

國際動態述評

我國財政部長參加 APEC 財長會議

經濟成長及物價穩定，同時加強跨國商品及勞務的溝通，並進一步改善資本市場，以解決當前對重大公共投資融資不足及無效率的問題，共同促進亞太國家的經濟成長。

為落實會議的結果，大會決定充分利用此一區域內的經濟組織從事必要的調查及討論，以遏止投機資金的不正常流通，破壞地區性的安定。大會宣言中還特別指定由國際貨幣基金、世界銀行、亞洲開發銀行與國際金融公司合作研究跨國資金的來源及流向，這項報告必須在一九九四年底或一九九五年初舉行的財政部長與央行副總裁的聯席會議中提出。

為了促進亞洲太平洋國家的共同繁榮，十七國的財政部長們還決定共同採取下列五項經濟、金融政策：

- (一) 以健全的總體經濟政策和安定措施，來維持區域內的物價穩定與經濟成長。
- (二) 增加跨國商品、服務業的流通，以促進區域內強勁的經濟成長。
- (三) 私人部門仍是此一區域內成長的動力。
- (四) 促進資本市場的進一步發展，以利私人資本的有效動員和分配。
- (五) 改善對公共建設發展的融資能力，以解決現階段基礎建設的不足與欠缺效率等問題。

此次 APEC 財長會議的結論，不會對我國各項財政、金融政策產生立即的影響，但會議的成果仍頗有參考價值，未來我國將進一步推動金融自由化的政策。會議期間林振國曾與其他十一個國家的財長舉行雙邊會議，希望爭取各國支持我國申請加入 GATT，並簽訂租稅協定以及投資保障協定等。因為目前我國的經貿情況正面臨許多挑戰，包括勞力密集產業必須外移，而資金將大量流向中國大陸及東南亞地區，產業結構的調整以及加入 GATT 後在經貿政策上的轉變等，必須早作規劃以爲因應。

透過這次會議，我國已爭取到明（一九九五）年一月在台北舉行貿易推廣財務融資研討會，屆時將有十七個會員國，近六十位代表與會，其中還包括大陸的官方代表，爲我國的經貿外交踏出成功的一步，未來我國更應善用經貿優勢爭取國際間的支持，以提高在國際社會的聲望與地位。（常青）

前蘇聯總統戈巴契夫訪華

前蘇聯總統戈巴契夫暨夫人於三月二十日抵華訪問六天，訪華期間曾拜會李登輝總統、行政院長連戰及外交部長錢復等政府高層首長並交換意見。戈巴契夫是美、蘇兩大陣營冷戰時期的主要人物，對結束東西冷戰具有不可磨滅的貢獻，他在國際政治史上已奠定應有的地位，他的來訪有助中、俄雙邊交流和了解。

戈巴契夫與李登輝總統會談時，雙方一致認為民主與自由是世界的潮流，也是人類的希望，但是民主的改革與自由的追求，必須在安定的環境下，以和平的方式逐步來進行，也唯有如此，人類的福祉才能獲得確切的保障。

李總統表示：「人類對民主與自由都有相當高的期望，但是民主與自由的代價，往往都要經過流血才能換得」。值得驕傲的是我國在過去多年來所推動的各項改革並未發生流血，而是在安定的環境中，依法和平地達到改革的目標。戈巴契夫也認為改革必須在安定的環境下進行，而且要一步一步來，這樣才能達到效果，人民也才能真正享受到改革的成果。雙方針對民主改革的理念及推動時面臨的問題與作法，深入交換意見。

戈巴契夫訪華期間除拜會我國政府首長外，並在國父紀念館與立法院發表了兩場演說，一是「我對世局的看法」，一是「冷戰後新思維及當代新秩序重建」。綜合其主要內容如下：

他認為廿一世紀裡許多問題的發展依賴前蘇聯的改變，俄羅斯的穩定與和平對世界有利。亞太地區的成長速度已居世界之冠，而亞太地區未來的發展取決於中國大陸的政治、經濟改革，日本尋求與其經濟地位對等的政治角色，也影響了本區的發展。美國正在國際新座標中尋找自己的角色，而美國未來扮演的角色必然益形重要，不過美國不應採取過時的方式評價目前的國際現狀。

