

國際動態述評

我國外交部長錢復訪問南非共和國

自從去（一九九二）年中韓斷交後，今年三、四月間一向與我國極為

友好的南非共和國即將舉行總統大選，黑人領袖可能執掌政權，而最突出任未來南非總統潛力的非洲民族黨領袖曼德拉曾於去年十月間訪問中國大陸，並表示了願意接受中共經援的安排。因此，今後南非如果改由黑人主政，是否會影響我國與南非的官方關係，實在有未雨綢繆妥為因應的迫切性和必要性。

錢部長及外交部非洲司長杜棲一行四人於元日九日上午抵達南非約翰尼斯堡機場，南非外長鮑達親往迎接，我國駐南非大使陸以正及我國駐非洲其他各國的大使及代表亦均到場。錢部長此行除了主持我國駐非洲地區使節會議外，另外還有兩項重大任務，一為鞏固目前我國與戴克拉克總統白人政府間的關係，二為希望與在野的黑人領袖建立接觸的管道。

錢部長於元月十日在南非主持為期兩天的我國駐非洲地區使節會議，與會者包括我國駐南非大使陸以正、駐馬拉威大使石承仁、駐賴索托大使桂仲純、駐中非共和國大使黃允哲、駐賴比瑞亞大使鄧權昌、駐幾內亞比索大使顧富章、駐史瓦濟蘭大使劉恩第、駐尼日共和國大使林志鴻以及另外四位駐非代表團代表。據報導，我國駐非洲地區十二位使節與代表共提出三十八項議案，其中經貿問題是討論與建議的重點。因此當我國面對中共在非洲積極活動日甚之際，經貿外交已成為攻佔非洲的主要策略。我國在面對這項壓力之下，加強在非洲地區的投資及貿易，乃是我國拓展並加強對非洲關係的必要途徑，因此錢部長在聽取報告後表示，外交部已與經濟部進行連繫，預定在今（一九九三）年三、四月間由經濟部組織國內經貿代表團赴非洲考察投資及貿易環境，並由南部非洲有邦交國家作為訪問的開端。

錢部長在親自主持我國使節會議後即開始正式的訪問活動，首先於元月十一日拜訪南非總統戴克拉克，雙方在一小時的會談中，戴克拉克總統除一再強調南非與中華民國情誼深厚，未來南非將真心誠意地維繫這份友誼，不允許任何其他發展對雙方友誼產生負面的影響，同時戴氏對於錢部長將與黑人政治團體接觸一事表示樂見其成的開闊胸襟。錢部長也拜會了南非外長鮑達，這位曾經多次穿梭奔走於海峽兩岸的資深外交家也曾面告錢部長，中國大陸的潛力雖然不能忽視，但南非絕不會以犧牲中斐關係作為拓展外交的籌碼。

錢部長這次南非之行的最大收穫在於和非洲民族黨領袖曼德拉的會面，這位極有可能在南非下屆大選後出任總統之黑人領袖對於我國目前各

項經濟和政治改革，均十分稱讚，他希望儘早能安排時間來我國訪問，親眼看看台灣人民富裕的情形。錢部長除已表示歡迎曼德拉訪問台灣外，並希望我國將來仍與南非維持友好的邦誼關係。（默山）

中美貿易投資諮商架構協定完成草簽

多年來中美協定的新模式。在我方進一步要求與美國簽訂蒙特婁議定書雙邊協定時，美方認為美國政府的聯邦公報中言明不會將我國列為報復對象即可，雙方將再就此事另行諮商，因而蒙特婁議定書暫緩簽訂。

中美貿易投資諮商架構協定在去年美國貿易代表署代表席爾斯來台時即有意與我國簽訂，當時我方認為時間太過倉促而持保留態度。到了去年年底，美國主動將擬議中的該項協定具體內容送我國經濟部進行細節研究，而經過經濟部會同其他相關部會研究後認為，這項協定的簽署對中美貿易具相當正面的作用，於是我方將部份條文進行文字修正後，向美國提出了相對方案，並與美方人員再做溝通，在美國催促下隨後我國經濟部國貿局於去年十二月廿五日表示，中美貿易投資架構協定諮商會議決定於翌年元月十二至十六日在華府舉行。

