

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 國際動態述評

doi:10.30390/ISC.199501_34(1).0007

問題與研究, 34(1), 1995

Wenti Yu Yanjiu, 34(1), 1995

作者/Author： 默山;塔其;瑞麒

頁數/Page： 80-85

出版日期/Publication Date：1995/01

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199501_34\(1\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199501_34(1).0007)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



國際動態述評

南非外長恩壽首度抵華訪問

我經濟部長江丙坤於去年（一九九四）十一月底赴南非普勒多尼亞參加第十三屆中斐經濟合作會議，會後雙方在貿易、工業、礦業、能源、科技和醫療等方面達成多項兩利的合作計畫。我國並同意將培訓南非中小企業人才；積極協助南非完成經濟重建，這次會議不僅加強了中斐之間的經貿合作關係，而且也有助於穩定兩國的傳統友誼。這次經濟合作會議甫告結束，南非外長恩壽及其夫人隨即於十二月二日抵華訪問，這是南非新政府於去年五月上台執政之後，首度來華訪問的內閣官員。對於鞏固中斐外交關係，具積極的意義。

恩壽外長是南非政壇上的重量級人物，在我國多次力邀之後，終於趁該國國會休會期間來華訪問。恩壽在訪華期間曾獲李登輝總統及連戰院長的接見，並接受我政府頒贈大授星勳章。在授勳儀式中，恩壽表示，李總統曾向他許下承諾，將盡一切可能協助南非的重建發展計畫。南非也將致力與我國合作推動許多投資計畫，以符合雙方利益。

恩壽外長抵華的第二天上午，就立即前往我中央選舉委員會的計票中心及設在建國中學的投開票所，實地觀察我們選舉的過程，對於我國民主進步的情形留下了深刻的印象。十二月四日下午我國中興大學特別頒贈法學博士給這位首次來華訪問的南非外交部長。頒贈典禮由中興大學校長黃東雄主持，外交部長錢復、次長黃秀日、南非駐華大使維容、我國駐南非大使陸以正都到場觀禮，儀式簡單隆重。恩壽外長在接受榮譽學位後以愉悅的心情表示，這份殊榮不僅是給他個人，更是南非全國人民的榮譽。他又說，南非新政府致力推行的「重建與開發計畫」是針對南非社會上的不公和落後，希望能促使全南非人民都能過更好的生活，在這方面，南非的長期友邦—中華民國承諾給予多項協助，南非政府與人民間非常感謝與歡迎，並希望能繼續獲得中華民國的支持。恩壽夫人在這次訪問期間，在外交部長夫人田玲玲及駐南非大使陸以正夫人等的陪同下，到花蓮慈濟護專、醫學院、醫院參觀訪問。最後還前往靜思精舍拜會證嚴法師。對於去年六月間南非遭寒流侵襲，慈濟委員從台灣募集兩個貨櫃的衣服運往南非，將溫暖送給貧困的黑人及孤苦無依及老弱病殘的南非人民。恩壽夫人為此除了向證嚴法師表示感謝外，她親身進入慈濟世界，更充分感受到慈濟精神的博愛哲理，她將這些道理帶回南非，相信慈濟精神與經驗可以讓南非社會未來的發展避免許多錯誤。

當恩壽伉儷一行結束為期四天的首度訪華之旅，臨行前與我國外長錢復簽署了聯合公報。雙方在公報中都表達將進一步加強兩國全面關係的意願。恩壽在接受記者訪問時表示，中華民國是南非長期忠實的友邦，這種友誼在新政府上台前就已存在，未來新政府仍將尊重這種關係。他也相信，曾經來訪過的南非總統曼德拉，將來也一定會抽空再度訪問中華民國。（獻山）。

