

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 國際動態述評

doi:10.30390/ISC.199207\_31(7).0007

問題與研究, 31(7), 1992

Wenti Yu Yanjiu, 31(7), 1992

作者/Author：鄒咸之;茅慧青;伯志

頁數/Page：74-82

出版日期/Publication Date：1992/07

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199207\\_31\(7\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199207_31(7).0007)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 國際動態述評

## 俄國海軍上將訪華

俄羅斯共和國「退伍軍人協會」會長、現役海軍上將希道洛夫應我國「中華戰略學會」理事長蔣緯國將軍之邀，於六月廿二日以私人身份來我國訪問一週，於廿八日離華。

希道洛夫曾任蘇聯海軍波羅的海艦隊及太平洋艦隊總司令，退伍前為蘇聯海軍副總司令，隨行者尚有施特勞夫海軍少將。施特勞夫曾任蘇聯核子潛艇艦長及潛艦支隊指揮官，希道洛夫等四人行前曾獲俄羅斯共和國軍方高階層的同意，我國總統亦曾知悉。

希道洛夫一行除了拜會我國軍事將領、外交部以外，並拜訪行政院長郝柏村，與郝院長談話內容不詳，外界只獲悉「雙方就中俄未來關係廣泛交換意見」，希氏等並未參觀我國三軍基地，他主動要求參觀拆船業和世貿中心，因之抵華後他們除參觀上述兩處地方外，並參觀中鋼、中船等國營事業，並在三軍大學及戰略學會，分別發表一場演講。

希道洛夫答覆記者詢問時稱，蘇聯在一九八五年戈巴契夫的「新思維」倡導之前，就曾注意到台灣的地位，並有意與台灣建立軍事聯盟的關係，他說：「我此行將是中俄未來建立關係的第一步，這種關係不僅是雙方人民間，更是雙方軍事部門間的關係。」

如果希道洛夫的訪華能導致雙方軍事研究機構的合作交流，對我國來說將是一件可喜的事，因為蘇聯的軍事思想根植於馬列主義，有社會主義的邏輯及科學化的特點，例如對戰爭量化分析、兵棋推演、作戰模擬等各方面，均有其優點。中共在蘇聯的協助下建軍，其戰略思想與武器編排都受到蘇聯的影響，我國如能從俄羅斯那裏得到文獻，對我們了解中共的戰略方面，將大有幫助。

希道洛夫一再強調他訪華的主要目的是希望了解我國近年來經濟發展的情形。他說：「我們必須說真話，蔣介石和毛澤東長期鬥爭後的結果，我們發現蔣介石的路線，特別是經濟路線是正確的。我讀過許多有關台灣的文章和報導，而我今天就是要來親睹蔣介石統治下的台灣享受經濟成就的果實和社會現狀及生活水準，來印證我的看法。」

對中華民國而言，俄國現役高級將領訪華，是中俄軍方四十餘年來建立友誼的開始，此不僅反應如俄羅斯總統葉爾欽所倡導的「永遠站在自由世界這一邊」的實踐，也顯示我國務實外交的精神，有意與獨立國協各國間發展實質關係。

事實上，他們訪華期間曾與我國外交部次長章孝嚴詳談了一個半小時，就加強實質關係交換意見。我國外交部透露，我國與俄國互設協調辦

事處一事，再過三個月，便可完成，七月間，「中俄海洋合作深測——邊緣海研究」計畫，將在高雄到海參崴之間的海域進行研究工作。

至於我國是否向俄國洽購武器問題，我國外交部一再否認，稱我從未向俄國提出購買武器一事，希道洛夫也避而不談這個問題。（鄒咸之）

## 中美智慧財產權諮商獲致結論

我國缺乏對智慧財產權保護的觀念以及歷年來盜印其他國家智慧出版物，早已為世人所知。近年來美國對我國貿易出現逆差，因之美國一再要求保護智慧財產權，幾年前中美雙方就曾為保護智慧財產權問題舉行諮商，我方也曾承諾致力保護工作，然而承諾之後，並未認真執行，所以中美間關於保護智慧財產權問題一直未能徹底解決。

