

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 國際動態述評

doi:10.30390/ISC.199506\_34(6).0007

問題與研究, 34(6), 1995

Wenti Yu Yanjiu, 34(6), 1995

作者/Author：朱松柏;王承宗;葉章美

頁數/Page：84-90

出版日期/Publication Date：1995/06

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199506\\_34\(6\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199506_34(6).0007)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 國際動態述評

## 美國政府同意李總統訪美

美國國會眾議院於五月二日通過一項決議，敦促國務院改變政策，允許中華民國總統李登輝以私人身分訪美，這項沒有拘束力的決議，以三百九十六票對零票通過。決議中認為，台灣是美國第六大貿易伙伴，每年進口的美國產品是中國大陸的兩倍。而且台灣是新興民主國家的典範，擁有新聞自由，自由的選舉，穩定的民主制度，同時保障人權，不讓一個欣欣向榮的民主國家總統取得訪問簽證，毫無道理。因此眾議院以無異議的票數通過決議，邀請李總統訪美。

接著國會參議院亦於五月九日以九十七票對一票的壓倒性票數，通過了邀請李總統訪美決議案，該案促請行政部門同意李總統返回母校康乃爾大學訪問及出席九月間在阿拉斯加舉行的美中經濟協會年會。由此顯示邀請李總統以私人身分訪美已是參眾兩院一致的決議和心聲。

繼美國國會參、眾兩院之後，美國最具影響力的紐約時報和華盛頓郵報更發表措詞強硬的社論，呼籲美國政府發簽證給李總統，以便其重返母校康乃爾大學，參加六月間的校友聚會。社論指出，參眾兩院幾乎一致決議要求行政當局歡迎李總統訪美，反映出發簽證給李總統是國會一致的心聲，已無置喙餘地，而且台灣在經貿或民主的發展，均遙遙領先中國大陸，更沒有理由不准其領袖來美訪問。

在美國國會參眾兩院以及輿論界的強大壓力下，美國總統柯林頓終於在五月二十日親自決定准許李登輝總統赴美訪問，前往康乃爾大學發表演講，並下令國務院發出李總統的赴美簽證。

柯林頓總統不顧國務院的阻撓，下令准許李登輝總統訪美，主要是基於國內政治動向的考慮，當然亦因他本人對中華民國甚具好感，以及美國與北京的關係停滯不前之故。在參眾兩院主張讓李總統赴美訪問後，國會繼續有支持台灣的行動，眾院國際關係委員會所通過的「美國海外利益法案」，包括修改「台灣關係法」，確保美國對台軍售不受華府和北京之間聯合公報的規定所影響，又規定行政部門不得拒絕民選的台灣政治首長入境美國從事私人訪問。繼而參院外交關係委員會亦通過「外交關係振興法案」，其中包含一項具有約束力的條款，規定美國行政部門不得拒絕中華民國總統今（一九九五）年訪美。在這種情況下，柯林頓如不給李總統簽證，必然會增加行政部門與民意機構之衝突，另外柯林頓欲競選連任，不准李總統訪美，極可能對他的政治前途造成負面的影響，在權衡利弊得失後作出允許李總統訪美的政治決定。

李總統這次能突破重重難關，終於達到赴美訪問的目的，不但是他個人的成就，也是台灣兩千一百萬同胞的共同成就，因為這代表著美國行政部門、國會及輿論對我國政治民主、經濟繁榮的肯定，相信在他美國之行後，我國元首前往無邦交國家訪問的模式即可建立，其他國家必然會在適當時機跟進，將有助於我國務實外交的突破與推展，對李總統個人或我國的對外關係而言，都具有深遠的意義。（朱松柏）

## 史瓦濟蘭國王抵華訪問

史瓦濟蘭國王恩史瓦帝三世與王妃於五月十日抵華訪問一週，李登輝總統率五院院長及政府官員在中正紀念堂廣場以隆重軍禮迎接，在致歡迎辭時李總統強調，目前正值中、史兩國在國內外都面臨新的形勢之際，雙方能就彼此共同關切事項交換意見，將可加強彼此的友好合作關係。李總統曾於去年五月訪問史國，對史瓦濟蘭政治改革及經濟發展的成就，留下深刻印象，恩史瓦帝三世在六年之後再度訪問中華民國，將可看到中華民國在各