美國運輸部長斐納來華訪問

第十八屆中美工商聯合會於去年十二月五日至七日在台北舉行。美國運輸部長斐納乃應「美中經濟協會」之邀，前來我國參加中美工商聯合會，並發表演說。柯林頓政府在去年九月初完成對台政策檢討時宣稱，今後為促進美國的商業利益，美國將派遣高級官員訪問台灣。三個多月以後，美國終於跨出了派遣高級官員訪台的第一步，實現了對台政策檢討的諾言，對台北與華府而言，都具有特殊的意義，誠如「美中經濟協會」理事長溫伯格在中美工商聯合會的開幕典禮中宣讀柯林頓總統的賀詞所說的，運輸部長斐納出席中美工商聯合會，顯示美國加強與美中關係的誠意。斐納也在會中朗讀柯林頓致溫伯格

的一封信，柯林頓在信中說，中美工商聯合會有助加強兩國人民的瞭解，斐納親自出席，正代表美國政府致力提升中美經濟關係。柯林頓還指出，過去他曾四度造訪台灣，親身體驗此地經濟發展和民主改革，他認為這次會議主題訂為「台灣成爲區域中心」值得喝采，他很高興美商已參與台灣的國家建設計畫，他領導的美國政府將繼續努力使美商更具競爭力。

我國總統李登輝先生也在第十八屆中美工商聯合會上發表演說指出，台灣不僅經濟奇蹟成爲國際矚目的焦點，他也很驕傲台灣在如此短的時間內，以如此小的社會成本，順利完成大幅度政治改革，「這不僅是中國歷史的新開端，在全世界政治史上，也是值得大書特書的一頁」。參加這次中美工商聯合國的美國友人，除運輸部長斐納外，還有美中經濟協會理事長溫伯格、美國前總統布希、以及美國阿拉斯加州參議員穆考斯基等人。穆氏過去在促成美國部長級官員訪華出力甚多，而且下屆中美工商聯合會將在阿拉斯加首府安克拉治舉行，他曾面邀李總統及中美兩國高層官員出席會議。

中美工商聯合會雖是一項民間性質的會議，但是從它的緣起及運作過程來說，在中美斷交十五年來，曾負起雙方經貿合作的主要任務。十五年前當華府與北平建交之說甚囂塵上之際，尼克森政府的財政部長大衛·甘乃迪與當年我國經濟部長孫運璿創立「美中經濟協會」及「中美工商聯合會」，其目的在透過兩個民間團體的交流和運作，使中美兩國外交關係終止後，仍能維持正常的經貿關係和某種程度的官方對話管道。

斐納這次來華出席中美工商聯合會之餘，先後蒙李總統與連院長的接見。同時也拜會我立法院長劉松藩、交通部長劉兆玄、經建會主委蕭萬長和外交部長錢復，斐納前往外交部之舉深受媒體矚目，因爲這是中美斷交十五年來，第一位跨進我外交部的美國部長級官員。這不僅表示美國已落實去年九月柯林頓政府公告的「對台檢討報告」的承諾，而且也顯示了中美關係已逐漸在調整之中。（馱山）。

錢復訪中西非拓展我國外交新空間

我國外交部長錢復於去年十二月七日起程，赴非洲中部和西部的友邦布吉納法索及中

非共和國訪問。在布吉納法索的首站訪問期間，錢部長曾先後拜會布國總統真保雷等各級政要，並代表政府慶賀布國國慶。此外錢部長還贈送布國九千多個各式球類，以便協助布國八千多個鄉鎮推廣體育活動。錢部長在訪問行程之餘，還在布吉納法索主持了第十六屆非洲使節會議，同時並慰勞我派遣在當地的農技團及醫療隊。最後，錢部長和布國外交部長簽署了聯合公報，重申鞏固兩國邦誼，並相互支持的立場。

錢部長於十四日抵達中非共和國，在爲期四天的訪問中，錢部長先後會晤中非共和國總統巴達塞，並拜會總理、外交部長、國會議長、農業部長、衛生部長及農業與礦業部長等政要。十二月十五日下午，錢部長與巴達塞總統共同主持了我國農技團在中非共和國所籌建的人工養蝦場孵化室剪彩啟用典禮，並接受在場觀禮的二千名當地民眾的歡呼，場面十分感人。錢部長在典禮中致辭，表達了我國願與中非共和國加強合作的意願。典禮結束後，巴達塞總統及錢復部長在農技團人員陪同下參觀了孵化池，巴達塞對我農技團的工作成果至感滿意。

