

國際動態述評

中澳航權協議正式簽署

經過二個多月的磋商，我國與澳洲於三月廿五日在澳洲正式簽署中澳航權協議書。雙方代表分別是我國外交部亞太司長林水吉，及澳洲駐華工商辦事處主任歐若文。但是這份協議書的內容，只為中澳直航提供一個原則性的架構與共識。有關航線、機型、航道等具體問題，雙方相關單位仍在繼續磋商，敲定一切細節並經雙方航政當局通過後，再正式將協議書經換文程序後生效，預計六月間可望通航。

近年來隨着我國經貿實力壯大，在國際間日益受到重視，國家間的互動關係在相互依存的國際大環境下，經貿利益的互惠已日益重於實質而正式的政治關係。因此，澳洲政府於三月份正式通知我國所提的兩項要求：(一)為提升我國非官方商務代表地位。同意將我國設於雪梨、墨爾本兩處的一遠東貿易公司，易名為「台北經濟文化辦事處」。同時亦允許我國在坎培拉設立第三個貿易辦事處。根據澳洲外長艾文斯所言：「澳洲政府同意台灣駐澳商務機構更名，目的在顯示台灣的貿易代表處已在澳洲扮演愈來愈重要的角色，新名稱與其他與中共有邦交之國家的用法並無二致。」

(二)為同意簽署雙邊航權協議書。但在正式發表協議書的新聞稿中，艾文斯強調：澳洲承認「中華人民共和國」是代表中國唯一的合法政府，並認知 (acknowledgement) 台灣是中國的一省，此舉可能與艾文斯本人下月赴大陸訪問有關。不過，撇開政治因素 (中共表示關切)，中澳直航將有助於雙方商業及觀光業的關係。

至於由澳洲總理霍克於一九八九年首先倡議的 APEC 及在 GATT 等國際組織中，我國曾要求澳洲政府協助加入，澳方雖原則上表示支持經濟實力雄厚的我國加入，但却不願在公開會議場合帶頭為我「仗義執言」。

目前我國正在積極推動六年國建計畫，投資額非常龐大，在計畫開展之後，需要很多工商業投入，中澳直航後，雙邊可以擴大合作機會，澳洲廠商可以在下列四個項目與我國業者合作：(1)食品加工業；(2)污染控制設備及服務；(3)教育服務；(4)旅遊業。(永康)

中秘實質關係

秘魯總統藤森夫人蘇珊娜女士於三月七日應外交部之邀，來華進行私人訪問七天。她是繼去(一九九〇)年底捷克總統夫人哈威爾女士訪華以來，第二個無邦交元首夫人訪華。在華期間，拜會李總統、郝院長等政府高級首長，並參觀台灣的政經建設。這是我國拓展務實外交，加強與無邦交國家的實質關係的一種形式。

秘魯是個外債高築的國家，外債高達一百九十億美元，通貨膨脹高居世界之冠，一九八八年至八九年的通貨膨脹率高達百分之一千八百二十

七點九。日裔藤森政府去年六月上台後，決定改善經濟情況，四處求援，期望爭取外國的援助，我國就是其爭取的目標之一。

目前台灣與秘魯的雙邊貿易額是每年七千七百萬美金，其中秘魯對台灣出口約七千萬美元，主要是魚粉、精煉銅，台灣對秘魯出口祇有七百萬美元。中秘目前正在洽商兩項合作開發計畫，其一是中油公司對秘魯的石油與天然氣的開採頗感興趣，曾派人至秘魯洽商合作探勘的可行性。其二是魚粉採購與漁業合作。秘魯的魚粉產量世界第一，以往都是經由日本商社間接輸到台灣，國內加工業對直接合作有興趣。今後雙邊經貿合作的可能項目還包括(1)航空業界的合資經營，秘魯有航權，台灣有資金購飛機，如果聯合投資，將彼此互利。(2)秘魯加工出口區的設立，台灣可以提供設計、管理的經驗、技術、與資金。

