

國際動態述評

我與中非共和國恢復邦交

中法關係的開展有密切關係，今後亦可能帶動其他非洲法語系國家與我國發展官方關係。

中非曾於去（一九九〇）年七、八月間主動派員來台，表示願意與我國復交意願，十月間即派團前來與我國談定復交事宜，但我國有鑑於以往的經驗，必須瞭解中非共和國內部對復交一事的誠意，因此我國外交部非洲司司長杜稜乃於四月間首度前往中非，除實地瞭解當地狀況外，並進一步就復交一事作更深一層的商談。兩個多月以後，中非共和國終於在本月五日派遣外交部長葛來納率團來華，與我國外交部長錢復簽署了復交公報。

中非共和國原為法國殖民地，一九六〇年獨立，其面積為六十二萬平方公里，比台灣大十七點二倍，人口約三百萬，盛產鑽石、鈾、棉花、木材和石油。我國與中非復交後，我國將可提供中非在農業和技術等方面的協助，解決該國因經濟困難所產生的各項問題，台灣發展經驗也可作為中非發展經濟的模式。

中非獨立後不久，即於一九六二年首度與我國建立外交關係，一九六四年受到法國與我國斷交的影響，中非轉而與中共建交，我國宣布與中非中止對外關係。一九六六年中非發現中共暗中支持反抗政府的力量，並參與策劃暗殺卜卡薩總統。卜卡薩在一怒之下宣布與中共斷交，並在一九六八年首度與我國復交。一九七一年我國退出聯合國後，中非於一九七六年再度與我國斷交，轉而承認中共。這次中非與我國恢復邦交，是該國第三度與我國建立全面的外交關係。

外交部長錢復自去年上任以來，對於有意與我國建交的國家，採取嚴謹的篩選方式，並提出所謂建交「三條件」說，即對方政局穩定、要求經濟條件合理獲得國內民意支持。因此根據這三項條件，錢部長在任職一年多期間，儘管有若干國家主動表示願意與我國發展關係，但是基於國家資源的有限，所以為了合理而有效地運用外交經費，外交部在事前都經過審慎地評估，才作成決定，這次我國與中非的復交從醞釀到簽署公報

，為時長達將近一年之久，由此可見我國推行務實外交以來，對於建交與復交問題，已不尋求數量的增加，而著重在質的提升。中非共和國是非洲的大國之一，也是法語系非洲國家的領導國家，對於我國與非洲法語國家，乃至於其他非洲國家發展實質關係，將起影響作用。（獻山）

中菲漁業第二回合談判

中菲漁業第二回合談判提前於七月三日，在台北國際會議中心舉行。菲國代表團由總統府副秘書長魯希拉為主席，團員除農業部副部長班森及移民局副局長薩米安多外，隨行者尚包括海防隊司令阿古迪羅、環境天然資源部官員費爾·魯希拉的助理歐坎普，另外還包括菲律賓駐華代表塞斯及其他兩名代表處官員也參與談判。我國代表團團長則仍由參與第一回合談判的行政院農業委員會副主委邱茂英擔任。

我國與菲律賓的漁業談判在馬尼拉的第一回合接觸毫無結果後，這次轉向台北舉行後續談判，但因我方提出三項議題：劃出群島水域海道、台灣南端至呂宋島北部重疊海域漁業資源共同開發、及全盤性漁業合作問題。其中涉及到中菲雙方的實質利益，而且再加上談判時間不足，致傳我們預期的目標很難全部達成，而非律賓代表團成員的人數也比第一回合談判減少達一半之多，菲國一向持反對立場的外交部竟然未派代表，前次參加談判的漁業界重要領導人也未隨團前來，軍方代表和法學專家亦告缺如，而真正談判的時間僅約一天光景，所以要想全部解決我方所提示的三項問題，事實上已難以如意。