十二月十六日上午，錢部長參觀了有我國醫療人員服務的友誼醫院，並代表政府贈送該醫院外科手術的器材、藥品及醫療儀器，贈與儀式則由錢部長及中非共和國衛生部長共同主持。錢部長原擬於十七日結束訪問中非共和國之後，逕飛美國邁阿密，接受佛羅里達州國際大學頒贈榮譽博士學位，但由於班機延誤了五小時，因此無法如期趕往美國而改搭法航班機，提早於十二月廿日返抵國門。

錢部長在機場的記者會上說明了非洲之行的收穫。他表示，冷戰結束後，中、西非國家投靠無門，急於尋找能協助他們建設的國家。因此，我國在這一地區拓展外交空間，可以說具有很大的潛

力。錢部長曾於九月廿五日代表總統，參加幾內亞比索首位民選總統就職大典，在受邀觀禮的各國元首政要中，我國是唯一的亞洲國家代表，由此顯示了該國對我的重視程度，同時錢部長還利用參加微拉總統就職大典的機會，與多位與我國無邦交國家的元首交談，並獲得相當友善的回應。這次錢部長再度赴非洲的布吉納法索及中非共和國訪問。除受到兩國政府與人民的歡迎與禮遇外，在簽署的聯合公報中，這兩個非洲友邦都表示，將支持我國加入聯合國。由此可見，錢部長在非洲的穿梭外交，已獲得很大的成就。（馱山）。

俄羅斯出兵車臣

十二月九日，俄羅斯總統葉爾欽發佈命令稱，根據俄羅斯憲法，在俄羅斯境內禁止對國家領土完整性構成威脅的活動、禁止建立非法武裝、禁止挑起民族糾紛與宗教糾紛；他並要求以一切手段恢復車臣共和國秩序。十二月十日，俄羅斯部隊即兵分三路對車臣首府格洛茲尼進行包圍戰。

車臣為俄羅斯聯邦境內廿一個共和國之一，位居北高加索山區，於一九九一年十一月宣佈獨立，但不為俄羅斯所承認，也未獲任何其他國家的承認。自宣佈獨立後，車臣的政、經形勢即一直處於混亂之中。這種混亂基本上是因兩個勢力間的對峙而起：一為堅持車臣脫離俄羅斯而獨立的杜達耶夫總統（Dzhokhar Dudayev）的擁護者；另一方面則是主張與俄羅斯保持密切政、經關係，以擺脫危機的臨時委員會。早在一九九四年七月，由俄羅斯扶持的反對派即對格洛茲尼進行了一連串不成功的武裝攻擊。之後，車臣的形勢更為混亂。

俄羅斯在兵臨格洛茲尼市之前，俄羅斯總統下設的聯邦安全委員會於十一月廿九日舉行會議討論車臣問題時，即得出應以和平方式解決車臣問題的結論。十二月八日，葉爾欽發表「告俄羅斯公民書」，指出車臣有爆發大規模內戰的可能性，俄軍的進入並不在妨礙俄羅斯代表與車臣對峙各方訂於十二月十二日的和平會談，而是在防止和談遭到破壞。

儘管俄羅斯當局信誓旦旦地指出，進軍車臣是為恢復憲法秩序的不得已的措施（總理切爾諾梅爾金所言），或是為了保障車臣公民的權利與自由（外長柯茲內夫宣稱）；甚至俄羅斯民主選擇黨執委會主席包恭亦克呼籲，所有政治力量應支持聯邦政府當局為解決車臣衝突所採取的措施。但此一軍事行動仍然激起眾多反對聲音；十二月十一日，俄羅斯國家杜馬的民主派議員們舉行群眾大會，反對利用坦克來恢復車臣的秩序；十二日，俄羅斯總統公眾委員會表示堅決反對以武力方法解決車臣問題，並呼籲葉爾欽停止在車臣的軍事行動。俄羅斯下議院（國家杜馬）亦通過決議，對聯邦機構以武力解決車臣問題表示不滿。

