

國際動態述評

東帝汶發生反印尼暴亂

將於原地進行絕食抗議。這兩項衝突事件，已使得欲藉在印尼召開亞太經合會議，以彰顯印尼國際地位的印尼總統蘇哈托聲望受到重挫。

當日狄力所發生的兩起暴動：一是在中央市場，數百名青年集結，抗議印尼統治東帝汶，示威群眾要求印尼當局，釋放被拘禁在雅加達監獄的東帝汶游擊隊領袖古斯毛，並高舉「獨立是東帝汶唯一道路」的布條。另一起由一名印尼商人殺害東帝汶菜販而起的暴亂，規模則更為龐大。

東帝汶與印尼當局間的不合，追溯自一九七五年葡萄牙人退出東帝汶後，印尼政府立即揮軍進入，使東帝汶成為印尼的第二十七省，此後的二十年間，印尼當局即以鐵腕政策鎮壓當地的獨立聲浪，粗略估計東帝汶約有三分之一的人口遭印尼軍隊屠殺。印尼政府一直極力阻止國際社會干涉此一問題，今（一九九四）年五月間，菲律賓本要在一場會議中討論東帝汶的問題，隨即遭印尼政府施壓而不了了之。

但是東帝汶的情況，仍是透過外國媒體記者的報導而不斷曝光。其中在某澳洲媒體記者所拍的紀錄片中，還包涵有不少英國、美國、澳洲政府姑息印尼暴行的資料。

暴亂發生後，國際社會對東帝汶事件的普遍反應是，關切印尼的人權問題。在雅加達參加亞太經合會議的美國國務卿克里斯多福表示，希望印尼政府寬大的對待示威者。日本首相村山富市亦在與印尼總統蘇哈托會談時說，日本將會根據武器出口、人權、民主發展及環境保護等紀錄，作為考慮對外援助時的依據。同時，國際特赦組織亦呼籲美國保護闖入美國大使館的示威者。

但是媒體觀察家亦在十三日指出，英國政府正私下與蘇哈托進行金額龐大的武器交易。該報報導，英國同意撥出一千六百萬英鎊替印尼建造公路，工程由英商特拉法和蘇哈托的女兒所組的公司共同承包。而蘇哈托則向英採購英國航太公司生產的十六架新型鷹式戰機。（牧仁）

瑞典同意加入歐洲聯盟

瑞典人民在十一月十二日舉行的公民投票中，以百分之五十二點二比百分之四十六點九的些微差距，通過於明（一九九五）年加入歐洲聯盟。雖然公民投票的結果仍有待瑞典國會

的批准才算生效，不過瑞典的八大主要政黨已承諾，將尊重這個結果。

公民投票前，輿論對是否加入歐聯的爭議，多數放在是否要放棄瑞典傳統的中立角色，以追求加入歐聯後所帶來的共同經濟利益與政治目標。

。反對派視歐聯為過度官僚化的組織，恐將有損瑞典的利益；環保人士亦擔憂加入歐聯後，將會降低瑞典原先嚴格的環保標準。以財經圈為主要的支持派，主張加入歐聯是瑞典對歐洲的未來有發言權的唯一機會。另外，就經濟的觀點來看也是美事一樁。瑞典一家大規模家電企業總經理約翰森表示，目前歐洲重心已逐漸往北移，加入歐聯可以對瑞典的國內經濟產生重大影響，如確保瑞典的工作機會、有利產品打入鄰近外銷市場，另外，亦可結合德國、荷蘭一同對環境法規發生影響力。

瑞典外交部長喬華倫女士十四日表示，雖然瑞典將加入歐聯，但該國仍將維持一貫的中立傳統。她在接受英國廣播公司訪問時說：「我們仍舊是一個中立國家、一個不結盟國家，但是世界在變，我們也必須改變。身為歐洲人，是我們覺得必須成為歐聯成員之一的原因。」瑞典的政策一向是「和平時期不結盟，戰爭時期維持中立」。

