

# 國際動態述評

## 美國總統布希批准售予我國軍機

本年九月二日美國總統布希在面臨失業危機的通用公司員工面前宣布，將批准售我一五〇架F16A型及B型戰機。並於九月十四日正式通知國會，若國會在三十天之內未投票反對則正式生效。

此項武器銷售已經引起中共最強烈的抗議。其實一五〇架F16戰機根本不足以改變台海兩岸的軍事平衡，更何況中共日前才向俄羅斯採購廿四架蘇愷二十七戰機。該型戰機性能比通用公司即將售我的F16AB型戰機更強。事實上，中共所感受到的不是軍事而是政治上的威脅。

對中共而言，布希這項宣佈表示「八一七公報」的地位受到動搖。中共過去賴以約束美國對台灣任何「企圖心」的戒律受到挑戰。這種屬於象徵意義大於實質意義的改變對中共領導人而言尤其難以容忍。因為象徵性的突破代表日後將有更大的變通空間。更何況中共與美國的雙邊關係已經處於建交以來的最低潮，如一百廿億美元貿易逆差、中共的武器輸出和核能設備外銷等都令美國對中共感到不滿。中共所能掌握的雙邊談判籌碼有限。尤其是布希政府不但未理會中共的抗議又通知國會將售我總價一億六千一百萬美元的十二架「海妖」反潛直升機。布希政府的一連串動作已經引起中共最嚴重的抗議，聲稱美國政府的「這種作為構成了對中國主權的侵犯，和對中國內政的干涉。：中國政府強烈要求美國政府取消這些錯誤的決定，否則美國方面應為由此而引發的所有嚴重後果負完全責任。」（柏慧）

## 我與萬那杜簽署「相互承認」公報

本（一九九二）年九月廿四日我國與萬那杜共和國在台北簽署聯合公報相互承認，創下我國務實外交的新模式。

萬那杜位於西南太平洋，介於澳洲與斐濟之間，土地面積一一、八八〇平方公里，人口十五萬。一九八〇年七月卅日獨立，一九八二年三月廿六日與中共建交。過去該國溫和聯合黨黨魁，即現任副總理卡羅曾多次訪華，今年三月曾派遣其擔任外交部秘書長的姪子訪華，正式展開中萬建立關係的首次磋商。六月間，我國外交部亞太司林水吉司長乘太平洋經濟合作會議在斐濟召開之便，與萬國外交部秘書長再就建立關係事宜進一步磋商。

來華簽約的萬國外長涅荷表示，目前萬國是由溫和聯合黨及國家聯合黨聯合執政。基本上，兩黨在外交政策方面有不同的意識形態，但是在與我國「相互承認」上却獲得該國部長會議全數一致通過。顯示中共全面封殺我國外交空間的一貫策略正面臨新的考驗。此一新的嘗試能否成功

仍有待觀察。

所謂「相互承認」，依國際法並不同於建交，却是建交的前提要件。單就國際法上的「承認」而言，承認乃一國單方面的行為，無須對方接受。以色列在一九五〇年一月九日便已宣佈承認中共，而中共却在四十年後才與其建交。此外，利比亞與中共的建交也是由利比亞單方面承認在先。而我國與萬那杜簽署「相互承認」公報，則較「單向」承認更具備建交條件。就此一新嘗試而言，乃是我國與中共已有邦交國家建立高於非官方層次，却有準官方性質的雙邊關係。其結果正如外交部錢部長所謂之，「我們不積極追求雙重承認，却『容忍』雙重承認。」

經過尼日建交引起中共強烈反彈，導致南韓被迫加速提前斷交的經驗，我國外交部改採漸進原則，以期在正式邦交與非官方雙邊關係中間，開闢新的務實外交空間。「承認而不建交」的萬那杜模式正是此一新的嘗試。

