

# 國際動態述評

## 法國有意向我國恢復武器交易

法國提供廿億法郎（約三億二千三百萬美元）的貸款，使法國對我恢復軍售處於較有利的地位，而且法國爲了消除中共對此案可能的反應，決定在這批售予我國的巡防艦上，不裝配武器系統和直昇機。這項傳聞在六月廿三日經法國國防部長喬克斯證實後，此事已有峰迴路轉的可能，但是這筆交易在法國已討論多時，目前正由一個涵蓋外交、財政、工業、科技及軍事等利益的跨部會委員會來決定。

繼法國有意出售拉法葉級巡防艦給我國的消息傳出後，巴黎銷路最大的費加洛報於六月廿二日，又傳出我國有意購買「幻象二〇〇〇型」戰鬥機的消息。生產幻象機的法國達梭飛機製造公司，據說已有三年未曾接獲任何新訂單，而波斯灣戰爭後，一般預料武器輸出管制將更加嚴格，因此達梭公司的財務勢必遭遇更大的壓力。我國在多年前即曾與該公司有所接觸，雙方亦有高層人員的來往，關係堪稱良好，此次法方媒體舊事重提，極可能是一種策略的運用，如果拉法葉級巡防艦能成功地銷售台北，則「幻象二〇〇〇型」戰鬥機也可跟進。法國政府方面則更可能利用這兩件事情，作爲一種與中共談判的籌碼，以便在中共提出嚴重抗議之後，法方可以取消較爲敏感的「幻象二〇〇〇型」戰鬥機，以換取無武裝的拉法葉級巡防艦，作爲相互讓步的條件。

法國這次重新考慮對我國的軍售案，主要的原因和一九九〇年一月的首次軍售案拉法葉級巡防艦事件如出一轍，那就是出於經濟利益的考量。十七個月以來，法國的財政較前更爲困難，而對於分享我國國建六年計畫市場的大餅則需求殷切，更值得注意的是法國內閣已於今（一九九一年）五月改組，新任總理克瑞松夫人和我國一向非常友好，她在任職國會議員期間曾來華訪問，並與我國朝野建立了密切的友誼。另外拉法葉級軍艦製造廠所在地的洛希昂市長雷德安，最近也被任命爲海洋部長，這位曾於去年來訪過的新部長對推動中法合作十分熱衷，由他在幕後推動出售軍艦的力量亦不容忽視。當然，法國是最重視人權的國家，其外長杜馬於四月間訪問北平，此行固然有助於彌補因天安門事件與中共外交上所劃下的傷口，但向中共承諾二十億法郎的貸款，這是否意味着以銀彈攻勢來換取中共在法國出售軍艦一事上的讓步，實在值得玩味。

就我國來說，美國在近十年來，對我國的武器更新及戰力的提升，一直持相當消極的態度。我方曾多次向美國示意，欲購買M16系列的高

性能戰鬥機，但美國政府則屢加拒絕或藉機拖延，這種作法不僅令美國軍火商感到不滿，對我國迫切的防衛需求，也感到失望。因此，我們向歐洲國家尋求高性能武器，一方面基於現實的迫切性，另一方面也在向美國表示我們的不耐。（默山）

## 美國國會議員支持我國加入關貿總協定

美國總統布希於五月廿九日正式通知國會，他計畫無條件給予中共貿易最惠國待遇一年。根據美國憲法的規定，國會可以在九十天內通過決議案否決總統的決定，否則總統的決議，就將成為正式的政策。因此為了避免府會之間的爭論與衝突，美國總統派遣國務次卿伊戈柏格及貿易代表署副代表威廉斯前往眾院歲入委員會參加聽證會，為布希總統的政策進行辯護；而參眾兩院也頻頻出擊，提出種種附帶條件的決議案。在格林總總的附帶條件中，與我國最有關係的莫過於要求布希政府，在延長對中共最惠國待遇的同時，應促使中共停止杯葛我國加入關稅貿易總協定（GATT）或美國應支持我國加入關貿總協定。

自六月中旬以來，先後提出類似性質的質詢或致函美國總統的議員或議員團體有：眾議員克瑞恩、皮斯和比爾布雷；參議員杜爾、鮑可斯、賽門、克蘭斯頓和米契爾等人。甫於不久前訪問中華民國的伊利諾州民主黨參議員賽門於六月十三日在參院亞太小組委員會作證時，不僅主張美國應協助台灣加入關貿總協和亞太經濟合作組織（APEC）；而且還再度要求布希總統修正對我國的政策，其提出的主要理由是台灣的政治革新和經濟成長已有重大成就，他還稱許台灣為美國外援成功的典範。美國政府派往國會出席聽證會的國務次卿伊戈柏格及貿易代表威廉斯的答覆，仍不出布希政府的標準答案，那就是「最好讓中共與台灣同時加入關貿總協。」