奧地利、芬蘭、瑞典已相繼同意加入歐聯，接下來的焦點轉移至將在十一月二十八日舉行公民投票的挪威。根據民意調查顯示，有百分之四十八的挪威人民反對加入歐聯，支持加入的只有百分之二十九，而有百分之二十二尚未決定。但當被詢及如果瑞典同意加入，將如何投票，支持者則上升至百分之三十六。為此挪威策略性的把公投日放在奧、芬、瑞三國公投後舉行，期盼能受三國投票結果的效應影響。

挪威總理布蘭夫人表示，在丹麥、芬蘭、瑞典三個北歐國家都同意進入歐聯後，挪威不能自絕於外。（牧仁）

亞太貿易自由化達成共識

印尼茂物所舉辦的亞太經濟合作會（APEC）領袖會議，於十一月十五日開幕。十八個經濟體的與會領袖達成亞太地區貿易自由化的具體共識，亞太地區的已開發國家將於二〇一〇年、開發中國家則於二〇二〇年完成貿易自由化。開幕記者會發言的印尼總統蘇哈托指出，APEC成員包括有已開發國家、新興工業國家、開發中國家與不結盟國家，已經成為南、北對話的先導模式，值得聯合國參考。

但是，這份由各國領袖簽定的茂物宣言所制定的亞太地區貿易自由化時間表，在與會各國都各有其利益考量的情況下，並不能夠視為確保實現貿易自由化的時間表。在召開部長會議之前，APEC貿易自由化有兩個版本的時間表，一是由太平洋企業論壇（PPEF）提出，建議由今年即開始推動貿易自由化，已開發國家的時間定在二〇〇五年，而所有APEC會員在二〇一〇年之前；另一是由名人小組所提的版本，把總體的時間表延後至二〇二〇年，並提出三階段論，認為已開發國家、新興工業國家及開發中國家的自由化時間目標，應該分別定在二〇一〇、二〇一五、二〇二〇年。

會中新興工業國家堅持不願列入應於二〇一〇年達成貿易自由化的名單中，於是包括中華民國、南韓、新加坡、香港等新興工業國家或地區，應該屬於自由化時間表的那一個階段，十二日發表的「茂物宣言」並未清楚的指出。

在這次亞太經合會中，美國所表現的積極投入亞太市場的態度，已經引起歐洲聯盟的注意。十二日參加APEC部長會議的美國商務部長布朗表示，美國未及早看出亞洲經濟的起飛，但現在已經準備好進入「美國的太平洋世紀」。布朗說，美國已開始為建立更深入的美、亞商務關係奠定基礎，將以本區最蓬勃的經濟體為重點努力目標，並盡力爭取企業合同。布朗的談話使得美國的歐洲盟國感到不安，擔心美國未來將把資源重點放在太平洋邊緣地區的擴大出口機會上。

至於明年將在日本大阪舉行的APEC會不會邀請中華民國總統李登輝與會，日本首相村山富市與外相河野洋平已對外表示，明年的APEC將會延續西雅圖、茂物模式，不邀請李登輝總統出席。（牧仁）

美國期中選舉共和黨大勝

美國共和黨在十一月八日舉行的期中選舉獲得大勝，擊敗總統柯林頓領導的民主黨，囊括參、眾兩院大多數的席次，這也是共和黨自一九五四年至今，四十年來首度成爲國會兩院的多數黨，取得國會主控權。

九日所發佈的初步統計顯示，在參議院方面，共和黨在一百席中攻下五十三席，比原來席次增加了九席，民主黨減少爲四十七席；眾議院方面，四百三十五席中，共和黨攻下二百三十席，成長五十二席，民主黨落至二百零四席。州長方面的選情，共和黨的成績也是驚人，改選的三十州中至少拿下二十四州，其中八個人口最多的州，就有七個州被共和黨拿下。

美國期中選舉共和、民主兩黨實力的消長，不僅對總統柯林頓未來兩年的施政有重大影響，也象徵美國選民的政治傾向逐漸向「右轉」，共和黨將有機會再成爲美國政治的主流。參、眾兩院的議長也篤定由佔多數的共和黨人士擔任，參院議長將由堪薩斯州共和黨參議員杜爾出任，杜爾於一九八五年和一九八六年曾擔任參議院多數黨領袖，但在過去八年間一直居少數黨領袖的地位。杜爾對八日選情結果的分析是，這是一場對柯林頓施政主題的不信任投票，選民摒棄大而無當的政府體制、稅制及規章。

