

國際動態述評

我國在拉脫維亞設中華民國代表團

我國外交部次長章孝嚴在十一月初訪問波羅的海三國時曾和拉脫維亞簽訂互設辦事處協定，當時雙方協議以「貿易代表團」為彼此在對方所設辦事處之名稱，後再經我國不斷和拉國磋商，促成了拉國外交部長尤肯斯來訪，和章孝嚴次長於十二月十八日以換文方式，改變前案達到了更改名稱為「中華民國代表團」的目的，此一名稱是我國目前駐在無邦交國家中層級最高者，再為務實外交創立新模式。

在這次尤肯斯部長來訪前，拉國總理高德曼尼斯原擬親率五人代表團，於十二月中旬來華作正式訪問，成員除總理外，尚包括外長尤肯斯、對外貿易部長高利斯、國會經濟委員會主席肯瑞斯及外交部主任秘書史雀普，預計除更改雙方辦事處名稱外，還將和我國簽署「投資保證協定」，使雙方的實質合作關係更為密切，但由於蘇聯政局發生劇變，拉國總理高德曼尼斯必須在國內坐鎮，原定訪華行程決定延期。我國原擬與拉國簽署「投資保證協定」，也受到高氏延期訪問及新任對外貿易部長宙沙耶夫斯不克前來的影響，簽署協定的計畫也必須暫緩，不過外交部長尤肯斯則如期於十二月十五日來華訪問五天，這也是四十年來，首位來訪的波羅的海三國的部會首長。

隨同尤肯斯部長前來訪問的成員還包括國會預算委員會主席瑞爾及外交部主任秘書史雀普。尤肯斯部長一行三人於十二月十五日中午取道漢城抵達台北，我國外交部次長章孝嚴赴中正機場迎接。尤肯斯部長訪華期間，曾晉見李總統登輝先生外，還先後拜會我國外交部長錢復、經濟部長蕭萬長、中央銀行總裁謝森中、長榮集團董事長張榮發、世亞盟理事長趙自齊等機關首長。

尤肯斯部長在結束訪華行程之前，與我國外交部次長章孝嚴就更改我國駐拉脫維亞代表團名稱進行換文，更名後雙方互設代表機構將是「中華民國代表團」(Mission of Republic of China)和「拉脫維亞代表團」，使雙方關係提升為官方層次，這不僅是我國在歐洲，而且是在全世界無邦交國家中所成立的第一個外交機構，為我國務實外交再創新模式，據我國外交部官員指出，在「代表團」一字之前不加任何字眼，如「貿易代表團」之類，其定義即為外交機構，雖然和「大使館」、「領事館」等正式外交機構，在層級上有所差別，但已是一個正式的駐外代表機構，未來我國駐拉脫維亞代表團人員所享有的待遇應和邦交國無異，因此未來我國駐拉脫維亞代表團設立後，對發展與無邦交國家的關係，將具有積極的引導作用。(獻山)

我國與「獨立國家國協」展開互動關係

彼此建立關係的熱身運動業已開始。

首先是十一月下旬，我國一個包括立委葛雨琴、林壽山及工商界組成的國際文經協會訪問莫斯科等地，廣泛地與俄羅斯、烏克蘭經貿官員接觸，就尋求雙方給予直接商務簽證而努力。

接着俄羅斯共和國魯里莫斯省的副省長查理安斯基，於十二月上旬來華訪問五天，查氏此行主要在尋求我國與海參崴加強商務和經濟合作的可能性。

然後是我國國科會主委夏漢民率領一個科學和工業代表團，在十二月中旬在莫斯科和俄羅斯共和國簽訂正式的合作協定，並曾拜會政治、工業和科學方面的最高負責人，為我國與俄羅斯多邊合作跨出了第一步。

前蘇聯副總理，在蘇聯解體前出任國家科學院經濟研究所所長的雅伯爾金，於十二月十四日來華訪問五天。雅氏在一項專題演講會上呼籲我國企業家協助莫斯科建立一批中小企業，以生產大規模的民生消費品，此舉不僅使雙方互蒙其利，而且可共創經濟合作的新關係。