中菲第二回合漁業談判已於七月四日結束，雙方代表已就我國漁船無害通過菲律賓北方群島一事達成協議，而有關兩國全盤性漁業合作及重疊海域漁業資源共同開發問題，却有待雙方進一步協商後才能有突破性的進展。從這次協議的內容來看，菲律賓指定兩條海道，往程是經菲律賓群島最北端的雅米島以南十二哩處；回程則穿過菲國巴靈頓峽的薩巴島和巴布烟島中間，此外還規定我國漁船在通過上述兩條海道時需快速通過並遵守國際法等條件。我方對於菲方同意劃定航道，減少了漁業糾紛，並同意以官方代表身份簽署該項協定表示滿意外，我方還答應贈送五艘舊漁船並代為訓練菲國船員，以及即刻派遣農漁業技術團，協助菲國發展農業及養殖漁業。七月七日，雙方正式簽署「中菲海道通行協定暨農漁業合作備忘錄」，惟菲律賓外交部於七月廿四日表示，菲國總統顧問對於中菲農漁作備忘錄有意見，為避免觸怒中共，建議將該一備忘錄視為討論紀錄。對於此案如何善了，菲律賓應在三十天期限內（即在八月六日前）做出最後決定。（獻山）

中英經貿諮商會議首度在台舉行

二十年來首次中英官方經貿諮商會議，自七月廿九日起在台北舉行一天半。英方這次來華的代表為貿易工業部助理次長密德威，我國代表則為經濟部國貿局長許柯生。這次會議為了避免引起中共的反彈，造成不必要的困擾，英方代表的所有行程，均由英國駐台的貿易促進會負責安排，並列為機密。據瞭解，在英國官僚體系中，密德威屬於貿工部之下九個司處局中的「國貿局組長」，但目前暫代「國貿局局長」一職，按官階略低於我國的許柯生，顯然英國有降低會議重要性的意味，以免遭到中共的施壓，而且在會議期間，密德威也一再強調，中英經貿諮商會議為一非官方會議。

據權威消息指出，英國對參與我國六年國建計畫的興趣相當濃厚，對於我國未來公共工程的招標對象，是否只重美國而輕歐洲，亦相當關心；此外，由於法國、愛爾蘭及義大利等歐洲國家的經貿代表，均曾相繼來華訪問，英國政府為了爭取更多的台灣生意，決定將過去十年來，不定期的經貿諮商會議，由英國移往台北，以便爭取更大的貿易空間。

中英經貿諮商會議自七月廿九日起舉行一天半，在第一天的會議結束後，我方主談人國貿局長許柯生表示，中英雙方諮商內容包括下列各項要點：

第一，蘇格蘭威士忌酒公賣利益。英方認為蘇格蘭威士忌公賣利益高出波本威士忌酒太多，兩者應縮短距離。

第二，我國國建六年計畫。我方對國建六年計畫做了簡短說明，讓英方瞭解我方希望外商提供的技術協助。

第三，英國肉品進口問題。我國目前仍限制歐洲肉品進口，英方表示願意提供檢疫證明，保證安全無虞。我方則歡迎英方提供有關資料，但
是否開放還須深入評估。

第四，汽車進口稅問題。英方關切稅率何時降至百分之三十，我方告知須視我立法院立法進度而定。

中英經貿諮商會議已於七月三十日閉幕，雙方在第二天的會議中，達成包括將互簽投資保證協定在內的七項結論：

第一，英方將參考我國與新加坡、印尼已簽訂的投資保證協定條文，研究與我國正式簽訂投資保證協定。

第二，英方同意縮短我國赴英投資人申請工作証的時間，將其縮短為四至六週。

第三，中英雙方同意加強兩國投資業務單位定期往來。

第四，英方同意考慮我國財政部提出之避免雙重課稅案，並研究如何克服技術上的障礙。

第五，英方支持我在歐洲共同市場爭取紡織品區域轉移。

第六，英方同意與我方加強雙方檢驗標誌的認證。

第七，對於未經核准而在台灣銷售的英國保險單，英方願協助清查，且遏阻此一非法行爲。

中英經貿諮商會議結束後，雙方約定明年在倫敦再度舉行類似會議，但是英方對於未來每年固定輪流在台北與倫敦兩地舉行由雙方官員參與的經貿會議，並未作出承諾，不過本次諮商會議已爲未來中英貿易交流、鋪設了一條平坦的道路一事已不容置疑。（默山）