今（一九九二）年四月初，中美依例舉行經貿諮商會議，雙方就電腦軟、硬體出口管制等細節，無法達成共識，而使談判破裂。

四月卅日，美貿易代表署宣佈將台灣、印度、泰國列入綜合貿易法中的特別三〇一條款優先觀察名單，使得我國外貿單位極度關切。因之五月廿七日，經濟部國貿局長許柯生率領代表團前往華盛頓與美方展開為期九天的會商。我方要求美國將我國自特別三〇一條款優先觀察名單中除名。五月卅日美國貿易代表署反而將我國列入三〇一調查名單，對我國妨害智慧財產權進行調查。美方在談判過程中提出較四月間談判時更多及更詳細的要求，原定談判至六月一日告一段落，但雙方臨時決議再延一日。

正當中美貿易談判膠著時，我國執政黨主席李登輝，召集黨政高層首長緊急會議，作出原則性決議與指示，並透過適當管道通知美方，告以我國保護智慧財產權的決心。

中美智慧財產權談判至六月六日才結束，雙方獲致主要協議，我國將儘早於一九九三年元月卅一日前，將一九八九年雙方草簽的「著作權保護協定」送請立法院通過，以便完成簽署。

其他協議內容尚有我國應於明年一月底完成「有線電視法」立法；今年六月底內政部應公佈著作權法第五條規定著作例示內容；今年八月底內政部應公佈「著作權人中介團體條例」，並送請行政院同意，同時立法院審查「著作財產之最低讓與價格及使用報酬」；明年底修改「商標法」及「專利法」、制定「工業設計法」、「積體電路佈局保護法」、「營業秘密保護法」。

我國在司法方面應做的努力有：內政部警政署應全面加强取締侵犯著作權案件，對MEV非法使用的電視及錄影帶應搜索扣押，我方同意由法務部指示對違法者從重量刑，以保護智慧財產權。

在行政措施方面，我方同意於今年九月前建立電腦檢索系統，十一月前對電腦、印表機中積體電路、電腦軟體、及電視遊樂器進行檢驗，十二月前對電腦及印表機中軟體程式實施檢驗，明年一月一日前對尚未組裝但用於電腦、印表機及電視遊樂器之軟體進行檢驗。

美方對談判結果表示滿意，並稱將密切注意協議執行情形。美國代表曾要求我方代表以「保證」方式，承諾立法院應通過之法案時間表，顯然干涉我國內政，最後的協議文字雖改為「由行政部門盡力與立法部門協調」，但仍不脫干涉我國內政之嫌，是為此次談判美中不足之處。（鄒咸之）

## 我國與尼日共和國復交

我國與非洲法語系國家尼日共和國於六月十九日復交，但據廿八日外電報導「尼國在未照會我國情勢下，又片面宣佈斷交」。

尼日位於非洲中西部，面積大於台灣卅六倍，人口八百萬，國民每年平均所得為三百三十七美元，傳統收入以農漁畜牧為主，約佔國內生產毛額三分之一，主要的農產品有花生、粟、玉蜀黍，鈾礦輸出為外匯最大

收入，其次為牲畜出口，主要貿易國為法國、奈及利亞等，其外貿輸出金額為三億一千一百萬美元，輸入為四億四千一百萬美元。尼國於一九六〇年八月三日獨立，一九六三年七月廿二日與我國建交，一九七四年七月廿日和中共建交，我國於同月廿九日與之中止外交關係。

去年尼國舉行全國會議，會中決定加強外交攻勢，擴大爭取國際援助，發展國內經濟。該國總理謝福曾任職世界銀行，對我國經濟發展與實力頗有了解，同時有感於中共甚少給予援助，尼日乃透過友邦元首，主動向我國接觸，期盼建立外交關係。

近年來由於我國經實力的成長，好些小國表示願與我國建交，取得援助，我國也樂於擴展外交，但不願以金錢作外交「凱子」，同時也不願過份刺激中共，因之外交部訂立復交或建交三個原則，即該國土地面積人口屬中、大型，不宜過小，其次該國政治必須穩定，再其次，他們經濟應能自給自足，以免造成我方的負擔。尼日共和國合乎這三個條件，因此我國願與之復交。六月十九日宣佈復交後，廿日我國總統即接見該國外交合作部長狄亞洛，李登輝總統表示我國將以其本身經濟發成的果和經驗，協助尼日發展各項建設，並加強雙邊合作。

尼國曾向我國提出貸款要求，我國建議尼日申請海外合作發展基金，至於「政治性貸款」，須待我國在尼日設立大使館後再商談。我國經濟部亦同意派遣農耕隊前往尼日，助其發展農業。