過去美國一向採取歡迎並希望我國與中共能順利加入關貿總協的態度，但未曾出現過希望海峽兩岸「同時」加入字眼，這句敏感的話出自伊戈柏格之口後，立即引起各方的猜測，有人認為具有政治意義，亦有人直言對我國加入關貿總協開闢了有利的途徑。但是伊氏確實的說話內容，經有關單位傳回的文件中指出，是否確有「同時」加入的字眼，似乎無法獲得明確的證明，究竟是外電有誤，還是有關單位取得的談話內容「摘要」不夠完整，仍有待進一步查證。

在美國國會議員紛紛要求布希政府支持台北加入關貿總協定之際，美國貿易代表席爾絲女士於六月十四日，強烈地暗示美國政府可能不再反對台灣加入關貿總協定。

不管美國國會兩院通過以「支持台灣加入關貿總協定作為交換國會支持延長中共最惠國待遇」的決議有多大的作用，美國是否支持我國加入關貿總協定的最後決定權還是美國總統布希。而實際上有關我國能否順利加入關貿總協定，應該不是美國一國就能決定，還需由關貿總協定全體會員國來決定。（默山）

## 向美國價購或租借軍艦實有必要

中華民國海軍為增強制海能力，並彌補自造「派里級」飛彈巡防艦完前成的戰力真空，已計畫向美國價購或以租借方式取得十六艘「諾克斯級」（FF Knox Class）巡防艦。據瞭解，此一計畫早在九年前即曾向美方提出，但當時因受制於美國海軍艦艇必須服役滿廿五年才能出租的規定而拖延至今。

我國防部參謀本部作戰次長室（聯三），在監察院七十九年總檢討會上，經監委質詢指出，海軍裝備落後，質和量均與對岸不平衡，外購巡邏艦也發生變化，而自造「派里級」二代艦艇需等到民國八十二年四月才能完成第一艘下水，這段期間應考慮如何增強制海能力，及嚴密部署

。國防部最近在函復監察院時指出，海軍主戰兵力已分別按計畫實施「復陽」及「武進三號」武器更新計畫，以提升主戰兵力的防空、反潛及水面戰力，此外海軍也將價購或租借十六艘「諾克斯級」巡防艦。我國目前重新向美國申購或租借此型艦艇，除因二代艦自製要費時前後長達十年，向法國購買「拉法葉級」飛彈巡防艦也因中共的阻撓而中斷達十七個月之久，現役「山字號」巡防艦已無法再從事作戰任務，「陽字」號飛彈驅逐艦也有若干艘已除役，使整個海軍戰力逐漸衰退，因此有必要向美國價購或租借「諾克斯級」巡防艦，以彌補暫時的不足。不過即使美國同意價購或租借，尚有兩項因素必須考慮。一為如果價購，則此級軍艦上的「魚叉」反艦飛彈及「海麻雀」防空飛彈不可能同時售予我國，我國必須比照改良「陽字號」的方式，以「武進三號」計畫加裝新的防空、反艦飛彈系統；電子戰及射控系統，其間是否划算，尚有待評估。二是如果美方同意租借，則取得艦艇後，所作的改良和投資有無必要，亦須重新考慮。而最值得注意的是，美國若能在中共容忍下作此出售或租借的決定，則必然在某些尖端武器系統的轉移上，對中共作放鬆限制，以達成台灣海峽的武力均衡。

這項消息曝光後，已引起立法委員的關切，王志雄委員在六月廿二日表示，「諾克斯級」巡防艦已有廿年以上的艦齡，對我國中長程的海軍戰力能否有所幫助實令人懷疑，同時租艦一事，未來亦可能滋生事端，國防部應審慎研究規劃，租購艦艇以新型艦艇為宜。

實際上，我國海軍主戰兵力「陽字號」已服役逾四十五年，是民國五十年代末期，自美租借所得，並從民國六十一年起至七十二年止，分別取得所有權，經「復陽計畫」及「武進計畫」，更改了武器系統，在台海防衛上曾扮演重要的角色。而目前我們希望價購或租借的「諾克斯級」巡防艦雖已有二十餘年艦齡，但比起「陽字號」來尚屬中壯艦齡，何況最近波斯灣戰役中，「諾克斯級」巡防艦也替美國立下汗馬功勞，因此在我國目前造艦計畫尚在起步階段，向法國購買「拉法葉級」巡防艦尚無法定案的情況下，向美國價購或租借「諾克斯級」巡防艦，乃不失為彌補目前海軍戰力真空的權宜之計。（獻山）