葉爾欽宣誓就職俄羅斯總統

七月十日，俄羅斯聯邦蘇維埃社會主義共和國在克里姆林宮召開第五屆人民代表大會。會議前，舉行了俄羅斯總統就職典禮。葉爾欽以手按在該共和國憲法與主權宣言上，宣誓成爲俄羅斯聯邦的第一任民選總統。當天，除了人民代表們外，還有包括蘇聯總統戈巴契夫與俄羅斯東正教莫斯科區大主教阿列克西等人在內的許多賓客也參加了這項儀式。

葉爾欽在其就職講詞裏說道：「偉大的俄羅斯正在站起來，我們將使她成爲一個繁榮的、法制的、民主的、和平的與主權的國家。俄羅斯進步的基礎是人的創造性與主動性，是自由、所有制、法律與對外開放」。他特別表明，總統只是一位身負特別責任的普通百姓而已。

大主教阿列克西勉勵葉爾欽，要爲這個國家負起責任，使人民不再有精神與物質匱乏之苦。他並請求政府，歸還所有教會的財產。最後，他用手勢比畫了一個十字架爲葉氏祝福。

戈巴契夫在講話中，首先對葉爾欽的政治生涯開始了一個新的階段表示祝賀。他說，總統制的產生是在政治與法律的軌道上進行民主改革的必然結果。第一任俄羅斯聯邦總統的產生是俄羅斯共和國歷史轉折期的開始，將在深刻的改革事務中產生作用。所以，他希望葉氏在實際的工作上取得成功，以滿足人們迫切的需要。戈氏表明，身爲蘇聯總統，他支持一個強大、團結而民主的俄羅斯聯邦，因爲少了一個俄羅斯聯邦，蘇聯

將無法進行改革。因此，戈氏對於蘇聯議會與俄羅斯邦議會間的「法律戰爭」的結束表示歡迎；並且對葉爾欽與俄羅斯聯邦人民代表們支持他維持蘇維埃聯盟的努力，表示感謝。（容宇）

蘇聯最高蘇維埃會議通過聯盟條約草案

蘇聯最高蘇維埃經過了兩天的廣泛討論後，於七月十二日通過了新聯盟條約草案。最高蘇維埃在願加盟的各共和國同意所修正的條文後，即任命一個由戈巴契夫領導的聯盟全權代表團代表蘇聯簽署這項條約。新聯盟條約草案的報告人尼沙諾夫指出，在討論期間所提出的意見與建議都將在最後定稿中加以概括與考慮，他認為每一項建議都表現了對國家統一的關心。

蘇聯最高蘇維埃決議的要點如下：（一）基本上支持一九九一年六月十八日蘇聯總統所提出的主權國家聯盟條約草案；（二）任命一個蘇聯總統領導的聯盟全權代表團以簽署聯盟條約；（三）責成聯盟全權代表團領導各委員會完成修正草案工作。

新聯盟條約草案的制定費時一年多，由於九個共和國與蘇聯最高蘇維埃的積極參與才原則確定。該條約（草案）公開性與民主化思想原則的主導下，一方面在保證蘇聯各民族國家的發展與歷史的傳承，另一方面也同時在促進實現各民族人民行使自由、民主與特殊性的完全主權。目前，俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯、烏克蘭、阿塞拜疆、烏茲別克、土庫曼、吉爾吉斯及哈薩克九個共和國，已於今年三月十七日表決，願意簽署新聯盟條約；亞美尼亞則訂於今年九月廿一日舉行全民投票決定是否加入聯盟。

