

# 國際動態述評

## 波斯灣危機的「和」與「戰」

自去（一九九〇）年八月二日，伊拉克侵吞科威特，美國基於其在中東地區的三項重大國家利益受損：(1)維持中東石油的合理價格，及對西方工業國家的正常供應；(2)維持該地區溫和派阿拉伯國家的安定與穩定，避免石油或武力霸權出現；(3)維護以色列的安全與生存。因此，美國立即派兵防禦性地保衛沙烏地阿拉伯，並透過聯合國安理會，發動全球經濟制裁，進而要求西歐盟邦及阿拉伯國家等廿八個國家組成聯合國多國部隊以阻止伊拉克對沙國的侵犯。聯合國又於十一月廿九日通過第六七八號決議案，授權會員國對伊拉克採取武力驅逐，最後通牒時間為一九九一年一月十五日。因此，以美國為首的多國部隊已取得對伊用兵的合法性。今後幾周是波斯灣危機「和」、「戰」的關鍵時刻。

以目前雙方對峙的態勢而言，已是一場自第二次世界大戰以來牽涉最廣（目前雙方已有百萬部隊對峙）、耗資最鉅（美國的沙漠盾計畫一天的軍費是四千兩百萬美元）的衝突。美國在短短五個月內派出六個航空艦戰鬥群，並在沙國集結近千架各種性能戰機，以及三百五十輛M—1主力戰車及四十萬大軍，且又從西德抽調一批M—1A—1具有防護生化放戰役的戰車及精銳部隊。此外，英國、法國、埃及……等國也合計派遣了十餘萬軍隊，共同聲討胡辛。

而伊拉克除了擁有百萬軍隊外，在新式武器方面也足以傲視西方（這些武器都是兩伊戰爭期間，西方國家出售給伊拉克的），其中包括蘇聯的米格廿九、法國的幻影一型戰機、各型防空飛彈及生化武器。

中東廉價的石油一直是西方經濟成長的命脈；更重要的是美蘇冷戰才結束，世界政治秩序正在調整中，以美國為首的西方世界當然不能漠視胡辛的侵略行爲，否則伊拉克再攻佔沙烏地阿拉伯，則全球半數的石油控制在其手中，西方世界將任憑胡辛要挾。今後的「和」、「戰」關鍵人物在於胡辛一念之間，繼續升高政治、軍事動員伊拉克人民在「真主阿拉及正義」的號召下，奮力一戰，以時間來瓦解美國民意對戰爭的支持及多國部隊的團結，還是在聯合國的期限內撤軍。

此次波斯灣危機牽涉出一大堆國際政治的關鍵課題。諸如：(1)聯合國的地位與功能在此次危機中特別凸顯，國際上的強權在聯合國的架構中，相互協商取得解決危機的共識，誠屬難能可貴。(2)西方盟邦與阿拉伯國家關於軍費分擔的問題，國際上仍以美國為最有能力的霸權，在此次危機中，不但有能力迅速動員兵力到阿拉伯，且在外交上主動協調各盟邦出錢出力。日本分擔軍費二十億美元，另二十億美元作為經援，德國二十

億美元，沙烏地阿拉伯四十億美元，美國仍佔總軍費的百分之七十五。(3)胡辛扯出中東關鍵問題——巴勒斯坦與以色列的衝突，將該問題與其自科威特撤兵相關聯，令美國頭痛。(4)美國的民意長遠是否支持總統派兵至中東作戰；以及經濟制裁常被使用以制止侵略或違反人權，但其效果如何，眾說紛紜。(5)中共利用此一波斯灣危機，化解國際社會對其實施的經濟制裁，使其重返國際社會。(永康)

