

# 國際動態述評

## 美國貿易代表署大使奚爾斯訪華

美國貿易代表署大使卡拉·奚爾斯女士於十一月卅日抵華訪問四天。奚爾斯女士這次來華專程參加中美經濟合作策進會及美中經濟協會共同主辦的第十六屆中美工商界聯合會議，討論的問題包括我國加入關貿總協定的角色，它在形式上為非官方性質的會議，而實際上則發揮了中美兩國貿易會議的功能。這一屆會議，由於美國政府在中美斷交十三年以來，首次派遣部長級官員與會，這不僅對中美經貿發展具有重大的意義，而且中美兩國總統都頒發了書面賀詞，我國行政院長郝柏村與經濟部長亦應邀在會中致詞，這種積極的官方參與，更使這一會議的屬性有了突破性的發展。

奚爾斯女士於一九八九年被布希總統任命，出任美國貿易代表職務，在三年任內，她經常代表美國與世界各國政府談判，其在執行「三〇一」諸條款及就關貿總協定烏拉圭回合談判中扮演主導角色，成為國際貿易界的風雲人物，最近美國在她領銜下又完成了「北美自由貿易區協定」與對歐體進行葡萄酒、油菜籽開放市場的談判。奚爾斯女士對我國的經貿事務亦不陌生，一九九一年十一月我國首度參加亞太經合會議（APEC）時，我國經濟部長蕭萬長在漢城曾與奚爾斯女士晤面；我國駐美代表丁懋時與她亦為舊識；不久前中美草簽署作權保護協定時，我方代表即曾進入貿易代表署完成簽約。

儘管奚爾斯來華出席會議別具意義，但她此行的真正目的是在為美國利益進行遊說與推銷美國商品。我們從她拜會總統、行政院長、外交部長、經濟部長、環保署長、交通部長、農委會主委、立法院長、立法院朝野重要委員以及工商界領袖時，毫不忌諱地向我國公開推銷商品，所提出的要求頗有予取予求的態勢，例如她要求我方降低農產品進口關稅、解除農產品管制、開放內陸運輸及電信市場、提供美國貨運航空業倉儲用地、開放金融保險市場、禁止著作權平行輸入，以及讓美國充分參與六年國建。而我國所要求與美國共同簽署中美雙邊備忘錄，以確保我國銷美電腦及其週邊產品不致因蒙特婁公約嚴格管制氟氯碳化物的使用而遭抵制。這項備忘錄草案經我方提出後，奚爾斯女士僅同意携回，交由事務官員研究後，再與我方簽署這項雙邊協定，很顯然的奚爾斯採拖延政策而將此案交由下屆政府來作決定，至於中美雙方都有意簽署的「中美貿易投資聯合委員會協定」，又因為時間過於匆促，經濟部與農委會及財政部等相關單位尚未建立共識而未能簽署，所以綜觀這次奚爾斯來訪，除了讓

我們感覺到她是中美斷交十三年來第一位來訪的美國部長級官員外，我國所得到的只是空泛的承諾，失去的則是實際的利益，在我國試圖以經貿實質關係來打破外交孤立的過程中，遇到如美國、日本等這樣的經濟大國，我們實應採取更能維護本國利益的因應措施。（馮山）

### 辜振甫率團出席東亞經濟會議

第二十屆東亞經濟會議於去（一九九二）年十二月八日在日本東京團連會館舉行二天的會議，我國工商協進會理事長辜振甫率領一百多位財經界重要人士及主管與會，日本亦由服部精工會長服部禮次郎率領百餘人參加，這項雙方共有二百四十人參加的會議，為二十年來規模最為盛大的一次中日工商界高層會議。東亞經濟會議成立於一九七三年，這項每年召開一次的會議，在中日斷交後一直為兩國關係扮演重要的橋樑角色，也為中日雙方貿易投資發展發揮了重要功能，像一九九二年五月成立的「中日商務協議會」及日方的「日台商務協議會」都可以說是東亞經濟會議的重要成果之一，而日方近年來也在各方面為協助我國而奉獻心力，我國加入亞太經合會議（APEC）及成為關貿總協（GATT）觀察員都是重要的實例。