兩國簽署建交公報後，一切進行順利，我國設館先遣人員也將啟程。

據法新社六月廿七日新聞報導，尼日過渡國會通過動議案，要求謝福重新考慮其決定，動議案稱：「閣下的決定，不啻是爲了眼前的需求而犧牲了國家的短期、中期和長期的利益。」尼日政府透過尼日新聞社發表聲明說，爲「維護國內民主勢力的團結」，尼日收回和中華民國復交的決定。

但我國直接與謝福聯繫的結果，謝福表示，尼日政府從來沒有簽署任何斷交文件，也未改變與中華民國復交的立場，尼日政府並立即邀請我國外交部非洲司司長杜稜等前往尼日當面溝通，杜稜一行三人已於六月廿九日晚起程，預定七月一日可抵尼日。（鄒威之）

## 美俄舉行高峰會議

六月十六、十七兩日，美國總統布希和俄羅斯總統葉爾欽，在華盛頓舉行蘇聯解體以來第一次正式的高峰會，會議主題爲裁武和援俄。結果雙方簽署美俄合作條約或協議等七項文件，內容包括外交、軍事、科技、經濟等，其中最受人矚目的是裁減戰略核子武器協定。此次會議是歷次兩國高峰會中最有成效的一次，從所簽文件內容來看，美俄關係今後將邁向全面合作的時代。

葉爾欽推行激進改革政策半年來，俄羅斯的經濟仍是一籌莫展，社會陷入混亂不安的狀態，政治危機也始終存在著，目前最迫切需要的就是西方的援助。而美國總統選戰方酣，布希希望藉此次高峰會，以經援迫使俄方在裁武方面作讓步，展現外交成就，以提升其國內聲望。第一天會談即在裁減戰略核子武器協議方面有重大的突破，雙方承諾在西元二〇〇〇三年前，裁減三分之二的長程核武彈頭，遠低於一九九一年夏，戈巴契夫與布希所達成的協議標準。屆時美國擁有的核武數量約爲三千五百枚，而俄羅斯則爲三千枚。過去費了十五年所裁減的規模尚且沒這麼大，這次則只花五個月的時間，雙方互信程度增加是一大轉變。而俄羅斯不再堅持對等性的協議，讓美國佔居優勢，顯然與其經濟上有求於美國有關。另外，美俄並簽訂有關全球防衛系統的聯合聲明、有關武器銷毀、防護與擴散協議，及太空合作聯合聲明。

美國和其他西方國家應允給獨立國家國協的二百四十億美元的援助至今未見踪影，主因是西方國家懷疑俄羅斯經改有減緩趨勢。五、六月間，葉爾欽內閣人事有些更動，任命五位新的副總理，其中三位有軍事工業背景，因此被認為是與保守派妥協；國際貨幣基金會代表團在訪問莫斯科後，對改革過程緩慢感到失望和憂慮。葉爾欽為了向西方表示其經改政策不變，臨赴美國前，任命主掌俄羅斯經濟改革的蓋達為代理總理。葉爾欽此行最主要的目的，是希望能獲得美國經援的承諾，他並在美國參眾兩院聯席會上發表演講，強調俄羅斯不會走回頭路，重申支持民主和市場導向的經改決心，希望國會儘快通過援俄法案。布希已批准給予俄羅斯最惠國待遇，為鼓勵經貿關係發展，並簽訂避免美俄雙重課稅條約及美俄雙邊投資條約。

這次高峰會最大的成就，是使美俄關係從軍事對峙轉變成經濟合作，俄羅斯深知沒有本錢與美國軍備競賽，但其裁武方面的重大讓步引起保守派的反彈，而裁武所需的經費和技術，則又是一個難題。至於經濟合作方面，徒有優惠協定，沒有完善的投資環境，仍難吸引外資進入，以俄羅斯目前的條件，恐怕不是很樂觀。（茅薈青）

## 獨立國家國協的合作與衝突

獨立國家國協自去年十二月成立迄今已屆半年，在此一期間，各國元首高峰會已舉行過五次，政府首腦也開了幾次會，簽的文件不下幾十件，却不是每個國家都簽署，即或簽了也有自行刪改內容的。半年下來，各成員國間歧見仍深，尚有很多問題未能解決。最近的發展顯示，成員國間有合作的趨勢，但種族衝突也持續著。