中秘關係基於互惠原則，去年底，上台不久的藤森總統以行政命令將我駐秘魯代表處更名為「台北經濟文化辦事處」，機構人員享有國際組織人員的待遇。此次其夫人來華，該國總統府正式宣佈這項消息，主動對我示好。

至於我國如何回應秘魯的善意對待，有賴外交當局，根據國家利益去作衡量。根據外交部錢復部長最近以「掌握國際脈動，開創外交新局」為題的工作報告指出，面對國際環境轉變的衝擊與國內社會發展的需求，推展外交工作時，自應審慎評估「利」與「不利」的發展，釐清「變」與「不變」的因素，以開展一條適合本身處境與力量發展途徑。基此原則，相信中秘關係將循平等互惠之道路往前邁進。(永康)

美國與盟國磋商中東和平方案

去(一九九〇)年八月二日，伊拉克出兵攻佔科威特，造成波斯灣危機，今年一月十七日波斯灣戰爭正式爆發後，以美國為首的聯軍對伊拉克的空中轟炸歷時一個多月。二月二十四日上午九時(台北時間)盟軍對伊拉克全面的陸戰開打。聯軍的攻勢勢如破竹，伊拉克軍隊士氣低落，二月二十七日美國總統下令停火，在一百個小時之間，伊軍力幾乎毫無招架之力，盟國在波斯灣獲得空前勝利。

這場戰爭對伊、科兩國元氣的損傷及對波斯灣的生態環境的嚴重破壞，可能得花二、三十年才能完成重建工作，至於金錢方面的損失則難以估計。美國及其盟國除了從軍事實戰中學得寶貴經驗之外，究竟應如何重建中東的權力平衡，維持該地區的和平，以避免類似的危機再在波斯灣或世界其它地區發生。

波斯灣戰爭在布希三月六日的國會演說中正式結束。隨即貝克國務卿及布希總統將分別與盟國的領導人會商中東的和平方案。貝克於三月七日起程展開九天的中東、歐洲之行，包括阿拉伯、埃及、土耳其、以色列及蘇聯。貝克此行將在沒有預設任何方案的情況下，傾聽波斯灣地區領袖的意見。布希總統也將於三月十二日在渥太華會晤加拿大總理穆隆尼，十四日在馬丁尼克島會見法國總統密特朗，十六日在百慕達島會見英國首相梅傑。這是波斯灣戰爭爆發後，布希第一次出國訪問。

布希的國會演說中強調四點：(1)美國必須合力與盟邦在中東地區創造互利的和平安排，美國的重大利益繫於一個安定的波斯灣。(2)必須控制大規模毀滅性武器及用來投擲這種武器的飛彈不再擴散。(3)為解決以色列與阿拉伯國家之間的糾紛，必須建立巴勒斯坦人與以色列人之間對話的管道。(4)為追求中東地區的和平與進步，必須促進該地區的經濟發展。

吾人認為布希的演說已勾勒出未來維持中東地區權力平衡及和平的基本架構，至於細節問題仍有待與盟國的領導人磋商。不過誠如貝克與義大利外長戴米却里斯在華府長達一小時的會談中，兩人都同意維持反伊聯盟陣營，貝克表示：「在波斯灣危機結束後，我們面臨十分困難和棘手

的問題，因此儘可能維持目前陣營的團結，將是十分重要的。」如何調解阿拉伯與以色列的歧見；平息黎巴嫩的動亂；找出解決巴勒斯坦問題的方法以及減少武器流入中東地區。

關於對伊拉克的正式永久停火決議，美國最近又於三月二十二日向聯合國安理會提出一項波斯灣永久停火協議草案，內容包括伊拉克須在決議案通過四十五天內，由聯合國等國際組織監督，銷毀所有彈道飛彈系統，核生化等大規模毀滅性武器，與相關研究、製造設施和原料。草案並設定解除對伊拉克貿易制裁的其他條件和時間表，要求伊拉克承認一九六三年與科威特劃定的邊界，以石油出口收益償付戰爭賠款，而一旦伊拉克正式接受所有條件，正式停火即開始生效。目前聯合國安理會五個常任理事國正在審議該草案，修改後將送交其他十個安理會會員斟酌。（永康）