眾議院方面，共和黨眾院領袖金瑞契順利當選連任，勢必將晉升爲下屆眾院議長。現任的眾院議長民主黨籍的佛里可能在選戰中敗北，成爲美國一百三十四年以來，首位被選民淘汰的現任議長。

分析指出，共和黨主政的參、眾兩院，將會使美國的財經政策更走向自由貿易、減稅、減少社會福利支出等，以嘉惠富有族群。少數族裔的經濟、投資自然也就會受到影響；對外貿易方面，主張貿易保護主義的聲音會降低，轉而支持更多的貿易投資。

此次期中選舉中，加州公民投票通過以打壓非法移民爲主的「一八七創制案」，也就是連任成功的加州州長威爾斯所提出的「SOS法案」(Save Our State)。公民投票的比數是百分之五十九贊成，百分之四十一反對。「一八七創制案」內容主張不該對非法移民提供任何公費教育、醫療、及社會福利；此外，也要求教師、醫生與警察在發現非法移民時，該向當局告發。據猜測加州的這股反移民風，在美國國內經濟不景氣的情況下，恐怕將會蔓延至其他各州。(牧仁)

美國終止對波士尼亞武器禁運

美國這項決定來自於早先美國國會通過決議，規定如果波國塞爾維亞裔部隊不接受國際社會所提的和平計劃，國會將會在十五日切斷執行禁運的一切經費，故柯林頓的命令等於是執行國會的決議。

歐洲盟邦紛紛對美國這項不願聯合國武器禁運命令的決定表示憂慮，擔心美國此舉將會擴大波士尼亞的戰事，危及聯合國駐在當地的和平部隊的安全。同時，美國所做的這項決定，並未經過聯合國安理會的通過，身爲聯合國常任理事國的美國，等於是自開惡例。

美國盟邦北大西洋公約組織則堅持繼續執行聯合國的禁運措施，北約秘書長克雷爾斯說：「身爲北約秘書長，我願意明確表示，北約仍將繼續全面徹底執行所有聯合國安理會賦與北約介入波士尼亞的決議。」法國已經要求「國際連繫小組」各組召開外長會議，釐清新政策；而西班牙駐摩斯塔的部隊已採取全國警戒，準備隨時撤出波士尼亞。俄羅斯外交部則發表簡短且措詞謹慎的聲明，認爲這是一項合作解決國際問題的警訊。

聯合國總部分外交人士表示，美國所做的這項決定，最後可能會損害到聯合國的其它禁運措施，例如對伊拉克與利比亞的制裁。聯合國同時也擔心，美國如果再以船隻運送軍事物資到波國，將瓦解美、俄、歐洲好不容易建立起來的共識。美國駐聯合國大使阿布莱特女士則辯解，波國並未犯錯，卻自一九九一年開始受到禁運，是一種不公平的措施。

據了解，美國的這項決定對波國境內的戰事並無立即重大的影響，主要是波國回教政府自今年三月與克羅埃西亞裔締結聯邦後，已開始經由該地區輸入武器與彈藥。此外，波國政府也正在塞拉耶佛北方的維索科建造大型機場，用來轉運軍火。而且在聯合國實施海上武器禁運十七個月以來，也只查獲到三艘載運武器的船隻，美國監督的亞得里亞海地區，則已不再有船隻航行。

軍事分析家指出，波國回教政府與波境克裔組成聯邦後，所能獲得的武器則開始大增，估計約有中共和俄羅斯所製造的精密反戰車飛彈系統、美國的刺針防空飛彈、多火箭發射系統、迫擊砲和自動武器。(牧仁)