據了解，美國除了積極在多邊組織，例如關稅暨貿易總協定（GATT）扮演主導的角色外，最近也積極與主要貿易對手國簽署雙邊貿易投資架構協定，建立固定諮商管道，以利美國要求貿易對手國開放市場，目前美國已與三十九個國家及組織簽署類似的雙邊協定。此外，美國還在進行與新加坡、菲律賓等東南亞國家協會各國洽談簽署這項協定，而身為美國第五大貿易伙伴的我國，自然也成為美國尋求建立貿易投資架構協定的目標。

赴美進行中美經貿諮商的我方代表團共由九人組成，團長為國貿局副局長林義夫，團員分別代表外交部、經濟部、環保署、工研院、農委會等單位的人員；美方代表團團長則為美國在台協會商務組長沙德。據報導，雙方代表根據我方提出的草案修定版本，進行逐條討論，討論的過程進行得相當順利。據國貿局表示，我國建議修改的部份如：將此一協定的簽署宗旨中有關監視雙方投資及貿易關係，修改為觀察雙方投資及貿易關係；又如美國要求我國提供勞工的待遇比照國際勞工權，我國則建議修改為提供勞工較佳的工作環境等。關於我方對於部份條文持有不同意見的問題，經過雙方多次交換意見後終於達成共識，於是雙方代表完成了草簽工作，使我國與美國間的貿易關係進入新的里程，中美間的諮商管道也邁向制度化的領域。惟美國與其他國家簽訂的經貿架構協定均屬政府對政府的性質，我國原本希望依協定設立的「貿易暨投資委員會」由我方經濟部與美方貿易代表署分任主席，但在與美方磋商後，基於政治的考慮，改由美國在台協會與北美事務協調會分任主席，但美國貿易代表署及我國經濟部官員或我國指定的部會官員可以擔任主談人，這樣的安排雖然並不令人滿意，但應該可以勉予接受的。（默山）

我國開闢東歐及英國航線

今年農曆初一（二月廿三日）新春開始的第一天，一架保加利亞客機飛抵我國，為中保通航開展了新頁，這次東歐客機首航台北，正顯示了我國今年對外關係有了好的開始。中保航線是由保加利亞首都索非亞，途經中東的杜拜和印度洋島國馬爾地夫，至桃園中正機場。馬爾地夫是觀光旅遊勝地，這條航線有不少旅客是在馬爾地夫下機，所以中保航線第一班客機雖然並未帶來很多旅客，但第二天回程的班機則滿載乘客。

去年保加利亞交通部長率同該國民航局長等相關官員，來華洽談有關兩國的通航事宜，經多次協商後，雙方民航局長於三月廿七日在台北簽訂航權協議，在指定多家航空公司飛航原則下，雙方航空公司每週各飛航兩個班次，目前基於市場無法穩定的考量，華航與長榮暫未提出飛航索非亞的運計畫；而保加利亞航空在開航之初，決定使用波音七六七飛機，每週也僅飛航一個班次，預計每週六上午十一時十五分抵達桃園中正機場，翌日（星期日）下午四時由中正機場起飛，循原路線回索非亞，全部航程所需時間（包括地面停留時間）約廿小時。

保加利亞首都索非亞是東歐重要的交通轉運樞紐，這條航線開航後，國人前往東歐，不必再到其他國家轉機，而且從索非亞到鄰近的捷克、南斯拉夫、匈牙利、羅馬尼亞等國均極為方便，對於我國開發東歐觀光旅遊市場、拓展雙邊貿易，乃至於縮短空中運輸航程等方面都提供了更好的前景。我國與另一東歐國家拉脫維亞雖也於去年十二月初訂有航權協議，但由於我國航空公司對飛航拉脫維亞的意願不高；而拉國航空公司又無飛行越洋長程航線的能力，以致迄今雙方尚未正式飛航。

另一項令人振奮的消息是，英國政府於農曆除夕（二月廿二日）對外宣佈，英亞航與我國長榮航空公司建立航空關係，英國航空公司的子公司英國亞洲航空公司將於今年三月廿九日，使用波音七四七（四〇〇新型客機首航台北，而我國長榮航空公司亦可望於三月底或四月初，直飛倫敦曼徹斯特國際機場。中英直航後，我國與德國、法國的通航問題也可望在今年中期前獲得突破。

