

國際動態述評

東南亞央行總裁年會在台召開

第廿九屆「東南亞國家中央銀行總裁聯合會」年會於四月六日起在台北舉行三天，由我國中央銀行總裁謝森中擔任大會主席。該聯合會目前共有十個正式會員國，五個觀察員，於一九六六在泰國曼谷召開第一屆年會，迄今已廿九年，會員以東南亞國協國家為主體，該組織的功能在於每年召開一次年會，各會員國可藉此交換經濟、金融、貨幣政策執行及業務操作等經驗和心得，具有東協組織準次級機構的性質。

我國是於一九九二年以觀察員身份首次參加在馬來西亞首都吉隆坡舉行的第廿七屆年會，並在一九九三年取得正式會員國的資格，今（一九九四）年年會原應輪由緬甸負責主辦，但緬甸表示因故不克辦理，經我國大力爭取，去年漢城年會決議改由我國接辦。

行政院長連戰在開幕致詞時指出，我國將與東南亞各國擴展更密切的經濟合作關係，洽商免除雙重課稅問題，並與各國簽訂投資保障協定，積極參與東南亞區域的經濟整合與協商，共同追求本地區的經濟繁榮與穩定。

近年來先進工業國家的經濟情況不佳，亞洲開發中國家的經濟反而快速成長，根據國際貨幣基金統計，去年工業國家經濟成長只有百分之二點一，而亞洲開發中國家的經濟成長率卻高達百分之八點七，由於亞洲開發中國家的高成長，使得去年全球經濟成長率提高為百分之二點二，是工業國家的兩倍。

東南亞國家中央銀行總裁聯合會年會的召開，正提供一個機會讓本地區的國家共同探討和分享成功的經驗，並討論如何持續建構一個無通貨膨脹的環境，讓本地區的經濟成果延綿不斷，以確保長期的經濟成長。

自一九八七年開始，我國就成為東南亞最重要的外資來源，到去年底為止，我國在東南亞的投資總額已達一百六十五億美元，遠高於對中國大陸的投資。在目前金融自由化的潮流中，我國正面臨極大的挑戰，中央銀行如何發揮經濟金融影響，健全財政及國際收支、穩定物價，加強與東南亞各國的協調合作，使台北成為未來亞洲的金融中心，誠為當前的重要課題。

在我國推動南向政策，政府首長及工商界人士相繼前往東南亞國家考察訪問之際，我國能有機會主辦此項重要的國際會議，對拓展我國與東南亞國家間雙邊及多邊經濟、金融的實質關係，將大有助益。（常青）

經濟部長江丙坤參加GATT部長會議

七國部長、大使及二五個世界組織發表台灣入關的決心，並願意成為未來世界貿易組織(WTO)的創始會員國，同時宣示支持世界自由貿易。

江丙坤的發言立即引起各國注意，在四天的會議中，共有八個已開發國家及七個開發中國家與我國進行會外雙邊會談，先進國家非常支持我國加入GATT，而且他們也關心我國是否能降低關稅、開放市場；另外開發中國家對台灣入關的態度也相當肯定，台灣過去成功的經濟發展經驗，已成為開發中國家的典範，第三世界國家都希望引進台灣的中小企業發展經驗。由此顯示，經貿力量是促使國際社會重視我國的主要原因，因此我國應善用此一優勢，繼續努力拓展國際外交的活動空間。

關稅暨貿易總協定部長級會議於四月十五日閉幕前，發表「馬拉喀什部長宣言」，確立未來成立世界貿易組織(WTO)的全球多邊貿易架構的方向，並決議設立「貿易與環保委員會」。隨後並簽署一份長達四百五十頁的烏拉圭回合談判最後協議，宣布前後長達七年的烏拉圭回合談判正式結束，而接替烏拉圭回合談判的將是以環保為主題的綠色回合談判。

未來世界貿易組織將促進全球自由貿易的競爭，在此自由競爭的時代，實力是保證成功的要件，我國應在今年年底前完成入關程序，並爭取成為世界貿易組織的一員，設法提升我國的國際競爭力及保持經濟的持續成長。

