

國際動態述評

美國前總統卡特訪問南北韓化解核武危機

美國前總統卡特於六月中旬赴朝鮮半島的南、北韓訪問，已初步化解北韓發展核子武器所產生的制裁及軍事衝突危機。卡特並成功的安排南北韓元首進行半世紀以來的首次會晤，以解決南韓對於北韓發展核子武器的疑慮。卡特此行已獲得亞洲各國的贊許，然而在美國的柯林頓政府及國會中卻有正反對立的意見。不論如何，大多數的政治評論家認為北韓國家元首金日成是此事件中的最大贏家。

北韓發展核子武器的危機起因於國際原子能總署懷疑北韓將其境內的核子反應器更換燃料棒、以試圖將舊核子燃料移作軍用用途，而北韓政府也拒絕國際原子能總署人員檢查其核子計畫，包括兩處可疑的核子廢料設施。北韓始終以此兩處設施係軍事重地為理由而拒絕接受檢查。

為了迫使北韓屈服，美國擬透過聯合國安理理事會的決議案對北韓實施經濟制裁。美國的三階段制裁案包括有：第一階段的武器禁運、中斷空中交通、運動、文化交流活動及發展援助；第二階段將停止金融往來；最後一階段則將包括石油禁運。北韓政府的反應是如果各國對其實施制裁就是對其宣戰。而中共和俄國也反對美國的制裁案，他們認為要以協商和召開國際會議來解決此危機。卡特就是在這種僵局之下前往朝鮮半島斡旋。

卡特在返回南韓前在板門店所舉行的記者會中說，北韓與美國可能恢復直接談判，他並相信北韓的核子武器爭端可以經由雙方的對話而獲得解決。而金日成也在會談中對卡特承諾不驅逐北韓境內的國際原子能總署檢查人員。

在美國國內，克林頓政府官員對卡特之行則抱著審慎的態度，他們認為一切仍然還需要看北韓的態度和行動而定。不過許多政治評論家均認為金日成是此事件中的最大贏家，因為北韓得以打開外交僵局，並有可能和美國官員展開直接接觸，進而往關係正常化的方向走去。（大投）

歐洲議會選舉揭曉各國社會黨獲最多席次

擁有十二個西歐國家會員的歐洲聯盟於六月九日和十二日分別選出各國代表，在總額五百六十七席次中，各國社會黨聯盟獲得一百九十九席；而中間偏右的人民黨聯盟獲得一百四十八席；其他二百二十席由其餘七個政治團體贏取。本次選舉的特色是沒有特別的贏家，只可說是歐洲民眾對這項選舉仍採取不太關注的態度，而把此選舉看成對執政之政府支持度的表現而已。

雖然選民不熱心，新改選後的歐洲議會和以前的歐洲議會有許多不同，這些不同也使得歐洲議會從以前的諮詢角色轉變成為有部份決策權的代議機構。

據一九九二年馬斯垂赫條約規定，歐洲議會將享有修訂及否決歐洲聯盟執行委員會及部長會議所提法案的權力；同時在會中若獲得多數票後，可享有要求執委會在各項範疇提出議案的主動權。此外，歐洲議會將和部長會議同樣享有預算決定權。即自一九九五年起，未獲歐洲議會多數票同意，歐洲聯盟不得通過任何預算。

不過在歐洲聯盟內，一直存有兩種不同的意見：一種是支持歐洲主義者，認為應負予歐洲聯盟更大的權力，如此才能和美洲、亞洲競爭；另一則是主張維護歐洲聯盟各成員國的主權和政經利益。後者在近年各國種族主義興起後聲勢日漸增強，再加上經過進一步整合後的歐洲在經濟的表現上一直不佳，使得許多歐洲人對歐洲聯盟的擴權不是那麼熱衷。目前這二種主張仍處於勢均力敵的狀態。

值得注意的是，奧地利的選民以二比一的比數在投票中同意讓奧國自一九九五年起加入歐洲聯盟。芬蘭、瑞典和挪威也將於年底前舉行公民投票決定是否於將來加入歐洲聯盟，如果這三個國家也同意加入，歐洲聯盟的力量將更加強大，對全球經貿的影響也將更大。（大投）