中英之間的航權問題，由於受到中共的阻撓，以致經過一年多的談判後，終以妥協的方式定案。一年來中共在我國與英國航權問題上一直堅持以「三不」向英國施加壓力，即我方不得以華航飛航、英方不得以英航飛航、雙方不得以香港為中間點。英國在這項壓力下，希望中英之間不要簽訂航約，只要達成通航事實就好，以免刺激中共；但我國認為，如果不簽航約，未來兩國通航後，我國航空公司毫無保障，所以在有所堅持之下延宕了將近一年之久。最近雙方經折衝後，決定由兩國運輸公會出面簽訂航約，而且雙方各以英亞航與長榮對飛，延宕已久的爭議終於獲得轉圜。歐洲航權一直是我國極力爭取的重點，其中尤以英、德、法最為迫切，這三個國家在過去一年來一直存有互相觀望的現象，因此中英的通航對德法航權的突破具有催化的作用，預料中德和中法的通航也指日可待。（默山）

中亞五高峰會議

哈薩克、土庫曼、吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別克五國元首於元月三、

四兩日，在塔什干舉行高峰會議，簽署聯合公報及多項協議。中亞五國領袖對「獨立國協」的生存能力表示疑慮，宣稱情勢演變將迫使五國自行建立自主的聯盟，甚至可能是軍事政治聯盟。高峰會議同意擬定具體的常設監督機構，俾便多國政府間簽訂的條約和協定能够實現。決定在二月一日之前五國之間互派大使；決定共同參與經濟計畫：(1)在土庫曼與烏茲別克的石化工廠提煉哈薩克石油；(2)建設通往伊朗（尋求出海港口）的鐵路；(3)設立基金共同整治鹹海（Aral Sea）日益惡化的生態環境。同時亦決定將設立中亞電視公司，以塔什干為總部；成立中亞地區的區域性報業公司，以阿拉木圖為所在地。下次高峰會議決定四月間在阿什噶巴特舉行。

鑑於中亞五國經濟以農礦初級產業為主，為保護自身經濟利益而聯合建立「共同市場」。高峰會議是五國走向市場經濟，形成共同市場的第一步。對於盧布通行問題，五國要求參與俄羅斯中央銀行的作業，但為俄方峻拒；未來如果盧布幣值無法持穩時，可能會自行發行中亞通貨，廢除盧布。高峰會議已提出建立中亞銀行，協調區內貨幣發行和信貸金融政策的構想。五國相互維持政治獨立與主權國家地位，但軍事方面完全聯盟的可行性亦一再提及，一旦對俄羅斯的信任感再三受挫和自覺性增長時，五國亦不排除建立中亞軍事聯盟的可能性。

前蘇聯解體後所建立的「獨立國協」，在哈薩克總統那查巴耶夫（Nursultan Nazarbaev）看來祇是「總統俱樂部」，並未發揮應有的預期功用，特別是俄羅斯與烏克蘭相互齟齬，俄國對其他成員國時流露的「老大哥」態度，激起其他國家的不滿，自覺不能有平等的權利和地位。相對地，中亞五國屬回教國家，自信可獲得中東回教國家的財經與政治支持；五國經濟結構相近似，為避免俄羅斯的剝削，特別是現時盧布發行權控制在俄方，盧布急劇貶值影響中亞經濟穩定，必須聯合五國之力共同對抗俄方的政治壓力與經濟剝削。因此，即使一向與俄關係最密切的哈薩克，亦被迫和另外四國採取相同步驟，謀求建立共同市場，建立中亞區域的政治、經濟、文化和軍事合作暨聯盟關係。（費甲）

美俄簽署二階段裁武條約

美國前總統布希於元月三日在莫斯科，與俄羅斯總統葉爾欽簽署「進一步裁減與限制戰略攻擊武器條約」。此係一九九一年七月卅一日美蘇裁約。根據該約，到二〇〇三年元月一日前，美國戰略攻擊武器核子彈頭將裁減至三千五百個，俄國將裁至三千個。在一九九〇年美方擁有一二、六四六個，蘇聯一一、〇一二個；第一階段裁武條約規定美方裁減至八、五五六個，蘇方六、一六三個。由於二階段條約規定陸基飛彈僅能攜帶一枚彈頭，亦即多彈頭飛彈將改組。按彈頭數，雙方將各實際裁減四分之三的戰略攻擊武器。