環保及勞工問題已成為下一回合經貿談判重心，台灣在未來制定政策及產品製造設計方面，均須考慮環保因素，而且必須注重勞工權益問題，否則可能難見容於國際社會，目前我國正邁向已開發國家之路，未來經濟發展必須兼顧環境保護，提升國民的生活品質，為加入世界貿易組織(WTO)並參與「綠色回合談判」完成鋪路工作。(常青)

英國國會建議改善與我國關係

英國國會頗具影響力的外交委員會，於四月十三日發表一份外交白皮書，建議英國政府有限度改善與台灣的雙邊關係，對台灣在國際上的地位，以及申請加入聯合國與關稅暨貿易總協定的訴求，抱以同情支持的態度。雖然英國國會外交委員會所提的報告對政府並不具有法律的約束力，但是內容顯示對我國的友善立場，並支持香港民主化運動。

這份長達一百一十八頁的報告內容涵蓋台灣、香港及中國大陸，該委員會要求英國政府對中共採取更強硬的態度，並支持香港民主化運動。的外交關係，產生莫大的助益。上述報告是英國國會根據一九九三年舉辦的一系列聽證會、研究與實地至台灣、香港、中國大陸訪問作出的。

去年十月間由英國國會外交委員會主席賀維率同其他五名成員抵台作三天的實地考察訪問，訪台期間除拜會李登輝總統外，並與立法院外交委員會成員張旭成、程建人、魏鏞及其他國民黨、民進黨人士進行交談。他們在訪台之前原本仍視台灣為一個警察國家，政府極端獨裁，社會相當封閉；不過在他們與朝野人士交談，及前往立法院聆聽立委問政後，對我國政治民主化的進展和言論自由的開放表示肯定，一掃過去所持的成見，並對我國的政、經發展抱持深度的好感，返國後進而提出這份令我國朝野都感到欣慰的外交白皮書。

這份調查報告首先呼籲英國國會和政府應加強與我國立法院的密切連繫，進行兩國國會議員的經驗交流。該報告也提及台灣駐英辦事處所受的不平等待遇，希望能在不影響國際法對台地位規定的規定下，建議政府檢視台灣駐英辦事處的地位，並在英國法律容許範圍內，放鬆對辦事處所受的

種限制。

該報告力促國際社會支持台灣申請加入國際組織的訴求，以協助爭取它在國際事務上的發言權。該委員會將盡全力支持台灣在最短的時間內加入關貿總協定。由於台灣是以關稅單位而非國家名義申請入關，因此也許可以用此種模式申請加入聯合國。

最後，該報告結論對台海兩岸關係的發展抱持樂觀但審慎的態度，英國不會激怒台灣或中共任何一方，如果台海兩岸能夠發展出一套妥協的共存協議，相信英國會與台海雙方建立友好合作關係。委員會支持英國政府繼續加強與台灣的經貿、學術與文化交流。由於上述報告的提出，相信未來兩國之間的外交關係將進一步獲得改善與提升。（常青）

俄羅斯總參謀長訪問中國大陸

俄羅斯總參謀長科列斯尼可夫（M. Kolesnikov）於四月十一日赴中國大陸訪問，於十四日離去。十一日，科氏抵達北平當天下午與中共總參謀長張萬年就雙方軍事關係舉行會談；次日，與中共「中央軍事委員會」副主席劉華清會晤。劉華清表示：科氏此次訪平有利於增進了解，發展兩方軍事友誼；大陸人民與軍隊對俄羅斯人民和軍隊一向懷有深厚的友誼；雙方關係正常化以來，雙邊關係發展很平穩，友誼在不斷地加深，中共對此感到滿意。科列斯尼可夫則說：此次訪問是為了發展兩軍友誼，增進相互了解；俄羅斯願意俄中兩軍友好關係在現有的基礎上進一步向前發展；俄方已採取了使兩國軍隊之間關係進一步發展的明確的方針，把中共看作是平等的夥伴，可能同中共分享先進的東西，包括軍事科技領域內的東西。在訪問期間，科氏一行曾赴上海浦東訪問，並參觀了北平附近的一處軍事基地及一所軍事學院。