方面顯著的進步。

恩史瓦帝三世除了對於應邀訪問表示感謝外，同時也對於李總統尊翁去世一事，表示哀悼之意。恩史瓦帝三世曾於民國七十八年首度抵華訪問，這次是他第二度來訪，也是繼幾內亞比索總統維拉、馬拉威總統蘇魯士之後，今年第三位來華訪問的非洲友邦元首。

隨同恩史瓦帝三世來華訪問的還有外交部長索羅門及工商部長馬強卡巴，訪問團一行在台期間除正式拜會李總統外，還會見行政院長連戰、外交部長錢復、經濟部長江丙坤及其他相關政府首長。工商部長馬強卡巴並主持史國投資說明會，希望我國工商企業界前往史瓦濟蘭投資設廠，加強雙邊的經貿合作關係。

五月十七日李總統與史瓦濟蘭國王恩史瓦帝三世由兩國外交部長陪同，在總統府簽署中史聯合公報，聯合公報中強調，兩國元首重申不以武力途徑，應透過和平討論與協商，解決國內外爭端及政治歧異。

公報中指出，中史兩國在恩史瓦帝三世訪華期間，就國際情勢及雙方關切事項交換意見；恩史瓦帝三世亟盼雙方密切合作，以增進亞、非兩洲及世界和平與繁榮；恩史瓦帝三世並對中華民國近年之卓越成就，尤其是政治革新及經濟發展表現，印象深刻。李總統則對史瓦濟蘭王國在恩史瓦帝三世睿智領導下，政治進步、社會欣欣向榮景象表示敬佩。

特別是恩史瓦帝三世表達將繼續支持中華民國加入聯合國及其他世界性組織，並誠摯邀請李總統伉儷再度訪問史瓦濟蘭王國，李總統欣然接受。透過一連串的元首外交，我國與非洲友邦國家的關係，將進一步獲得鞏固與加強。（朱松柏）

我國與巴布亞紐幾內亞於五月二十二日，由外交部長錢復及巴國副總理兼財政企劃部長海維達，代表兩國政府在台北簽署聯合公報，決定自該日起依據國際法，相互給予「完全承認」，在此一基礎上繼續增進雙邊關係。

巴布亞紐幾內亞是繼一九九二年九月二十四日我國與萬那杜共和國政府共同宣布「相互承認」之後，第二個與我國簽署聯合公報，對兩岸採取「雙重承認」的國家。他國與我建立政府間的「相互承認」正式關係，但並不建立外交關係，也不互派大使的模式，已逐漸成形。

中華民國與巴布亞紐幾內亞兩國政府有鑒於冷戰結束後，經濟發展及區域合作已成爲國際趨勢，雙方深切體認目前兩國既存關係架構，已不符合加強兩國人民間友誼及推動互利合作關係之需要，因此決定依國際法中，有關經濟、貿易、技術及國際合作之原則相互給予完全承認。

巴布亞紐幾內亞位於印尼東方、澳洲北方，土地面積約四十六萬二千平方公里，大約是台灣的十三倍，人口三百七十萬，爲南太平洋第一大島國，與中共在一九七六年建交，我國自一九九〇年在巴國首都摩爾斯貝港設有「中華民國商務代表團」，享有外交特權與豁免權，同年該國亦在台北設立名譽總領事館。兩國相互承認後，雙方的來往性質將有所不同，對我國地位的提升也有幫助。

在國際法中，「相互承認」與「建立」是可以分開處理的，換言之，兩國建交便會同意互設使館交換大使；雙方相互承認，便沒有交換大使的行爲，承認一個國家或政府並不等於建交，但建交則一定要有承認關係。

我國和萬那杜以及巴布亞紐幾內亞的相互承認，都是政府與政府間的一種相互承認，這種相互承認的方式雖不是正式的建立外交關係，卻是目前最符合我國國策與擴展國際活動空間的一種靈活運用模式。