東亞經濟會議召開前夕，地主國的主辦單位舉辦了一次盛大的歡迎酒會，出席酒會的日本工商界重要人物除通產大臣渡部恆三外，還有經團連會長平岩外四；日方代表團團長服部禮次郎；日本通產省通商政策局長岡松壯三郎暨該局經濟協力部部长伊佐山健志、北西課課長北爪由紀夫等人，為日方出席與我國有關會議層次最高及人數最多的一次盛會，也是二十年來首次有日本現任通產大臣出席與我國有關會議的開始。

十二月八日，東亞經濟會議在東京經團連會館正式開幕，我國經濟部長蕭萬長及日本通產大臣渡部恆三均發表書面致詞。此項會議討論的主題有三：（一）中日雙方各就經濟貿易情勢提出報告；（二）如何擴大均衡中日貿易；（三）中日雙方如何在第三國市場加強合作。此外並將舉行分組會議，就貿易、投資和技術、金融、觀光等三項子題進行討論。兩天的會議期間，中日貿易逆差成為討論的焦點。我國經濟部顧問劉維德對此一問題提出了兩點看法：一為以加強對日出口代替抑制日貨進口；一為積極擴展對日出口。至於如何付諸實際行動，將有待今年二月我國籌組「工商團體訪日代表團」，發表投資說明會，以及五月再派一支二百人的「日本市場拓展團」，與日方代表進行貿易洽談後再作進一步的推動。

這次的東亞經濟會議的成就，除了就解決目前中日貿易失衡問題，雙方的共識已不斷提升外，辜振甫也特別指出，今年東亞經濟會議在台北召開時，一定有日本政府閣員前來我國訪問，我們盼望屆時中日貿易問題能獲更進一步的解決。（馮山）

### 中澳經貿諮商會議圓滿落幕

中澳經貿諮商會議於去（一九九二）年十二月九日在台北召開，澳洲國貿局長許河生任代表團團長，團員由外交部、內政部、交通部、農委會、國科會、衛生署等單位及經濟部人員所組成。中澳經貿諮商會議前曾在夏威夷與雪梨舉行過兩次會議，這次在台北召開的乃是第三屆會議，也是首次在國內舉行的中澳談判，顯示了中澳兩國關係已有了很大的進展。我國經濟部政務次長江丙坤在會前表示，中澳兩國雖無外交關係，惟因經貿結構具有互補特性，故多年來雙邊貿易穩定成長，一九九一年的雙邊貿易總額已達三百三十三億餘美元，使我國成為澳洲第六大出口市場及進口來源，澳洲也成為我國第四大進口國及第十一大出口市場。

第三屆中澳經貿諮商會議主要商討的內容包括：加強工業技術及科技合作、避免雙重關稅、智慧財產權、投資貿易合作、市場通路及關稅、商事法庭及商務仲裁的相互執行等；此外我國也向澳洲提出依據蒙特婁議定書之精神，簽署雙邊協定的要求，以確保我國產品不受貿易制裁。這

次諸商會結束後，澳洲代表史密斯在記者會上指出，雙方在會議期間已達成共識，除了將加強中澳投資合作外，並將透過合資方式至中國大陸及其他亞洲地區進行投資。至於雙方獲致的具體共識還包括：(一)澳商可與其他國家的外商在公平基礎上參與我國六年國建計畫或其他重大工程的目標；(二)雙方同意訂定辦法，以促進彼此間的投资與科技合作，並且共同保護雙方的產業；(三)雙方將針對檢疫問題進行定期討論；(四)雙方同意就能源和礦產的貿易及投資問題，安排非正式的磋商會議。

儘管中澳兩國的諸商會議已建立了如上的各項共識，但是實際上却缺少具體的內容，對於我國相當重視的避免雙重課稅協定，澳洲目前尚尚着手起草階段，草案還有待一至二個月後才交由我國研究。至於中澳兩國研擬將近半年的雙邊投資推廣合作協定何時簽署，澳洲方面亦未提供肯定的日程表，而對於我國所提，希望仿中美模式，簽訂蒙特婁議定書備忘錄，以保障我國產品輸澳的權益，史密斯只表示理解我國立場，但是他表示不能做決定，必須回國報告後再做研究。諸商會結束後，率團來華與會的澳洲外交與貿易部副部長表示會談成果豐碩，但是從實際的會談結果來看，史密斯此行的目的旨在獲得享有公平參與我國國建工程的權利，此項目標已獲得我國的保證，而且我國還同意繼續採購澳洲小麥，使澳洲來華推銷產品獲得新的承諾，所謂成果豐碩云云，無非澳洲政府已從我國獲得了預期的經濟利益，而我國所得到的只是所謂「建設性的結果」而已。(默山)