俄羅斯政府部分人事變動

十月十一日盧布風暴(黑色星期二)發生後，俄羅斯總統葉爾欽迅速解除財政部長杜比寧職位，並建議國家杜馬解除中央銀行主席格拉申科職務，其後一個月，俄羅斯政府又作了多次人事調整，包括：(1)十一月三日，貨幣及出口管理局局長克魯尼亞遭解職。(2)十一月二日，副國防部長布爾拉科夫由於涉及貪污事件被撤職。(3)十一月四日，副總理兼經濟部長紹欣(Alexander Shokhin)宣佈辭職。而在新任人事方面則有：(1)原副總理丘拜斯(Alexander Chubais)提升為第一副總理。此人大力支持市場改革，自一九九二年俄羅斯開始私有化計畫以來，他一直主管該計畫。(2)任命對外經濟聯絡部部長達維多夫和以聖彼得堡為基地的聯合股份公司「高速鐵路」首腦波爾沙科夫為副總理。(3)任命總統經濟智囊亞辛(Yevgeny Yasin)為經濟部長。亞辛是前蘇聯著名「五百日經濟改革計畫」的制定者之一，並參與制定了俄羅斯近來幾乎所有的經濟改革綱領和計畫。(4)任命潘斯科夫(Vladimir Panskov)為執行財政部長。潘氏曾任前蘇聯財政部副部長，主管預算工作，從一九九四年起擔任俄羅斯總統辦公室財政預算部門的領導職務，去年(一九九三)錮因收受賄賂罪名入獄，後此一指控撤銷。

此次俄羅斯政府的人事變動不僅涉及經濟金融部門的負責人，軍方人事亦在整頓之列，如副國防部長的去職，亦傳言國防部長格拉契夫(Parvel Grachev)將辭職或被解除職務。

經過此次政府人事更動，葉爾欽在未來推行經濟改革上的助力、阻力各半。原因在於(1)葉爾欽強調，此次人事變動的原則是吸收高水準的專家而不是政治家入閣。葉爾欽此次藉盧布風暴事件進行政府人事部分改組，其目的在推動經濟改革，因此新入閣者多是主張市場經濟的改革者，如前述的新任經濟部長亞辛。(2)辭職的副總理兼經濟部長紹欣向來被視為是俄羅斯內部穩重可靠的改革派人士，並富於處理俄羅斯對外借貸事務的經驗，他的辭職可能破壞西方國家對俄羅斯政府能夠採取強硬的財政紀律和使財政穩定之信心，另外，西方和國際貨幣基金會曾承諾於一九九五年對俄羅斯提供六十億至一百廿億美元的貸款，如今可能因對俄羅斯政府的信心不夠而發生變化。(3)據紹欣在辭職記者會上所說的，任命潘斯科夫為新財政部長並未諮詢總理切爾諾梅爾金的意見，這是葉爾欽欲透過其任命權來加強對政府的控制，使掌管經濟與財政兩大重要部門的人事均來自總統班子，但這卻可能使內閣難以取得一致的政治、經濟立場，導致日後可能出現政經政策抵觸、矛盾的現象。事實上，紹欣之所以求去，就是覺得葉爾欽這種強行安插內閣要員的做法，將會令他處於縛手縛腳的境地，無法執行他和切爾諾梅爾金的政策。因此，這對切爾諾梅爾金政府的團結性和治國能力已造成破壞。

俄羅經濟形勢的不斷惡化已成為近年來其國家政局不穩的主要因素。葉爾欽利用這次改組政府試圖為經濟改革創造新局，並為明、後年舉行的議會和總統選舉創造有利的政治環境。然經過這次重大改組後的政府能否拯救千瘡百孔的俄羅斯經濟，仍有待時間的考驗。（塔其）

塔吉克總統大選

十一月六日，中亞的塔吉克共和國舉行總統大選與新憲法草案的公民投票。現任的塔吉克最高蘇維埃主席拉赫莫諾夫（Imanali Rakhmonov）於選舉中獲得約百分之五十八的選票，當選總統；而對憲法草案的公民投票則獲壓倒性通過。

此一總統選舉原定於九月廿五日舉行，後經塔吉克最高蘇維埃決議，推延至十一月六日。關於推延大選的原因，塔吉克最高蘇維埃主席拉赫莫諾夫表示，塔吉克國內尚缺乏民族團結是主因。而俄羅斯與烏茲別克等重要鄰國則認為選舉條件尚未成熟，必須展緩選舉。這些條件包括：應大赦在一九九二年底塔吉克內亂有牽連的反對派人士；積極安排讓逃至他國的塔吉克難民返回故鄉；應有多位候選人參與總統大選。原先總統候選人只有拉赫莫諾夫，引起多方的不滿，認為只有一個候選人的競選有悖國際常理。塔吉克政界人士也認為，多個候選人參加有利於實現民族和解、為早日結束內戰創造條件。最後塔吉克的選舉委員會審查通過另一條選人阿卜拉賈諾夫（Abdumalik Abuljanov）的候選人資格，此人曾在一九九二年底出任塔吉克部長會議主席，現為塔吉克駐俄羅斯聯邦大使。