俄羅斯共和國國立遠東大學校長庫里洛夫，於十二月十八日與淡江大學校長趙榮耀共同簽署學術交流合約，開創中俄高等教育交流的先河，未來兩校將進行交換教授及學生。

我國外交部官員十二月廿四日指出，我國以糧食援助俄羅斯共和國的事宜，目前正在緊急作業之中。原則上我國將提供十萬噸稻米的援助，幫助俄羅斯共和國人民渡過缺糧的寒冬。最近有三位獲得俄羅斯充分授權的人員，由國際文經協會居間穿線，於十二月廿六日拜會我外交部次長章孝嚴之後，我國正式承諾了上項援糧行動。（默山）

我國與諾魯簽署農技合作協定

為期兩年的技術示範工作。

諾魯共和國為南太平洋中的一個珊瑚島國，面積約二十二平方公里，島上極為荒蕪，不過由於島上五分之四的土地蓋上一層厚厚的磷礦，採礦權雖屬於英國人所有，但是磷礦稅收已成為該國主要的經濟來源，使居民平均國民所得高達二萬美元，為太平洋島國中最富庶國家。諾魯與我國有正式邦交；一九九一年在我國政府支持下已加入亞洲開發銀行。

諾魯除盛產磷礦外，沿海岸居民從事農耕與漁撈者所佔比例不高，以致糧食和蔬菜均賴澳洲與紐西蘭輸入。杜維友果總統於一九九一年五月來華參加我國第八任總統、副總統就職大典時，即要求我國協助其發展農漁業，我國乃應其所請，於同年八月派遣專家前往諾魯考察後，雙方擬就有關「中諾農技合作協定草案」，該草案已於一九九一年十月經我國行政院及諾魯政府審核通過。

這次隨諾魯總統杜維友果來訪的團員，還包括財政部長克婁篤瑪、外交部代理次長孟克、島國發展暨工業部長孔恩、總統公子伯納小杜維友

果及總統的私人秘書多瑪等六人。中諾兩國於十二月五日簽訂農技合作協定後，李總統登輝先生和行政院長郝柏村先生於十二月六日在台北賓館，以晚宴款待杜維友果總統及其隨員。宴會之前李總統與杜維友果總統曾就兩國共同關切的問題廣泛交換意見。李總統隨後在晚宴中致詞表示，中諾兩國友誼深厚，多年來合作無間，日前雙方簽署農技合作協定，更顯示兩國未來的合作將更趨密切，邦誼更爲敦睦。杜維友果總統則強調，中華民國爲諾魯最堅實的盟邦。他重申將加強兩國的各項合作，以更進一步增進雙方友誼。

杜維友果總統結束訪華行程前，還於十二月六日下午由資訊工業策進會副執行長李偉陪同下，參觀了中華民國八十年資訊展，對我國資訊科技進步留下深刻的印象，對於我國政府以現代資訊提供機車考照、醫療、學術研究等便民措施也稱讚不已，對於我國的國防科技，特別是光電尋標系統結合快炮的靈活，更讓杜維友果總統讚佩。（默山）

烏克蘭獨立

烏克蘭共和國於十二月一日就共和國獨立一事進行公民投票。投票結果，百分之九十點五贊成獨立；而現任烏克蘭最高蘇維埃主席克拉克夫楚克（Leonid Makarovich Kravchuk）則當選烏克蘭首任民選總統。

烏克蘭係一九二二年蘇聯成立時的四個原始共和國之一，其獨立較諸波羅的海三國獨立引起外界更多的關切。主要原因在於：(1)烏克蘭素有「歐洲穀倉」之稱，並擁有豐富天然資源，其農、工業產品在全蘇聯向來佔有重要地位。(2)烏克蘭南部臨黑海，戰略地位重要。而挾其面積（俄羅斯除外，全歐第一位）、人口（俄羅斯除外，全歐第五位）優勢，及可能的經濟前景，有成爲區域強國的潛力。

目前外界對獨立的烏克蘭的主要關切在於其境內的核子武器管制問題（烏克蘭境內部署有一百七十六枚核子彈道飛彈）。北約高階官員於十二月三日會談後，即要求烏克蘭允諾採取非核政策，遵守國際非核子擴散條約，並應遵守昔日蘇聯所簽訂的一切限武和裁軍協定。另外烏克蘭是否承擔蘇聯昔日的國際承諾，特別是有關人權和維持歐洲現有疆界的承諾，亦是外界注意的焦點。