## 俄羅斯人代會與政爭

家。

俄羅斯人民代表大會於十二月一日至十四日舉行第七次會議。這期間，總統與國會爆發涉及經濟改革路線、權力分配與人事任命等問題的衝突；政變傳言不斷，府會衝突最後以相互妥協收場。葉爾欽總統實際是個輪

葉爾欽指責最高蘇維埃(由人代會選舉產生，通稱為國會)視政府為下屬；有的國會代表不為國家、不為改革、不為執行人代會決議著想，祇是任意行事。政治與派系衝突成為改革阻力。府會衝突削弱國家的力量，散播混亂。政治冒險份子認為不受管治的俄羅斯可能成為他們唾手可得戰利品，如果屬實(俄國陷入無政府狀態)……他們將使國家成為內戰的戰場。

國會主席哈斯布拉托夫則譴責經改政策失誤，導致嚴重經濟後果與人民生活水準惡化。要求俄國應當有一個有能力阻止生產下跌與人民貧困化的政府。府會相互譴責難，政府認為國會干預行政、阻礙經改；國會指責政府無能、不以「人民為重」。實際癥結在於：俄羅斯是國會制(蘇維埃制)，由國會指揮行政的政府？抑或總統制，由總統領導政府並負政治責任？由全民直選產生的總統希望解散國會重新改選，並要求公民投票決定權力歸屬。國會則通過決議禁止公民投票解散國會或政府組織。

最後，雙方終於妥協。第一，同意於一九九三年四月十一日舉行公民投票以決定新憲法基本原則。第二，在代總理蓋達爾未獲人代會同意真除後，葉爾欽向人代會提出五位候選人，副總理契爾諾米丁獲過半數同意票成為俄羅斯新總理。對這場政爭，副總統魯茨柯以中間派立場凸顯其調解作用。魯茨柯向人代會呼籲「從總統到民衆，必須保持鎮靜，為了民主、經濟與政治自由，反對任何的意識形態壓制和獨裁主義」。「如果今天我們在人代會與總統之間不尋求妥協，可能使俄羅斯導致崩潰」。「人民已厭於極端主義——極左的、極右的，厭於經濟實驗」。

對這次人代會會議的結果，魯茨柯認為它使改革作了必要的修正，賦予經改較多的社會取向(以人民為重)，奠定了三權(行政、立法與司法)尋求和解方式的原則，三權各自瞭解自己的權限和責任。事實上，總統、國會與憲法均產自舊時代，在面臨時代變遷與經濟困境，缺乏適應

新環境的憲法規範下，政爭自然而生。特別因為經改失利衍生的民怨，因經濟制度變革發生利益重分配問題，與爭奪政經利益新興各種政治黨派，為政爭潛在原因。（費甲）

## 俄羅斯新政府與政策

葉爾欽總統於十二月廿三日任命新內閣，代總理蓋達爾去職轉任總統經濟顧問。新任總理契爾諾米丁（Viktor Chernomyrdin）現年五十四歲，為能源技術官僚。第一副總理舒梅柯（Vladimir Shumeiko），副總理漱辛（Alexander Shokhin）和楚巴伊斯（Anatoly Chubais）留任，經濟部長涅查耶夫（Andrei Nechaev）和財政部長巴楚克（Vasily Barchuk）亦均留任。新任另一名副總理費多洛夫（Boris Fyodorov）係財政專家。基本上原蓋達爾的經改班子仍然留任，目的在緩和西方的評論，新總理出爐和代總理去職之際，西方輿論認為經改路線必然改弦易轍，甚且認定葉爾欽自由經濟政策告終。不過事實上，經濟政策顯將修正。

契爾諾米丁在記者會宣稱，導致嚴重通貨膨脹（年內百分之二千二百）的貨幣政策將迅速告終；未來的社會發展模式將是國家資本主義與市場調節經濟。新政府首要任務阻止生產下跌（年內跌幅逾百分之二十），發展重工業生產，同時近期內不會限制工資。新總理宣稱反對能源價格自由化，反對國內通行雙重貨幣（盧布與外國貨幣）。