目前車臣的戰事仍然在進行中，俄羅斯當局並試圖在車臣建立新的行政體系，而車臣問題並不易在短期內獲得解決。車臣人民族性強悍，當俄羅斯帝國於十九世紀初試圖將高加索山區納入版圖時，即遭到車臣人的強烈反抗，半個世紀後才將這個民族納入統治。蘇聯成立後，於一九二二年讓車臣人成立自治省，一九三四年與另一印古什自治省合併為車臣—印古什自治省，並於一九三六年升格為自治共和國。一九四三年，車臣人被史達林以勾結納粹之罪名集體放逐至中亞，次年撤銷該自治共和國。迨一九五七年這些被迫遷移之車臣人始獲准返回故土，車臣—印古什自治共和國再度恢復。一九九二年六月，該共和國分為車臣與印古什兩個共和國。俄羅斯在一九九一年曾經出兵試圖鎮壓車臣，但遭到國會的反對，被迫撤軍；隨後即一直不願輕啟戰端。而這次葉爾欽斷然再次出兵車臣，實有其考慮。

高加索山區位於裡海與黑海之間，自古即是歐亞大陸間通道，地理位置重要。目前俄羅斯聯邦有七個共和國位於北高加索山區，該區民族複雜，多為回教徒。蘇聯解體前後，當地民族曾出現成立「北高加索共和國」（North Caucasian Republic）或「高加索聯邦」（Caucasian Commonwealth）的主張，這類主張若獲實現，將意味著俄羅斯疆土的喪失，自不為俄羅斯所接受。車臣宣佈獨立已滿三年，葉爾欽在扶持車臣反對派推翻總統杜達耶夫一直未能成功下，只好動用俄羅斯本

身的武力，以免獨立之風擴及高加索的其它民族。

在兵力懸殊的情況下，俄羅斯顯然已取得戰事的初期勝利，但杜達耶夫可能號召回教徒發動「聖戰」，並以山區游擊戰方式進行，將使俄羅斯軍隊陷入泥沼之中。此外，以武力解決境內民族分離運動，也已引發俄羅斯民主人士及前蘇聯加盟共和國對葉爾欽政權的疑懼。雖然以美國為首的西方國家，不願因此一事件危及西方與俄國關係，進而動搖葉爾欽的領導地位，而紛紛表明此為俄羅斯內政，不願橫加干涉，但俄羅斯境內的各派政治力量則不僅在靜觀事態的發展，且隨時準備採取不利於葉爾欽的行動，以為自己謀求最大的政治利益。因此，葉爾欽出兵車臣之舉可能為自己帶來不利的後果。

(塔其)

一九九一年十二月八日，白俄羅斯、俄羅斯及烏克蘭三國領袖在明斯克簽署「關於創立獨立國家國協協定」；同年十二月廿一日，十一個蘇聯共和國領導人群集於哈薩克首都阿拉木圖，其餘八國領袖補簽該協定。在此一文件中，他們正式宣告蘇聯已停止其存在，並強調新的「獨立國家國協」既不是國家，也不是超國家的實體。在阿拉木圖簽署各項文件後，葉爾欽在返回莫斯科接受記者訪問時強調，「獨立國家國協」與前蘇聯的根本區別在於獨立國協是建立在沒有「中央」的基礎上。

獨立國協成立的目的是協調前蘇聯各共和國間的政治、經濟、軍事關係，而成立三年來，在聯繫、協調各成員國的經濟運作上略有成效；在政治、軍事合作上則屢遭抗拒。

經濟協作之所以成為「獨立國家國協」成立以來較有績效的領域，主要原因在於：蘇聯解體後，原先存在於各共和國之間的經濟連繫中斷，造成各國的經濟狀況普遍惡化、生產不斷下降。基於此一事實，各成員國都在調整自己的政策，尋求新的協作途徑，以克服經濟危機。其中，成立「經濟聯盟」與跨國的「經濟委員會」為最大成就。