由於第一階段裁武條約仍未經美國國會批准，因此第二階段條約尚難立即換約及付之實施。在俄方而言，儘管俄羅斯包攬裁武條約，但其中很多部署在白俄羅斯、烏克蘭和哈薩克。這三個宣稱將不在境內擁有核武，但核武的所有權尚未解決。目前，烏克蘭境內一七六枚洲際彈導飛彈及其一、二四〇個彈頭難以立即轉交俄羅斯。無論美俄削減三分之二戰略飛彈或四分之三彈頭，技術性、經濟、生態問題均相牽連，能否按期銷毀，仍是疑問。烏克蘭國會至今尚未批准第一階段裁武條約，何時批准第二裁武條約更是難以預測。另外，美國現居於世界獨霸地位，擁有較優勢核武力量；不過美俄兩國仍需各自考慮中共、英、法等核武大國的態度。俄國專家已陳明，這三國並未被美俄限武條約所動，更未考慮相對裁武，因為三國認為他們擁有的與美俄殘餘核武相較，仍屬微不足道。

俄羅斯國會對批准條約可能難免激烈爭論。儘管俄國積弱不振，亟須外來財經援助，特別是美國的援助與投資合作。葉爾欽慷慨簽下裁武條約意在向美示好，表明俄羅斯無擴張或向外侵略意圖。實際希望擺脫軍備競賽負擔，進而獲取美國經濟協助。如果沒有取得有利支持，加上國會及保守派作梗，此約可能亦會無疾而終。特別是烏克蘭日漸顯露以所部署核武作為對美談判籌碼，以此爭取美國的經濟支援。裁武條約用意雖良，惟執行甚難。變數甚多，未來美俄政府仍難免需要重新審定其利害關係與可行性。（費甲）

東歐經濟回顧

一九九二年東歐各國經濟仍然持續下滑，惟比過去二年略顯改善，跌幅較緩。波蘭的通貨膨脹率為四五%，比一九九一年的七〇%減少；一九九三年十一月的失業率估計為一三·五%，國內總生產跌幅不詳。匈牙利通貨膨脹約為二二·二五%，失業率一三·一四%，國內總生產下跌約五·七%。捷克斯洛伐克通貨膨脹率一〇·一二%，失業率（十一月間）捷克地區二·五%，斯洛伐克地區一〇·四%；國內總生產減少七·八%，比一九九一年的一三·六%是緩和多了。羅馬尼亞的通貨膨脹率為二五〇%，比一九九一年的二〇〇%高些；失業率（十一月間）八·七%，國內總生產跌幅一六·五%。保加利亞通貨膨脹率一〇〇%，前一年約為五〇〇%；失業率（九月間）一三·五%；國內總生產減少約一五·二〇%，比前一年的二三·六%略為減緩。至於南斯拉夫，陷於分崩離析與戰爭，

其慘況難以敘述。

東歐各國經濟結構不一，捷匈兩國工業較發達，波蘭農礦業比較著重，羅保兩國農業較顯著。生活水準與經濟發展從東歐西部向東部呈現高低走向。過去三年各國國內總生產普遍跌幅逾半，工業產值跌幅不僅逾半，且可能超過三分之二至四分之三左右。去年的經濟跌幅雖然比前年緩和，但跌勢仍存，綜觀今年及未來數年走勢，下跌之勢漸止而進入成長停滯期。亦即各國經濟仍未滑至谷底。加上外債積累漸深且無力償還；私有化政策尚未全部落實；產業結構與生產力未能調整恢復；新的投資幾近於零；國際與西方的協助基本上是口惠而實不至。東歐的經濟復甦在本世紀內可能相當困難。各國的處境實質上如同處於戰爭廢墟上，百廢待舉。（費甲）