俄羅斯外長科茲列夫接受法國世界報訪問時表示，在前蘇聯基礎上產生的國家，不可能不保存某種聯繫。在無法以集體方式解決問題時，雙邊關係就成了另一個選擇。五、六月間，俄羅斯先後與哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯簽訂友好合作與互助條約。獨立國協最有影響力的俄羅斯和烏克蘭一直在經改政策、黑海艦隊和克里米亞半島歸屬權等問題上，有很深的歧見，兩國領袖於六月二十三日在黑海邊的達格角，簽署一項友好條約，允許烏克蘭發行自己的貨幣，黑海艦隊部分船艦由兩國瓜分，餘則由兩國戰略聯合指揮部管轄，但這次並未討論克里米亞半島問題。與此同時，甫於六月七日當選亞塞拜疆總統的人民陣線領導人艾爾奇貝伊（Abul Fez Elchibey），却表示要退出獨立國協，但又謂仍將與俄羅斯維持友好關係。

當若干獨立國協成員國簽訂友好條約時，民族衝突却愈來愈嚴重，不僅阻礙經改的進行，並製造難民，更帶來生命財產的損失。雖然衝突各造、相關國家，乃至國際社會的多次協調，呼籲停火，却一再被破壞，和平的前景很不樂觀。

納哥爾諾—卡拉巴赫歸屬問題引發的衝突，四年來已有二千餘人喪生。隨著蘇聯的解體，納區問題已非單純的亞塞拜疆與亞美尼亞間的問題，周邊國家及國際組織也對此表示關切。歐洲安全暨合作會議原擬於六月二十三日，在明斯克舉行兩亞問題會議，却因在羅馬召開的籌備會陷入僵局而被迫延期。聯合國安理會於二十三日表示，希望能協助解決兩亞問題。另外，摩爾多瓦東部以俄羅斯人和烏克蘭人為主的外德涅斯特地區，因擔心摩國與羅馬尼亞合併，於一九九〇年九月宣布獨立，不為摩國當局所容。最近衝突加劇，相關的摩爾多瓦、俄羅斯、烏克蘭和羅馬尼亞四國總統於六月二十二日甫達成停火協議，戰事又生。同樣的情況也發生在喬治亞的南奧塞提亞，葉爾欽與喬治亞國務會議主席謝瓦納澤於二十四日達成停火協定，於二十八日生效，但該區戰火却未停熄。

前述發生衝突地區的相關獨立國協成員國，於二十五日都參加在伊斯坦堡舉行成立黑海經濟合作區的會議，並簽署黑海宣言，凸顯出獨立國

協內部的矛盾，在民族主義意識下產生衝突，却又有經濟合作的需要，這恐怕就是獨立國協面臨的兩難問題。（茅麓青）

## 捷克斯洛伐克瀕臨分裂

六月五、六日，捷克斯洛伐克舉行一九八九年「天鵝絨革命」推翻共黨政權以來的第二次國會選舉，由於此次選舉攸關聯邦的前途，一千一百五十萬選民投票率達百分之八十五，一些地區甚至高達百分之九十。結果

，現任聯邦財政部長柯勞斯（Vaclav Klaus）所領導的人民民主黨（Civic Democratic Party），和前斯洛伐克總理梅西爾（Vladimir Meciar）所領導的民主斯洛伐克運動（Movement for a Democratic Slovakia），分別贏得捷克和斯洛伐克地區的選舉。由於雙方對經改政策及斯洛伐克主權獨立等問題的主張南轅北轍，在幾度協商無功的情況下，同意結束七十四年的聯邦關係。

捷克斯洛伐克於一九一八年建國，由捷克和斯洛伐克聯合而成。一九九〇年的人口約有一千五百六十九萬，其中捷克裔佔百分之六十四，斯洛伐克裔佔百分之三十一。位於西部的捷克面積較大、人口較多，工業發展程度較高；而位於東部的斯洛伐克面積較小、人口較少，經濟條件也較差。政治上，捷克一向居於主導地位。一九八九年十一月，在哈維爾（Vaclav Havel）的領導下，捷克斯洛伐克脫離共黨統治。隨著後共產主義時期政治、經濟的改革和發展，當年團結共識的精神，已為民族主義和政治對立所取代，並引起聯邦面臨分裂的危機，其導火線為經濟因素。