儘管戈巴契夫曾一再表示，烏克蘭獨立可能造成災難，但其獨立已成事實。烏克蘭表明不願簽署新聯盟條約，連帶地影響了俄羅斯的簽署意願，使戈巴契夫成立鬆散的主權國家聯盟的希望落空。對歐洲政局而言，獨立的烏克蘭在實質上將是一個擁有核武的歐洲大國，其動向對美蘇已達成的核武協議可能投下新變數；另外，烏克蘭地屬東歐，其獨立對東歐、巴爾幹及黑海地區的形勢亦將產生影響。

獨立後的烏克蘭之首要任務是紓解財政，經濟困境，而這將是艱鉅的工作。此外，它還面臨了二個問題：(1)領土、疆界糾紛。包括與羅馬尼亞有關比薩拉比亞（Bessarabia）的領土糾葛；與俄羅斯間有關克里米亞半島及哈爾科夫省的主權歸屬問題。(2)潛在的民族衝突問題。烏克蘭境內民族繁多，總數達廿九個，雖然烏克蘭人佔了絕大多數（百分之七十二），但俄羅斯人亦佔了百分之廿二。各民族能否融洽相處，對其未來的政治穩定、經濟發展有重大影響。

烏克蘭雖然獨立了，但它仍必須與其它共和國維持緊密的政經關係，特別是與俄羅斯。作爲新興的歐洲國家，爲了不引起疑懼，及獲得他國的承認，烏克蘭在初期必須答應國際間的種種要求。因此，烏克蘭外長已宣佈，烏克蘭將信守前蘇聯所簽署的所有國際條約，尊重現行疆界，分攤蘇聯外債，不參與任何軍事集團，絕不對國際社會構成威脅等。就長期而言，烏克蘭是否信守這些承諾，仍有待觀察。（塔其）

「獨立國家國協」成立

十二月廿一日，十一個前蘇聯共和國領導人於哈薩克共和國首府阿拉

木圖簽署成立「獨立國家國協」的六項協議，正式宣告「蘇聯」已成歷史名詞。根據「塔斯社」的報導，此六項協議分別是：(1)承認白俄羅斯、俄

羅斯、烏克蘭於十二月八日所簽署之「獨立國家國協」的議定書。載明十一個共和國立於平等地位，共同創建「獨立國家國協」。(2)阿拉木圖宣言。承認各共和國的獨立性及彼此間現存的國界。(3)軍事議定書。界定軍事機構編制改組前，過渡期間的軍事指揮體系。(4)獨立國家國協治理機構草約。明定「國家元首會議」為國協最高治理機構，具有批准重要文件，並提出修正與附加條款的權力，每年集會二次，其主席採輪值制。另設「政府首長委員會」，其將擁有制定國協基本政策的權力，每年集會二次，主席亦採輪值制。另外規定成立數個部長委員會，以協調政策，並對國協之運作採集體決定，每年集會四次，計有外交、國防、財經、交通運輸、人民社會保障、內政等委員會。(5)有關繼承舊蘇聯於聯合國之權利、義務的宣言。十一國領導人同意由俄羅斯繼承蘇聯在聯合國安理會的席位。目前已為聯合國會員國的俄羅斯、烏克蘭與白俄羅斯並保證竭力爭取讓其它成員國加入聯合國。(6)獨立國家國協核子武器掌控措施協定。

「獨立國家國協」的成立受到西方主要國家的歡迎，並促使了美國布希總統於十二月廿五日宣佈，正式承認俄羅斯及其它所有前蘇聯共和國的獨立，美國並將視俄羅斯為國際會議中的蘇聯繼承者。而其它國家也陸續作出相同宣佈。國協的性質與戈巴契夫原先擬議的「主權國家聯盟」的最大不同在於：前者並不是一個國家（如葉爾欽在記者會中所強調的），而是十一個主權絕對獨立的國家，針對某些議題進行協議工作的組織而已；而後者則在各共和國之上仍保有一個執掌國防、外交、經濟、公安事務的中央政府。正因為去除了「中央政府」的存在，新的國協組織才得到十一個共和國的支持並加入其中。

