

## 國際動態述評

### 尼加拉瓜總統查莫洛夫人來華訪問

龍棟和參謀總長瓜德拉等人。

查莫洛夫人於一九九〇年二月二十五日的大選中，在由十四個反對黨所組成的「全國反對聯盟」的一致支持下，獲得百分之五十五的選票當選尼國新總統。她的夫婿查莫洛曾為尼國最大報新聞報的發行人，一九七八年遭尼國前獨裁者蘇慕薩暗殺身亡。一九七九年蘇慕薩政府被桑定陣線推翻之後，查莫洛夫人當時也成為桑定政權五執行委員之一，後因與桑定陣線之立場和路線不合，乃脫離桑定政府。

由於尼加拉瓜在桑定陣線執政期間歷經了長達十年的內戰，又復遭到美國的貿易禁運，以致外債高築，經濟問題相當嚴重。此外，桑定陣線在大選落敗之後，仍掌握了軍隊及警察的指揮權，所以查莫洛夫人在一九九〇年四月二十五日正式就職後，不僅必須面對重振經濟的問題，而且還得化解執政的「全國反對聯盟」各派系之間，為軍權問題而起的摩擦。

查莫洛夫人就任總統兩年以來，表現出堅毅、明快、爽朗的性格，着實令人非常折服，她在外交上所施展的手腕，亦有過人之處。查莫洛夫人為了爭取他國援助，改善尼國經濟現況，她首先說服美國承諾給予援助，其次又在去（一九九一）年五月促成十二國在巴黎召開國際援尼會議，同意提供尼國各項捐助；稍後德國、日本、瑞士等國也同意以「共同融資」方式，協助尼國改善財政失衡狀況；再者「巴黎俱樂部」十六個債權國去年也同意減免尼國所欠債務的百分之七十五，這一系列的經貿外交，對於穩定政局及確保尼國民主發展，有相當大的幫助。

一九九〇年十一月五日，尼加拉瓜與我國恢復邦交以來，中尼兩國即展開密切的合作，我國也同意提供各項援助據了解，兩國復交時，我國曾經承諾給予尼國一億美元的援助。這次查莫洛夫人來訪時，適逢兩國復交滿十六個月，在此期間雙方關係在穩定中向前發展，尤其是我國能在去年以觀察員的身份參加美洲開發銀行的活動，完全要歸功於查莫洛夫人的穿針引線之功。這次她首度來華訪問期間再度強調，尼加拉瓜時積極支持我國加入國際貨幣基金會、世界銀行等國際組織。兩國外長於三月四日代表雙方政府簽署了三項合作協定：外交部合作協定；農牧技術合作協定；文化、教育暨新聞合作協定。尼國外長雷阿爾在代表該國簽署上述三項協定後表示，中尼兩國將儘快簽署投資保證協定。查莫洛夫人於三

尼加拉瓜總統查莫洛夫人，應李總統登輝之邀請於三月三日來我國正式訪問五天。隨同查莫洛夫人訪華之尼國官員包括外交部長雷阿爾、總統府部長拉卡祐、中央銀行總裁德法蘭哥、對外合作部長庫魯格、農牧部長

月七日離華前，與李登輝總統簽署了聯合公報，重申了雙方展開合作、擴大貿易、促進投資的強烈意願。查莫洛夫人也正式邀請李總統及經濟部長蕭萬長前往尼國訪問。（默山）

## 南非外長鮑達再度來華訪問

揭曉，南非總統戴克拉克推動的憲政改革措施普遍獲得選民支持後，鮑達外長的來訪，由於我國與南非非致力改革的目標一致，對加強未來雙方關係將更有助益。

鮑達外長於二十日抵華後，隨即在南非大使館舉行正式記者會，他在會中指出，目前中斐關係良好，無論外交、經貿、文化各層面發展均非常正常，看不出有任何不足之處。當記者詢及有關外傳南非與中共間進一步發展關係的種種傳聞時，鮑達表示，南非執政的國民黨獲得公民投票大勝後，南非政府在外交政策上，將逐漸與各國正常化，可是他們的時間表中，絕對沒有包括中共，即使目前有辦事處設在中國大陸，但也只是非正式的聯絡處所，在可預見的未來也不準備提升此一辦事處的層次。鮑達還特別表示，去年他來華訪問後，即曾轉往北平與中共官員見面，但會見的地點是在機場，洽談的內容也僅限於如何建立非官方辦事處事宜，並沒有談及發展正式關係，目前他也沒有再前往中國大陸的計畫。