蘇聯維持聯邦體制

在十五個加盟共和國，立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、亞美尼亞、喬治亞和摩爾達維亞等六個共和國政府抵制這次的公民投票，而且合格選民前往各該地區共黨自行設置的投票所投票，亦未能超過選民人數的半數。

基本上，蘇維埃聯盟可望維持；但部份加盟共和國的分離獨立傾向未變，這些共和國走向脫盟獨立的可能性尚難排除。實質上，聯邦體制已產生鬆動和質的變化，過去蘇聯中央集權制度和號令齊一的強勢作為，逐漸轉變為地方分權自治制度和各自為政的鬆散形態。若干政治和民族問題，亦未因這次的複決而釐清和解決。

今年三月九日正式公布「主權共和國聯盟條約」草案，以取代去年十一月所公布的舊草案。新草案係由總統屬下的聯邦委員會擬定，比舊草案對聯邦政權和權力分配作了更大的讓步。新草案對蘇聯國號並未提出明確措辭，究竟是否維持「蘇維埃社會主義共和國聯盟」或改用已被前代會否決的「蘇維埃主權共和國聯盟」，或另採與原國號縮寫相同而字義不同的國號。在新草案，因未述明全稱而難以理解。

新草案其他特點包括：（一）明確宣稱共和國是國際社會全權的一員，有權與外國建立直接的外交、領事、貿易及其他聯繫，與外國交換全權代表，簽訂國際條約和直接參與國際組織活動，這是舊草案所無，亦比一九三〇年代聯盟條約規定的外交權要明確、廣泛多了。（二）共和國擁有廣泛自主的經濟權和財產權，包括有權參與分配使用蘇聯的黃金、寶石和外匯基金；這是舊草案所無，亦係俄羅斯共和國主席葉爾欽向蘇聯中央力爭所得。（三）蘇聯國會結構改為上下兩院，上院名為共和國院，下院名為聯盟院。前者由同等人數共和國代表組成，後者按選舉區選民數平均選舉代表。總統改由全國公民直接選舉產生。舊草案所言聯盟院與民旋院和政府行政權隸屬皆變易。

蘇聯的未來發展和問題有幾點值得注意：（一）共和國的全權外交權是否反而更容易促使有心脫離蘇聯的少數共和國尋覓外援及獨立機會。國際社會能否接納這種聯盟體制的聯盟與共和國外代表同時存在於國際組織和外國首都。聯合國是有先例，它者則無。（二）目前蘇聯有不少的自治共和國自行改稱為共和國，並支持聯盟條約；部份共和國已廢棄蘇維埃和社會主義為其國名一部份銜稱；前者可能使加盟蘇聯的共和國數目大增，後者已使蘇聯國號與共和國號失去一致性，不再具有意識形態和政治統一性。（三）國會改制和總統直選，使蘇聯更具聯邦屬性和三權分立形態；共和國在蘇聯內部顯係邦、州的地位，儘管其擁有外交權。而且蘇聯政治體制漸與美國聯邦體制相近，日久之後，共和國仍將無法脫離蘇聯中央

的宰制。(費甲)

蘇聯共黨力圖振作

蘇共中央監察委員會於三月四日召開擴大中央全會，會上通過關於黨紀律決議案。指稱黨的更新未真正落實，未強化黨對社會政治發展的影響；反共勢力及其他破壞勢力企圖將蘇共逐出政治領域，剝奪總統的合法權力，未定期進行黨中央與地方黨部的資訊交換，未對黨的攻擊作出應有的反擊，未能保護共產黨人的光榮與尊嚴。在共和國黨部陷入困境時，未及時給予必要援助，未貫徹進行政治路線；黨中央與地方黨部的協調削弱了。黨中央委員會對於破壞黨威信、製造分裂和組織崩潰的黨員，總是未能給予原則性的政治評價。因此全會授權監察委員會主席團實施具體措施，以加強地方黨委會和監察委員的互助，組建有效的監察系統，保證黨隊伍的統一與團結。