一九九三年五月，九個獨立國協成員國的領導人在莫斯科簽署關於建立經濟聯盟的宣言；同年九月又簽署了建立獨立國協經濟聯盟的條約，規定成員國之間互相給予最惠國待遇、建立統一的信貸政策等等；十二月，又簽署了關於實施建立獨立國協經濟聯盟條約的協議，使經濟聯盟有了一個初步的輪廓。

一九九四年十月廿一日，獨立國協十二個成員國首腦於莫斯科舉行會議，通過了關於成立跨國經濟委員會的協議。這是獨立國協成立以來建立的第一個超國家機構。此一經濟委員會可以對某些具有跨國性質的設施，如能源系統、運輸、天然氣管道和輸油管等等進行管理。此外，該委員會對獨立國協各國的貨幣、貨幣兌換和支付等問題也將作出相應的規定。

經濟合作的加強表明了，獨立國協各成員國普遍意識到，要解決他們當前的經濟危機不能只依靠外來的援助，也必須發展各成員國間的合作，在某種程度上恢復前蘇聯時期的那種經濟聯繫。獨立國協各成員國在經濟一體化上取得某種成效，但在政治、軍事合作上，卻因各成員國均將政治獨立視為攸關存亡大事而不易取得進展。

一九九四年六月，哈薩克總統納扎爾巴耶夫曾提出一個「歐亞聯盟」的構想。即借鑒歐洲聯盟的運作機制，在保持各成員國主權與平等的條件下，成立此一聯盟，以儘快擺脫經濟危機、保持各國和該地區的穩定。但在成立「歐亞聯盟」前，仍有許多難題待克服，如各國擔心喪失其政治獨立，及對俄羅斯可能獨大的疑懼。

總之，「獨立國家國協」成立三年以來，由於各成員國間無法取得共信，彼此互相猜疑，使其一體化的過程並不順利。(塔其)

美國參眾兩院通過世界貿易協定

參議院共和黨領袖杜爾反對烏拉圭回合協議，理由是世界貿易組織（WTO）將危及美國的主權。惟

十一月廿三日柯林頓政府和杜爾達成二點協議：(1)支持國會設立一個WTO紛爭仲裁審核委員會，審查WTO仲裁小組任何對美國作不利的裁定，而國會議員則可按案責成總統進行談判、糾正其缺失；(2)如委員會在五年內認定WTO仲裁小組有違協議的案件超過三起，則經兩院決議及總統簽字後，美國將退出WTO。

這一反對力量排除後，美國眾議院終於在十一月廿九日以二八八票對一四六票通過GATT協定，參議院也在十二月一日以七十六票對廿四票通過。反對一九七八年東京回合協議，參眾二院分別以三九五票對七票和九十票對四票的懸殊比數通過，可見美國國內對自由貿易的共識遠比一九七八年低落，最主要原因是擔心亞洲和拉丁美洲一些快速發展經濟體擁有大量的廉價勞工，美國數百萬個中產階級工作機會可能在世界貿易協定實施後遭受嚴重威脅。

日本眾議院也在十二月二日，以四九六票對十五票通過，日本政府同意提供六年期七四〇億美元稻米特別津貼計畫，平息反對聲浪。預料其他未批准的國家將在年底前批准。WTO擁有一百廿個會員，將在一九九五年一月一日成立。惟這一新機構的領導人則因三大集團的競爭而難產，歐盟支持前意大利貿易部長魯杰羅、美國和中南美國家支持前墨西哥總統薩利納斯、日本和亞洲國家支持南韓貿易部長金全蘇。（瑞麟）

歐盟高峰會議決定東進政策

歐盟十二國外長，以及預定一九九五年元月加入歐盟的四國（奧地利、芬蘭、瑞典、挪威）外長和六個東歐國家（波蘭、

匈牙利、羅馬尼亞、捷克、保加利亞、斯洛伐克）外長十一月卅一日在盧森堡舉行會議，商討六個東歐國家加入歐盟的條件和援助問題。東歐六國外長要求儘快在二年內展開加盟談判。

由於德國希望其東鄰的局勢能夠日趨穩定，惟恐東歐如果不獲歐盟援助，情勢可能不穩，希望十二月九日在德國埃森舉行的歐盟高峰會議能集中討論歐盟版圖向東擴張問題。惟除開東進政策外，歐盟高峰會議還討論若干共同關切問題，重要決議如下：