俄羅斯總統新年賀辭

俄羅斯總統葉爾欽按例發表的新年賀辭，實際具有政策意義，而且坦

人言道，容忍沈重的經濟危機比容忍犯罪的猖獗較為容易。鞏固法紀將視為首要任務。「對於總統與政府職權分工，葉氏認為政府將全力注意經濟事務，總統將著重於居民社會保護問題，特別是對無資產者，以及反犯罪、反貪污與反賄賂問題。葉氏坦承，一九九三年的政治關係將是複雜的，今年四月將就憲法草案舉行公民投票。透過全民表決才能明確規範政權各部門相互關係，終止現存的鬥爭。「一九九三年我們都相當瞭解：它將是不容易的一年。」

從葉爾欽在全俄電視的新年賀辭看來，經濟改革政策雖然不會改變，葉氏個人却不肯斷言不改變，反而引用未獲國會同意而下台的代總理蓋達爾的論證；葉氏似乎已失去對經濟政策的主控權。從而自我表明將以社會問題為總統的工作重點，包括擴張內政部與司法系統人員，軍人轉任警察和擴大警用軍械生產。總統與國會的政治鬥爭和權力分配，最後將由公民投票表決之。事實上，憲法草案正由國會草擬中，對總統的權力可能有所限制。新的一年對俄國人民固然仍是難過的一年，對葉氏本身更為難過。（費甲）

我國加強與印度之實質關係

亞太地區國家與我國多為近鄰，但長期以來經濟發展榮枯不一，值此共產主義式微，亞太國家在軍事戰略、經濟貿易或政治發展等各方面，均

展現其重要性與發展潛力。我國身為亞太國家的一員，在中共於亞太地區的影響力日益擴大之際，擬以積極主動之作爲，重點突破之策略，全面開展對外關係。印度在南亞居於主導地位，我國政府擬與其發展廣泛之實質關係。

印度雖囿於中共之壓力，對於和我國發展關係表示冷漠，但我國政府深切體認我國與南亞國家關係疏遠亟待開展，準備逐步藉由協助民間企業前往投資和經商的途徑，與印度建立互惠互利之共識，進而發展較廣泛的實質關係。去年南亞地區的經濟增長率初步估計，由前年的百分之二點七提高至百分之三點五以上，其中印度的經濟增長率，由前年的百分之二上升到百分之三點五。印度和巴基斯坦能達較佳的經濟增長率，主要是自一九九一年下半年以來，兩國均積極進行經濟改革和對外開放初步取得一些效果。

雖然如此，目前印度仍面臨經濟困境，亦希望包括我國在內的各國前往投資，此一合作意願已為雙方經貿往來創造有利之條件。近來中共勢力正逐漸進入緬甸，可能擬借助緬甸的港口取得通往印度洋的捷徑。印度認為，在經濟利益掛帥的今日，中共重視在緬甸的利益是件既「自然」

又「合理」的事，因為這將有助於雲南省的發展。面對此一情勢，我國除繼續密切注意中共在印度勢力的消長外，應儘早研議具體措施開展與印度的多層關係，我國外貿協會正研究在印度設辦事處之可能性。（章美）

宮澤東南亞之行

日本首相宮澤喜一於今年一月十一日啟程赴印尼、馬來西亞、泰國及汶萊四國展開為期八天的訪問，宮澤此行係為共同構築亞太新秩序，力促與促進區域內政治、國防安全對話，並構築新秩序以維持和平；(2)將推動亞太地區的開放性經濟體制，以刺激經濟活力；(3)共同就增進民主化、經濟開發與環境保護等課題尋求共識；(4)與東協（ASEAN）合作以確保中南半島的和平與繁榮。此外並呼籲為維持亞太地區經濟高度成長，必須避免狹隘的貿易保護主義，及經濟塊狀化。

日本作爲東南亞最大的援助者和最重要的投資與貿易伙伴之一，在新的國際形勢下，有許多問題需要宮澤與東協四國首腦磋商解決，尤其歐

洲統一大市場的成立與北美自由貿易區的崛起，嚴重威脅及全亞洲的對外貿易，東協計劃自今年元旦起，十五年內實現自由貿易區的構想，日本如何利用其巨大的財力與先進的科技助其達成亦為重要的課題。