談到中斐關係時，鮑達強調，南非與中華民國均是反共產制度、尊重人權的民主自由國家，即使未來的台海兩岸關係獲得進一步的改善，南非也不會與中共發展正式關係。當被詢及如果南非政局一旦變動，佔人口大多數的黑人取得政權後，中斐關係是否仍可能維持現狀時，鮑達外長指出，他不認為近期內執政的國民黨會被取代，此次公民投票的結果，就是一個好的徵兆。鮑達在來華訪問前，曾於二月二十九日，由我國駐南非大使陸以正陪同下，蒞臨南非中華公會在普勒托利亞舉辦的一項新僑僑民代表座談會中強調，他無論在書面或口頭上都表達得很清楚，南非政府無論在現在或未來，決不會考慮改變與中華民國的關係。鮑達還當面告訴南非華僑稱，南非與中華民國的關係，對南非在遠東地區來講是最重要的據點。目前南非雖然試着與諸如泰國、馬來西亞、南韓等國建立新的關係，但是中華民國仍是南非在這個地區的中心。他特別強調，當他去年訪問北平時，曾當面告訴中共當局，在他的議程中，沒有討論改變與中華民國關係的項目，如果中共要討論，那南非只好關閉在北平的非正式的機構。（默山）

## 「獨立國家國協」高峰會

蘇聯財產所有權分配、及烏克蘭戰術核武運往俄羅斯銷毀一事，未能作成決議。在達成的協議中，較重要的有：成立軍事觀察團或和平維持部隊，以協助解決種族衝突（此議尚需亞塞拜疆及烏克蘭國會的同意）；共同負擔前蘇聯外債；聯合管理前蘇聯檔案；關於「獨立國家國協」國防問題；關於聯合武裝力量的地位；關於聯合武裝力量的構成與供給。下一次的峰會會議將於烏茲別克首都塔什干舉行。

對於這次高峰會議，身為主人的烏克蘭總統克拉克夫在會後記者會上表示，情勢越來越糟，「獨立國家國協」根本無法就任何一項重要問題作成決定。事實上，在開幕式上克拉克夫悲觀地表示，「獨立國家國協」成員國已不是處於經濟崩潰邊緣，而是處於經濟危機深淵之中；「

獨立國家國協」能否繼續存在亦大有問題。究竟「獨立國家國協」出了什麼問題？

從三次的高峰會議看，軍事問題一直是討論核心，也一直沒有完滿的解決方案出現。即使通過協議，各個國家對條文的不同解釋亦使協議如同廢文。如二月召開的高峰會中，八個國家同意凍結建軍二年，但是簽字的俄羅斯已在三月成立國防部，並由葉爾欽兼任國防部長；另一簽字國白俄羅斯也準備在近期內建立自己的軍隊。

另外，成員國間互不信任，甚至相互仇視的情勢也日益加深，而目前的天然資源供應問題頗能突出這種矛盾。自今年（一九九二）三月起，土庫曼提高它對烏克蘭所提供天然氣的價格，可能導致烏克蘭失去其四分之一的天然氣供應，並導致工業生產癱瘓；而烏克蘭則以關閉土庫曼輸向東歐的煤氣管道為回報。從這個糾紛亦可得出結論，即是「獨立國家國協」無力解決其內部糾紛。

另一方面，堅決反對「獨立國家國協」，並欲恢復蘇聯的人士的呼聲也日益高漲。三月十五日，在聖彼得堡舉行的一場群眾大會中，出現了恢復前蘇聯的提議；在俄羅斯其它城市的群眾大會上，也有類似的呼籲。另在三月十七日，數百名前蘇聯的人民代表召開非常大會，其目的亦在質疑「獨立國家國協」存在的合法性質。誠然，已獨立的共和國不可能同意恢復蘇聯（不管它是以什麼名義出現的，任何有中央政府形式的組織，已不為他們所接受），而一些報紙，如消息報、俄羅斯報和獨立報也發表了署名論文、評論和讀者投書，譴責這次人代非常大會及前述群眾大會所提出的恢復蘇聯之議。「獨立國家國協」的發展正面臨着未確定的前景。（塔其）

## 俄羅斯聯邦的民族問題

三月廿一日，俄羅斯聯邦境內的韃靼自治共和國就獨立問題舉行公民投票。選票上的問題為：「是否同意韃靼共和國為主權國家、國際法主體，在平等的條約基礎上與俄羅斯聯邦、其它共和國及國家建立關係？」投票結果，在總投票數中，百分之六十一點四的人對上述問題作了肯定的回答，百分之三十七點二的選民則投了反對票。