關於此次投票結果，來自「獨立國協」各國的觀察員於首都杜尚別的記者會上表示，此一總統大選與公民投票是自由與民主的。然反對派仍認為選舉不公平，因為除共產黨外，其它政黨都無法自由活動；另外，數十萬名於內戰中逃離塔吉克的難民也無法參加選舉。

拉赫莫諾夫（現年四十二歲）已於十一月十六日宣誓就職，並聲明將全力使塔吉克恢復民族和諧。然在宣誓日的前幾天，武裝反對派威脅要對新政權採取武力行動。據報導，此次選舉中落選的阿卜拉賈諾夫及其擁護者已建立了「人民統一和正義黨」。

自一九九二年底起，塔吉克即內戰不休，政府軍與反對軍相持不下，令中亞其它國家擔心不已。哈薩克、烏茲別克與吉爾吉斯擔心，一旦塔吉克形勢發生變化，基本教義派上台，這種變化勢必威脅到他們的穩定與安全。因而根據「獨立國協」集體安全條約的規定，他們在塔吉克各駐有一個營的和平維持部隊。而對塔吉克政府軍的主要支持來自俄羅斯聯邦。目前俄羅斯在塔吉克的駐軍約二萬五千名，主要部署在邊界對抗以阿富汗為基地的塔吉克反對軍。

目前外界觀察家對塔吉克局勢的看法是，今日塔吉克的上層政治人物對民族和解一事尚未作好準備，更談不上與不同地區、各民族的合作。然唯有所有民族力量的積極合作才有可能使塔吉克政治走向坦途、經濟穩定發展，因而塔吉克的政、經形勢仍將有一段不穩定的時期。（塔其）

「十月革命」七十七週年

十一月七日為俄國「十月革命」七十七週年。是日，由共產主義傾向的政黨與社會運動組織於莫斯科舉行示威遊行與群眾大會（約二萬人參加）。與會者紛紛批評了俄羅斯總統與政府的市場改革政策，提出提前選舉的主張，亦有人提出重返社會主義和恢復蘇聯的統與政府的主張。在前蘇聯一些加盟共和國也舉行了類似的活動。在烏克蘭首都基輔甚至發生了示威遊行與執法者之間的衝突。在蘇聯未解體前，「十月革命」的週年慶必然盛大慶祝，是日於紅場舉行閱兵儀式，於克里姆林宮舉行慶祝酒會等。隨著蘇聯的瓦解，此一

節口已成了各種政治意見不同者的示威場合。不論「十月革命」現在是否受人歡迎，它是俄羅斯與前蘇聯的一個歷史事實，它的歷史意義是難以抹煞的。（塔其）。

南韓開放對北韓直接貿易和投資

接貿易和投資禁令，並提出南北雙方促進經貿關係的步驟：

- (一) 南北韓應通過一個架構協定，以加速貿易和投資。
- (二) 南韓將允許企業界人士訪問北韓，跨出雙方加強合作的第一步。
- (三) 南韓政府不久將允許企業界人士到北韓設立辦事處，並把成衣、鞋類等勞力密集工廠遷到北韓，利用當地廉價勞工。初期企業投資額最高上限為五百萬美元。
- (四) 金泳三力促北韓加入區域和國際組織，並承諾南韓將會大力支持北韓加入亞太經濟合作會議。

目前南北韓雙方透過香港和其他國家所進行的間接貿易逐年增加，從雙方間接貿易額一九八三年的一百萬美元，增加至一九九四年頭八個月的二億三千二百萬美元。惟尚無直接投資的具體行動，南韓大企業集團目前正與北韓談判投資計畫。（瑞麒）