此次俄羅斯總參謀長訪平的目的包括：（一）討論軍事合作問題。自從一九八九年中蘇共關係正常化之後，雙方軍事合作業已開始；科氏此次訪平，一方面檢討雙方現行合作的情況，解決現存問題，為下年度軍事合作草擬計劃。（二）討論軍售問題。近年來，中共已成為俄羅斯軍備出口的主要買主，中共方面還希望購買更多的現代化裝備，科氏任務之一就是對此一問題進行討論。（三）討論有關係協助中共人員使用俄羅斯軍事技術裝備問題。（四）討論互派軍事代表團問題。中共與俄羅斯軍方計畫交換各由六人組成的軍事代表團，以促進軍事合作。（五）討論有關「草擬在邊境地區雙方裁減和加強軍事上的相互信任的協定」的問題。早在一九九〇年四月，中蘇共間已簽結「中蘇邊境地區相互裁軍和加強軍事領域任務的指導原則的協定」，但是具體協定至今尚未達成。預計，這個協定草案應在今年底以前完成。這是雙方總參謀長會談中最主要的議題。

隨著中俄關係的改善，近年來雙方高級軍事領袖不斷相互訪問，促進軍事合作。事實上，自一九九〇年以來，北平與莫斯科之間的軍事合作的範圍在不斷擴大之中。一九九三年底，雙方國防部長簽定了雙方國防部合作協定，其合作項目至少包含二十七個領域，從軍事思想及情報交換，到武器的改良。中俄在邊境地區已經開始裁軍，雙方正在討論如何將中俄邊境的軍事力量減至與「兩國正常關係相應的最低水平」。

在可預見的將來，中共與俄羅斯的軍事合作仍將進一步發展與擴大。目前，雙方之間仍有一些難題，尤其是相互不甚信任，不過雙方軍事領袖正在設法解決這些及其他一些困難。科列斯尼可夫訪平的任務之一就在於此。儘管雙方軍事合作不斷進展，儘在當前的國際條件下，雙方尚無軍事聯盟的必要，也無此可能。然而，雙方在地區戰略上相互配合是難以避免的。（容宇）

獨立國協高峰會議

獨協國家元首會議於四月十五日在莫斯科舉行，同時亦舉行政府首長會議。獨協國家在會議間簽署二十多項協定、協議；重要是關於建立常設的經濟聯盟委員會協定，烏克蘭以準會員國身份參與該委員會。與會的二個國家同意在獨協領域內設立自由貿易區，並朝著逐漸取消彼此的關稅和其他課稅方面發展；並且在自由貿易區內可自由匯兌成員國貨幣。對喬治亞和其境內阿布哈茲的種族、分離運動問題——獨協高峰會議要求聯合國和歐安會議派遣和平部隊或觀察員；而且俄國與獨協國家在聯合國名義下願意出兵維護該地區的和平秩序。

發展成員國相互經濟、貿易合作後獨協國家最具共識的目標。自蘇聯解體後，各成員國經濟嚴重衰退與彼此的經貿關係分裂、互設貿易壁壘有密切因緣。俄羅斯為協助解困，在一九九三年底共提供獨協國家二萬三千億盧布（約五十億美元）政府貸款；同時各國企業積欠俄國企業的債務亦累計三萬五千億盧布，其中一萬五千億盧布係購買俄國能源燃料的欠款。沒有俄國的支援，其他成員國的經濟處境更形惡化；但是俄國已不再像蘇聯時代，由蘇共中央慷慨的援助這些加盟共和國。去年九月的「建立新形式盧布區」協定，本意以統一貨幣為發展經濟聯盟、重建經濟一體化為起步；由於俄國提出苛刻條件而告失敗。今年四月十二日，白俄羅斯與俄國簽訂「盧布協定」，將統一貨幣於俄國盧布。雖然烏茲別克總統卡里莫夫（Islam Karimov）認為該項協定使白俄羅斯終將成為俄國的一部份。對白俄羅斯而言，卻是國家生存的唯一出路。