他指出，要克服全球性危機，最重要的是消除核子對立，落實控制減少武裝的具體措施，將來世界的進展與進步，絕對不是革命性的，而是演變性的，向民主、自由的社會邁進；挽救人類的方法是逐漸的、有規則性地走進新的文明。人類都有共同的利益、目標和困難，我們應把這些問題引入世界的政策中，而現在最重要的是社會民主化，把地球變成人的社會，使人與自然維持和諧，國家之間保持民主關係。解決二十一世紀的許多問題，除了民主的機制和方法外，還需要有平衡的道德標準。

戈巴契夫是第一位訪華的前蘇聯領袖，他的到訪象徵國際社會已擺脫意識形態束縛，以合作代替對抗的後冷戰時代已經來臨，在後冷戰的國際社會中，兩岸關係和國際關係的互動愈形緊密，區域性的經濟合作趨勢，對我國拓展對外關係必將有所助益。（常青）

我國經濟部長江丙坤訪越

我國經濟部長江丙坤於三月二十六日率同農委會、廠商代表組成之代表團三十餘人赴越南訪問，行前江部長表示，中、越將全面展開農業合作，並在不影響台灣農業生存的原則下，帶動台灣農、林、漁、牧、畜產業赴越南投資，以協助越南經濟繁榮，並創造業者利益。這是政府在提出南向政策後，江丙坤第二次率團出國考察投資環境，前一次是赴菲律賓主持蘇比克灣台灣工業園區的開工典禮。

越南目前正全力發展農業，因此中、越農業合作是江丙坤此行討論的重點，因為在越南七千多萬人口當中，有百分之八十的人口是農民，如何發展農村經濟提高農民所得，改善農村生活環境是越南政府努力的目標。越南這幾年的經濟發展非常快速，去年經濟成長率達到百分之七點五，物價上漲率則控制在百分之五點二，中、越雙邊貿易也大幅成長，去年我國對越南出口達五億多美元，進口則僅一億五千萬美元，台商在越南

投資高達十五億美元，是各國在越南投資的第一位，由此可見雙方經貿關係密切之一般。

江丙坤一行訪越期間曾拜會越南前共黨總書記阮文靈、越南總理武文杰以及越南中央銀行、商業部、農業部及國家經濟暨合作委員會（SCCI）等單位。雙方會談的議題共有四大項，包括（一）農業技術合作；（二）投資合作；（三）改善越南投資環境；（四）其他。在投資合作方面，共有台糖公司與越南青化省糖業合作、統一企業投資食品廠、永光種雞場投資案、明治製果的河內工業區開發案、以及台北中小企銀、中國國際商銀及中國農民銀行在越南設立分行的申請案等。

至於改善越南投資環境問題，其中較重要的有：（一）由我國海合會提供廿個名額，贊助越南中高層官員來台研究我國經濟發展的重要法令政策；（二）請越南准予我國設立台僑學校，解決台商在當地的子女教育問題；（三）建議越南修訂法令或頒布行政命令，輔導我國早期赴越投資廠商公開化、合法化；（四）請越南正視因一九九三年實施新土地法，徵收土地之補償價格大幅提高，已經對外商形成投資障礙的問題；（五）越南工業用地太貴，請越南協助取得較便宜的用地；（六）准許我國廠商在當地成立台商聯誼會等。

越南總理武文杰表示，越方同意中越應儘速簽訂避免雙重課稅協定、勞務協定、暫准通關協定與貿易協定，以保障雙方貿易及投資，並答應比照其他國家，讓台商在越南設立台僑學校，至於農業合作問題，由於越南正全力發展農業，若有農業投資案遇到問題，他願意出面協助。另外他希望台商的非法投資，能儘快循合法管道提出申請，只要在法律範圍內，越南政府都願意予以協助。土地問題是台商關切的重點，但越南政府自從頒布土地法後，本身也知道問題的嚴重性，目前越南政府正在尋求解決之道，總而言之，越南政府答應若台商前往投資遭遇困難，越南政府將協助予以解決。江丙坤部長的越南之行可謂成果豐碩。（常青）