## 俄羅斯總統直選

和國總統），但以俄羅斯聯邦在蘇聯所處的政、經地位，其意義自非其它加盟共和國所堪比擬。

俄羅斯國會稍早通過了總統選舉法，作為選舉的依據。包括於五月中旬開始候選人登記；任何一個已註冊的政黨、勞動集體，或選民會議都有權提名候選人，而未經已註冊的政黨或群眾團體提名者，則須有十萬人以上的簽名連署，才能參加競選。正式登記參與競選者有六名，分別是：葉爾欽（主張激進改革，現任俄羅斯最高蘇維埃主席）；雷日科夫（主張逐步改革，極力反對土地私有制，前蘇聯部長會議主席）；巴卡金（蘇聯總統安全委員會成員，自由派路線）；馬卡蕭夫（誓言強化軍力以維護法律秩序，現役陸軍將領）；圖列也夫（哈薩克裔的鐵路工程師）；日林諾夫斯基（俄羅斯自由民主黨領袖）。

正式選舉於六月十二日舉行，登記的合格選民約一億零四百萬人，全境分為八十六個選區（韃靼自治共和國拒絕參與，依據該共和國議會的決議，不舉行俄羅斯聯邦總統的選舉）。選舉前，蘇共掌握的新聞媒體對葉爾欽進行醜化、詆毀的報導，包括享受特權、行事專斷、涉及非法交易等。但葉爾欽最後仍以百分之五十七點三得票率當選，副總統則為魯茲柯伊（此次大選的投票率為百分之七十四點六六）。葉爾欽的當選是改革派的勝利，與此同時，莫斯科、列寧格勒兩市的市長位子亦為改革派所取得。列寧格勒市民且投票通過要將市名恢復為帝俄時期的聖彼得堡。

，惟仍有待俄羅斯最高蘇維埃的同意。

葉爾欽當選後表示，他上任之後的首要任務就是要實施俄羅斯國會爲了進行激進經濟改革計畫所通過的衆多法案；他亦強調將與蘇聯總統戈巴契夫合作。然葉爾欽將面對的難題亦不少。首先是來自共黨強硬派對其改革政策的抵制；其次是經濟惡化問題。目前俄羅斯已面臨急驟的通貨膨脹，民生用品、食品的價格上漲了一至三倍，及驚人的失業率，根據俄羅斯聯邦統計局的數字，目前俄羅斯已有大量的失業人口。葉爾欽之所以獲得支持是因爲俄羅斯人民相信他的改革政策可使人民的生活好過一些。如果普遍的生活水準無法於一九九二年底（葉爾欽承諾改革見效的期限）獲得提昇，則葉爾欽的政治生涯亦將受到危害。（塔其）

## 蘇聯新制最高蘇維埃成立二週年

蘇聯新制最高蘇維埃至今（一九九一）年六月已成立屆滿二年。最高蘇維埃主席盧基揚諾夫特爲此舉行記者招待會。他在會上強調，最高蘇維埃成立二年來已舉行了四百多次會議，審議了三百多項重要議題。兩年來，最高蘇維埃和人民代表大會計通過了一百一十三項法律，包括關於所有制、租賃、經營企業和經濟秩序等法律。除了盧基揚諾夫所指出的有關經濟改革方面的法案，最高蘇維埃及人代會的立法及修憲工作亦改變了蘇聯的政治、社會風貌。如新聞法廢除了檢查制度，使新聞自由得到進一步落實。憲法第六條修正案則廢除了蘇共一黨專政地位；社團法更讓人民有組黨的自由。

二年前蘇聯最高蘇維埃的改革是爲了因應推動政、經改革的需要。在改革中，將舊制最高蘇維埃改組爲計有二千二百五十名人民代表的人民代表大會，並從中選出五百四十二名代表組成最高蘇維埃，作爲人代會休會期間的立法、執行、監督機關。另外，最高蘇維埃代表改爲專職制，由國家付給薪津。而最高蘇維埃的會期也延長至每次開會三至四個月，每年春、秋兩季各集會一次。