對於韃靼共和國這次全民投票，由十二人組成的俄羅斯憲法法庭裁定它為違憲。不過韃靼共和國總統與國會議長對這次投票都提出了說明。前者表示，一九九〇年八月卅日，韃靼通過了國家主權宣言後，原來的蘇聯中央和俄羅斯都未予承認，在此情形下，韃靼最高蘇維埃通過了對這個問題進行公民投票的決議，以確認共和國的主權宣言。後者在一項辯論中告訴俄羅斯國會議員說，這項獨立複決投票的主要目的在於強化韃靼自治共和國的主權地位，此次投票的目標並非脫離俄羅斯。不管他們的解釋為何，這項獨立複決無疑地將進一步危及俄羅斯聯邦的領土完整，並使俄羅斯聯邦日趨分裂。

俄羅斯聯邦本身擁有十六個自治共和國、五個自治省、十個自治區，境內居住的少數民族繁多。這些自治共和國不少是俄羅斯重要的能源、礦產出產地，韃靼自治共和國即是重要的石油產地。在民族主義興起情形下，這些自治共和國也要求主權獨立、或脫離俄羅斯。去年車臣——印古什自治共和國宣佈獨立，引起葉爾欽下達軍隊進駐該地的命令，後來雖為俄羅斯最高蘇維埃撤銷，却也說明了葉爾欽不欲自治共和國脫離而去的決心。

為了安撫自治共和國欲脫離俄羅斯的想法，俄羅斯當局於三月中旬向其境內的自治共和國及地區提出新聯邦條約草案，允諾讓他們擁有更高层次的自治地位。條約草案中劃分了聯邦和共和國權力機關的權限：聯邦管轄外交、國防、安全、邊防；聯邦與共和國政權共同維護人權與自由，保護環境，解決社會問題；共和國在其境內擁有全部的國家權力，當然，移交給中央機關的權力不在此限。而除車臣——印古什與韃靼自治共和

國外，其它自治共和國與地區皆已在三月十三日簽署該項條約草案。預定於四月六日召開的俄羅斯聯邦人民代表大會也將討論該條約草案，並將它列入俄羅斯憲法中。

俄羅斯聯邦與其自治共和國的關係有如前蘇聯與其加盟共和國的關係，如今蘇聯解體了，俄羅斯聯邦是否會步上其後塵，是外界觀察俄羅斯境內民族運動的主要焦點。此外，西伯利亞的俄羅斯人也倡議獨立，例如，關於成立一個「葉尼賽共和國」的主張正在討論之中；另外學者主張成立「北亞合眾國」以免這些地區的資源被其他地區所用。（塔其）

## 真理報停刊

曾是前蘇聯最具影響力，也是前蘇中央機關報的真理報於三月十四日宣佈停刊。真理報的停刊可說是今年一月二日起，葉爾欽解除大部分貨品和公共事業的價格管制後，印報與發行成本大幅上揚的直接受害者。

真理報創刊於一九一二年四月廿二日（俄曆），為列寧主持之火星報的繼承者。從一九一四年至一九一七年，被禁止發行。沙皇政府於一九一七年被推翻後，才再度復刊。真理報曾是前蘇聯發行最廣的日報，在一九七〇年至八〇年代初期，它的發行量曾達一千三百萬份，去年它的報份跌到二百五十萬份，今年則只剩下一百五十萬份。現在它雖然停刊了，但根據獨立報的報導，真理報將以新的形式在其它國家重新出版。由真理報記者編輯的新真理報開始在巴黎出版，以轉載「獨立國家國協」成員國中親共刊物的文章為主。

這一波的出版危機不僅是真理報受到波及，共青團真理報自三月十八日起也大幅縮印報份數，該報管理部門表示，紙張、印刷與送報成本一起上漲，惟有減少出報份數才能生存下去。曾是前蘇聯發行份數最多的勞動報，也自二月下旬起每週只出版四天。危機的出現除了是物價管制解除，造成印報成本急遽上升外，尚有其他因素：(1)新刊物大量出現，刺激了紙張價格猛漲；(2)居於壟斷地位的造紙業與交通部不願意在價格問題上讓步。