俄總統發表國情咨文

一的俄羅斯，即無強大的國家。俄國需強化國家機構，建立機構之間的正常相互運作；建立機構與社會的運作機制；國家機構以最大能力參與經濟過程；建立保護個人自由與權利的機制；保障俄國的國際地位。

在葉氏的口頭報告中，表示將遏阻犯罪和修改法典、司法改革為重要目標之一。其次將經濟結構改造列為年內要務，將以經濟調節會同市場機制作為經改方向，加強外匯管制和實施反壟斷政策。對外政策方面，防止新的全球性的冷戰或熱戰為重要政策之一；但俄國對外政策不再是片面的讓步。俄國將整頓武器貿易，以符合其商業利益；反對北約擴張；鞏固「獨立國協」，首先是建立經濟聯盟、集體安全體系和保障人權，葉氏要求，年內應由國會通過相關立法，以配合政府各項改革；並加強反犯罪鬥爭；繼續經濟改革。

根據國情咨文和口頭報告，俄國政府的施政目標在建立鞏固而強大的國家，施政順序涵蓋：（1）遏阻犯罪、貪污，司法改革，（2）建立國家機構之間的權責關係，地方自治和消除民族衝突；（3）經濟改革；（4）維護社會安定與保障居民生活；（5）安定軍人生活並提高軍職威望，增加軍事支出；（6）對外關係採取較強硬立場。從葉氏報告明顯見到俄國內外政策改變。首先是把犯罪問題列為優先目標，社會治安惡化、幫派猖獗和官僚貪贓枉法已嚴重威脅政權社會的安定；而且亦使不少外商嚴重感受生命威脅。問題解決自然涉及司法制度和法典的更新。其次是經濟改革問題，不再盲目附從自由經濟論調，改採調節經濟政策、管理國營企業和價格著手。當然，經濟結構改造，包括改造軍用生產企業、發展民用生產企業、扶植

俄羅斯總統葉爾欽於二月廿四日向國會發表國情咨文，這是根據新憲法規定，首次的國情報告。在「關於俄羅斯國家鞏固」為題旨的咨文中，敘述俄國對內、對外政策；葉氏強調實際的任務就是國家的鞏固，沒有統

中小企業、反企業壟斷，及私有化等問題，始可能使經濟逐步上軌道，發揮市場經濟機制。保護境外俄國居民，即前蘇聯其他共和國俄語居民，成爲重要目標。爲此，俄羅斯必須強化「獨立國協」的功能，並且透過國協重新掌握前蘇聯地區，視該地域爲俄國重要利益範圍。作法則包括建立經濟聯盟、集體安全體系等多種形式。事實上是重建新形式的「蘇聯」或聯盟。葉爾欽顯係不願反對派的民族主義旗幟太過張揚，而奪其光彩。因此，在國情咨文率先表明其民族主義立場；和符合保守派期待的內、外政策。（費甲）

俄國與韃靼共和國簽訂劃分權力關係條約

俄羅斯聯邦與韃靼斯坦共和國於二月十六日簽署「關於俄羅斯聯邦國家權力機關和韃靼斯坦共和國國家權力機關之間權力範圍劃分暨相互授權條約」，該約爲雙方三年來的僵局尋找和平相處的出路。根據條約，韃靼共和國有權擁有自己的憲法和立法權，共和國國家權力機關的權限是：(1)保護人民與公民的權利和自由；(2)組建共和國預算、規定徵收稅捐；(3)決定律師和公證制度；(4)行政、家庭、住宅和環境保護、資源使用，行使法律調節；(5)對共和國法院受審人員行使赦免權；(6)對境內自然資源、國家產權和企業行使掌握、使用和支配權利；(7)規定共和國國家機關制度、組織和活動程序；(8)決定公民權問題；(9)在境內可以服民事役代替兵役；(10)參與國際關係，與外國建立關係並訂立協定（不違反俄國憲法和國際義務）；(11)建立國家銀行；(12)自主實行對外經濟活動。(13)規定共和國勳章和獎章。