被視為中間偏右的新總理顯係採行較務實的政策，而非蓋達爾的放任自由經濟政策。由於國會傾向主張「俄羅斯是社會的國家」（非社會主義），偏愛斯堪地納維亞模式（即北歐社會福利制度），反對美國式經濟制度（蓋達爾係美國化經濟改革）。因此，新經改必須以不犧牲人民現有的生活水準與福利為基本前提，甚至國會通過立法要求補償人民因通貨膨脹造成的儲蓄存款的損失。未來俄羅斯經濟制度是以多形式所有制並存為基礎的混合經濟體。

綜合評析，新政策將是：一、國家資本主義，在既有國有企業基礎上進行改造，收回企業自主權，重新管理支配（而非放任不管和私有化）。二、私有化政策雖將繼續，但非全面的，重要國營企業和社會福利事業仍將公有。三、可能換發新通貨，廢止舊盧布；實施外匯管制，以及採取外貿管制和配額制度。新政策將面臨的難題和矛盾是：一、新政府希望避免俄羅斯淪為廉價原料出口和被剝削的殖民地，又希望引進外資於資本密集的投资企業，但又擔心無法吸引外資。二、既要照顧人民福利，避免大量失業，又要恤養三千萬老年人口，社會福利支出將仍是一大負擔。財政赤字恐難避免。三、重新掌控國營企業和限制物價，以及提高生產，需要國家大量的價格補貼與投資，又不管制工資，無疑仍會引發財政赤字和通貨膨脹。四、產業結構仍未調整，一方面國防工業亟須轉為民用生產工業，另一方面需投資於設立輕工業和消費品生產、食品加工業。俄羅斯不乏飛機大炮，却極端缺少民生消費品。五、私有中小企業將扮演何種角色？現有中小企業近九成是經商買賣和服務行業為主。六、生產效率低落和過度的社會福利保障是相輔相生的，生產力低，福利高本為死結，有待克服。最後，俄羅斯的民族特性和各種「改革」史實應予留意和慎思。（費甲）

## 葉爾欽訪問中共

站，對方以工業產品攤還；中共向俄方提供五億人民幣貸款，採購中共糧肉。

在「俄中聯合聲明」，雙方強調：社會制度和意識形態的差異不應妨礙雙方關係的正常發展；雙方不參加任何針對對方的軍事同盟；俄羅斯不同台灣建立官方關係和進行官方往來，與台灣之間的經濟、科技、文化等聯繫在非官方基礎上進行；雙方反對任何形式的霸權主義和強權政治；雙方進行軍事交往；促進各領域的交往和合作。

就俄羅斯而言，「東進」顯係必要的。首先，在經貿方面仍有互補作用；俄方需要中共廉價的民生物資，中共則需要其科技、重工業製品和設備。第二，中俄邊界綿延萬里，維持睦鄰和避免衝突是必要的。邊界談判持續進行與發展軍事合作及各層次的交流有助於維持關係穩定。第三，雙方認定意識形態與制度差異不妨礙雙邊關係的正常發展，基於地緣政治和戰略需要，和則利、爭則弊，並且有助於俄羅斯發展對亞太地區的政經關係。在國際領域相互磋商和反霸權主義，主要針對美、日的政經壓力。蓋達爾政府一年來痴心盼望以美國為首的二百四十億美元援助，始終口惠實不至，分文未到手。美國對俄政策和意圖成爲俄國內部政爭與疑慮所在。雙方在國際問題磋商聯合，可免於被西方世界孤立。第四，俄方對中共社會主義市場經濟和經改成就甚感興趣，擬欲師法之。

就中共而言，蘇聯解體後亟需與蘇聯的繼承者——俄國釐定雙邊關係，確立友好合作關係，無論是彼此間或國際事務。其次是對台灣問題，亦需取得俄羅斯承諾——其爲代表全「中國」的合法政府及俄方不與台灣建立官方關係。第三，擴展經貿合作，可做爲中共輸出過剩的消費品的外銷市場。分散對外貿易市場和經貿、科技合作夥伴，避免過度依賴西方國家，特別是美日的經濟壓力與可能的制裁。（費甲）