不過，最高蘇維埃的組織將可能因新聯盟條約的批准而有改變。盧基揚諾夫指出，隨著新聯盟條約的生效，國家政權機關的體制將發生變化。在新聯盟條約中，最高蘇維埃將維持原有的名稱，但它的兩個院——聯盟院與民族院將可能改爲聯盟蘇維埃與共和國蘇維埃，前者由全國人民選舉產生，後者則由各共和國代表組成。戈巴契夫曾保證，新條約簽署後（目前聯盟條約已送交各加盟共和國最高蘇維埃審議）的六個月內，將起草新憲法，接著便舉行國會與總統選舉。

儘管最高蘇維埃的組織可能改變，其改選將在一年內舉行，但爲了繼續推動改革工作，最高蘇維埃的功能應仍繼續維持，且有可能加強。（塔其）

## 蘇聯保守派的反擊

六月十七日蘇聯總理帕夫洛夫於最高蘇維埃發表七十分鐘報告。報告中，他批評激進經濟學家亞夫林斯基與美國哈佛大學所共同策劃的一項經濟改革計畫（利用西方經援將蘇聯導入世界經濟體系），他並要求部長內閣的決策權力得以擴大，且擁有提出法案的權力。帕夫洛夫並尋求緊急命令權，以便在狀況危急時能頒布命令挽救情勢。帕夫洛夫的這項批評受到副總理史克巴科夫支持，後者形容該項經濟改革計畫爲紙上談兵。

由於巴夫洛夫要求將戈巴契夫的權力移轉給他，並對蘇聯引進自由市場經濟的計畫大肆抨擊，改革派認爲這是保守派強硬人士發動的一次憲法改變。事實上，保守派的反擊不止帕夫洛夫一人而已。蘇聯國家安全委員會主席柯留齊可夫於十八日的最高蘇維埃秘密會議中，即猛烈抨擊西

方國家及向西方求援的經改策略。柯留齊柯夫指控美國中央情報局陰謀破壞蘇聯的經濟，並宣稱西方國家企圖操縱蘇聯的經濟改革。在同一會議中，蘇聯強硬派的國防部長葉佐夫及內政部長普戈亦曾發表類似的反西方言論。

面對保守派對經改計畫的攻擊，戈巴契夫於廿一日最高蘇維埃會中表示，延緩實施經濟改革無疑是死路一條，而他也不懼怕保守派要迫令他下台的威脅，他將持續推動改革。至於帕夫洛夫夫想取得緊急命令權的構想，戈巴契夫並不贊同，他表示，與帕夫洛夫夫之間並無嫌隙，倒是某些強硬派的最高蘇維埃代表企圖在他們之間製造爭端。

保守派與改革派在政經改革的步伐與範圍上的紛爭由來已久。歷來的改革對保守派（通常是共黨、軍隊、國安會人員）的勢力已多有削減，故引起他們的不滿。保守派認為，中央權力的失落是造成今日問題重重的主因。帕夫洛夫夫在稍早簡介當局的反危機方案的最新初稿時，即將蘇聯的大部份經濟問題歸咎於政局的動盪不安，他並呼籲恢復中央集權制和重新授予內閣被剝奪的權力。

就目前情勢而言，保守派的抗拒並無法阻止改革的進行，但却有可能拖緩改革的速度，並對主政者戈巴契夫造成困擾。（塔其）

## 北美自由貿易協定展開談判

美元。

三國內雖出現一些反對自由貿易區的聲浪，但大多數對談判抱持樂觀其成的態度。加拿大若干人士擔心放鬆人力流動限制，將導致失業人數的增加。墨西哥反對人士則強調，北美自由貿易區的建立，將使墨西哥淪為美國和加拿大的原材料供應地和產品的大型加工廠。美國政策研究所估計，成立北美自由貿易區後，未來十年美國將喪失五十五萬個工作機會，尤其是中西部和紡織業比較集中的東南地帶，所受的影響較大。但美墨商務委員會則主張，自由貿易協定將在未來十年創造六萬一千個工作機會。為了爭取國會支持，布希總統被迫同意，將給予遭到國外競爭而失業的勞工，進行再訓練。

三國談判將包括汽車製造業、石化工業、銀行保險及服務業、生產地證明法規、關稅削減、交通運輸以及農業。

關稅暨貿易總協定的官員認為：「如果北美自由貿易區成立後，能遵守多邊協定，那麼世界貿易將不會有什麼妨礙。」亞洲國家則擔心美國將趨於內向，進一步限制亞洲產品輸往美國的數量，並減少資金和技術的供應。西歐則認為自由貿易區將刺激全球自由化，但自由貿易區終不能替代關稅暨貿易總協定。北美貿易協定包括最大工業國家美國和開發中國家墨西哥，協定本身的簽定將對全球自由化給予最大的考驗。（瑞麒）