## 柯爾政府的新德國

十月三日東西德正式統一，十二月二日舉行統一後的全德大選，這是德國自一九三二年十一月以來七十年裏的第一次全德大選。結果執政的基督教民主黨與基督教社會黨的聯合陣線共贏得百分之五十四點二的選票；最大反對黨民主社會黨獲得百分之三十四的選票。綠黨得票率祇有百分之三點九，未超過百分之五的規定，因此未能在國會中取得一席地位，聯盟九十得到八席，東德共黨的前身民主社會黨贏得十七席。由德國大選結果可知，毫無疑問的，全德國人民仍沉浸於統一的輝煌歷程，肯定柯爾總理及根舍外長所領導的聯合政府，在政治統一、經濟及外交上傑出的表現。

這一場勝利賦予柯爾政府紮實的民意基礎，在德國的政治文化中有一項重要的特點即找尋值得信賴的領袖，然後大家跟隨他走。柯爾在選舉中獲得人民的信任，但他也得為他所做的承諾付出相當大的代價。首先就德國的經濟而言；根據德國許多財經專家估計，聯邦政府的財政赤字不久將突破兩千億馬克。一方面用於償還東德的外債、津貼東德失業人口二百五十億馬克、支付東德的重建計畫、負擔蘇聯自德國撤軍及經濟援助的龐大費用，此外，還得分擔波斯灣危機的美軍開支二十億美金。由此可知，德國得為國家統一、歐洲及中東和平付出極高的代價，可能要延至下一代子孫來償還。但柯爾自信祇要三、四年的時間，他就可以把殘破不堪的東德領土開發成「繁榮的區域」，讓吾人拭目以待。

其次，此次選舉綠黨潰敗，選前綠黨擁有四十八席，選後一席也沒有。柯爾政府將面臨挽救東德生態的危機，東德的森林死亡與河川污染原本就較西德嚴重，沒有在野綠黨的壓力，德國東部的生態危機，若柯爾不及時拯救，以後將付出更大的代價，值此聯邦政府所面臨的財政壓力，生態保育與復建工作可能遭到擱置。

就德國國際關係的定位問題：柯爾在選舉獲勝後的首次記者會中說，德國政府現在的第一優先任務是要負起新的全球責任。在選舉時，他曾促請國會考慮修改憲法，以期德國可以出兵波斯灣。但是修憲工作非一蹴可幾，波斯灣危機中，德國出資二十億美金協助聯合國多國部隊，另外派遣六艘軍艦在波斯灣地區巡戈、履行對伊拉克經濟封鎖。其次，柯爾將拓展對東歐的影響力與加強對蘇聯的援助。第三，柯爾政府攜手與法國合作，推動歐洲數十年的夢想，將歐洲共同體的國家組成歐洲聯邦，他預測這個夢想在本世紀結束前可以實現。第四，柯爾政府也承諾要協助第三世界解決經濟困境，擁有七千八百萬人口的德國將是歐洲第一號經濟、軍事及政治強國。如何以自已剩餘的能力去援助他國，洗刷過去發生於二次世界大戰侵略他國的罪名，實為柯爾政府負擔更大國際責任的時刻。(永康)

## 「烏拉圭回合談判」破裂

長級宣言」，揭示此新一回合談判的議題將預定一九九〇年結束。

「GATT烏拉圭回合」今年十二月初在比利時布魯塞爾舉行最後一次談判，主要爭議主題有三：一是農業補貼政策，二是智慧財產權，三是

一九八六年九月十五日，「關稅暨貿易總協定」(GATT)九十二個會員國貿易部長於烏拉圭的潘達地斯(Punta de Este)集會展開總協定第八回合多邊貿易談判的籌備會議，經過激烈爭辯，達成「烏拉圭回合部

服務業。但是與會的一百零七個國家，都知道這次的議題重點集中在農業補貼政策上。會議分成二派，第一派是以美國為首及許多農產品輸出國。第二派是以歐市十二國農產品輸入國為主。第一派主張降低關貿總協定所有農產品的補貼率，美國要求歐市降低補貼率百分之七十五，以及降低其出口補貼百分之九十，而歐市十二國只答應刪減百分之三十。雙方認知差距太大無法達成任何協議，此意味關貿總協定的地位與功能減弱。同時與會官員同意在一九九一年一月中旬在瑞士日內瓦另舉行討論。