今（一九九四）年三月底哈薩克總統納扎爾巴耶夫（Nursultan Nazarbaev）在莫斯科提出歐亞聯盟的構想；事實是戈巴契夫的主權國家聯盟的同義詞。自然不被俄總統葉爾欽所接納。因為這可能意味著俄國將如從前，在經濟上繼續輸血給參與國家。而且納扎爾巴耶夫的構想也未獲得其他國家的響應。此次高峰會議雖然也談到出兵喬治亞問題，但實際能夠派遣和平部隊的祇有俄羅斯。按喬治亞立場最好是聯合國名義下派遣和平部隊；退而求其次，則是在獨協集體安全條約下派遣俄國部隊，並能實際參與作戰任務，以達成以戰止爭的目的。當然，這需視俄方的意願，特別是俄國國會與民眾的支持與否。

俄羅斯基於地緣政治、經濟貿易與安全利益，顯現出強化獨立國協作用的意向；但仍然無意走向恢復「蘇聯」的舊路（烏克蘭更反對回復聯盟體制）。不可否認地，俄國已認定前蘇聯地區為其重大利益範圍；獨協的功能將逐漸加強，亦無疑義。（容宇）

俄羅斯各政黨簽署「全民和解協定」

四月廿八日，俄羅斯「全民和解協定」在歷經將近兩個月的草擬、討論與修改過程之後終於簽署。

今年二月廿三日，國家杜馬根據憲法權限，頒佈「大赦令」，赦免了包括那些曾經參加一九九一年「八·一九事件」、一九九三年「五·一示威暴動事件」與同年「反憲改事件」（砲轟俄聯邦議會「白宮」）在內的被捕者。下院的這一目的，是希望維持國家的和諧，並能團結各方政治勢力，於短期內擬出必要措施，使俄國免於危機。所以也表示了與政府合作的意願。儘管葉爾欽本人並不希望見到他的政敵獲得自由，但是在二月廿四日發表的「國情咨文」中亦表明願意「追求全民和諧」，以求得「總統、聯邦會議和政府能協調一致地搞好工作」。

三月初，葉氏與議會上、下兩院的主席舒梅科與雷布金，以及代理總檢察長伊留申科，討論俄羅斯各權力機構合作的問題。雷布金對總統解釋，宣布政治大赦的主要目的是希望團結社會，以便共同協助國家擺脫混亂的時期。葉氏本人雖表接受，但也認為，他希望減少大赦之決議所造

成的潛在損失。事實上，俄國新憲法有關係文規定「國家杜馬擁有通過大赦令的權力」，「總統擁有宣布特赦的權力，但無權否決國家杜馬關於大赦的決定」。而在「大赦」與「特赦」一字之差上，下院（即國家杜馬）中的反對派即利用新憲法向總統發難，使得葉爾欽無法把新憲法中關於權力機關之間關係和憲法賦予總統的權力等原則玩弄於股掌之中。儘管如此，總統辦公室代表與議會代表還是組成了聯合小組，共同擬定「全民和解與和睦方案」。

這份「全民和解協定」的要點大概包括：

- 一、俄國內急需和平，不能再有動亂；
 - 二、所有政黨應承諾嚴守民主與聯邦的原則，以及法治精神；
 - 三、各政黨應視現存憲法為國家立法體系之基礎；
 - 四、各政黨不應違憲去推動提前大選的活動；
 - 五、各政黨應摒棄各種暴力行動，而各式集會活動人士要保證以和平方式進行；
 - 六、各政黨不應為其政治目的而操控傳媒；
 - 七、各政黨不應引用過去政治事件作為挑撥衝突的藉口；
 - 八、地區政治方面；
 - 九、各政黨應立即採取行動去鞏固政治、經濟與法制的團結；
 - 十、聯邦居民要表示在兩年內不會修訂其行政與領土現狀；
 - 十一、任何種族的代表均不可獨占控制領土、權力機關與資源；
 - 十二、各政黨呼籲種族運動之組織與政黨，宣布停止修改邊界與其行政、領土架構的要求。
- 四月下旬，議會上、下院的代表們對「全民和解協定」作了最後的討論與修訂，而作為反對派的共產黨、農民黨與自民黨的意見亦被考慮納入，不過總統本人則盼望所有政黨、聯邦及地方機構簽署這份沒有約束力的協定，並保證不以暴力手段追求政治主張。然而，在廿八日這一天，反對派政黨並非參加簽署儀式。