蘇聯最高蘇維埃內的「聯盟派」代表們對此條約草案持否定態度。不過，他們的立場並未受到其他大多數代表們的支持。此外，在「新聯盟條約」裏並沒有蘇聯人民代表大會這個權力機關，因此，在將來等新的憲法被通過後，以及新的蘇聯最高蘇維埃被選出之後，「人代會」就必須要解散。（容宇）

蘇共「新黨綱草案」

自七月廿五日起，蘇共召開為期兩天的中央全會，戈巴契夫在第一天的議程中提出了「新黨綱草案」。事實上，這份「草案」早在六月下旬即已刊登在「蘇維埃俄羅斯報」上，但並未引起人們的注意，當到了七月廿三日，一份由民主派人士所經營的獨立報再度刊登「草案」時，却造成了西方媒體的重視。

戈巴契夫本人強調說，「新黨綱」的特點是具有現實性的，它應該是九十年代的行動綱領。他還認為，這份「草案」反映出，蘇聯共黨本身在當前形勢願意推行政治多元化、與三權分立。

「新黨綱草案」的內容大概包括三項目標：（一）維護與革新蘇維埃聯盟，使其成爲一個主權共和國聯盟；（二）向市場經濟過渡；（三）國家現代化以及達成與歐洲和世界經濟一體化。至於其他方面，還包括了：批判史達林主義；批評蘇聯政權在過去所犯的錯誤；主張民主的與人道主義的社會主義；尊重信仰自由；承認戈氏自己改革上的錯失等。

戈氏認爲，把黨的綱領定位在九十年代，不但使組織理論與現實分析表現成熟的一面，同時也使黨在社會主義民主進步方面能具有多元化的

見解。他相信，只有持民主的對比立場才能找到真理與克服危機。

目前蘇聯國內與國際社會都在注視著蘇共未來的分裂，戈氏本人對於是否變更黨的名稱，建議先舉行全黨公決，而後再提交今年十一月至十二月召開的蘇共非常代表大會審議通過。

中央全會之前，一般預測，此次全會將有激烈爭辯，新黨綱草案也不易順利通過。結果，大謬不然。為期兩天的蘇共中央全會，進行得異常平靜，戈巴契夫輕易贏得多數支持，新黨綱草案原則上獲得通過，提出下次黨代表大會審議與批准。（容宇）

歐市與自由貿易協達成合併協議

歐洲共同市場(EEC)十二個會員國(包括德、法、義、荷、比、盧、英、丹、希、西、葡等國)與歐洲自由貿易協會(EFTA)七個會員國(包括挪、冰、芬、奧、瑞典、瑞士、列支敦等國)於六月十九日結束了長達一年的談判，雙方已達成初步協議，預定一九九三年起合併，但雙方尚未簽訂協約。

先前阻礙合併談判進行的漁業爭議已獲解決，即西班牙要求每年在冰島與挪威等自由貿易協會國家水域捕魚三萬噸一事，已有了妥協方案。挪威已同意調整其他歐市會員國在大西洋東北捕魚的配額，讓西班牙在當地捕魚二萬噸左右。

目前仍有爭執的是歐市各國卡車使用阿爾卑斯公路穿越奧地利與瑞士的「限額」問題。奧、瑞二國擔心道路與環境受到破壞，而限制了外國卡車通行數量。假如這項過境交通問題能獲得解決，則歐市與自由貿易協的協約即可望簽署。

擬議中的協約是將歐市人員、貨物、服務與資本自由流通的規定適用於自由貿易協七個會員國。這場交涉乃始於一九九〇年六月，目標是在一九九二年之後讓自由貿易協國家享受歐洲單一市場(預定一九九二年成立的優惠，而自由貿易協則向)歐市擴大開放。