烏拉圭回合談判破裂的可能影響有下列幾點：(一)貿易地域集團興起：全球目前已有二大貿易集團，一為一九九二年即將完成的「歐洲單一市場」；另一為美加墨自由貿易區。至於亞洲國家亦將在「亞太經濟合作會議」(APEC)的架構下，進行經濟集團的整合。其成員包括東協六國、日本、韓國、美國、加拿大、澳洲、紐西蘭。另外台灣、香港及中國大陸也將於今年漢城會議中加入。

(二)保護主義抬頭：關貿總協定的功能在維護國際貿易的自由化發展，八〇年代由於美國預算赤字及貿易赤字日益擴大，美國在一九八五年成為全世界最大外債國家，總統及國會在強大民意的壓力下通過具有保護主義色彩的「綜合貿易法案」。目前的關貿總協定談判失敗，是否為美國政府的真正意圖仍有待觀察。但美國政府在農業補貼政策上採取強硬的立場，是有脈絡可尋的，即根據上述的綜合貿易法而來。美國對歐市在農業補貼政策上的抗拒，很可能採取報復措施，但是，他國在遭受報復之際，亦會採行相同待遇，在一項惡性循環的情況下，全球貿易量可能萎縮，世界經濟將陷入衰退。

(三)產生貿易扭曲效果。按國際貿易「比較利益」理論而言，各國應生產具有比較利益的产品，相互交換，即能產生貿易的最佳效益。然而，依賴補貼或是封閉市場拒絕外國貨品競爭而殘存的產業，在利益集團的壓力下，促使政府的政策保護這些缺乏國際競爭性的產業，將造成資源的浪費與生產的扭曲。

這次「烏拉圭回合談判」的最後結果對我國有下列的涵義。(一)在全球區域性的壁壘中，將刺激加速亞太地區國家的經濟互惠與結盟，我國應積極加入，並在這種趨勢中找到自己的定位。(二)全球性的經濟不景氣，將影響以外貿導向為主的我國經濟。朝野如何因應未來經濟發展，提早工業水準，加強貨品與勞務在國際市場的競爭性是當務之急。(三)從美國與歐市對農業的保護措施，因不同而引發衝突可知，我國對農民的保護措施與自由貿易發展的衝突須加以防範。(四)我國今後能否加入關貿總協定，除更積極地與各會員國加強遊說工作及降低關稅外，更重要的是一項「政治問題」，即受阻於中共，中共並不反對台灣加入，唯獨要在她加入之後加入，這項條件是相當不明智的。(永康)

## 蘇聯人代會通過聯盟條約草案

蘇聯總統戈巴契夫向蘇聯最高蘇維埃提出的新聯盟條約草案於十一月廿四日見報，戈氏據此要求修改蘇聯憲法有關條文。十二月廿四日，蘇聯人民代表大會通過聯盟條約草案，將由各加盟共和國舉行公民投票，決定是否簽署加盟條約及是否同意土地私有。就聯盟條約而言，人代會已決定保留蘇聯目前的國號，否決草案建議的「蘇維埃主權共和國聯盟」，即在國號中維持「社會主義」一辭。

盟草規範蘇聯與加盟共和國的權限；蘇聯最高蘇維埃分聯盟院與民族院，前者按人口相等之各選區選出，後者由共和國及民族行政區最高權力代表機關，選派代表組成，其人數按協議定額；取消現有的人代會。總統由全民直接選舉產生，增設副總統一職。原部長會議改隸總統，成為轄屬內閣。設立「蘇聯憲法法院」，處理蘇聯與共和國的法律、紛爭。蘇聯法院包括最高法院、經濟法院和軍事法院三種。俄語定為國語。

新盟約將取代一九二二年的舊約，其特點在於(一)強調共和國主權完整。蘇聯是主權的聯邦國家，其主權來自共和國根據盟約而授與。(二)強調共和國的參與，擴大共和國參與蘇聯政治、司法機關的代表性。(三)浮顯三權分立的政治架構。掌握行政權的總統和立法權的國會明顯對立。(四)賦予共和國自治的角色，在各自領域內享有最大的經濟、行政權力，甚至外交權。