至於「雙重承認」是否將順利在國際間推展，仍取決於國際政治環境。以南北韓為例，中共可以容許本身同時承認南、北韓，却不允許南韓雙重承認北平和台北。其主要關鍵在於目前南韓有求於中共的程度，超過對我方的需求。即使承認不同於建交，南韓亦不願冒觸怒中共的危險，對海峽兩岸維持「雙重承認」的關係。反之，萬那杜在處理「雙重承認」問題上能有較大的彈性，一方面是由於萬那杜在國際間的影響力有限，中共不願再落人打壓我國外交空間的口實。另一方面，我國的雄厚經濟實力也是吸引萬那杜的重要因素。（柏慧）

## 我與俄羅斯互設協調委員會

本年九月三日俄羅斯總統葉爾欽以行政命令指定將成立「莫斯科—台北經濟文化協調委員會」。該協調會將由官方機構、工商界、私人企業經營者、金融界專家等組成，負責向政府建言、提供資訊服務、擴大貿易及得到貸款等事項。同時仿照「北美事務協調委員會」將具核發簽證、享有外交豁免權等功能和特權。該協調會首任主席由俄羅斯總統顧問委員會主席兼任，並於九月十六日率團來華訪問，並於九月廿三日與我外交部次長兼「台北—莫斯科經濟文化協調委員會」主任委員章孝嚴共同簽署，航空及觀光事業合作備忘錄」，以及「加強雙方貿易投資、文化、科技合作與交流綜合議定書」，依據上述文件，中俄兩國將儘速於年底之前簽署通航協定，明年四月及十月將分別在莫斯科舉行中俄雙方協調委員會工作會議和聯席會議。此外中俄兩國可望於今年年底以前完成互設代表處。以上協定必須經兩國政府同意批准始能生效。

由於歷史因素與意識形態的對立，中俄兩國自戰後以來一直處於敵對關係，直到一九八〇年代初，台北與莫斯科才開始展開初步的非官方接觸，包括一九八二年台北一行八十人代表團前往莫斯科，出席國際心臟學大會；一九九〇年在莫斯科成立了「台灣產品中心」，據統計該年中俄雙邊貿易額為八千三百萬美元；次年即增至二億三千五百萬美元，其成長幅度頗為驚人。同時在今（一九九二）年初，我國曾捐贈俄國價值二千萬美元的食米。除此之外俄羅斯的高科技及其蘊藏豐富的油源，可以減低我國對外依賴的集中度。

雖然互設協調委員會一事未遭中共的公然反對，但是，葉爾欽在今年九月十五日所簽署另一項「有關俄羅斯聯邦與台灣關係」的行政命令中，特別強調「俄羅斯只承認一個中國存在，台灣是中國不可分割的一部份」；因此，俄羅斯與台灣不會有正式邦交。」其目的不外是排除北平方面的疑慮。

就整個決策過程而言，俄羅斯總統首席幕僚的專家委員會主席羅波夫實居主導地位。而外交部反而是處於被事後告知的配合性角色。由此可見俄羅斯在外交決策運作方面仍有相當程度的失調現象。以日前葉爾欽仍在位情況下，台北—莫斯科之間發展進一步關係應仍有可為。我國政府

正在規畫積極推動與俄國的經貿科技文化交流。(柏憲)

## 葉爾欽延期訪問日本

，做出了這樣的決定，不過這並不會影響與日本的睦鄰關係。

俄、日兩國爲了葉爾欽的訪日計畫，曾進行了長時間的準備工作，但因日方始終堅持，在北方四島歸還問題尚未解決之前，不擬討論彼此在其他方面的合作問題，而且雙方無法在一連串的問題上達成一致的立場。