協定所強調的，是對社會各階層各方面都給予尊重，同時，它也確定了執行協定的機制，就成員加入的協定與有效期限。（容宇）

東協加速及擴大自由貿易區計畫

機構，協調各國貿易政策及經濟發展的共同利益；此外也同意發展六國服務業合作的基礎，充分利用六國合作的競爭優勢。

成員包括汶萊、印尼、新加坡、馬來西亞、菲律賓和泰國的東協，係於一九九二年制定自由貿易區計畫，預計在未來十五年內，將十五類計四萬個項目的製造品逐年降低關稅，最終目標是降至百分之五至零之間。去（一九九三）年底六國同意除汶萊外，其餘各國自（一九九四）年一月開始實施降低關稅，汶萊則於明（一九九五）年實施。此次會談協議將未加工的農產品和非製造業產品也併入AFTA計畫實施項目內。至於

六國考慮將 AFTA 成立的時間縮至何時，公報中並未提及，惟在會前部份國家主張將 AFTA 成立的十五年準備期縮短為十年。

東協六國目前總人口約三億四千萬人，境內生產毛額（GDP）約三千八百億美元，估計明年各國經濟平均成長率將不會超過百分之七（汶萊除外），但未來數年新加坡、泰國、馬來西亞的經濟成長率均可望達百分之八以上，其次為印尼百分之七，菲律賓僅能達百分之三點六。去年東南亞地區便吸引大量外資湧入，未來各東南亞國家占全球資產比重可望持續擴張，極具競爭優勢。

除了東協內部擬擴大自由貿易區計畫外，澳洲和泰國也決定共同推動 AFTA 和澳紐經濟自由貿易協定（GER）互助合作。澳洲和紐西蘭於一九八二年締結 GER，準備於一九九〇年代中期促成自由貿易，紐澳兩國人口共達二千一百萬人，若 GER 與未來的 AFTA 聯合，消費人口與 GDP 的規模可望與北美自由貿易協定（NAFTA）的差距縮小。澳洲去年的 GDP 為二千九百七十億美元，東協六國和澳洲 GDP 總和估計約在七千億美元。對於澳洲而言，東協各國經濟成長率高，亞洲同時為其重要的出口市場，約占總出口額的百分之六十，接近 AFTA，對其意義重大。

紐澳兩國對亞洲出口量急增也帶動兩國的景氣復甦，尤其澳洲一九九三年對東協各國的出口比前年增加百分之十九點三，兩國原則上自一九九〇年起互相取消關稅，已形成一個自由貿易圈，如果聯合 GER 和東協的 AFTA 擴大自由貿易圈範圍，不僅有助於紐澳兩國對亞洲出口產品，且紐澳有關資源和乳製品等不致和亞洲各國產品形成直接競爭局面。

包括澳洲、紐西蘭和東協的自由貿易區規模一旦順利達成，該區貿易額每年可望達到一兆四千億澳元（一兆美元），此一自由貿易區將為亞洲打開通往東協市場的道路。（章美）

湄公河流域六國協議開發運輸和能源建設

緬甸、柬埔寨、中國大陸、寮國、泰國和越南六個湄公河流域國家的經濟部長，在亞洲開發銀行於河內召開的第三屆湄公河會議中達成協議，同意投入一百二十億美元共同開

發運輸和能源建設。

六國通過投資一百二十億美元之中，將斥資一百億美元進行運輸工程，包括連接曼谷和越南南部港口頭頓的道路、泰國經寮國到越南峴港的東西走廊、以及連貫大陸雲南省和緬甸之間的道路。另外近二十億美元的能源建設則涵蓋接駁緬甸、和泰國兩地的天然氣管，以及利用寮國境內湄公河的水力興建發電站。這些計畫和工程將由世界銀行和亞洲開發銀行等多邊機構，以及雙邊援助、政府基金和私人資金等多方面集資興建。會議中也討論了在曼谷興建五十億美元的新機場，及連接空中交通的發展計畫。另一項列入考慮的計畫則是發展環境合作，處理南中國海和安達曼海漏油事件的緊急計畫。