在當前國際現實情勢下，中共始終不放棄零和遊戲，任何國家一旦與我建交，便與之斷交，而相互承認確實是個好途徑，因爲相互承認不是建交，與我國互認的國家不必承擔來自中共方面的斷交壓力。在維繫兩岸關係和諧以及拓展國際活動空間的前提下，相互承認不失爲我國走出外交陰影的有效途徑。（朱松柏）

## 俄羅斯當權派組新黨

俄羅斯總理契爾諾密丁 (V.Chernomydin) 於四月廿五日宣佈，將建立民主勢力的聯合組織，目的在年底的國會大選時，使任何的激進分子沒有獲勝的機會。五月十二日，「我們的家——俄羅斯」全俄社會運動舉行成立代表大會，會中通過章程，決定吸收團體會員和個人會員。選出主席為契爾諾密丁，副主席為沙斯柯維茨 (O.Soskoveits) 和提托夫 (K.Titov)。組成一百廿六人的理事會，半數成員係聯邦政府與省市、邊區、共和國政府領導人；餘為舊工業集團、新興企業、科學、文化和教育界的領導者。

此一「當權派政黨」試圖支持中間偏右的政黨和個人參加國會大選，並從而建立親政府的國會政治團體。據說，俄羅斯「瓦斯工業集團」已決定大選前每月撥付五十億盧布 (約合一百萬美元) 供作當權派政黨的競選資金；而參與該政黨的銀行，亦將每日各自供應五億至十億盧布不等的資金。契爾諾密丁如一九九三年當時代總理蓋達爾組織「俄羅斯抉擇」黨的作為，以當權行政者地位網羅支持他的政商精英，並參與國會大選。但是當時蓋達爾的經濟改革頗使民眾失望，雖然有雄厚資金和政治勢力作後盾，未能贏得國會選舉。

另外，國家杜馬 (國會下院) 主席蘇布金 (I.Rybkin) 領導農民黨，未來有意以中間偏左路線在七月間組合其他黨派，成立新黨「協議黨」(Soglasie) 或集團，成為「政黨之黨」。不過在契爾諾密丁率先組黨後，蘇布金是否能順利組織黨派集團，頗受懷疑。由於俄羅斯政黨林立，多數屬於精英分子組建的黨派，缺乏群眾基礎。政黨的併合、消解完全視黨精英的走向與選擇。組黨或參與政黨是為了方便個人參與選舉或鞏固個人勢力。甚至在當選之後，亦難免產生跳槽或重組政黨現象。因此，現今俄羅斯仍未出現兩黨政治，而是多黨、小黨相互結合；同時政府閣員的黨派色彩不明顯，係按照總統個人喜好擇定閣員。而俄羅斯總統按憲法規定是獨立於政黨之外的。在契爾諾密丁組合新黨後，蘇布金在聯邦與地方行政系統組合或拉攏行政領導成立中間偏左政黨的希望亦屬希望渺茫。但在國會和政黨群中成立新聯合陣線的希望仍在。契氏組建新黨，雖自認與參選總統一職的野心，惟已跨進一步了；當然，年底國會大選，如果無法贏得過半數席位，將重蹈九三年蓋達爾覆轍，影響其政治生命的延續。(王承宗)

## 俄羅斯終戰五十週年紀念

俄國各地於五月九日 (比西歐晚一天) 盛大舉行「一九四一~一九四五年衛國戰爭勝利」五十週年慶祝活動。莫斯科齊聚外國賓客並舉行各項活動，包括在紅場的集會遊行和在恭順山的閱兵大典。美國、英國、法國、德國和中共等國領導人都前往莫斯科參與慶典。俄羅斯政府頒發勝戰五十週年紀念章給二千萬老兵；補發一萬一千份各種戰鬥勳章給那些因故未及時獲頒獎章的老兵們。

同日，由廿四個反政府團體組成的示威遊行亦在莫斯科舉行。按官方估計約三萬至三萬五千人 (按示威主辦單位估計五十萬人) 參加示威活動；各種標語旗幟在遊行中紛紛出現，包括「打倒葉爾欽」、「追究蘇聯破壞者」和反閃族主義；示威組織者登場演說，以恢復蘇聯為訴求。