## 柯林頓提出新財稅方案

無法有效達成目標，則傾向於儘量節省支出。

柯林頓在競選時也曾提出爲中產階級減稅的承諾，但聲明此一措施必須伴隨聯邦赤字削減，目前爲提振國內企業的競爭力，進而促進美國經濟的復甦，又計畫提出一項旨在鼓勵創業投資以及中小企業投資的減稅優惠措施。

從增稅計畫方面觀察，柯林頓希望在其任內將近三千億美元的預算赤字減半，相當於每年必須增加一千億美元的聯邦收入，或削減一千億美元的聯邦支出，始能達成此一目標。但柯林頓所謂的開源節流辦法可能只有一項——增加富人的稅賦，俾增加政府的收入，並樂觀的估計，提高富人的稅率在未來四年可爲聯邦政府增加九百二十億美元的稅收。此一數額令許多專家質疑，國會預算局估計增加富人稅賦四年最多僅能增加八百億美元的稅收，而財政部與共和黨方面的估計更低。

俄羅斯總統葉爾欽於十二月十七日至十九日在中國大陸進行首次正式訪問。雙方討論三十多個問題，並就討論的問題達成協議，共簽訂二十四個合作文件或協定。這次訪問以經貿合作爲主要，俄方將爲中共建設核電

美國總統當選人柯林頓未來的財經施政方向，強調削減美國預算赤字的決心，將在四年任內削減總數達二千二百億美元的政府支出，並配合增稅措施，以達到縮減預算赤字的目標；設若「增稅」及「削減支出」皆

此項增稅措施將來難以落實的可能是：(1)高所得者有各種變更所得名目的方法，運用避稅節稅技巧，政府無法增加稅收；(2)高所得的納稅人占全國國民所得的比率逐年降低，一九八九年申報稅前所得達一百萬美元以上者，自一九八八年的六萬二千人減少至五萬八千人，占全國國民所得的比率，也從百分之五點五降至百分之四點七。

再從減稅計畫來看。柯林頓在競選時表示，將為中產階級家庭減稅六百億美元，允諾為此類家庭的每名子女或每對夫婦減稅三百美元，但在當選後已不再重提此一問題。至於近期提出的另一項鼓勵創業投資及中小企業投資的減稅措施，是針對中小企業長期投資的減稅優惠，僅對五年以上的投資課徵資本利得稅，短期內對政府稅收的影響不大。然而許多經濟學家認為此舉無疑是雷根總統時代為簡化企業稅制而提出的「稅務重整法案」之翻版；亦有人質疑，此項稅賦優惠是否能促成美國整體經濟的全面復甦。不過柯林頓認為有決心投資，能創造就業機會的行業，並有耐心等待投資回饋的創業投資人與中小企業，才是振興美國經濟的基石。事實上除了減稅優惠外，美國經濟體質、工業發展趨勢、其他租稅法規及生產成本等問題均應列為企業榮枯之考量因素。

由最新的資料顯示，美國景氣復甦的步伐已在加快，但要解決美國經濟長期沈疴並不容易，這些長期性的問題除了鉅額的預算赤字和社會醫療保健成本之外，尚有中產階級的在職訓練、基礎設施的興建等均須龐大的資金。雖然柯林頓政府未來將集中全力削減預算赤字和解決其他經濟沈疴，惟增稅計畫顯然困難重重，根據國會預算局的估算，由於柯林頓政府增加稅收及削減支出的構想滯礙難行，美國聯邦預算赤字到一九九六年仍將超過二千五百億美元，政府沒有額外的收入就沒有為中產階級減稅的空間，更侈言削減赤字。如果為中產階級減稅，則自高所得者多徵的稅收將會被吸乾抹盡，因此柯林頓為中產階級減稅的承諾恐須打折或放棄，除非美國經濟呈現加速復甦的景象。至於若期待美國經濟和財政結構能在未來四年出現根本性的變化，恐怕有失實際。

至於柯林頓準備成立一個統籌美國財經政策的國家經濟安全會議，對於財政政策的決定，也應充份尊重市場機能的運作，並建立利於市場運作的經濟環境，才是振興美國經濟的根本之道，而不是從短期刺激與保護著手，以免使美國經濟陷入更大的危機。(章美)