## 歐市統一大市場前景誘人

一九八九年的七二二億美元，大幅縮減為二五七億美元。

歐市會員國中，對英國的直接投資一九九〇年仍保持持續增長，由一九八九年的二八八億美元增加至三一六億美元，這主要是英國對於直接投資的限制比較寬鬆，所以能够吸引較多投資。德國所吸收的直接投資則大幅滑落，從一九八九年的六十八億美元降至十五億美元。對法國的直接

國際清算銀行六月十日發表統計資料，一九九〇年對歐市的直接投資，廿年來首次超過對美國的直接投資。去年對歐市的直接投資由一九八九年的六九八億美元，增加至七二二億美元。反觀，對美國的直接投資則由

接投資則從一九八九年的九十七億美元下降為八十一億美元。

對美國直接投資的減少反映了美國經濟衰退，喪失了若干吸引海外投資者的條件。而歐市則因一九九二年將形成統一大市場，吸引了美國和日本企業爭相增加對歐市的投資。在歐市內興辦企業，不僅可越過貿易障礙，而且可在當地分享統一市場的好處。

另一方面，一九九二年歐市將形成統一大市場，也對其他非歐市的歐陸國家構成嚴重的挑戰，他們多數都希望加入歐市以求自保。一向標榜中立的瑞典，決定在今年七月一日正式申請加入歐市。奧地利、挪威和芬蘭都準備步上後塵。瑞典希望加入歐市的條件，能在一九九四年的大選中，獲得公民投票通過，而在一九九五年元月一日順利成為歐市一員。瑞典加入歐市的談判可望在一九九二年初開始進行。惟歐市比較貧窮的南歐會員國，尤其是西班牙，擔心愈來愈多北方富裕國家加入歐市，將打破歐市中南北貧富國家的均衡。

一九九二年西歐統一大市場將如期完成，二八二項措施方案絕大部份將會被通過，惟某些技術細節需要相當長的時期才能全面實施。目前二八二項措施中，已有三分之二獲得會員國的通過，並開始實施。在已通過的歐洲共同體的法令中，有百分之七十已獲會員國同意，轉變為會員國的立法。目前丹麥、葡萄牙、英國、德國、法國已轉變了其中的百分之八十八、百分之八十五、百分之八十四、百分之八十一和百分之七十五。今年還有近八十項措施方案，需要通過變成立法。

我國廠商拓展西歐統一市場，應在一九九二年前預先積極部署。最好透過控股公司的名義併購歐洲企業，獲得其技術、行銷據點，才能站穩歐洲市場。（瑞麒）

## 全球資金緊俏將長期存在

日本國際金融情報中心根據各國經常帳收支，推估全球資金緊俏將演變為長期現象。一九九一年全球資金將短缺三百億美元，一九九二年仍不足二百五十億美元。

一九九一年全球資金供給能力，包括國際金融機構的供給能力，總共為二千五百億美元，其中日本五百億美元，德國因統一需要資金供給能力減縮為一百億美元，中華民國一百億美元，委內瑞拉七十億美元，阿拉伯聯合大公國五十億美元，其他開發中國家八十億美元。而全球資金需求為二千五百億美元，美國資金需求減少為七百億美元，西歐及加拿大約六百億美元，東南亞二百五十億美元，中南美一百億美元，中東二百五十億美元，蘇聯及東歐二百億美元。

國際資金緊俏最主要原因是波斯灣戰爭使資金供應國沙烏地阿拉伯和科威特，轉變為資金需求國。截至目前沙國和戰爭有關的直接和間接支付已高達六四〇億美元，到今（一九九一）年八月可能直迫八百億美元。這樣龐大開支，使沙國財政赤字今年高達一五〇億美元，今年可能增加至三四〇億美元左右。目前沙國外匯存底已降至一百億美元，未來幾年整個波斯灣地區的重建需要二五〇〇億美元至三千億美元。

國際資金緊俏另一主要原因是德國統一的需要。去年因德國統一，西德增加開支一千億馬克，今年也需再投入一千億馬克。國內資金的需求使德國提供國際資金的能力大為縮減。

國際資金緊俏已具體表現在國際資本市場上，一九九〇年借款總額萎縮為四二五〇億美元，比一九八九年減少百分之九。未來我國六年國建計畫的開展，適逢國際資金緊俏期，國內高利率將居高不下，如何兼顧經濟成長，避免衝擊民間投資，將是我國面臨的最大挑戰。（瑞麒）