中央監察委員會執行主度馬霍夫(E.N. Makhov)的報告指出，問卷調查顯示有七成黨員認為去年通過的新黨章對改善黨組織工作沒有影響力，百分之廿二的黨員認為黨內紀律下降。而退黨人數大增，主要理由是政治動機，約九分之一的黨員宣告退黨；未交黨費人數有一百卅萬名，約佔黨員總數的百分之九；有四萬二千個黨組織的書記未向上級報繳黨費。

蘇聯共黨從一黨專政變為民主政黨、放棄憲法的獨占權力。黨的質變和戈巴契夫的政治改革攸關，亦埋下共黨分裂危機和黨組織荒廢無力的現象。去年前三季，入黨人數祇有廿五萬多人；而被開除黨籍者有卅八萬人，宣告退黨者八十二萬多人，失職黨員約十一萬人，死亡者十七萬多人。近半年退黨人數劇增，數逾二百萬人；資料顯示目前蘇共黨員約剩一千四百多萬人，比一九九〇年元月初的一千九百廿二萬人減少了四分之一左右。主要原因在於：(一)加入共黨不再是有利可圖，許多領導幹部爲了保住公職，甚至退黨以求吸引選民認同支持。(二)政治變革，反共勢力大增；種族動亂，少數民族黨員退黨爲了與親蘇聯的執政共黨劃分界線，表明民族獨立立場。(三)五年來各級黨委會書記成員全部更替，有的機關再三易人；造成黨務工作難以接續和癱瘓。(費甲)

蘇聯內閣新方向

自蘇聯部長會議由隸屬於蘇聯最高蘇維埃(國會)改隸爲蘇聯總統的部長內閣之後，總統擁有行政權，使立法與行政明確分立。新內閣總理帕福洛夫(V.S. Pavlov)於二月廿日向蘇聯最高蘇維埃說明內閣結構和機增強了，經濟連繫中斷和建立了商品流通障礙。社會計畫(福利支出)未與財政資源配合，造成政府失信於民。

因此，亟須儘速劃清蘇聯與共和國的權力執掌，調整內閣部會組織(裁併部份部會、機關)和執掌範圍，部會首長人數將由六八人裁爲五五人。未來中央與共和國之間將採取計畫協定的合作方式，亦即根據共和國之間的條約、經濟協定和區域計畫，擬定大型的蘇聯與共和國共同的合作計畫。這是按照現有的車諾比爾核電站幅射外洩善後計畫、軍事生產轉作民用計畫、生態環境保護計畫的經驗推廣之。對於非生產部門，將擬定全蘇的保健、教育、文化、體育等發展計畫。

根據帕福洛夫的報告說明，未來的總統內閣似乎是無爲而治的政府。首先是在建立市場經濟後，主管生產經濟的各部會將裁併，祇管政策不

管實務；除了少數部會，像鐵路、通訊、電力等具有全蘇綜合性質的部會可多管實務。第二是蘇聯內閣祇負責涉及區域合作計畫和大型計畫（共和國之間、蘇聯與共和國之間、全蘇性質），亦即地方需要中央過問和支持的項目；其餘的皆由共和國和地方自理。如此，自然導致內閣員額縮減，舊制三十名副總理可望裁為八名；政府任職人員在年內將裁掉三成。但就現況而言，內閣面對國內各種危機亦顯得難以作為。正如帕氏所說的，蘇聯與共和國之間、各級政府之間呈現的各自為政、相互抗拒的局面；行政管理處於真空狀態，而值此新制未立、舊制未廢之際，彼此、上下的經濟連繫中斷，互設壁壘阻撓商品流通。而政府為安定社會，率爾提高工資、福利醫療養老等津貼支出，却不顧及財源短缺、物資供應不足，反而造成通貨膨脹、物價大漲，人心動搖不安。現況顯示，蘇聯現處於「無政府狀態」，而非無為而治。（費甲）