柯林頓繼續給予中共「貿易最惠國待遇」

在美國國內和亞洲各國引起正反不同的反應。

柯林頓總統在解釋他的決定時說把人權問題和最惠國待遇掛鉤，不但無助於中國人權的改善，甚至可能損及美國在中國大陸的利益。美國必須不與中國隔絕，才可能施展要求中國改善人權的目標。最好的方式是藉由更直接或選定的方式，達到促其不斷改善的目的。這些包括對支持中國民主、人權運動的組織或人士予以支援、藉用企業人士的力量，協助中國朝進步的方向改變，網羅聯合國或其他人士共同協助改善中國的人權問題，以及禁止中國對美國販售軍火等。

美國政府的決定立刻在國會中引起正反不同的反應。支持者認為美國自此可以不必背袱以本身的理念或思維方式強加於開發中國家，甚至干涉它國內政的罪名，也可以改善地和中共以及其他亞洲國家之間的關係，這對於美國維持其在亞洲的政經利益或絕對正面的影響。另一方面，反對者則大聲批評此又為柯林頓政府外交政策及運作的一大失敗，這決定也使得柯林頓總統本身的競選諾言無法兌現，長此以往，沒有國家再能夠相信美國在實施其外交政策的誠意和決心。不管支持或反對，美國政府起碼從自己所設的陷阱中跳出來。

亞洲各國對柯林頓總統的決定大都是支持的。許多東南亞國家如印尼、馬來西亞等國都因為工會、勞工權益等問題受到美國政府的類似威脅，中共的例子一開，對這些國家的執政者而言是一個好的訊息。東亞國家在對抗美國的壓力時聲音將更大、更洪亮。不過亞洲這些開發中國家政治民主化之道路就得走的更長久了！（大投）

俄羅斯簽署北約組織「和平夥伴」計畫

得俄羅斯和西歐的整合跨出重要的一步。

東歐各國也要求和北約締結一份協議，以使這些國家可以和北約進行更正式的政治諮商。這些國家包括波蘭、匈牙利和波羅的海的三小國——立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞。他們也要求北約也給予他們類似莫斯科所要求的特別關係。

俄羅斯的簽字，代表了一項重大政策的改變，過去俄羅斯的立場是不接受北約擴充規模接納東歐各國入會，因為那會影響到俄羅斯仍然想將東歐及原屬蘇聯各共和國納入其勢力範圍的設計。可是經濟上的壓力以及急需要歐洲及美國的援助使得俄羅斯在無可奈何的狀況之下祇有帶頭先加入北約組織「和平夥伴」計畫。在無奈之中，俄羅斯原來仍要求對北約有某種程度的否決權，不過此一想法被北約所拒絕。北約副秘書長巴蘭吉諾即表示：「此一關係和某種北約——俄羅斯共治，或者『雅爾達協定第二』毫無關係。」

葉爾辛政府的此舉在俄羅斯內部引起極大的騷動和不满。俄羅斯的共產黨和民族主義份子極力批評政府的簽字，抱持這種立場的俄羅斯國會議員在外長柯茲瑞夫簽字後即在下議院推動一項決議案，要使這項夥伴協議無效，結果以九票之差無法過關。

美國對於此項簽署甚為滿意。國務卿克里里多福說這是「十六加一的關係」（指北約十六國和俄羅斯）。他並指出北約應在若干領域和俄羅斯進行個別磋商。

俄羅斯的決策者也對此有頗美好的遠景，副外長克里洛夫說：「廿五年內，我們就可以認真考慮加入歐盟了。」（大投）

俄羅斯國防預算小幅增加

六月廿二日，俄羅斯議會下院（國家杜馬）通過了一九九四年的聯邦預算案，其中國防預算只增加了百分之九·四。

早在六月初，俄羅斯副總理劬欣即告訴聯邦委員會有關國家杜馬的領袖們已決定不增加下一年度的國防支出。儘管國防部與軍工綜合體的領導人曾向國家杜馬施壓，但是下院仍表示只能維持國防預算在卅七兆一千億盧布，而此數字是占國內生產毛額的百分之六。不過，當預算案在五月二日進行一讀時，政府部門，議會委員會與黨團，以及個別議員曾提出了大約三百個修正內容，預算案遲遲未能批准的最大障礙則是經濟政策委員會的建議，要把國防開支增加到五十五兆。總統本人與上院對此都表贊成，但下院的看法乃是俄羅斯預算中的赤字本來就很龐大了，它的總額是七十兆盧布，相當於俄羅斯國民總產值的百分之九點六，這個指標已符合了國際貨幣基金會組織的貸款條件之一。