勝戰五十週年在歐洲各國同是大事件，對俄羅斯和對前蘇聯各加盟共和國亦然。畢竟在對德國納粹的抗戰中，蘇聯曾付出二千萬傷亡的代價，財產、物資的損失更難以估計，而列寧格勒九百日圍城之戰和史達林格勒大會戰更令俄國人民難以忘懷的慘烈犧牲。當然，由於俄羅斯面對的國內外問題甚多，對外國賓客到賀不夠熱烈似乎有點介懷。俄羅斯外交部官方代表卡拉辛 (G.Karasin) 在記者會即聲言莫斯科會記得，誰來參與五十週年慶典，誰沒有來，「無人能禁止俄羅斯人民和國家領導擁有回憶」、「這些光榮事實以彼或此形式深植於人民記憶裡多年，甚或十數年」。卡拉辛指的是外國貴賓到賀這一光榮事實。(王承宗)

## 俄美高峰會談

美國總統克林頓出席莫斯科五月九日的勝戰慶祝會，同時與俄羅斯總統葉爾欽舉行高峰會議。雙方涉及問題：北約擴張、車臣衝突、巴爾危機、俄與伊朗核子交易等。鑒於俄國與美國對許多問題存在歧見，但美方認為談總比不談好；彼此需要陳明歧見所在，繼續對話。關於擴張問題，美國希望俄方加入北約夥伴計畫「和平夥伴」並且不阻擾他國參加。俄方僅同意採漸進方式參與和平夥伴計畫。美國同意儘快使俄國與國際經濟合作機構、參與科技出口管制委員會；雙方同意促使國會批准第二階段限武條約，以及由歐安會議派遣觀察團到車臣首府。對於俄羅斯與伊朗核子交易，美方已掌握俄伊交易合同影本，俄方不得不承認交易涉及軍事用途，並被迫同意放棄出售離心機予伊朗，保留輕水反應爐出售計畫。莫斯科對伊朗的十億美元交易祇剩下半數。車臣衝突雖係俄國內政，但西方國家希望俄以和平方式解決衝突，並儘快結束對車臣的軍事行動。德國總理科爾甚至在五月九日與葉爾欽會談時宣稱：今後歐洲聯盟與俄羅斯的經濟合作將密切和車臣局勢相聯結；藉以支持美國對俄立場。

當然，美國爭奪俄方在外加高索和中亞地區的經濟勢力亦是令雙方不悅的主因之一，雙方都企圖對該地區的石油開採爭取最大權益。俄國消息報以「美國在中亞咬著『莫斯科之手』」為標題，敘述美國能源部副部長懷特親赴中亞競奪戰略和商業影響力。西方的石油公司已承諾在裡海區投資約三百億美元，並協助阿塞拜疆興建輸油管到土耳其（不經過俄國）。美國石油公司雪佛蘭計劃投資二百億美元開採哈薩克成吉思克（Tengizsk）油田，但因缺乏輸油管被迫中止計劃；而油管興建計劃（到俄國野海岸Novorossiisk市），哈薩克決定與俄方合作。儘管俄方收購哈薩克天然瓦斯和凝結液的價格遠低於國際行情數倍。不可否認地，這些地區是俄羅斯總統的勢力範圍，莫斯科將極力阻止西方政治經濟力量的侵入。（王承宗）

## 烏克蘭與美國高峰會議

美國總統柯林頓於五月十一日訪問基輔，雙方簽署聯合聲明，強調國際金融機構提供貸款予烏克蘭的重要性，該項貸款將近廿七億美元；對烏克蘭和美國私人投資於烏國經濟的重要性日增，表示鼓勵。在一九九五年美國供應二億五千萬美元以應付烏克蘭進口支出。而美國進出口銀行將提供總額八億五千萬美元的短、中期信用貸款。柯林頓宣佈將額外給予二千七百萬美元以協助烏克蘭裁廢核武，在一九九六年給予九十五萬美元俾使烏克蘭能參與國際軍事教育與訓練計畫。對烏克蘭參與北約「和平夥伴」計畫，美國在一九九五年提供一百萬美元，一九九六年將提高到一千萬美元左右。兩國將在基輔設立共同研究代表團，一組研究對外政策問題，另一組研究經濟合作問題，美國並同意烏克蘭太空人參與美太空總署的太空計畫；亦支持烏克蘭加入世界貿易組織。