聯邦的經改政策係由布拉格制定，由於沒有考慮捷克和斯洛伐克的差異，結果斯洛伐克受到的打擊比捷克嚴重得多。一九九一年捷克國內生產毛額比前一年降低百分之二十，而斯洛伐克則降低百分之三十；目前斯洛伐克的失業率達百分之十二，為捷克的四倍。經濟困頓引起社會不安，進而轉變成種族的矛盾，這種情緒卒為斯洛伐克民族主義政客所用，在這次選舉中除了凸顯兩邦經濟的差異外，並主張斯洛伐克應擁有主權，甚至脫離聯邦而獨立，斯洛伐克地區人民多數支持他們，其代表人物即為梅西爾。而捷克總理當選人柯勞斯則力主繼續進行經濟改革，並認為聯邦若無法維持，即應完全分開。

選舉結果顯示兩邦政治訴求和經濟政策有很大的分歧，獲勝的兩大黨派領袖隨後展開談判，終於在二十日第四次談判中達成協議，決定以和平程序結束聯邦關係，並責成兩邦議會在九月三十日以前，擬具有關分離的計畫。雙方並協議成立過渡政府，在過渡期間維持聯邦政府的正常運作，其成員將由原來的十六名減少為十名，十三個部會也將裁減為國防、財政、外交、內政和經濟五部。這次協議似乎意味著捷克、斯洛伐克的分裂將成定局；二十三日，梅西爾在斯洛伐克議會開議時表示，斯洛伐克將在七月宣布其主權，為聯邦分裂展開序幕。（茅麓青）

## 地球高峰會結束與我國環保政策

由聯合國主導於六月上旬在巴西里約舉行的「地球高峰會」，八日通過了一項決議，即在聯合國大會之下成立一個新機構「環境暨發展理事會」（UNEDC），負責針對全球的環保工作進行設計與督導，並且對人

類下一世紀的環保工作提出規劃報告。

此一由地球高峰會議大會（亦稱聯合國環境與發展大會）建議成立的理事會，將在一九九三年之前於紐約開始運作。其組織的位階和聯合國人權委員會平行，將每年透過聯合國經濟社會組織，向聯合國大會提出全球的環保工作現況評估，以徹底監督世界各國遵守國際性的「環保公約」，並將對環保立場不同的國家間所產生的矛盾提出具體的解決方案。地球高峰會議大會也將一百十五項環保議題責成該理事會進行具體的規劃，以成爲下一世紀的全球環保策略指導綱領。

不過，由歐體（EC）國家所提出的，要求「經濟合作暨發展組織」（OECD）國家對於產生碳廢氣的能源產品徵收相當於每桶石油一到三美元的特別稅（碳廢氣特別稅）議案，却無法得到大會的共識。「石油輸出國家組織」（OPEC）國家對於以提高稅收來壓制石油消費的作法表示不滿，而石油最大消費國的美國也認為此舉會加重通膨壓力，故也表示反對。

與地球高峰會議舉行之同時，由非政府環保團體（ENPCO）聯盟籌劃的「環保全球論壇」亦在同地召開。我國也派遣了包括環保署長、學者、民間團體在內的近六十名代表與會。的確，如同專家王俊秀教授建議，台灣除了「正經驗」的經濟發展實力之外，其「負經驗」的環境破壞亦可作為第三世界發展中國家的殷鑒。值我國政府亟盼透過各種管道進入國際社會並參與國際政經事務之際，我國應可透過非政府組織（NGO）的管道，以環保外交打入國際社會。

今日，環保及生態問題已成了全球生死存亡的問題。不重視環保的經濟發展，其實可以不要。因為人類及其後代乃至於同為大自然的動物，總不能為了人類一味追求「物質性的」經濟成長而使本身及後代之生命遭受威脅。換言之，主張經濟成長應優先於環境生態保護者，不是一種不負責任的、落後國家型的見解。沒有能力（含知識、技術）保護生態系統和環境的國家，自然只有求諸於先進國家之經驗、資金及技術協助。但是假如先進國家無法對開發中及落後國家提供這方面的協助，則國際環保合作就不可能實現。

但是，根據聯合國之估計，地球高峰會議所揭示的「綠色廿一世紀理想」，將使全球每年須付出高達六千億美元的成本。發展無污染經濟所需負擔的成本頗使先進國家大感吃不消——儘管先進工業國家已允諾將提供其中之一千二百五十億美元的資金援助，並將推動南北半球的交流與合作。

