於無法達到加入單一貨幣條件的國家，其貨幣如何與「歐元」交換的問題，則仍是莫衷一是。按照馬斯垂克條約所定的嚴格門檻，歐盟十五個會員國中，目前只有極少數國家能達到加入單一貨幣的標準。英國首相梅傑表示，英國不再重新加入歐洲匯率機制，而未加入歐洲匯率機制的國家便不具備加盟單一貨幣的資格。法國最近的大罷工，也讓外界質疑法國是否能在期限內，達成削減預算的目標，以符合貨幣統合的條件。

歐聯為歐洲單一貨幣定名後，接下來更艱鉅的任務，便是如何向歐洲民眾推銷這種新貨幣。此外，語言上也有部分阻礙，因為歐盟十五國有十一種語言，對使用英語的國家而言，首先面臨的問題是這個字的開頭字母是否應大寫？其次，「歐元」的複數應否加「s」？包含英語在內的多數歐洲語言的複數都加「s」，但德文和荷蘭文的單複數相同。再者，希臘文不使用拉丁字母，它應如何創造這個新字？不論如何，歐盟十五國的人民必須在自一九九九年後的三年內，適應這種新貨幣，只是「歐元」與各國舊貨幣之間，將不會有簡單明瞭的兌換率。（葉章美）