雙方國家權力機關共同行使的權限和俄國單獨行使的權限均在條約內規範之。條約規定雙方機關不得發佈非其權限的法律、命令；共和國和俄國有權向對方違反本條約的法律提出抗議。本條約以俄文和韃靼文書寫之，同具效力。雙方在莫斯科和喀山派設全權代表處。

按照俄羅斯民族事務與地方政策部部長沙赫來(S. Shakhrai)的解釋，該條約不需國會批准，避免有國際條約的形象。由於韃靼共和國屬於「俄羅斯結合者」。實際是試圖尋求獨立自主。因此，俄國對一些企圖脫離聯邦而獨立的少數民族，顯然必須採取更寬容的政策，俾免雙方關係激化，導致聯邦的分裂。這是俄國第一個與共和國分權的條約，雙方似乎處於平等地位，給予韃靼最大的自主地位與主權。但是俄羅斯對少數民族政策的底線十分明顯，亦是條約簽署的直接因素。而且接續的，其他共和國可能會比照這項條約進行權力劃分談判，在無法脫離俄國的前提下，爭取最大的自決權利。（費甲）

俄國國會宣佈特赦

（等相關人員。(2)經濟犯；(3)刑期較短的刑事犯。

宣佈特赦的目的在維持國家的和諧，團結所有的政治勢力和各階層。國家杜馬建議政府會同國會各黨派、團體和代表，在總統協調下，於最近兩三個月內擬定必要措施，俾使俄國走出危機。這種理由使葉爾欽難以拒絕和否決杜馬的特赦令，雖然總統不希望見到昔日政敵走出監獄和免除刑責。不過國會的態度和表現並未如選舉時尖銳，相反地，雖然是保守形象，卻表示願與政府合作。這種相對讓步，尋求新的共識；是葉爾欽前兩個月改組政府、改變經濟改革路線、強化對外政策的直接影響因素。不可否認地，俄羅斯的政治情勢並非穩定；葉爾欽的健康亦一直受到注

俄羅斯國家杜馬（下院）根據憲法權限，於二月二十三日頒佈特赦令。赦免範圍包括：(1)政治犯，涵蓋一九九一年八月軍事政變、一九九三年五一勞工節莫斯科暴動事件和同年十月反對憲法改革事件（砲轟白宮政變

意；當國內政經局勢和政績表現欠佳時，執政者必須尋求妥協和轉移國內政界的注意力。至少，政治反對勢力無法罷黜直選總統，除非是流血政變。而這種時機似乎難以屆臨。十月事變主角，前國會議主席哈斯布拉托夫返回故鄉，無意問政；另一主角，前副總統魯茨柯伊的支持勢力「公民聯盟」，業已消散。新興保守勢力入主新國會，新的政治領導人物取代了舊的、失勢的風雲人物。因此，魯氏後起的希望亦甚渺茫。（費甲）

美俄間諜案與雙邊關係

三月初，美國中央情報局一名官員因為替前蘇聯和俄國從事間諜活動而被捕；美方並派員前往莫斯科瞭解狀況，卻空手而返。同時，喬治亞、哈薩克和烏克蘭三國元首紛紛應邀訪美。接著是美前總統尼克森因會見葉爾欽的政敵，遭到俄政府冷眼看待。中旬，美國國務卿克里斯多福和俄外長科茲列夫在海參崴會議，關係似乎十分融洽。對整個美俄關係而言，彼此好像咬著牙齒互道平安似的。

對美國加強對中亞和高加索地區的滲透，俄國顯得相當不滿。俄國獨立報評論指出，俄國不可能不對這種企圖有所反應，美俄關係已經出現新冷戰的幽影，事件的發生（包括間諜案）將導致反美情緒增長。而且美國企圖削弱和孤立俄國與中亞的關係，偏偏這是俄羅斯傳統的、重要利益範圍。俄國可能會重新尋求與伊朗、伊拉克為其軍事、政治同盟。當然，俄羅斯情報單位不會不注意到，並且亦公開提到美國強化在波羅的海三國的活動，以及美國人員在俄國境內的行為。俄方對美國的企圖心，包括對俄國和中亞的戰略資源、太空與軍事設施的興趣，不無戒心。美俄雙方並未相互信賴，亦未能做出足以讓對方信任的行動。（費甲）