這次的地球高峰會議中，各國爭執不下的另一問題是，第三世界國家要求先進工業國家在公元二千年時，提供佔各國國民生產毛額（GNP）○·七%的資金援助，此點已為美國所強烈反對，部份歐體（EC）國家也拒絕承諾任何期限。不過，歐體十二個會員國表示將發表共同宣言，支持地球高峰會所提出的減少二氧化碳等相關廢棄物使用的聲明，並加速推動地球高峰會所簽署的環保條約。美國則提出保護全球森林和生物，並進行研究的構想。

在國際環保意識高漲，以及各國加強環保法令的壓力下，全球各大製造業，包括孟山都、康寧等化學業，福特、克萊斯勒、通用、朋馳等汽車業，以及如三星集團等電子業，都已紛紛著手進行減少廢棄物污染，減少或停止使用氟氯碳化物（CFC），以及其他一些防治污染的工作。長期以來，科學家一直批評汽車廢氣是破壞臭氧層的元凶，除此之外，汽車等空調系統中含CFC的冷凍劑，火力發電廠、煉油廠、化學廠烟囪等排放出來的廢氣等也都是空氣污染的來源。為了降低對生態的破壞，工業界應加速開發或向外購置減少毒廢氣排放的設備，例如各種排氣管或烟囪用觸媒轉換器，同時並應停止CFC及燃燒C級重油，自毋庸贅言。

根據報導，我國參加「全球論壇」之代表團亦參加了「地球憲章」之簽署。此外，雖然我國已於一九七一年退出了聯合國，但為配合聯合國「蒙特婁議定書」希望各國逐年降低CFC使用量的規定，我國經濟部工業局也已決定自今年（一九九二）七月一日起輔導汽車、電子、塑膠三大產業率先改用CFC替代技術，然後再推廣到其他產業。

目前，我國和其他經濟成長快速的亞洲國家均需要環保技術、產品及服務，也都有提撥大筆經費作為環保支出的計畫。在未來十五至廿年內，亞洲環保市場估計將達數千億美元。美國政府已和民間環保業者攜手合作，進行一項環保工程計畫。此計畫是在美國政府的協助下，由今年元

月開始進行的，內容從城市地下排水道至廢棄毒物的處理設備等技術皆包括在內，目前已有三十一個國家簽約加入此項計畫。美國政府亦計畫在未來五年內，全力協助美國企業將環保技術及產品銷售到亞洲市場。

我國目前正在執行包括多項基礎建設的六年國建計畫，環保署也在六月廿七日公佈了第一份「環保綠色計畫」，預計在未來五年內投資八百二十一億元新台幣，執行十九項環保計畫（包括空氣品質改善、水污染改善、垃圾妥善處理、營建廢棄物妥善處理、以及廢棄物資源回收等方面）。此外，中油公司也計畫在六年內投資二十億美元用於環保支出。因此，我國的環保市場頗受美日環保業者之重視乃是理所當然。此時此刻，我國環保政策上應注意的是，應該採用先進工業國家環保規定之標準，不宜自甘落伍，應引用污染者付費之觀念與制度，對重大污染者加以嚴厲制裁，而當引進外國環保技術、設備時應慎選具優良技術水準者，同時，亦應輔導業界與願轉移給我國環保技術之外國廠商合作開發新技術。

另一方面，環保署也已決定自明年起陸續公告指定廢棄汽機車、廢家電、廢食品飲料包裝塑膠、廢玻璃瓶、廢鋁箔包、紙容器及廢日光燈管等七項資源垃圾，列入強制回收項目，而製造及販賣上述產品的廠商不但必須負責回收，還必須執行再生利用的工作。環保署並預計在明年六月底前分別公告各項目的回收辦法及法定回收率，同時要求廠商提報回收計畫書，明年七月起正式開始回收。預計回收目標第一年為六〇%回收率，以後逐年增加五%，到一九九六年時達到七五%的目標。再者，為配合全球管制CFC（氟氯碳化物）以保護大氣層的環保行動，及避免我國出口產品遭到國際抵制，環保署已決定自一九九五年起禁用CFC，並自今年起凍結CFC用量，明年起並逐步削減用量，四年內達成全面禁用目標。環保署另外也推動污染誠實申報制度，要求列管的染整、造紙製漿、養豬等業一千六百家廠商於七月十四日前依規定表列污染量及申報改善計劃。