其實，葉爾欽延期訪日可從日、俄兩國的觀點來予以分析說明。就日本方面：(一)日本在今年七月上旬的七大工業國家慕尼黑高峰會議時，呼籲其他六國向俄羅斯施壓：日本不僅堅持以歸還在第二次世界大戰後被前蘇聯所占領的北海道北方的四個小島，作爲簽署日俄和平條約的先決條件，而且還在七國「形成新伙伴關係」的政治宣言中，列入了俄羅斯應交還北方四島一項。(二)日本外相渡邊美智雄在八月下旬訪俄時，曾要求葉爾欽承認日本對北方四島的主權，並表示只要葉氏承認這一點，即可獲得日本的大規模經援。(三)宮澤希望利用葉氏來訪在北方領土問題上所獲得的進展，配合著十月底即將召開的援助獨協會議與明年的七大工業國家東京高峰會議的成果來達成他連任自民黨總裁的目的。在俄羅斯方面：(一)由「民主改革運動」成員，如魯茲柯伊、史坦克維奇、安巴朱莫夫等人與改革派政府官員，如彼德羅夫、格拉契夫與巴蘭尼柯夫等人聯合而成的勢力，在八月間便著手反對葉爾欽訪日，其中身爲國會外交委員會主席的安巴朱莫夫與國會議法委員會執行秘書的魯米安契夫還特別針對歸還北方四島舉辦了聽證會，而發言者大多要求維持俄國領土之完整，並呼籲葉氏取消訪日之行。(二)屬於較激進的民族主義者及其國會代表，如費多羅夫、安卓諾夫、巴布林等人，不但公布了俄羅斯外交部的機密文件，並對計畫逐步交還四島給日本的布爾布利斯與科濟列夫批評爲「出賣俄羅斯者」。(三)俄羅斯國家安全委員會的成員中，主張強大中央政府統治者，強烈反對外交部的對日讓步政策。尤其是他們以訪日之行不安全，和彼德羅夫在八月間到日本籌備葉氏訪問的工作時，曾遭到日本右派分子的槍擊爲由，堅決反對葉氏赴日。

葉爾欽本人也明白，放棄領土會被視爲叛徒。更何況日本方面，除了北方四島之外，什麼都不想談。與其不能談，不如暫時取銷行程。

儘管葉氏的決定已使得雙方關係跌入低潮，東京方面也要求俄方就此事提出解釋，但是日、俄兩國的外長仍藉著出席九月下旬第四十七屆聯合國大會時再度會晤，以設法改善兩國的關係。(容宇)

## 俄羅斯經貿訪問團來華

日抵華作爲期六天的訪問。除了出席「協調委員會」的第一次聯席會議，討論雙邊經濟、科學、文化等方面的合作事宜外，也就互設非官方辦事處、發展旅遊、建立莫斯科與台北間的海空運業務等問題進行談判。

羅氏在啟程前曾表示，建立莫斯科—台北經濟文化協調委員會的決定，是由總統葉爾欽做出的。由於俄羅斯考慮了中華民國在世界金融與貿易活動中的作用，於是確立了與其建立非官方關係的想法。同時，因爲台灣的資金、商品與技術已擁有不少市場，而且仍在繼續尋找新的市場，

俄羅斯總統葉爾欽於九月十日深夜，以電話告知日本首相宮澤喜一，他已決定把預定在十三日開始的訪日行程延期。據俄羅斯總統府發言人柯斯契柯夫表示，葉氏是在和最高蘇維埃與俄羅斯安全會議交換過意見之後

繼俄羅斯漁業委員會副主席契爾雅葉夫、漁業生產聯合公司副董事長

丘爾尼柯夫等三人訪華之後，以「俄羅斯聯邦專家委員會」主席兼「莫斯

科—台北經濟文化協調委員會」主席羅勃夫爲首的九人代表團於九月十六

再加上台灣對俄羅斯表現出特殊而濃厚的興趣，所以俄羅斯認為相互合作對於雙方是互惠互利的。

協調委員會乃是經過較長的時間的準備，並研究了中華民國與其他國家的關係與交往情形後成立的。這個委員會，是在調整與台灣的關係，並負責監督兩國的關係是否超出了經濟與文化的範圍。