當然，要求增加國防預算的委員們，也有其充分的論據，他們一再表示，俄羅斯的國防開支和其他工業國家相比是最低的。而且，國防開支首先都是用在滿足軍人的社會需要上。他們還說，如果國防訂單減少，也可能會影響到俄羅斯卅三個地區的社會安定形勢，因為這些地方的居民與工業都和軍隊的需求有關。另一方面，總統葉爾欽本人一直都認為，應該增加國防經費來滿足軍方的需求與提高軍人的士氣。

如今，下院表示，如果它通過五十五兆國防預算，首先，這個數字大約是占國內生產毛額的百分之九，這個比例將會遠遠超過任何一個工業大國；其次，此一建議，將使得整個國防預算增加了百分之四十幾，或者是為維持已確定的標準，而只好大幅縮減其他方面的支出。

六月十日，當俄國國防部長在葉里溫接受訪問時曾說，下院只同意增加三兆五千億，讓國防開支成爲四十兆六千億盧布，這個數字根本談不上購買新式武器與技術裝備。

根據下院預算委員會主席扎波爾諾夫表示，一讀預算案中的國防預算，或許沒有考慮到軍方與軍工體的需要，但是這筆預算有很大一部分是用在比較急迫需要的方面，如安置歸國軍隊和爲軍人修建房屋等，現在又增加了三兆五仟億盧布，則是用於增加技術需求的支出。事實上，除了國防開支之外，文化與教育的撥款額也都有所增加。

總之，國家杜馬雖通過了預算，但仍需要上院通過與總統簽署後才能正式生效，未來上下兩院是否會爲了增列國防預算的多寡而陷於對峙，或成立協調委員會，或由總統本人來解決，很快就見分曉了。（容宇）

俄羅斯簽署「和平伙伴計畫」文件

六月廿二日，俄羅斯外長科濟列夫簽署了有關與北約加強軍事聯盟的「和平伙伴計畫」文件，同時也簽訂了有關擴大政治聯盟的協定，以結束了雙方在若干問題上的爭論。

早在五月廿四日，俄羅斯國防部長赴布魯塞爾與北約各國的國防部長們進行磋商時，格拉契夫便已宣稱，俄羅斯準備簽署北約「和平伙伴計畫」，同時也不再要求任何特殊的考慮與條件。據格拉契夫表示，葉爾欽總統已指示他有關俄國加入這個計畫的決心。不過，在第二天進行第二輪會談時，格拉契夫又更進一步的對俄羅斯與北約之合作內容提出了一較爲全面性的「建議，他認爲這種伙伴關係並非是一個完全的答案，而僅是朝處理後冷戰時代歐洲安全問題的一個起步，同時，他還表示，俄羅斯的核地位問題需要和北約在建立伙伴關係後組織一個磋商機制，因爲俄國方面希望與北約的合作範圍能擴大到軍事以外的領域。當時，格拉契夫也提出了一份很長的文件，內容包括：維持和平行動、戰略計畫、軍事演習等。

五月底時，格拉契夫曾宣布，俄羅斯將在二至三週內簽署這份有關雙邊合作的計畫，而北約官員們也同意了俄方的時間。不過，北約方面也表示，它可能會拒絕莫斯科方面有關就重大安全問題舉行定期磋商的要求；同時，北約也還沒有準備與俄國討論擴大北約成員以包括東歐國家的問題，以及北約不願意接受俄方所提關於把北約附屬於歐安會架構之下的建議。

其實，儘管「和平伙伴關係」計畫是北約與整個歐洲建立互信的一個機制，但是俄羅斯並不希望這個機制對它產生安全上的顧慮與不利；因此，俄國所提的建議與要求乃是以消除自身的不安與不利，從而完善整個歐洲安全體系爲優先考慮。不過，俄方也不希望歐安會或北約插手獨聯體事務的心態，仍是多邊或雙邊互助合作上的矛盾之處。