烏克蘭總統庫奇馬（L.Kuchma）宣稱「美國可以視烏克蘭為可靠的夥伴」。五月三日在基輔一項民意調查顯示，標準的（模範的）國家領袖當中，百分之二八受訪者認為是美國總統柯林頓，百分之一四主張是德國總理柯爾，百分之九認為是葉爾欽，百分之四為密特朗，百分之三為庫奇馬，百分之一為梅傑。百分之四四認為烏克蘭與美國關係對烏克蘭最為重要，另外百分之四四認為重要，但不是第一順位，祇有百分之一二認為沒有意義。當然，美國和西歐樂於支持烏克蘭偏離莫斯科；不過基輔若過度親向西方，必然激怒克里姆林宮。五月十六日，據說葉爾欽對派遣特使前往基輔未能獲得預期結果甚感不悅，對烏克蘭愈來愈偏向西方，特別是美國，更是不舒服。葉爾欽表示「我們與烏克蘭幹甚麼？」。如果基輔繼續偏向，俄羅斯可能會讓基輔付出代價，首先是財政方面的付出。（王承宗）

## 美國國會推動稅制改革與預算平衡的新趨向

削減每年高達二千億美元的龐大聯邦政府預算赤字，美國民主與共和朝野兩黨極具共識，但在達成平衡預算的過程間，美國勢必要採取

緊縮的財政政策，目前在如何達成預算平衡的方法上國會的意見分歧，其中的關鍵則是減稅的幅度。

眾議院主張七年減稅三千五百三十億美元，但參議院強烈反對此種寬大的減稅計劃，經過協調始通過七年一千七百億美元的有條件減稅方案。為削減聯邦政府部門的支出，以達到平衡預算的目的，美國國會兩院已先後通過二〇〇二年平衡預算決議案，明確訂出未來七年削減預算赤字的目標，以及在各項支出類別的削減幅度，以作為一九九六會計年度預算的指導原則，惟兩院的版本略有差異，將再協調促成一個可為雙方接受的版本，此一平衡預算案才能定案。此一決議案無須送交總統簽署，且無實際的約束力，只是日後參眾兩院將會依據平衡預算決議案的準則，草擬如何削減各項支出的法案，屆時可能面對柯林頓總統的否決對抗。

共和黨控制的美國參議院於五月二十五日通過二〇〇二年之前削減九千五百八十億美元的支出計劃，包括裁撤能源部、教育部、商務部，十四個聯邦機構，與兩百八十三項聯邦計劃，其中削減幅度最大的將是政府醫療計劃和其他社會福利計劃。參議院也通過今年度聯邦政府支出削減一百六十四美元的法案，遭到削減的支出包括七十億美元救災追加預算案。國會預算局指出，共和黨的平衡預算計劃惟有在未來七年內經濟沒有衰退的情況下才有可能成功。眾議院計劃對窮人及老人的醫療服務支出縮減四千六百七十億美元，是招致民主黨籍議員強烈反對的關鍵。柯林頓總統則抨擊眾議院削減醫療補助、刪砍教育經費，旨在挹注減稅導致的財政收入短收，此舉將加劇貧富的差距，也使低收入戶生活困難，因此可能動用否決權。

共和黨的減稅法案基本精神原是在於還財於民，以激勵美國人民恢復儲蓄的意願，鼓舞企業大膽的累積資本，使美國的經濟恢復競爭的活力。然而此項減稅案也遭致財經專家相當負面的評價，渠等咸認因為減稅而使得政府的財政收入減少，必然會使得預算赤字增加，而影響到利率的上升，及通貨膨脹的惡化，是故當務之急應是削減預算赤字，而非削減稅收。

雖然平衡預算有助美國經濟，但在達成平衡預算目的的過程間，採取緊縮的財政政策，其可能的後果，便是繼之而來的一波經濟衰退，並對美元再度造成傷害。美國聯邦準備理事會（FED）主席葛林史班，於五月十六日要求政府加快削減預算赤字的步伐，認為預算赤字侵蝕了儲蓄資金，對美國經濟有害，今年美元的大幅貶值，可能是全球金融市場認為美國儲蓄太低的一項警訊；並強烈暗示，如果削減預算確實導致經濟成長步調意外減緩，FED將會降低短期利率以刺激經濟。