屆時，將形成由十九國與三億八千萬人口組成的自由貿易「歐洲經濟區(EEA)」。 (伯志)

七大工業國在倫敦舉行高峰會議

七大工業國(G七)第十七屆高峰會議於七月十五至十七日在倫敦召開。會後發表聯合公報強調：

(1)將建立更強大而具效率的聯合國體系，並加強注意武器的大量製造與移轉問題，以發展全球性伙伴關係。

(2)將透過經濟政策協調，以追求經濟持續復甦與維持物價穩定的共同目標。

(3)承諾依各國不同狀況訂預算與貨幣政策，以作為降低實質利率的基礎。同意在外匯市場上密切合作，以改善國際貨幣體系之功能。

(4)將在經濟合作暨發展組織(OECD)及其他機構的協助下實施改革，以改善經濟效益與成長潛力。包括：各國經濟間進行更激烈的競爭、提高補貼的透明度、改善教育與訓練、更具效率的公共部門、對科技進展做廣泛而迅速的融合、對基礎建設進行重要的投資。

(5)將鼓勵各國及國際間利用稅金、費用、貿易許可等經濟工具來保護環境。

(6)將力促關稅暨貿易總協定(GATT)烏拉圭回合談判在一九九一年底前順利完成，基本上要求在開放市場、農貿改革與開放、服務業貿易自由化、保障智慧財產權等領域獲致實質的進展。

(7) 將致力撤除能源貿易和投資的障礙，強化環境保護和安全的標準，以保障世界能源以合理的價格穩定供應。要求利用核能的國家致力分散能源，減少溫室效應。並全力參與制訂由歐洲共同市場所提出的歐洲能源憲章。

(8) 支持中歐與東歐的民主化和改革開放，並將提供經援給這些國家。歡迎這些國家採行國營企業民營化、加強市場競爭與提交財產主權，也歡迎成立歐洲復興開發銀行（EBRD）來協助這些國家朝市場經濟和民主政體邁進。並歡迎歐市與波蘭、匈牙利、捷克間的協議，以及美國總統提出的經貿整合計畫。亦將放寬對中歐、東歐貿易的限制，並加強「G廿四」的協調功能。

(9) 支持蘇聯的政治經濟改革，協助蘇聯進入世界經濟體系之內。但其前提是蘇聯中央與各共和國必須提出一個明確而獲得各方同意的架構，且以市場化經濟改革為基本條件。

(10) 歡迎亞太地區與拉丁美洲國家相繼推動的經改計畫和區域統合，歡迎繼續討論多邊投資基金等各項努力方案。並將持續推動援助與減債計畫。

另外，G七領袖在七月十七日下午與蘇聯總統戈巴契夫會談之後，達成六點援蘇計畫協議。包括：

(1) 讓蘇聯取得國際貨幣基金會（IMF）和世銀（IBRD）的準會員資格。

(2) 呼籲經濟合作暨發展組織和歐洲復興開發銀行，在援蘇方面密切合作，並對蘇聯提供諮詢及知識，助其實現經改。

(3) 同意以雙邊的方式或透過國際機構在五個重要領域提供蘇聯技術協助——能源、軍事工業轉為民間用途、糧食分配、核能安全及運輸方面。

(4) 協助蘇聯擴展與西方、東歐的貿易和吸引外國投資。

(5) G七主席（現在為英國首相梅傑，一九九二年起輪到德國總理柯爾接掌）將代表G七與戈巴契夫保持密切接觸，以監督援助作業之進展。

(6) G七領袖將要求其財長及管理中小企業的部長訪蘇，討論促進私人企業事宜。

戈巴契夫透過積極的外交策略運作，終於如願地獲邀參加G七高峰會的會後會（六月十五日正式接受英國首相梅傑之邀請），並得以「兜售蘇聯經改」。早在六月十四日蘇聯激進派經濟學家雅夫林斯基曾向戈巴契夫提出一份所謂「大協議」經援蘇聯計畫（與哈佛大學經濟學家艾立森合擬），成為戈巴契夫向七大國（英、美、法、德、日、義、加）要求經援的計畫藍圖。該計畫中要求西方國家對蘇聯提供二千億美元的經援，使民主制度要素在一九九七年時能在蘇聯生根。蘇聯承諾在七年內完全廢除中央計畫經濟，改採西方的自由市場經濟。其實施步驟為：