中東重建市場比預期小

伊拉克佔領科威特期間實行焦土政策、放火燒毀科威特一千三百口油井的五五〇口、摧毀廿六座集油站中的十三站、破壞二十％煉油設備。若包括民間資產和個人財產的損失，戰爭造成全國的損失約一千億美元。

短期而言，科威特的重建計畫並不如國外所預期的那樣大，非參戰國也不易分食一杯羹，其主要限制因素有三：(1)科威特海外資產雖高達一千億美元，但科威特並不準備動用或拋售海外資產來從事重建工作，而是準備向國外貸款二百億美元（由摩根銀行負責籌集）、以未來輸出的原油為擔保。(2)重建費時三年，恢復油田生產也需二年時間，未來二、三年的重建資金、科威特寄望在伊拉克的賠償上。但伊拉克內戰愈演愈烈，賠償仍在未定之天，多數阿拉伯人認為倘伊拉克要賠償，則中東將永無安寧之日；(3)第一期緊急修復工程四千六百萬美元，已由美國工兵團包辦。第二期基礎設施重建約二、三百億美元工程，若加上工廠重建、設備補充、整個計畫將超過五百億美元。目前已簽訂的重建協議約八億美元，美國佔七〇％，英國二二％。其他國家可能爭到的將微乎其微。

至於伊拉克重建工作，未來廿年內可能不易推展，不利因素有四：(1)布希總統在三月十八日要求伊拉克支付戰爭賠償金、以彌補其「環境恐怖主義」所造成的損失；(2)在入侵科威特之前，伊拉克已背負七五〇億美元（其中蘇聯二百億美元、科威特一四〇億美元、法國四十九億美元、日本貿易貸款卅億美元），外債沉重僅次於巴西和墨西哥；(3)倘伊拉克要承擔戰爭賠償，又加上外債負擔，可能每年要支付本息二百億美元。而伊拉克九五％外匯來自石油輸出，若油價每桶廿美元計算，石油輸出淨收入只有一五〇億美元。若情況果如上述，則未來廿年外債和賠償將耗盡伊拉克石油淨收入；(4)胡辛統治期間伊拉克農業凋敝、每年進口食物廿五億美元。目前國營經濟搖搖欲墜，私人經濟猶在萌芽階段。胡辛一旦下台，伊拉克經濟將陷入一片混亂，遑論重建工作。

石油輸出最大國家沙國，因自一九八六年以來油價低迷不振，也陷入財政拮据困境。一九九〇年預算赤字高達六十六億美元，但戰爭花費四百億美元軍費，又承諾支付沙漠風暴一六八億美元的開支，而目前包括黃金在內的外匯準備只有一六〇億美元，也沒有剩餘的財力來進行重建工作。

縱觀上述，可見中東國家多缺重建資金，因此美國擬成立中東開發銀行來籌募資金，惟日本對此項計畫却興趣缺缺。若美國積極倡導，我國宜動用海外經濟合作發展基金來認股。此外，近期中東重建規模並不如各國民間所預期那樣大，而且大部份工程均為英美所壟斷。由於蘇聯、東歐、中東地區的重建計畫未能順利展開，三個地區目前所吸納的資金有限，我國目前是否應緊縮通貨、維持高利率、以阻止資金外流，值得深思。

（瑞麒）

放寬對蘇東國家的高科技輸出的管制

由十七個西方工業國家組成的多邊管制出口協調委員會 (CoCom) 二月在巴黎集會，決定小幅放寬對蘇聯與東歐國家高科技產品的輸出限制。開放輸出的項目僅限於電話交換機，個人電腦（包括使用 Intel 1486 晶片）和若干高科技產品。放寬的幅度遠小於去（一九九〇）年六月上一次會議會員國所預期的。主要原因是蘇聯壓制波羅的海三小國，使美國、英國、澳大利亞和加拿大主張暫時凍結開放。但西歐國家諸如德國、義大利、比利時、丹麥、西班牙和荷蘭則主張大幅放寬。