此外，羅勃夫也表示，這個協調委員會也將制定各項建議，包括給政府的建議，並為國家的各部委、俄羅斯與台灣的公司和銀行等提供資訊服務，以便建立關係，發展生產、擴大貿易與獲得貸款等。

關於雙方互設辦事處的時間與未來可能的人選，羅氏認為，時間不會太久，而辦事處的工作人員將享有外交豁免權與具有一定的資格。

羅勃夫一行在華期間，除了與我國簽署了航空與觀光兩份備忘錄與一份綜合議定書，強調雙方在經貿、投資、文化與科技等方面的交流意願外，曾拜會了經貿、交通等部會的首長與行政院長。一般相信，中俄雙方合作關係的拓展，將有助於與獨立國家國協其他成員國間的交往。（容字）

## 拉脫維亞總理訪華

拉脫維亞總理高德曼尼斯於九月十三日率領了一個包括五位部長，以及中央銀行總裁、工業能源部副部長與國會農、林委員會主席等廿五人訪問團抵華訪問五天，以尋求互利的基礎，為兩國的關係創造更大的成就。

拉脫維亞於一九九〇年五月四日發表獨立宣言，並於八月廿一日宣告獨立。我國在六天後，由駐美代表丁懋時向波海三國的駐美代表表達了準備承認其政府的意願。翌日，章孝嚴次長致函高德曼尼斯，再度表達我國承認拉脫維亞的意願。同年十一月六日，章次長在拉脫維亞簽署了設立中華民國貿易代表團協定與兩國經濟合作備忘錄。今年二月章次長再訪里加，將雙方關係提升到總領事級。三月間，我國以一千萬美元「人道援助」，解決該國燃油缺乏的困境。

高德曼尼斯總理率其閣員拜會新聞局、經濟部、外交部，詢問我國總統與國會選舉的有關問題、聽取我國經濟發展的經驗和表達今後雙方能在互利基礎上推動各項合作。此外，高氏等訪問團一行，還南下參觀高雄港區、加工區的成衣外銷工廠與台泥高雄廠。接著又在外貿協會的安排下，向我國投資者說明了拉脫維亞吸引外資的政策與拉脫維亞境內相關的投資條件。

九月十六日，高氏等人分別拜會了李總統和拜會了行政院長郝柏村。李總統向高氏表示，希望今後雙方關係能繼續加強，郝院長則代表我國贈送了價值二十多萬美元的藥品給拉脫維亞，以解決其藥品短缺的問題。拉脫維亞交通部部長格特曼尼斯還拜會了交通部，並曾與民航局商談兩國通航事宜。

十七日，拉脫維亞訪問團在離華前，曾由外長尤爾坎斯和交通部部長格特曼尼斯與我國錢復部長及簡又新部長分別簽署了投資保證協定與觀光合作意願書。高總理在離華記者會上表示，對這次訪問感到滿意，並認為中、拉兩國可由經濟合作而逐步加強雙方關係。他也明確表示，拉脫維亞是個自由而獨立的國家，可以做任何自己想做的事。

事實上，拉脫維亞外長早在今年年初曾對中共外交人員表明過，拉脫維亞是基於國家利益，尤其是經濟方面的需要，而展開與中華民國的合作關係。（

## 日本提出緊急經濟對策計畫

增加八兆六千億日圓公共投資、提撥九千億日圓供私營企業投資貸款之用、提撥一兆二千億日圓做爲中小企業貸款、追加提出三百億日圓的投資減稅、放寬公共基金進入股市的上限、凍結日本電信電話公司股票交易、採用彈性貨幣政策、提撥二億五千萬美元供政府採購進口貨、改善港口及處理進口貨物設施及服務、採取措施將失業工人轉移新的職位。