然國協的存在仍有其內部隱憂：(1)俄羅斯居主導地位的陰影。早在十二月七日，斯拉夫民族的三個共和國——俄羅斯、烏克蘭與白俄羅斯於明斯克簽署成立「獨立國家國協」的協議，並歡迎前蘇聯所有成員國加入，外界即擔心泛斯拉夫主義將復辟。目前國協的成員國中雖然加入了回教的中亞五個共和國及摩爾達瓦、亞美尼亞及亞塞拜疆，但依經濟與政治實力而言，斯拉夫的三個共和國仍居於領先地位，特別是俄羅斯。在去掉了「中央政府」之後，俄羅斯聯邦仍將在其它共和國之上，並扮演主導的角色，可能使其它共和國產生疑懼與不滿。(2)成員國間的合作問題。俄羅斯基本上接管了昔日蘇聯中央政府的國防部、外交部、財政部等部門的權力，在國際上行使其職能。但在內務方面，則絕對沒有中央政府可言，各共和國可自行其是，自訂經濟、貿易政策。他們有絕對的自主權。蘇聯因內部的政治、經濟問題而解體，這些問題並不因新國協的成立而自動消失。反而是沒有了中央政府的統籌，在改革政治、經濟結構，及防範種族衝突導致社會動盪上，更需要共和國間的密切合作。然各共和國急欲保護自己的自主地位，唯恐國協侵犯了自己的獨立（如烏克蘭），如何使成員能夠為完成「大我」的改革，暫時犧牲一部份「小我」的自主，是國協未來運作的最大隱憂。（塔其）

戈巴契夫辭職

蘇聯總統戈巴契夫於十二月廿五日發表辭職演說，正式辭去總統職務

。戈巴契夫在演說中指出，雖然他並不贊同聯盟解體，但仍將竭盡所能，確保在阿拉木圖簽署的條約能導致社會真正的和諧，並能較順利地脫離危機和實施改革。他並就一九八五年迄今所發生的一切作一評估，包括民主改革是正確的選擇，及在內政、外交上的突破與成就。

在戈巴契夫辭去職位後，世界各國領袖紛紛推崇他是本世紀的偉大人物，將名留青史。美國總統布希讚揚戈巴契夫改革蘇聯和歷史性地轉移蘇聯的個人勇氣和領導才能。德國總理柯爾表示，沒有戈巴契夫，就沒有數年來在裁軍與限武上的空前成就；柯爾並對戈巴契夫在德國統一中扮演的角色表示感激。儘管國外人士紛紛推崇戈巴契夫對結束冷戰與改革蘇聯的貢獻，但是他在國內的聲望却始終低落，許多俄國人怪罪他只能除舊却無力佈新。

戈巴契夫一手主導的政治、經濟改革直接導致了今日的蘇聯解體。倘若一九八五年上台執政的不是戈巴契夫，而是一位保守派份子，蘇聯仍能安然存在嗎？這是可以深思的問題。無論如何，戈巴契夫已完成他的歷史性任務，並適時引退，他的功過則留待歷史去評斷了。（塔其）

歐市達成發行單一貨幣協議

歐市十二個會員國領袖於去（一九九一）年十二月九日在荷蘭馬斯垂克舉行第四屆歐洲共同體高峰會議，會中對政治聯合及經濟貨幣統一的條約內容達成了協議。雖然由於英國的不合作立場，及丹麥持保留的態度，使該項協議保留許多但書，惟在統一貨幣的問題上却有一致的共識，決定一九九四年起成立歐洲貨幣協會，作為歐洲中央銀行的組織，並定一九九九年一月一日後發行單一的歐洲貨幣。

實現歐洲單一貨幣是德國政治家最熱衷的主張，在德國統一後馬克對歐洲經濟之影響力，已造成了其他歐洲國家的不安與抗拒。其他歐洲國家乃有意藉歐洲單一貨幣以防止德國壟斷歐洲經濟。例如法國即曾公開表示單一貨幣可以限制德國對歐洲的影響，故提議應及早實現歐洲單一貨幣。在成立歐市貨幣與政治聯盟的馬拉松談判中，最大的反對聲浪來自英國，如今馬斯垂克協議允許英國可以自行選擇加入的時機，但一般咸認英國不會選擇置身度外。因為英國若置身於單一貨幣聯盟之外，匯率風險與收支平衡問題均會影響英國吸引外來投資的潛能。正如英國首相梅傑所言，單一貨幣可以作為歐洲通貨膨脹的防衛措施，英國雖不能置身貨幣聯盟之外，但加入單一貨幣英國要交出貨幣政策控制權，目前尚有困難。