美國共和黨國會議員正準備推動一個重大的稅制改革，亦即考慮廢除目前實施的累進所得稅制，而回歸簡化的單一稅率所得稅制。其特點是利息、紅利與資本的所得完全免稅，所得稅的起徵點大幅提高，改革後可以使美國達到加速資本累積，鼓勵儲蓄，減少稅務行政成本的多重目標，美國的經濟也因此能夠獲得足夠的資金挹注，美國人民的稅收負擔亦得以減輕。這項稅制改革是根據美國史丹佛大學賀爾與拉勃雪卡兩位教授的研究，認為美國政府對於個人與企業，只要設定百分之十九的單一稅率，即可達到美國目前預算收入的目標，並建議在個人所得方面，除了利息、紅利與資本所得之外，其他所得總額只要超過最低生活標準者，一律課徵單一所得稅。

美國政府為了削減支出，目前也正在考慮退出兩個總部位於亞洲的國際商品組織，分別是國際木材組織與國際天然橡膠組織。雖然參加前者的年費只需繳納一百萬美元，後者亦只需繳三十萬美元，但國務院在面臨經費遭到刪減的情況下，不得不考慮各種可能節省開支的途徑。（葉章美）

**美日汽車貿易爭執與貿易制裁** 美日汽車貿易摩擦已演變至美國即將起動對日制裁，美國政府於五月十六日正式宣佈對日本貿易報復的名單，共有十三款日本高級轎車將被課徵百分之百的懲罰性關稅，報復規模達五十九億美元。根據美國貿易法的規定，此項名單將在三十天內供大眾評議，最後的報復名單將在六月二十八日作成決定，美日雙方仍有充裕的時間為化解爭端作最後的努力。

美國過去制裁日本，皆選擇對一般消費者影響不大的產品，或替代性非常高的產品制裁，此次

挑中在美國市場銷售金額最大的日本產品——汽車制裁，實備受矚目。美日汽車貿易摩擦這項老問題突變新焦點，美國政府高調處理此項問題的背景為何？有何目的？影響如何？在探討這一系列相關問題的同時，亦不可忽略其背後的政治因素。即雙方政府數十年來的談判歷程，早已使日美貿易逆差問題，由單純「貨物的摩擦」，成為「制度習慣的摩擦」，甚至升高為「安全保障的摩擦」。

美國此次高調處理美日汽車貿易摩擦問題，顯然是迫於國內汽車業的壓力。美日貿易摩擦的關鍵在於，美國一年對日貿易逆差的大半，都出在汽車項目上。日本一年的外貿順差達一千五百億美元，其中半數來自對美順差，而汽車項目硬占了六成。在美國的街道上，大約每四輛汽車中就有一輛是日本製造的，但是在日本，美國汽車占有率不到五分之一。美國和日本在過去數月來的磋商，主要圍繞著三大議題：促使更多日本經銷商銷售美國汽車和輕型卡車；消除限制日本消費者購買美國汽車零件的規定；促使日本汽車製造商增購美國零件。美國更希望日本汽車製造商接受「自願」增購美國汽車零件的方案。美國認為日本對於上述議題未予讓步，而決定實施貿易制裁。

來自美國方面的報導指稱，因為一九九六年秋天總統大選在即，柯林頓總統為了獲得選票，不惜對日本表現強硬的姿態，以博得汽車業者的支持。另一種說法是，對日本採取強硬立場，對美國雖然沒有百利，也沒有實害。對美國人而言，日本擴大對美投資和進出美國國債和金融市場，將導致美國經濟與政治的自主性漸感難以維持。尤其是日本的部分尖端技術凌駕美國，或從美國偷學先進技術，都構成美國國家安全的威脅，在此種心態下，美國民眾乃認為日本的經濟力不可輕忽，共和黨總統候選人杜爾利用此一心態在參議院提案制裁日本，爭取選民的支持。日本是當前美國最大的債權國，這就是日本的金融實力，八〇年代日本民間投資人在美國的股票、債券、房地產與其他資產方面投入約三千億美元；近數月來日本的中央銀行購入美國公債高達三百億美元，使不斷升值的日圓匯率挫抵，也迫使美國的長期利率降低。日本不可能對美國採取金融報復手段，因為美元貶值將使日本出口廠商損失擴大，拋售美國債券也會連帶打擊日本的金融界。針對美國此次由於汽車貿易糾紛，採取片面的制裁行動，日本認為美國以「自願購買」為偽裝，要求日本具體承諾進口美國汽車及汽車零件的「數值目標」，違反了自由貿易規則，屬於管理貿易措施。因此，日本已向世界貿易組織（WTO）正式請求仲裁。