六月十日，葉爾欽總統宣布，俄羅斯同意參加北約組織的軍事伙伴計畫，以換取增強與北約的政治聯繫，對此要求，北約各國的外長們已表示同意，他們表示，在滿足俄國的需求時，也有一項附帶條件：俄國必須同意加入和平伙伴計畫，並同意不得參與北約制定有關東歐地區之各項重大政策的過程。也就是說，北約並不希望俄羅斯在這方面享有否決權的權力，尤其是對於北約可能向東擴大與前蘇聯各加盟共和國間的關係時。儘管俄羅斯對北約的限制深表不滿，雙方並爲了擴大聯盟成員的問題爭論了五個小時，但是獨聯體中的哈薩克已經簽署了北約的計畫，而烏茲別克也準備要加入並且簽字，如此看來，俄羅斯的某些顧慮似乎也無法阻擋形勢的自然發展。

經過將近一個月的時間，俄羅斯已表示不再反對東歐各國加入北約了，科濟列夫在簽署文件後表示，今後同西方的關係仍會有些問題，但是

卻沒有「不可克服的困難」。(容宇)

俄國維持和平部隊將部署在格魯吉亞

俄羅斯總統葉爾欽於六月十日簽署了俄羅斯聯邦支持有關在格魯吉亞與阿布哈茲衝突地區維持和平行動的命令。

由於該衝突地區形勢惡化，和根據兩邊領導人的要求，總統立即發布了這項命令，並交給聯邦議會以求通過。其實，在六月二日那天，上院曾拒絕了總統的要求，根據聯邦委員會國防與安全委員會主席席爾勃夫說法，俄羅斯目前根本沒有適當的法律基礎可以讓軍隊部署在國境以外地區。而聯邦委員會副主席阿布都拉迪波夫則說，上院應該是支持總統，但此一問題需要緊急決議。獨聯體執行秘書柯洛特謙亞也宣稱，當他訪問外高加索與中亞國家時，中亞地區除土庫曼外的四國均已表示支持獨聯體維持和平的行動。至於俄羅斯國防部副部長孔德拉契夫更是公開表示，列寧格勒與渥爾加兩個軍區的三個陸軍營，已收到命令並展開了特別訓練，以準備到衝突地區去執行任務。同時，俄羅斯外交部也解除了對阿布哈茲已實施將近十個月的經濟制裁。

在柯羅特謙亞分赴各國以了解他們對參加格、阿衝突地區之和平行動的態度時，阿塞拜疆總統阿里耶夫已表示可能派兵參加維持和平行動。與此同時，俄羅斯國防部長格拉契夫也於六月九日起在外高加索地區三國展開訪問，他的目的是希望在此三國設立俄羅斯的軍事基地。目前，俄軍駐紮在外高加索地區的兩項依據是：一方面必須保障獨聯體南方地區的防禦工作，另一方面執行和平使命，以符合這些國家的利益。不過，現在的格魯吉亞不僅尚未完全建立自己的軍隊，而且還需要俄軍來協助隔離格、阿之間的對抗形勢，因此，格拉契夫也是先來了解該地區情況；翌日，他在會晤了謝瓦納澤之後立即宣稱，維持和平行動已全部準備就緒。

六月十五日，謝瓦納澤在國會講話時曾說，在高加索部署維持和平部隊，將會讓衝突雙方的部隊可以脫離接觸。而和平調解行動的第一階段，已經展開。俄羅斯副國防部長孔德拉契夫是這次行動的總指揮。俄羅斯的工兵部隊要被派至此地一方面進行隔離，一方面也負責清除埋藏在戰區的十萬枚地雷。

另一方面，聯合國也準備增派補充人員到此，使得軍事觀察員人員由廿人增加到五十五人。而一般也相信，將來以俄軍為主的獨聯體維持和平部隊在阿布哈茲地區發生作用之後，也會改變阿塞拜疆的立場，到時候，還會有更多的維持和平部隊要進入納—卡衝突地區執行任務。(容宇)