環保署的以上這些政策，都非常值得全體國民加以支持和配合，吾人期待各項目標都能如期實現。但是環保署在執行這些任務上，似應繼續撥出經費投注於加強宣導，而在執行取締工作時，務必做到公正合理。（伯志）

## 日本執政黨發表新刺激景氣鉅額追加預算措施

日本自民黨於六月廿七日晚間發表了一項新的鉅額追加預算措施，這項再追加的景氣對策定名為「緊急綜合經濟政策基本方針」。其主要目標在於達成內需主

導型、年率三·五%的經濟成長率。主要內容包括：推動新幹線鐵路建設及所需的科技基礎，推動對中小企業的投资及融資對策，促進對個人住宅建設的投资及融資，以及對民間設備投资的減稅措施等。此外，還預定擴大興建大學及充實公立大學的基礎設施，以及擴大放款及改善融資條件，同時將成立保護地球環境基金，以及修訂證交稅及商業法，讓資本市場更加活絡。另外，為了鼓勵購屋，計畫將購屋者的稅賦降低，又決定對縮短勞動時間的企業給予稅賦減免。

自民黨政調會會長森吉郎指出，該項經濟振興政策的規模將超過六兆日圓。森吉郎預定於六月廿九日向宮澤喜一首相提出該項「基本方針」，而宮澤首相將依據該方案於七月一日的美日高峰會議，以及七月六日將在慕尼黑舉行的七大工業國（G7）高峰會議中提出說明，俾各國能了解日本對提高內需以刺激經濟成長，進而帶動世界經濟成長之誠意。

此次緊急經濟對策是繼今年（一九九二）三月底之後，執政黨第二次提出的緊急方案。據六月廿三日自民黨經濟特別委員會主席龜井表示，此項追加預算的財源籌措，可能包括發行建設公債和無息政府公債，自民黨亦將敦促日本政府充份利用財政投資，並有效分配各項對民間企業



融資計畫。

日本通產大臣渡部恆三自四月以來即數度表示，日本需要追加約八兆日圓刺激國內需求，渡部強調日本現在是全球唯一享有貿易順差的工業國家，爲了善盡國際責任，必須採取一切必要的措施，以達成年初內閣會議所訂的本年度三·五%經濟成長的目標。此次新振興方案的出爐，不僅將對刺激日本經濟產生一定的作用，並可緩和日本參加七大工業國高峰會議的外來壓力，同時還可用來作爲替執政之自民黨贏得本次參院改選的利器（日本政府已宣佈將於七月廿六日舉行）。

在數週前，日本大藏省及經濟企劃廳首腦都還不太願意贊成採取進一步刺激景氣的財政及貨幣措施。雖然日本政府在今年三月底宣佈了包括今年度百分之七·五的公共建設預算提前於上半年度支出，以及擴大對住宅建設、個人消費及企業省力化投資之融資在內的「緊急經濟對策」，並且還配合以日本銀行於翌日調降重貼現率（調至三·七五%），但是此一經濟緊急措施並未能振興企業界的資金需求及資本支出，而歐美等日本的貿易伙伴亦不表滿意。

到了六月十一日，大藏大臣羽田孜與經企廳長官野田毅及建設大臣山崎拓等曾集會，就三月底宣佈的緊急經濟措施之實施成效及進度加以檢討。而在此稍前，經企廳曾鑑於企業的獲利環境並未好轉，以及機械訂單等領先指標再陷低迷，乃認爲要達成官方預估的一九九二年度的民間設備投資成長率（五·四%）極爲困難，因而要求在今秋編列的修正預算中增加支出，以及利用財政投資來支援民間設備投資。

另外，自民黨副總裁金丸信也在六月中、下旬數度表示，日本政府爲退阻經濟景氣向下滑落，應即編列八兆日圓的大型追加預算，但却受到大藏省的抵抗。自民黨執行部方面認爲，七月六日西方工業先進國家慕尼黑高峰會議揭幕後，西方各國必將要求日本改善貿易出超，擴大日本國內市場。兼以參議院改選參議員，亦將於同日展開競選活動，自民黨爲了爭取增加當選席位，及退阻經濟繼續惡化，編列政府追加預算已是不可避免的手段。自民黨乃積極地和大藏省方面協商，希望宮澤首相在六月三十日出席高峰會議之前能作決定。