美國在日本表明將向WTO提訴時，隨即揚言先向WTO申訴日本市場的封閉性。日本國內許多隱藏性的管理貿易行為早已為人詬病，日本的貿易障礙表現在：層層的法律限制和企業強烈的排外性行為。尤其是企業的排外性行為，使得企業集團的關係牢不可破，而在中心衛星體系的固定結盟，流通體系的繁複僵硬等的限制下，外國產品即使價廉物美，也難以開拓日本市場。基本上，日本政社結構的基礎，即在於嚴密的官僚規制和複雜的資本關係。美國要求日本放鬆管制和開放市場，放任金融、營造及通信等行業進入日本，必然遭致日本既得利益者的阻擾。

被美國列入黑名單的日本五家高級汽車公司已全面停止生產及出口，預計美國的制裁若開始生效，則損害金額將超過一千億日圓。高級汽車公司可能不再銷售新型汽車，改賣高價位的跑車，以及修理過、行車里數偏低的豪華二手車。根據一項預估，如果日本車在美國的銷售量不變，被美國課徵懲罰性關稅之後，美國的通貨膨脹率將因此升高〇點二個百分點。

目前全球的汽車產業無不屏息靜觀美日重開汽車貿易談判的發展，在此同時更明爭暗奪的在亞洲、中南美洲等新興成長市場展開激烈的市場爭奪戰。在日本汽車廠商捷足先登的亞洲汽車市場，最近的市場占有率爭奪戰更形熾烈。亞洲汽車市場競爭的激烈，源於該地區的需求龐大，東協六國、亞洲四小龍、中國大陸與印度，一九九四年的銷售實績合計約五百萬輛，估計到西元二千年時，銷售量將擴增至九百至一千萬輛。

美國一再逼迫日本開放市場，可能會迫使日本轉向亞洲，尋求建立新的貿易暨經濟同盟，而由馬來西亞總理馬哈地於一九九〇年所提，始終未曾落實的「東亞經濟論壇」（EAEC）或將因此實現。成立EAEC旨在促使東北亞和東南亞國家結合成一體，就日本目前的安全暨經濟福祉而言，並

不一定會加入EAEC而背離美國，但若是日本認為亞洲市場足以超越西方國家時，想法也會改變。最近數週以來，日本官員和銀行要求日本減少外匯存底中美元所占的比例，日本也暗示願意減輕亞洲國家對日本的債務。

雖然日本是現今美國貿易制裁的頭號對象，以出口為主的其他亞洲國家和日本一樣，對美國都存在著貿易順差，也擔心遭到貿易制裁，一般預測中國大陸將是下一個貿易制裁的對象，其對美貿易順差在亞洲國家中僅次於日本。不過，美日貿易摩擦亦可能使亞洲國家漁翁得利；如果美國對日本汽車零件課徵高額關稅，其他亞洲國家可能爭取到美國的市場占有率，而諷刺的是，東南亞國家的許多汽車工廠是日本的分廠，因而最後獲利的可能還是日本汽車在亞洲的分廠。

在各國鼓吹自由貿易下應運而生的WTO受理的首樁要求仲裁案，便是美日汽車貿易糾紛，而WTO仲裁機制的設計極其繁複而費時，處理一件貿易糾紛至少耗時十八個月，且其裁決基本上並不具法律約束力，充其量只具有「國際社會壓力」而已。此種情勢很可能使WTO淪為只能被動處理貿易糾紛的衙門，難以扮演主動監督世界貿易自由化的角色。（葉章美）

\*

\*

\*