(1) 歐盟將積極協助波蘭、匈牙利、羅馬尼亞、捷克、保加利亞和斯洛伐克，在公元二千年左右準備加入歐盟。入會磋商將依個案處理，不會如羅馬尼亞所要求視六國為一集團同時加盟。

(2) 擴大會員國之前，歐盟應在一九九六年召開政府間體制改革會議，檢討馬斯垂克條約。這意味歐盟在一九九六年之前不會再接納新會員國。

(3) 爲了平衡東進政策，高峰會議也同意南進計畫，積極協助塞浦路斯和馬爾他加入歐盟，未來結合北非和中東，成立一個歐盟地中海經濟區。

(4) 未來五年歐盟至少撥出五十五億歐洲貨幣單位（六十七億美元）、協助六個東歐國家徹底改革經濟、立法和農業，以逐步適應歐盟單一市場和競爭規則。

(5) 同意在十二月份與愛沙尼亞、拉托維亞和立陶宛三個波羅的海國家進行磋商，討論簽署加盟前的政治經濟協定。

(6) 建議成立競爭力專家顧問委員會，由六名產、官、學專家組成，向歐盟部長提出同新興工業國家進行有效競爭的方法。（瑞麟）

美洲自由貿易區將在二〇〇五年前成立

廿七年來首度舉行的美洲國家高峰會議十二月九日至十一日

在邁阿密舉行。除了古巴卡斯特之外，卅四個美洲國家領袖達成下列協議：

(1) 美洲自由貿易區北起阿拉斯加和加拿大，南至位於南美洲最南端的阿根廷火地，涵蓋整個南美洲、中美洲和北美洲，擁有八億五千萬人口，將在公元二〇〇五年前成立美洲自由貿易區，屆時經濟總額將超過十四兆美元。

(2) 美洲經濟整合工作應在公元二千年前獲得「顯著進展」。

(3) 各國經貿部長和官員從一九九五年一月開始，以十五個月為期限，磋商在各國現存的多項多邊條約的架構下開始建構美洲自由貿易區。

(4) 未來二年內將再舉行十四場高峰會，部長會議和其他研討會，討論如何取締販毒、毒販洗錢和貪污的政客，以及公元二千年前逐漸停止使用含鉛汽油。

這一全球最大規模自由貿易區，未來要付諸實現，將比其他地區的自由貿易區所遭遇的阻力還大，其拳拳大者如下：

(1) 成立的方式將爭辯不休，究竟是先合併區域內的貿易組織，共同組成一個美洲自由貿易區呢？還是逕自成立一個新的美洲自由貿易區，讓個別國家自行決定加入？

(2) 加勒比海中美洲小國，大部份是單一經濟的國家，很難在二〇〇五年前達到自由貿易的標準。據估計，二〇〇五年前，有能力加入北美洲自由貿易區的國家只有智利、哥倫比亞、阿根廷三國而已。

(3) 美國國會對這樣大規模自由貿易區很難獲得共識。

此外，在高峰會議閉幕後，加拿大、墨西哥和美國領袖宣布，同意智利在一九九六年加入北美自由貿易區，預料加入將費時二年。智利獲得三國的青睞，主要是經濟表現優越，一九八七年至一九九一年期間，國內生產總值年平均增率百分之六點六，國營企業私有化進展順利，五百家國營企業有四五〇家成功轉換為民營，同時關稅稅率也從八十年代的百分之一〇五降至九十年代的百分之十一。

由於北美自由貿易區近九個月來的實施成績相當令人滿意（美國對墨西哥和加拿大的貿易增長率比對其他地區的貿易增長率高二倍，對墨西哥出口增加百分之廿二、進口增加百分之廿三、貿易順差十八億美元），美國國會可能採取快速通過方式審議智利加入北美自由貿易區案件。若美國國會否決智利加入案，將對未來成立的美洲自由貿易區給予最致命的打擊。（瑞麒）

*

*

*