但是，據報導，日本金融市場對自民黨六月廿七日所公佈的上述「基本方針」，普遍認爲了無新意，其內容全屬意料中事。目前，日本內閣對於此一新振興經濟方案尚未能達成協議。分析家指出，日本國內的機構投資人（法人）對股票投資風險過於敏感，致股票市場仍然持續下跌（六月廿九日東京日經指數創六年來新低的一五七四·二七點）。日本金融界早已推測自民黨會重施故技地大舉追加預算，金融界所關切的是在這項追加預算正式成立之前，日銀是否會第五次調降重貼現率。由於目前日本大藏省正在鬧窮，強調以健全財政爲優先，爲了追加預算，又勢必需增加公債發行（赤字國債），這必將對債券市場造成壓力。因此，金融市場人士認爲日本政府爲了刺激景氣，唯有採取金融寬鬆政策並調降利率才是根本之道。（伯志）

## 歐體決議推動馬斯特里赫條約

歐體（EC）各國領袖於六月廿七、廿八兩日在里斯本舉行了高峰會議。會議決定繼續推動馬斯特里赫條約（歐體十二國於一九九一年十二月十日在荷蘭Maastricht高峰會後所簽訂），並且自明年年初開始討論奧地利、瑞典、芬蘭、瑞士及挪威等國的人會案。同時將要求美國做出讓步，早日結束長達五年半之烏拉圭回合貿易談判。另外，歐市各國領袖對於預算追加並未達成協議，但同意明年（一九九三年）初啟用「統合基金」，援助西班牙、愛爾蘭、希臘及葡萄牙等四國，以提昇此四國的經濟水準。

歐體執委會主席狄羅曾提出為期五年的增加預算方案，將富國的財富輸入貧國，俾為經濟整合鋪路，但為德國和英國反對。歐體的預算仍將以佔國內生產毛額（GDP）的一·二%為準（多數歐體財長不贊成預算不斷膨脹）。此外，歐體在重申改革農業政策時，也要求德國總理柯爾繼續敦促美國做出相對讓步，法國總統密特朗也要求美國應相對做出犧牲，以結束一九八六年九月以來的烏拉圭回合談判。

在稍早的六月廿一日的歐體外長會議時，曾決定儘快擴大共同體的規模，接受新會員的加入，尤其是瑞典、瑞士等富庶國家之加入，擬藉此機會修改馬斯特里赫條約，俾為丹麥製造第二次關於是否簽署此一條約之機會，進而解決丹麥拒絕接受該條約的懸案（丹麥在稍早舉行公民投票結果否決了簽署馬斯特里赫條約），同時亦決定放寬對各會員國預算赤字之限制，以減輕各國的抗力。十二國外長同時決議新加入的會員國不得只接受部份同盟條約，而必須接受歐市整個整合計畫，但是有意加入歐市經濟及貨幣同盟而不願意加入國防同盟的有瑞典、芬蘭、瑞士三國。不過大部份的與會外長均同意，在接受新會員的談判之前，歐市必須先修改同盟條約，只有英國認為應先談判新會員國入會問題，再修改同盟條約。

前述外長會議中討論的另一主題為歐體未來的預算問題，因削減預算增幅之議同遭富國與窮國反對而暫被擱置。根據預算草案，在未來五年歐體預算將增加三〇%，至八百七十五億歐洲貨幣單位（ECU）（約一一三〇億美元），其中半數將用於提升西班牙、葡萄牙、愛爾蘭及希臘之經濟，俾使這些國家能在一九九九年加入歐洲單一貨幣同盟，但是這筆預算使多數歐體國家財政難以負擔。

另外，在六月十日，歐體財經部長曾在盧森堡集會，討論如何化解因為丹麥拒絕馬斯特里赫條約所產生的衝擊。英國建議在不修正該條約的原則下，減少歐體執委會的決策權，以化解各國擔心該條約終將創造一個「歐洲聯邦」的想法，並減少歐體執委會以「太上政府」的姿態對各國內政進行干預。歐體各國財長所獲得之結論是，推動歐體整合的工作一切按既定時間表進行，即使沒有丹麥參加，十一個會員國仍將進行整合的工作。

綜此看來，歐體各國在一九九二年底達成「單一市場」（共同體內的人力、資本、貨物、服務之完全自由流通）以後，儘管目前尚存在丹麥拒絕參加及英國態度仍嫌消極之問題，但預料今後歐洲國家仍將在馬斯特里赫條約的構想下，按原訂目標——建立經濟與貨幣聯盟、歐洲政治聯盟及促進地區整體發展——邁進。（伯志）