G7就業問題會議未獲具體協議

七大工業國家（G7）的部長於三月十四至十五日在美國底特律集會，研商解決全球日益嚴重的失業問題。這項規模與性質皆屬空前的會議經過交換意見，卻未提出任何解決失業問題的妙方，僅決議將此問題提交七月在義大利那不勒斯舉行的G7高峰會繼續討論。同時，委託經濟合作暨發展組織（OECD）研究改進失業率統計方式、生產力增加、新科技與工作機會增加或喪失之間的關連等問題。

隸屬聯合國的國際勞工組織於六日公布一項統計指出，目前全球登記為失業的人口約有一億兩千萬人，加上未登記或因失望而不再找工作者，及七億餘未充分就業的人口，總計八億兩千萬人無法維持最低的生活水準，這是自一九三〇年代經濟大蕭條以來，迄今最嚴重的全球失業危機。G7在一九七〇年時失業率為百分之四點三，到了一九九三年即增至百分之八點三，估計今年底G7失業人數將達到三千六百萬。歐洲聯盟（EEC）十二國去年底的失業率是百分之二一，失業人口高達一千九百一十萬人。G7國家中西歐諸國失業率平均為百分之二一，美國為百分之六點五，日本為百分之二點五。

失業情況的惡化在許多國家中已衍生民族爭端、社會動亂、犯罪增加等現象，乃至國際間貿易的摩擦不斷，及保護主義勢力的泛濫。這次會議討論的課題有四：（一）促進沒有通貨膨脹的經濟增長及總體經濟控制政策；（二）確保自由貿易，防止保護主義；（三）通過增加僱用機會的技術革新；（四）改進僵化的勞動市場，擴大工人再訓練，加速就業。其中最受矚目的焦點是總體經濟的營運方法，就美國而言，希望日本能以減稅等財政措施刺激經濟成長，增加國內需求，歐洲則應降低利率，刺激歐洲經濟復甦，創造就業機會。但日本方面卻認為技術革新才能創造新的就業機會，而改革勞動市場和教育制度，讓轉業和再就業更方便，才是有效的總體經濟營運方式，與會各國雖共同確認堅持自由貿易和技術革新的重要性，但

在實行共同總體經濟政策時，則考慮各國有不同的歷史、文化背景，故威認先成立一個作業小組，在七月OECD部長理事會會議或G七高峰會前做出協議案。

世界富裕國家長久以來解決失業問題的方法包括：政府增加修築公路、興建學校等公共工程項目，通過增加公共開支來創造就業機會；擬定社會政策，以減少工作時間來攤分就業機會；進行工作再培訓計畫，使失業者獲得謀生技能；OECD成員國則以鼓吹自由貿易使經濟復甦的方法，增加就業機會。

雖然G七就業問題會後所發表的宣言中，對美國總統柯林頓所提的總體經濟政策及利率調整建議隻字未提，顯見各國對於失業問題癥結的看法與解決方案意見紛歧，但至少此次會議已經為七國將來合力解決失業問題跨出重要的第一步。（章美）

日本公佈開放市場新措施

日本政府於本月二十九日正式公佈廣受注目的開放市場新措施，主要重點在於朝開放市場、削減貿易順差而努力，俾能化解美日貿易失衡的緊張關係。

日本政府公佈的「對外綜合經濟對策」，主要內容包括下列四點：

(一)削減順差：本會計年度將把貿易經常帳順差控制在國內生產毛額(GDP)的百分之二點八。
(二)放寬設限，促進進口：每兩年評估一次外國汽車及零件輸入現況，及降低外國車進口許可標準。另外也對住宅、土地、資訊、行銷、醫療用品、家電產品、食品、金融及證券等九個領域放寬投入(參與)限制，放寬基準及認證制度。