(1) 一九九一年先為這項方案打下基礎。

(2) 一九九二年推動價格和貿易自由化，實施嚴格的會計制度，並進行小規模私有化。

(3) 一九九三年進行大規模將國營農場、工廠和企業私有化，推展金融市場的基礎建設，打破獨佔現象，並大幅改變國防佔用大量經濟資源的情況。

(4) 一九九四至一九九七年，消費品和服務業的比重將擴增，住宅開放私有，勞工脫離國家掌控，同時大舉投資現代出口業。

戈巴契夫在七月十七日向七大工業國領袖表示，他邁向民主和市場經濟的脚步已無可逆轉。他並提及削減預算赤字、提高授予企業的信用、以及推動私有化等經濟目標。他表示，在蘇聯為重建經濟而奮鬥的同時，希望能與西方建立新的經濟合作關係。而在會談後的聯合記者會上，戈巴契夫強調，沒有人要求，也沒有人表示要提供大筆現金援助。他並指出他與西方領袖達成一項諒解，即蘇聯與西方國家若要有效的合作，必須

促使盧布成爲可兌換貨幣。

雖然戈巴契夫在會晤 G 七領袖時並未提出現金援助之要求，但戈巴契夫的改革已獲得 G 七的背書，在必要時蘇聯仍有可能獲得 G 七的及時支援。因此，戈巴契夫此行堪稱小有斬獲，惟並未替蘇聯的殘破經濟爭取到立即的奧援。（伯志）

首次拉美高峰會議在墨西哥召開

繼七大工業國第十七屆高峰會議結束之後，拉丁美洲二十一個國家及葡萄牙、西班牙等國領袖亦於七月十八、十九日在墨西哥瓜達哈拉舉行首屆的拉丁美洲高峰會議。拉丁美洲陷入谷底的貧窮問題與超過四千三百億美元的外債問題，爲這次高峰會議討論的重心。古巴總統卡斯楚的應邀出席和利用會議尋求貿易與投資來源，以紓解古巴經濟困境，頗受矚目。

墨西哥總統薩利納斯、哥倫比亞總統賈維利亞和委內瑞拉總統安德瑞斯在此次高峰會前的七月十七日舉行的秘密會議後宣佈，三國簽署了一項經濟整合意向書，允諾將於今（一九九一）年底前簽署自由貿易協定，重點包括降低如關稅等貿易障礙與齊一投資法規，這將是拉丁美洲另一個新的自由貿易協定。另外，巴西和阿根廷亦於同日達成了限制核能於和平用途的協定。

近五年來，世界經貿體系有趨向多極化而區域性同盟抬頭的趨勢，全球性的多邊經貿組織的關稅暨貿易總協定由於各國利益相互衝突，正面臨協調的困境。目前世界存在的區域性經濟組合比較重要的有歐市、歐洲自由貿易聯合會（LAFTA）、洛梅協定（Lome Convention）、東非共同市場（EAC）、石油輸出國家組織、美加自由貿易協定、亞太經濟合作會議（APEC）等等。雖然這些區域性經貿組織之成員國都不致公然宣稱它是貿易集團，但因自成一體，其排外性自所難免。以我國當前之經貿環境和經濟條件而言，在積極爭取參與全球性和亞太地區的經貿金融組織之同時，加強與有關國家簽訂雙邊的投资保護協定、租稅互惠協定等，尤爲當務之急。（伯志）

*

*

*