這一凍結措施將引起大企業的反彈。德國、英國、法國、日本和美國的大企業將聯合發表抗議聲明。（瑞麒）

石油輸出國家組織決定小幅減產

力；(3)仍繼續維持每桶原油廿一美元的參考價。

會上強硬派國家阿爾及利亞和伊朗主張，會員國全體日產量減少十五%，上限應訂在二千二百萬桶以下。然而沙國決心維持穩定低油價，認為蘇聯原油將減產、不宜大幅減產，故不願放棄戰爭期間沙國的原油市場佔有率。沙國在戰前的生產配額為日產量五三八萬桶，實際日產量為五六〇萬桶。戰爭期間為彌補伊拉克和科威特的出口損失，投資五十億美元擴充產能，目前日產量約八四五萬桶。

由於伊朗逐漸採行實用主義，對西方國家將保持低姿態，以引吸外來投資，故主張不宜放棄每桶油價廿一美元的參考價，以換取沙國同意五%減幅。此外，雙方同意將生產配額問題延至六月討論，屆時若伊拉克和科威特能輸出原油，生產配額問題將成爲爆炸性爭端。沙國目前主張以漸進方式吸納伊拉克和科威特的出口原油，讓戰爭期間增產國家有一緩衝適應期。而伊朗却主張，一旦兩國恢復原油輸出，即應恢復其生產配額

根據國際能源總署的估計：今年第二季自由世界原油需求每日約五四三〇萬桶，供應五三五〇萬桶，動用庫存八十萬桶，石油輸出國家組織原油價格每桶將徘徊於十四至十六美元。未來幾年沙國將大量投資提高產能，將日產能由目前的八七五萬桶提高至一二〇〇萬桶，屆時產量可維持每日一千萬桶。

預料未來幾年，石油輸出國家組織將在沙國主控下，繼續保持低油價政策。我國應儘速實行石油稅，並維持目前油價，將未來進口低價原油的差價，以石油稅徵收，充當六年國建資金。（瑞麒）

南韓擬撥鉅款發展科技

盧泰愚總統三月十四日宣佈未來五年將撥款二三億四千萬美元，加速科技研發。南韓副總理崔珏圭補充說：這項大刀闊斧的措施還包括制定免稅期、提供優惠信用、新工廠用地和設立研究中心。

這項科技發展計畫主要是五年內投資廿一億五千萬美元，發展九〇二項生產技術（從民間建議開發的九一九項技術中篩選而出），俾全力提昇電子、汽車、機械、鋼鐵、紡織、石化、造船和鞋類等八大產業的競爭力。南韓電子工業公會理事長具滋學說：如果政府果真全力提供援助，公元二千年南韓半導體工業競爭加將超越美國。

翌日我國經濟部長蕭萬長宣佈：八十年度經濟部所編列的「科技研究發展專案計畫」經費為八十億元新台幣，未來五年擬以三〇%成長率增加至三百億元新台幣。不同於南韓，我國將把科技經費廣泛的投入於開發產業技術、培育研究人才、提供研究發展設施、支援研究發展資金、辦理國外技術引進工作、加速開發高附加值產品等方面，以求全面提升我國技術水準。

我國產業技術開發經費若未能大幅增加，未來五年將落後於南韓，我國製造業將無法與南韓競爭。（瑞麒）

敬請注意：

如蒙訂閱「問題與研究」月刊——

- (一) 國內：請到附近郵局索取劃撥儲金存款通知單填妥，連同訂閱費，劃撥〇〇〇三四三六——二號本中心帳戶（免付匯費），當即照所指定之出版月份（或卷期）及受件人地址等寄奉刊物。
- (二) 國外：請將訂閱費利用美金支票或匯款繳付，並請指明從何時開始訂閱及受件人地址等，俾便辦理。所有繳付之訂閱費，均掣奉收據（如指定收據抬頭，請說明），以清手續。

國際關係研究中心 敬啓