事實上，對於出版業的困境，俄羅斯總統葉爾欽曾於二月廿日簽署關於保護報刊和書籍出版的命令，規定造紙業以固定價格向國家提供的紙張不得低於一九九一年供應量的百分之七十。但批評者指出，葉爾欽的救急措施只有那些擁護政府的報紙受惠，像真理報這類現在被視為反對派的報紙只好自求多福了。（據報導，真理報於四月七日再度復刊，但一週僅出版三天。）（塔其）

## 中共獲美無條件最惠國待遇一年

美國參議院於今年三月十八日投票表決，未能推翻布希總統對中共「最惠國待遇」（MFN）之否決案，使得中共得以繼續享有美國無條件的MFN為期一年。

美國參議院係於今年二月二十七日通過有條件延續中共最惠國貿易待遇，但布希總統於三月二日予以否決。布希對於參議院的中共MFN案有相當之把握，原因在參議院當初支持有條件給予中共MFN之票數即未達三分之二，因此參院表決結果為六十票贊成推翻布希總統之否決案，三十八票反對，由於未達三分之二的絕大多數（六十七票），故未能推翻布希之否決。

所謂有條件給予，主要是要求中共在人權及核武擴散，和奴工等問題的改善。美國國務次卿巴瑟羅穆（Reginald Bartholomew）指稱，中共近來在其禁止核武擴散問題政策上已有大幅進展，他們已簽署核武擴散條約（NPT），並已表示有意遵守「飛彈科技管制協定」（MTCR）之規則。至於有關中共出售核武反應爐給伊朗以及巴基斯坦的個案指控，如果證實中共確有與MTCR之規定不一致之行為，則相關之法律

和制裁措施將予適用。

針對 MFN 案，布希和國會最大的不同處是，前者希望以「胡蘿蔔」的方式達成給予中共最惠國待遇的目的，而後者是採「棒子」策略。布希此次在參院提出有條件延續中共 MFN 案後五天即予以否決，這與過去二年處理此一問題的態度大不相同，布希的迅速否決反映了美國國內政治的變化，也迫於國內經濟的現狀和中共的國際地位考量。

尤其在經濟方面，美國當前正處於不景氣狀態，貿易赤字和失業人數的增加已造成嚴重的影響，且今年又面臨總統大選，如與中共貿易關係的衝突使經濟再度惡化，對於布希競選連任是不利的。一九九二年美國老百姓最關切的是，如何在經濟嚴重衰退中掙脫困境，當前任何國際問題然都不如國內經濟復甦來得迫切和重要。因此對於布希否決參院的法案，美國輿論界和傳播媒體未作顯着反應，僅作了一般性的報導。（章美）

## 烏拉圭回合談判難題仍多

ATT 秘書長鄧克爾則稱，會談可望在復活節（四月十九日）全部結束；最近又表示不反對再延長四週。顯然會談無明顯的進展，一般認為在復活節過後四週內，這項長達六年的會談仍難以圓滿完成。

烏拉圭回合世界多邊貿易談判由一百零八個國家參加，由於美國和歐洲共同體在削減農產品價格補貼問題上各持己見，而一再陷入僵局。歐體農業委員會在今年三月十八日提議凍結農產品價格補貼一年，使歐體能有較寬裕的時間來實施農業改革計畫，此一計畫鼓勵農民增加生產，以賺取利潤，進而利用盈餘來降低成本。農業改革計畫是以刪減農產品價格補貼的作法，來防止部分農產品過剩。歐體今年計畫農業補貼總額為三百五十三億歐洲貨幣單位，約占歐體今年預算的二分之一。美國及其他農產品出口國要求歐體減少農產品補貼的幅度超過歐體願意接受的水準，使這項談判遲遲未能突破。

台灣、韓國和日本的稻米市場開放問題，不僅給 GATT 烏拉圭回合談判各國極大的壓力，美國民主黨眾議員法茲歐日前並提出一項議案，主張布希政府依據綜合貿易法第三〇一條款與三國談判，以祛除稻米貿易上之障礙。三〇一條款是針對外國「不公平貿易」措施及行為而訂的貿易法，一九八〇年代中期美國曾對台灣施壓而簽了五年的雙邊協定，進口一定數量的美國稻米，惟期滿後，台灣已堅拒續約。此次美國醞釀將稻米納入三〇一條款，僅係策略的運用，其性質屬於備用法性質。即使此項立法成案，美國仍須透過雙邊磋商的方式，與對手國進行談判，稻米的開放也需經過關稅化、初期進口佔有率及過渡期間等階段。有些國家可能寧可承受三〇一條款的對策，亦不輕易開放稻米市場。