(三)總體經濟政策：包括明年年度削減五兆四千七百餘億日圓稅收的減稅方案(所得稅三兆八千四百三十億日圓和地方稅一兆六千三百億日圓)，以及未來十年公共工程支出計畫可能提高至五百三十兆日圓(計畫細節須俟六月間始明朗化)。

(四)政府採購透明化：承諾加強通訊、醫療器材方面政府採購的透明度，加強招標作業程序的公平性；降低外國投資人得以競標的金額限制，並保證絕對嚴格實施招標前九十天內發布招標訊息。

由於日本輸美汽車自一九八七會計年度以來日漸減少，日本乃決定取消對美國出口汽車的自動設限措施；本田和馬自達汽車公司在未來數年內也將大幅增加對美國採購汽車零件，並增加全球各地的汽車零件相關產品進口。日本的市場開放措施公佈後，被認為是當初結構性談判提出的內容重新包裝，指導性原則面面俱到，惟獨少了美國所要求的市場開放數量化目標。美國輿論認為，此方案沒有吸引美國重回談判桌的籌碼，再多的承諾也比不上增加進口美國貨的實惠。

在本月十二日美日已順利達成行動電話市場通路協議，雖使雙方緊張關係稍獲紓解，也為中斷的雙邊綜合經濟諮商談判開啟新契機；然而美國強調這項新的貿易協議將不具數值目標的色彩，雙方仍協議若日本開放市場不盡理想，仍將對日制裁；此一但書充份反映美方要求數值化目標的強硬立場。

攸關日本經濟復甦的減稅問題，方案並未提供如何彌補削減稅收後的方法，其中包括提高間接稅的規模，而在聯合政府內各政黨仍在為稅制改革激辯之際，細川護熙目前不可能制定任何有關稅制或其他總體經濟步驟的措施。不過，日本聯合政府早於方案公佈前已在野的自民黨達成協議，決定將減稅列為連續性的既定政策。上議院通過的減稅方案亦包括在下議院追加的附加條款，該項附加條款是承諾在稅制改革方案下，政

府將於明年度之後繼續大幅削減所得稅，聯合政府各政黨領袖也已保證將在六月底前就稅制改革上達成協議，並在年底前通過進行稅制改革的必要法案。（章美）

南韓擴大關稅減讓範圍

南韓迫於國際壓力，在關稅暨貿易總協定（GATT）的關稅減讓談判中做出更大讓步，不僅減稅項目大幅增加，且減少課徵特別稅與多重課稅的農產品項目；未來五至十年內並將取消電腦等多項產品的關稅。

南韓已於本月二十五日將修正過後的關稅減讓清單提交 GATT 日內瓦秘書處，與原本的清單比較，新的減讓清單將適用減稅待遇的農產品項目增加三百八十五項，課徵特別稅的產品項目則減少三十四項，至於須要多重課稅的進口產品也減少十五項。

此外，南韓或其指定的國營貿易商社可對稻米等九十七項進口農產品多重課稅，比原來的一百一十二項減少十五項，廢除多重課稅的農產品包括粟子、豬肉、雞肉、脫脂奶粉等。在課徵從量稅或按值稅（稅率百分之百）等特別稅的農產品則從原來的九十七項減為六十三項，其中十三項固定課徵從量稅，被排除的三十四項主要是蘋果、梨子、鳳梨、香蕉、柳橙等水果。

按照新的減讓清單南韓明年將僅進口五萬一千三百零七公噸稻米，仍低於美國堅持的五萬六千七百七十公噸。其他產品方面，除了電腦、印表機及半導體晶片等九項電子產品關稅將在五至十年內全部廢除外，也同意修改九項非鐵金屬關稅減讓時間表。

去年南韓國內生產毛額成長率為百分之五點六，高於前年的百分之五，惟其中農業、畜牧業和漁業部門萎縮百分之二點四，較前年的成長百分之六明顯衰退。去年除農漁業外，餘各產業均呈成長，顯示南韓經濟已步向穩定復甦階段。（章美）