湄公河區域內所湧現的衝突和經濟管理不善情況由來已久，亞洲開發銀行召開第三屆湄公河會議的目的，不在於組成一個區域性的貿易區，而在於突破各國之間的藩籬。自從柬埔寨的和平計畫改善了此一區域內各國間的政治關係後，湄公河六國的經濟往來顯着增加，各國有強大的經濟合作意願，四月上旬湄公河上第一座跨國界的大橋正式通行，清楚地象徵了這個區域的改變。雖然計畫在硬體的運輸設備是區域發展的關鍵，不會遇上太多的困難，但「軟體」方面則有待各國協商。因為各國的規例和法制分歧，要增加聯繫必須各國重新評量貿易法令，疏通法律瓶頸，

避免混亂和糾紛。

湄公河起源於西藏，途經緬甸、寮國、泰國和柬埔寨，流往越南的三角洲，是世界第十三條最長的河流，如果六國的合作計畫能順利進行，非但六國得益，澳洲也可能會愈加溶入亞洲，澳洲總理基廷本月曾訪問泰國、寮國和越南，矢言促進彼此的政治和經濟關係。（章美）

美國對我國實施培利貿易制裁

美國總統柯林頓於四月十二日（台北時間）正式簽署「培利修正案」，對我國出口「野生動植物製品」採取貿易制裁，制裁簽署案除於一週內刊登在聯邦公告內，並在公告後三十天之內美國政府將開放給美國公眾評論及廣徵意見，待評論後制裁的「野生動植物製品」範疇可能再予增減，俾正式執行。

「培利修正案」實際制裁的項目雖未確定，惟制裁範圍極可能包括：珊瑚、貝殼及其製品、鱷魚皮製品、蜥蜴皮製品及蛇皮等製品。國貿易局根據我國出口統計，此項制裁我國每年貿易估計損失八百萬美元至一千萬美元，受影響的廠商約五十三家；另據美國環保團體估計，我國將損失二千萬至二千五百萬美元，兩者差距甚大。受影響的五十三家廠商中，從事鱷魚皮、蜥蜴皮及蛇皮製品的業者達三十八家，另外十五家則從事珊瑚製品製造。目前我國屬於保育類加工產品銷往美國的最大宗產品，是稀有動物皮做成的皮包、皮帶和皮鞋製品，去年出口金額達八百餘萬美元，前年為一千餘萬美元，美國同時為我國稀有動物相關製品的最主要市場。

美國引用「培利修正案」對我國實施貿易制裁，我國所遭受的不僅是貿易上的損失，更重要的是對我國形象的傷害，因為美國過去從未動用「培利修正案」進行貿易制裁。這次我國首度被列為實施貿易報復的對象，主要係因我國對於野生動物保育的立法、執法、集中管理及查緝效果四項標準，未能在三月底之前完成，此外修法進度緩慢、查緝效果不彰，均不符美方要求。

美國政府最不满意的是我國未如期完成野生動物保育法的修正工作，若我國的修法進度仍繼續拖延，美國將可能擴大報復的範圍。報復範圍如果限於野生動物及其製品，則金額在二千萬美元以上；假設野生動物又包括「水產品」及製品，農委會曾估計我國損失的金額將高達三億美元。我國對美國的貿易占我國貿易總額的百分之二十八，因此制裁案對我國造成的影響不容忽視。面對我國內保育人員嚴重不足，未來如何落實「野生動物保育法修正草案」的執行，恐怕是在加速推動野生動物保育法立法進度的同時，值得深思的一個問題。年底除了美國將重新檢討「培利修正案」的援用外，十一月華盛頓公約組織（CITES）大會上我國亦將面臨更多民間保育團體發起的貿易制裁壓力。我國政府現階段致力消除國外報復壓力的重點工作，除了加速修法外，便是擴大保育人員組織編制，落實取締成效。（章美）