亞太經合會宣示貿易自由化目標

第五屆亞太經濟合作會議（APEC）在印尼茂物召開，十一月十二日包括新會員國智利的十八個會員國部長發表共同聲明，此聲明顯示三個發展趨勢

(一) 功能擴大化：除開目前十個工作小組外，新設立「經濟委員會」取代現行的「經濟趨勢與問題」非正式小組，成立中小企業政策專案小組，在貿易投資委員會之下設立產品標準和海關程序兩個次級委員會，進一步強化亞太地區的經濟合作。

(二) 邁向建制化：東協各國希望將APEC定位為論壇，成為會員國對話的場所，但亞太經合會五年來卻逐漸走向建制化，今（一九九四）年共同聲明指出將設立特別任務小組，研究秘書處的功能及組織規劃。

(三) 投資自由化歧見難解：先進會員國以美國為代表，爭取投資者能在投資國獲得國民待遇，而開發中國家的會員國要求投資者進行技術轉移。由於美國要求投資者享有更明確本國國民待遇、資金（包括利潤、股利、權利金、貸款償金、清算餘額）自由流出國境、放寬對外商行動約束，會員國對投資自由化雖未獲得一致意見，最後妥協通過一套十二項不具拘束力的投資原則。它包括透明化、不歧視待遇、國民待遇、投資獎勵、內外銷比例、自製率等績效要求、課徵及補償、外匯的匯出與兌換、糾紛解決、技術與管理人員入境居留、避免雙重課稅、投資者行爲、以及撤除資金輸出障礙。

美國克林頓總統希望今年茂物高峰會議，能達成一個比烏拉圭回合還自由的貿易協定。這樣可提高他的聲望，從而影響共和黨掌權的國會，在年底順利批准烏拉圭回合的貿易協定，並運用其餘威在今年十二月於邁阿密召開的美洲高峰會議，順利推動美洲貿易自由化。然而上次茂物高峰會議卻未能對名人小組所提出「亞太地區在公元二〇二〇年完成自由貿易區」達成共識，最終又發表一個不具拘束力而只具指示性的共同宣言

，宣言剔除自由貿易區、會員國同意在二〇二〇年以前完成亞太地區貿易與投資的自由化目標，其中考慮到各個經濟體不同的發展階段，美國、日本、加拿大、澳洲和紐西蘭等已開發國家應在二〇一〇年前完成這個目標；其他開發中國家則在二〇二〇年達成自由化目標。

中共原主張逐步實施自由化、反對制訂一個自由化的僵硬時間表，認為僵硬自由化時間表，與亞太地區的現實不符。但最後同意公元二〇二〇年的自由化時間表，可能是以此作為交換條件，獲得美國支持中共進入關稅暨貿易總協定，成為世界貿易組織的原始會員國。（瑞麒）

美國聯邦儲備理事會大舉調高利率

爲了刺激經濟復甦，美國利率從一九九〇年開始不斷地調降，去年調降至卅年來的最低，消費物價指數的升幅也同時創下七年來的最低，只有百分之二點八。不過，美國聯邦儲備理事會卻相信，美國利率的升降將在十八個月後才能全面影響通貨膨脹，遂在今年二月四日將重貼現率從百分之三調升爲百分之三點二五，俾預先遏阻未來的通脹發生。隨著經濟強勁復甦，通脹壓力加大，再進行四次調升利率，八月十六日調高至百分之四點七五。惟美元匯價持續疲弱不振，聯邦儲備理事會遂在十一月十五日一舉將重貼現率提高零點七五個百分點，達到百分之五點五，由於調升的幅度大於市場所預期的零點五個百分點，金融市場的反應相當強烈，美元匯價和金價立即彈升，而其他主要貨幣和股市下挫，新加坡和加拿大也相繼跟進調高利率。

由於歐盟和日本的經濟復甦緩慢，目前尚處於復甦的初級階段，缺乏利率調高的空間。目前日本短期利率大致上仍維持去年九月的水準，重貼現率和三個月期的短期利率分別停滯在百分之一點七五和百分之二點三。德國的重貼現率和三個月期的短期利率則分別下降爲百分之四點七五和百分之五點〇八。

由於美國調高利率、美元和新台幣利率差距縮小，我國外匯市場預期新台幣將趨貶，十一月十九日新台幣兌換美元下降爲二六點三六一元，預期台幣將會持續貶值。（瑞麒）