歐洲貨幣統一條約的核心是歐洲貨幣聯盟，該聯盟一旦成立，實力超強的德國央行必然消失，但德國却不憂心，因為歐市會員國同意，只有符合特定條件者，方能參加貨幣聯盟。這項條件是，在一九九七年前，各國的經濟需達到以下的標準：預算赤字不得超過國民生產毛額（GNP）的三%，政府累積債務需低於國民生產毛額的六〇%，通貨膨脹率不得比最低三國之平均通膨率高過一·五個百分點，利率則不得比最低三國之平均利率高過二個百分點，截至目前為止，僅有法國、丹麥及盧森堡三國達此標準。為了實施歐洲單一貨幣制度，歐市各國也仍需要經濟成長。在此次的高峰會議上，各國領袖所同意的其實是一帖「藥方」，而非非是一劑「成長」的藥方，事實上歐市却是兩種藥方都需要。未來七年內歐市要想讓歐洲貨幣聯盟順利實施，仍待努力。

馬斯垂克協議要在本世紀末成立歐市單一貨幣，已廣受歐洲自由貿易協會（EFTA）七國的歡迎，咸認能促使兩個貿易集團加強合作與強化彼此的經濟關係。日本央行認為，歐洲單一貨幣一旦誕生，有可能成為與美元並肩齊驅的國際中心貨幣。日本金融界則認為，歐洲單一貨幣成為世界中心貨幣時，對美國將產生強力的牽制作用，將迫使美國認真改善導致美元貶值的財政赤字，從而有助於世界經濟的安定。歐市領袖既已原則達成貨幣聯盟協議，十年內美元在國際金融體系上的至尊地位可能將受到歐洲貨幣單位的挑戰，如果歐洲貨幣聯盟的使用範圍擴及至東歐，以及貨幣盯住法國法郎的非洲國家，則這項挑戰的涵意或將更為深遠。

一九九九年將德國馬克、法國法郎和其他歐洲貨幣加在一起，便知歐洲貨幣單位將成爲一大國際儲備貨幣，與各國中央銀行中的美元儲備相去不遠，如此龐大的貨幣流通區域將創造規模僅次於美國的金融市場，歐洲貨幣單位將因歐市會員國承諾維持低度的通貨膨脹率，而更具備特殊的吸引力。歐洲貨幣單位開始實施時，金融市場可能會較目前更爲動盪，因爲投資人會在歐洲和美國之間游移，其結果可能是先進工業國必須更積極的進行貨幣管理。但就長期而言，這將使國際金融體系更加健康。（章美）

美國「通用」公司裁員

世界汽車製造業的龍頭——美國通用汽車公司，終於誠實地「面對自己」，於去（一九九一）年十二月十八日宣佈大規模的重建計畫，內容包括關廠、裁員及削減資本支出等。同時宣稱今年年底美國經濟若仍不復甦，該公司將進一步緊縮編制，此項美國人認爲「很糟糕」的經濟新聞，很可能是通用公司化危機爲轉機的契機。

關於關廠、裁員及削減資本支出的要點是：(1)關廠：未來幾年內關閉六座裝配廠、四座動力傳列廠、十一座零件廠；(2)裁員：加快去年開始的白領裁員計畫，今年先裁減九千人，一九九三及一九九四年再裁減一萬一千人；(3)削減資本支出：今年削減至六十六億美元，比去年減少十一億美元。此外，每位員工每年六百美元的假日紅利，今年將持續第二年停止支付，該公司預估此項計畫可於今年節省二十億美元的花費，至一九九五年底前每年可節省五十億美元。

北美地區去年十二月上旬汽車銷售量降至同年四月來的最低水準，在美國「三大」汽車廠中，十二月上旬通用汽車公司賣出三萬一千二百十五輛，比前年同期減少七·七%。同期福特汽車公司銷售減少一四·三%，克萊斯勒汽車公司減少三〇%。「世界第一」的通用公司事實上已經歷了六年外強中乾的慘淡歲月，甫宣佈的縮小生產規模計畫，等於宣告該公司去年第四季轉虧爲盈的幻影破滅了。美國汽車業係自一九八七年開始衰退，銷售量江河日下，「三大」前年虧損嚴重，去年幾可確定將是有史以來虧損最嚴重的一年。