除了農業貿易問題之外，在關稅削減、銀行服務和旅遊等服務貿易方面，各國的意見仍然分歧。這次會談希望將銀行服務、會計服務、旅遊和建築等服務貿易置於自由貿易的規定之下，稱之「服務貿易總協定」（GATS）。五十一個發展中國家已列出向外國競爭開放的具體服務部門，但已發展國家則不願配合；美國對日本、南韓和其它東南亞國家提出的服務市場開放建議不滿。在市場進入方面，直到三月十四日，只有八個國家呈交修改過的削減關稅建議。服務貿易的談判未獲實質的進展，將關稅平均削減三成的「市場開放」談判也不能依時完成。（章美）

## 經援「獨立國協」化爲實際行動

的行動，已從口頭的表態，進入比較實際且大量援助的階段。

值得注意的是，國際貨幣基金會（IMF），於今（一九九二）年四月一日已正式決議，將向執行理事會提案，允許俄羅斯成爲IMF會員國，且在IMF擁有百分之三的股權，每年可向IMF申請四十億美元的貸款。此外，七大工業國家（G七）也正在研擬一項擴大援助俄羅斯的計畫，將提供一百八十億美元的援助，同時考慮再提供六十億美元的盧布穩定基金。

允許俄羅斯加入IMF，是國際社會積極進行援助「獨協」中最高重要的一步。由於成爲IMF的會員國，同時可以立即取得世界銀行會員國的身份，除了立刻可得到IMF的資金和專家的協助外，國際的援助可望擴增。預估四月底IMF集會時將正式通過讓俄羅斯加入，而第一筆貸款便可在五月撥給俄羅斯。IMF目前已一肩挑起西方領袖所不願承擔的責任，除審慎評估俄羅斯的需要外，還要求俄羅斯總統葉爾欽儘快建立嚴格財政法規，並將相對額請西方國家在今年內提供總值相當於一百二十億美元的減債優惠、工廠開工所需之進出口品、緊急糧援、藥品及消費品。另外IMF呼籲西方國家設置六十億美元的盧布穩定基金，旨在促請俄羅斯境內的自由貿易與投資。

美國總統布希於四月一日宣佈一套援助「獨協」各共和國的十點計畫，包括設立盧布匯率穩定基金，及增加對各共和國的貸款援助和農業補貼等。此一方案的重點在於美國將提供十億美元，作爲盧布匯率的穩定基金，同時美國將挹注一百二十億美元予IMF，俾便增加對各共和國的貸款額度。而在農業補貼貸款方面，美國將繼續提供總額在十億美元左右的貸款予俄羅斯及烏克蘭。美國也以一千四百三十萬美元向俄羅斯購買先進的太空科技。

德國以承諾或部份完成交付的三百五十億美元居政府援助金額之首，按比例計，約佔同類款的百分之七十，其後爲美、義、日、芬等國。德國目前正積極推動化解解世界各主要工業國家之間的貿易爭端，以利G七高峰會能有充裕的時間商討「獨協」的經濟問題。今夏G七會議將討論一項對「獨協」提供人道和技術援助的全盤計畫。

從最現實的角度來看對「獨協」的「經援」，並不是一個單純的慷慨援助而已，而是一種有回收利益的投資。就北大西洋公約組織（NATO）國家而言，每年花在防禦前蘇聯武力威脅的經費，便超過數十億，這些可貴的資源大都花在生產及維護武器方面。而目前若將此部份經費的十分之一用以援「獨協」國家，且其中大半是投資性支出（含用來購買西方國家的產品，使用西方國家的機器設備，開發「獨協」國家的天然資源），對西方國家有實質上的利益。

國際援助固然爲一國經濟發展之方式之一，但其能否發生預期的效果，西方國家與「獨協」國家都須有正確的觀念指導，否則西方國家會因斤斤計較而給得太少，「獨協」國家也會因依賴成性而需索無度，甚至於喪失自立發展經濟體系之能力。所有的經濟發展，都應從市場需求最爲殷切的民生工業開始，不宜急於投入技術密集和資本密集的工業，避免在經濟體質不够健全之際，耗竭有限的經濟資源。（章美）

從舊蘇聯到「獨立國家國協」（CIS）的領導人，近年均積極爭取外資外援，俾能協助體制轉變和市場化經濟改革，但始終不見顯著的成果。在國際有識之士大聲疾呼下，以及各國政治領袖審慎分析後，援助「獨協」