緊急經濟對策提出後，東京證券市場即衝破一萬八千點，回復到三個月前的水準、日圓與美元的兌換價則突破一二四價位，晉升到一二三三強勢水準。

這是日本戰後最大的刺激經濟方案，旨在促使未來十二個月國民生產總值上升約二·三—二·四%，使今年停滯不前的經濟達到三·五%的增長目標。這個方案是否能真正付諸實施，帶來真正效益，仍須拭目以待。（瑞麒）

## 亞太經濟合作會議邁向建制化

討論地區安全性問題和政治爭端。

日本代表團團長渡部恆三認爲經濟合作必會導致政治協商，所以從經濟合作領域擴展至其他合作領域是不可避免的，因而支持 APEC 增強政治性。日本外務省不便拂逆首相宮澤喜一的立場，却保留地說：「如 APEC 其他會員國同意，則日本將不反對。」

惟印尼外長阿拉塔斯則認爲，APEC 原本就是經濟合作論壇，所以應維持其經濟特質。雖然政經問題有時很難分開，但有關政治議題，東協部長級會議都作過討論，APEC 不必再重複東協已進行的政治對話。

中共「外長」錢其琛表示：中共主張 APEC 會議功能單一性，即討論區域經濟問題，反對台灣加入 APEC 高峰會議。

此外，會中許多東亞國家表示關切北美自由貿易區未來的動向。南韓外交部長和馬來西亞貿易工業部長分別提出警告：倘北美自由貿易區走向貿易保護主義，勢必造成亞太地區的緊張，可能在東亞地區造成不良的迴應。

十一月第四屆 APEC 部長會議宣佈結束，大會達成下列共識：

1. 選定新加坡爲永久秘書處地點，根據會員國的 GNP 大小來分攤經費與基金。第一年經費爲二百萬美元。這是 APEC 邁向建制化的第一步。
2. 通過「烏拉圭回合聲明」，強烈表示會員國將堅定不移地支持烏拉圭回合談判所建立的世界貿易體系，俾促使延宕達六年之久的烏拉圭回合談判可在今年底結束。
3. 發表曼谷宣言，指出未來 APEC 的最重要工作是促進區域貿易自由化。

4. 爲了促進區域貿易自由化，應組織一個資深人材群，來探討本區域在九十年代的貿易投資趨勢，找出區域內存在的關稅與非關稅障礙，俾擴大區域內經濟體的連繫。

5. 一九九三年 APEC 部長級會議將在美國召開、一九九四年在印尼召開、一九九五年在日本召開、一九九六年在菲律賓召開、一九九七年在加拿大召開。

我國所提的「經由合作促進中小企業發展」方案已併入 APEC 貿易推廣及電信二個工作小組。此外，在漁業、擴大投資和技術轉移、以及人力資源發展等三個工作小組也都進行將此方案併入。明年二月我國將與菲律賓合辦中小企業貿易推廣案。此外更將以「貿易自由化」爲主題，與日本合作推動區域貿易自由化。（瑞麒）

## 歐洲掀起金融風暴

由於法國訂於九月廿日對馬斯特里赫條約舉行公民複決投票，加上外匯市場擔心歐洲匯率穩定機能可能再次重整，因而掀起一場歐洲金融風暴。

九月八日，芬蘭馬克劇跌百分之十三之後，芬蘭採取貨幣自由浮動政策，宣佈芬蘭馬克與歐洲中心匯率脫掛。瑞典也不斷調高利率來遏阻瑞典貨幣的貶值。

義大利連年保持赤字預算、政府公債高築，導致義大利里拉不斷貶值。雖然義大利中央銀行投入三四〇億美元來保衛里拉，仍無法挽回里拉頹勢，因而動搖了一九九九年便開始實施的歐洲匯率機制（ERM），同時波及其他歐洲國家的貨幣。

九月十三日義大利里拉兌換一馬克匯率衝破八二〇點六八的下限後，義大利宣佈無限期地關閉官方外匯市場。歐洲共同體貨幣委員會被迫宣佈：義大利里拉在歐洲共同體匯率機制內的中心匯率貶值百分之三點五，歐洲共同體其他會員國貨幣升值百分之三點五，因此里拉對歐洲共同體其他十國貨幣實際上貶值百分之七。