針對美國通用汽車公司宣布的重整計畫，美國證券分析家及日本豐田汽車公司均給予正面的評價，認爲此舉可以改善通用的財務狀況。但是汽車工人工會（UAW）會長畢柏却認爲，「通用」此舉乃是自亂陣腳，不論自短期或長期的觀點來看，只會打擊美國以中產階級爲主的經濟，汽車工人工會將和「通用」溝通禁止關廠，以保障員工的工作機會。

美國經濟的夢魘，最近先因績優股上市公司的大舉裁員而引起廣泛的關切，緊接着又受到「通用」宣佈裁員與關廠的重擊，裁員問題固然值得關切，而更重要的是要徹底了解裁員的真正原因。依據「通用」與汽車工人工會所訂的合約，遭裁員的員工仍可在未來三年內每月領取原來九五%的薪資，「通用」至少得付出四十億美元，即使在去年底宣佈裁員以前，通用的三十萬名員工中便已經有一〇%的論時計薪員工不必上班仍可領薪（這份合約不涵蓋約十萬名的白領員工）。對於「通用」而言，裁員是減輕公司負擔的最佳辦法。

美國政府未來的大規模裁減人力，更令人關切，五角大廈預計未來四年裁員四十八萬二千人，遠比通用的手筆更大。當前美國經濟的困境是美國的企業精神不再，投資與消費信心低落，導致整體經濟的傾頹。「通用」公司之裁員不過反映此一經濟低迷的景況而已。（章美）

烏拉圭談判陷僵局

以全球貿易大規模自由化為目的之關稅暨貿易總協定(GATT)烏拉圭回合談判，一九九一年底結束談判的希望已告破滅，這項談判已持續了六年。

在這次烏拉圭回合談判中，GATT理事長鄧克爾曾提出最後通牒，但歐市與美國仍無法於年底前突破農業補貼爭議的僵局；而鄧克爾於去（一九九一）年十二月二十三日提出的「最終協定」草案，備受各方抨擊，鄧克爾夢想於一九九三年元月一日實施大規模貿易自由化的計畫岌岌可危。

鄧克爾草案中規定七年內削減三六%的農產品出口補貼，及取消三六%的農產品進口壁壘，被歐、美、日、韓等國批評為「太過」或「不及」。草案中關於農產品貿易的主要規定是：(1)補貼出口的國家須以一九八六年至一九九〇年為基準，在一九九三年至一九九九年的七年當中，削減三六%的出口補貼金額；但獲補貼出口的數量則須削減二四%，國內農產品價格補貼必須削減二〇%；(2)現行的農產品進口配額須轉變為關稅，稅率亦必須在一九九九年前降低三六%；(3)目前仍限制農產品進口的國家，其農產品市場均須在一九九三年開放至少三%，一九九九年前開放五%。

按照上述規定，一九九九年歐市補貼出口的農產品必須從前年的二千一百萬公噸，減少至一千三百萬公噸。歐市抨擊削減幅度太大，歐市十二國已表明不接受這項協定。美國方面亦必須按規定開放花生及其他農產品進口，「美國農業聯盟」批評草案中農業補貼部分未做實質的削減，美國貿易代表奚爾斯亦認為草案部分內容有待商榷。至於日本、韓國和瑞士則已對鄧克爾的提議表示異議，且宣稱將繼續禁止稻米等農產品進口。

烏拉圭回合談判將於今（一九九二）年元月中旬再度恢復談判，一九九二年底美國將舉行總統大選，這意味着在選票第一的前提下，即使烏拉圭回合談判能在鄧克爾的最新最後通牒（一九九二年四月十五日）之前完成任何的總協定，亦不太可能於該年底前獲得所有國家國會的批准。談判拖得愈久，各國的意見也愈分歧，萬一談判失敗，各國將對全球自由貿易失去信心，從而依賴更多的區域性協定，如「北美自由貿易協定」等。（章美）

*

*

*