由於日本與亞洲幾乎所有國家，尤其是東南亞各國之間均存在貿易不平衡日益擴大，而投資規模逐漸縮小的問題，日本對外貿易均呈順差，東南亞國家迫切希望日本撤銷非關稅壁壘，東協各國將以世界塊狀經濟趨勢使得出口市場縮小為由，要求日本擴大自東協進口產品。日本與東協的貿易多年來一直以百分之二十的幅度增長，自一九八六年至一九九一年東協對日本出口以工業製成品增長四點六倍成長最快。另外，東南亞地區也是日本製造業建立海外生產據點的最佳選擇，日本的大型製造業者平均每一家在亞洲就有六個生產據點，多集中於台灣、泰國、馬來西亞、印尼、新加坡等地。

實際上宮澤此行便是爲日本產業進一步參與當地的經貿發展鋪路，但更深一層的意義却在於藉由日本產業界的力量，強化日本在東南亞地區經濟發展中所扮演的角色，並解除東南亞國家對日本軍國主義可能復甦的疑慮。宮澤在結束東南亞之行後表示，日本將同包括印度支那在內的東南亞各國領袖合作，建立一個安全區，在這一地區內，所有提倡自由貿易的國家均能繁榮昌盛，並呼籲進一步擴大亞太經濟合作組織。至於聯合開發中國家共同經援未開發國家的計畫，這項構想將與東協各國中經濟實力較強的新加坡及泰國共同研究後實施，俾提供亞太地區內更多樣的經濟援助管道。對於馬來西亞倡議成立東亞經濟核心會議（EAEC）的構想，日本則持保留態度。

對於東南亞國家而言，最關心的是日本能否撤銷非關稅壁壘，如稍微降低衛生標準以增加該地區冷凍與新鮮食品的對日出口等，惟迄今並未得到任何善意的回應。東協各國輿論普遍認爲，宮澤此次四國之行，實際上是試探東協領袖對日本扮演政治軍事大國角色的口風，而將如何加強日本與東南亞的經貿關係置於次要地位。（章美）

東協關貿互惠開始實施

爲了對抗歐洲共同體等地域經濟統合，並提高東南亞國家的經濟競爭力及地位，東南亞國協自由貿易區（AFTA）今年一月一日起正式成立，預定十至十五年內境內的關稅降到百分之五以下。

因爲先前連串的經濟合作計畫均失敗，使東協將完成目標的時間訂爲十年以上，在此期間內逐步削減東協內部在製造業產品及加工農產品貿易方面的關稅。AFTA如果成功，人口達三億三千萬人可以與歐體匹敵，成爲具有世界性規模的自由貿易圈。不過在人、物、資金及服務方面的自由移動，甚至貨幣及政治統合等方面，AFTA與歐體的性質不同。AFTA對於原產地限制等條款的地域主義色彩較不濃厚，目前只有降低境內關稅的協定，不像歐體在一九六八年即已完成關稅同盟。

AFTA的最終目標是增加貿易及投資額，活絡境內經濟，此項目標的實際效果值得商榷。因爲根據去年底公布的資料顯示，東協貿易方面的互補關係不大，即使撤銷所有的關稅，各國的貿易總額平均也只增加百分之三點一；一九八五年東協境內的貿易總額，占全部貿易額的百分之一八點六，一九九一年已減少到百分之一七點四，估計可能增加的只有境內投資。

目前各國互不信任、不肯合作是共組貿易區最大的障礙。今年元旦起新加坡率先解除了東協化學製品、成衣等三百七十三種產品的進口關稅，實施共同有效優惠關稅（CEPT），但其他五國手續尚未完成，消極派的印尼、菲律賓及積極派的泰國和新加坡未來的政策攸關AFTA的前途。印尼擔心國內製造業競爭力不够，菲律賓則經濟發展遲緩，兩國共有一千四百至一千七百種產品在CEPT之外，恐須至一九九四年後才會降低關稅。泰國現在的平均關稅稅率約爲百分之三十一，和印尼只差百分之一或百分之二，如果泰國拒絕降稅，則與泰國爭盟主地位的印尼自然也不肯行動。

日本企業爲協助AFTA互相合作，日產汽車公司將自今夏起，在泰國、菲律賓、馬來西亞及台灣四個地方分工，生產東南亞市場專用的小汽車。此舉將使東南亞境內三國互相調度的零件貿易額，從去年的六千萬日圓激增至大約二十億日圓。（章美）