## 歐洲共同體高峰會議達成折中協議

歐洲共同體十二國領袖於一九九二年十二月十二日在英國愛丁堡舉行高峰會議，由於歐洲單一市場即將於一九九三年一月一日起生效，而在過去的六個月內發生了太多的難題，使得本次歐體高峰會議格外具有歷史意義。

本次會議的主要目的包括檢討馬斯特里赫條約的進展，歐洲匯率機制危機的解決，及落實歐洲統一市場的具體內容等。基於各會員國的意見分歧，為避免馬斯特里赫條約的夭折，此次會議終於在最後達成折衷性的協議，使歐洲整合的努力，獲得具體的進展。

在這次會議中所達成的折中協議，包涵「雙速進程」，即在單一貨幣方面，德國、法國、比利時、荷蘭及盧森堡五國可能搶先實行，而其他國家可以較慢的速度延緩實施。另外，又有所謂的「一體兩制」，即同意丹麥暫不加入歐體單一貨幣及共同外交、國防聯盟事項，以期丹麥在第二次全民投票中通過馬斯特里赫條約。

此外，另一項妥協是共同體的十年預算案，決定未來兩年共增加開支二百四十億鎊，向歐體的貧窮國家投資，協助建設，然後從一九九五至一九九九年間只支付少量的費用，以迎合英、德等國的緊縮政策。

在這次會議之後，歐洲共同體總算突破了統一的難關，但歐體在統一的道路上仍存在著不少的危機。首先是歐體所給予丹麥的特例，難保不會在其他國家內政需要時也提出特例的要求。其次是「富國」給「窮國」經濟援助的義務，在今日歐洲經濟衰退之際，是否不生變卦，仍難預料。在實務上許多貿易障礙的解除，使得歐洲企業原來在各國投資的工廠已可大量裁減，加上大量海關人員與相關服務勞工已無事可做，使得歐洲原本十分嚴重的失業問題雪上加霜。其他技術規格的不同，農業補貼的問題，在在都會使歐體的統一利益受到質疑。

雖然歐洲的統一存在著不少的困難，但由於德國的強勢運作，德法等五國的團結一致，意見分歧的外圍各國，仍將會勉力參與歐體的計畫，但是否能達成當初歐體的期望，值得觀察。（章美）

## 一九九二年底全球主要國家經濟成長率偏低

在正負百分之二間，平均成長率則只有百分之一，如果加計通貨膨脹，這十一個主要國家的平均成長率十二月為百分之二點八，而通膨下降對經濟的復甦有所助益。

該份報告也列舉經濟表現較優與較劣的國家，例如美國十二月份領先指標為百分之五，台灣亦同，顯示這些國家近來表現均較過去為佳，皆有突破經濟普遍遲緩的可能性；但日本經濟十二月份領先指標為負百分之六，因此仍未脫離衰退期。基於日本及歐洲經濟衰退程度較一般預期嚴重，一九九三年全球景氣復甦的脚步將遠較稍早預期緩慢，進而影響美國的經濟復甦，迫使美國總統當選人柯林頓採取短期的振興措施，而將長期經濟計畫暫時擱置。另外，也促使柯林頓對德、日領袖施壓，促其對本國經濟景氣復甦採取更多的刺激措施。

國際貨幣基金會（IMF）的經濟預測報告指出，一九九三年工業國家的經濟成長率將僅有百分之二，低於IMF前季報告中所預測的百分之三，其中因為德國的經濟衰退，西歐各國的經濟成長率將僅達百分之一，失業率則將持續攀升至百分之十一。

相較於IMF的預測，一份對全球金融中心經濟學家所做的調查顯示較為樂觀，在這份調查中，經濟學家預期一九九三年全球經濟將由美國扮演帶領復甦的火車頭角色，而呈現溫和的成長。預估美國的經濟成長率為百分之二點八，遠超過一九九二年的百分之一點五。新年度亞洲新興國家的經濟成長率仍將維持在百分之五至百分之十間，但亞洲各國的快速成長尚不足以帶動全球景氣邁向復甦。

在美國經濟好轉及亞洲持續保持成長的有利支撐下，世界經濟景氣正朝緩慢的復甦軌道前進，由於各地區經濟成長的脚步不一，就全球景氣而言，出現好轉的跡象可能要在一九九三年中期以後。（章美）