德國爲控制通貨膨脹，自一九八七年以來即維持高利率政策。然而爲了鼓舞法國人民投票支持馬斯特里赫條約，德國在九月十四日將證券質押放款利率從百分之九點七五調降爲百分之九點五〇，重貼現率從百分之八點七五調降爲百分之八點二五。

緊接德國之後，荷蘭立即跟進，將所有利率調降零點二五個百分點。瑞士中央銀行也跟著將重貼現率調降零點五個百分點。奧地利、比利時也紛紛降低利率。

另一方面，英鎊在強勢德國馬克衝擊下，也一路下滑，英格蘭銀行進場買匯無效後，兩度將基本放款利率調高至百分之十二和百分之十五，仍無法阻止英鎊下跌趨勢。英鎊在九月十五日跌破歐洲匯率機制的法定底線二點七七八〇馬克，下滑至二點七七〇五馬克。歐洲共同體貨幣委員會遂在八月十六日允許英鎊退出歐洲匯率機制，同時瑞典爲了阻止資金逃離瑞典，將基本放款利率從百分之廿，調升爲百分之七十五，再調升至百分之五百。

義大利里拉貶值與德國調降利率仍不能挽回里拉在外匯市場的持續下跌，九月十七日歐洲共同體貨幣委員會又同意里拉繼英鎊之後退出歐洲匯率機制，同時西班牙貨幣貶值百分之五。另外，英鎊在退出歐洲匯率機制之後，在歐洲匯市有止跌回升的趨勢，英國中央銀行又把基本放款利率降回至百分之十。

在全球陷入廿年來最嚴重金融危機之時，七大工業國家財政部長於九月十八日在華盛頓舉行會談，七大工業國家對於金融危機束手無策，除聲明七國政府將「繼續密切監督本國的財經運作狀況，並採取一切必要手段，以獲致全球經濟的持續成長以及貨幣市場的穩定」外，並未說明各國將採取何種具體因應措施，德國也未承諾繼續降低利率。

九月廿日法國公民複決馬斯特里赫條約，結果以百分之五〇點九五比百分之四十九點〇五些微差距驚險過關。由於贊成票比反對票只多出百分之一點九，顯示法國人民對歐洲共同體統合的前景仍有疑慮，外匯市場的馬克和日圓繼續攀升，美元及其他歐洲貨幣反彈力道繼續受挫。

九月廿二日英格蘭將基本放款利率從百分之十降至百分之九。匯市投機商的目標轉移至法郎，法郎對馬克匯率跌破歐洲匯率機制三點四三〇法郎的下限，馬克匯值升至三點四四法郎左右。

廿三日法國爲了打擊貨幣投機，一方面將短期利率從百分之十點五調升至百分之十三；另一方面法國中央銀行與德國聯邦銀行聯合進入外匯市場大舉購買法郎。法國動用其一半外匯存底（約一百億美元）來保衛法郎，德國大約投入六十七億至二百億美元。這是德國銀行首次大規模動用外匯來保衛外國貨幣。同時德法兩國財政部長聯合警告投機客，聲明絕沒有理由改變法郎與馬克在歐洲匯率機制的匯率。這樣才使法郎回升至歐洲匯率機制下限之上，歐洲匯率機制幾乎瀕於瓦解。

在法郎趨於穩定之後，歐洲流動資金開始轉戰亞洲外匯市場。九月廿四日壓迫日圓的攀升，東京外匯市場一美元兌換日圓升至一一九點八三口圓，這是一九八八年以來所創的歷史天價，同一天新台幣也小升二十五分，以一美元兌換廿五點二八三台幣收盤，略低於九月十四日廿五點三四台幣的高價位。日本政府表示如果日圓繼續升值，日本將與其他主要工業國家聯手打壓。（瑞麒）