在尋求完全獨立、脫離蘇聯的民族主義份子看來，新盟約仍是換湯不換藥。而且人代會決定不修改國號，對於已取消社會主義和蘇維埃稱呼的共和國，無疑是保守派對獨立派或激進改革派的挑戰。客觀地論，戈巴契夫將蘇聯由「多民族國家」改為「聯邦國家」，從中央集權改為地方(共和國)分權。明顯地模仿美國的聯邦制度和州自治原則。而不是激進者所追求的一個鬆散的大英國協模式。戈巴契夫決心維持聯盟存在，由公民投票來決定是否同意新盟約，不舉行公民投票則按舊盟約對待之。總之，對付圖謀分裂蘇聯、脫盟獨立的共和國，蘇聯中央的行動將日趨嚴厲。(費甲)

## 戈巴契夫改採嚴厲措施

最近蘇聯國內政策趨向保守，以及外長謝瓦納澤請辭；使國際輿論奇以最大的關切。政局的紛擾與政策的轉硬相互關連。顯然不是戈巴契夫一人所能左右。十一月廿八日，戈氏在蘇聯文化工作者會議上說明其與謝瓦

納澤在一九八五年三月對改革的共識，亦即蘇聯需要更多的民主、公開和公道。兩人同意，需要真正的社會主義。戈氏強調，土地不能私有化；所有制的變化亦不能以全盤私有為主，而是混合經濟。私人所有祇是其中一部份。聯盟體系不能瓦解，戈氏重申其在最高蘇維埃的講話「如果開始分裂，將是戰爭」。目前主要任務是政治、司法、經濟的穩定。

在十二月十日蘇共中央全會，戈巴契夫坦承改革路線未能順利實行，在民族領域有了尖銳衝突。這些問題擴展為政治鬥爭，不僅包括真正的民族勢力，且亦涉及激進的民族沙文主義勢力。戈氏聲明，蘇共堅決反對分離主義，主張將多民族國家改組為按聯邦原則的主權蘇維埃共和國聯盟。戈氏強調，任何形式(國家形式)都不會改變社會主義原則，對於共和國國號改變，不應成為簽署新聯盟條約的障礙。戈氏亦譴責部份黨員在嚴厲的政治鬥爭中未能站穩立場，在民族主義份子和沙文主義份子面前成為投降派。

戈巴契夫在這兩次講話看不出其轉向的跡象。事實上，戈氏始終堅持社會主義原則，也許他對社會主義有較寬廣、新的詮釋，比較偏向民主社會主義，着重於社會保障(福利)措施。對聯盟體系亦祇主張更新而非分解，戈氏承認，有些民族具有數百年的國家性(人格)。但是整個蘇聯祇有百分之三十的疆界是按民族區劃分的，有百分之七十以行政區劃分。亦即現存疆界設立當初，並未考慮民族區隔。如果現在任憑各民族尋求獨立，將造成更大的災難。六千多萬居住於非本族區內的人民勢必被迫遷徙。而且偏激的民族主義份子已經開始刁難不同族的居民，出現數十萬難民。最後，戈氏自稱若要獨裁，他不需要改革；蘇共總書記的權大於一切，他不必大費周章作民主改革，將黨的政治特權和權力轉移到蘇維埃。但是，改革過程招惹黨政體系內保守派的反擊、民族主義份子的分裂情緒和激進改革派的權力挑戰。這些政治鬥爭加重改革的負擔，甚至來自外國的影響，亦成為百上加斤。這種情形祇延緩民主改革，而且為求安定，亦祇有訴諸高壓手段，以保全蘇聯的完整。(費甲)

## 蘇聯軍情單位發出警告

在戈巴契夫於十一月十六—十七兩日，向蘇聯最高蘇維埃說明國家情勢和應付之道後，最高蘇維埃在廿三日通過「論國家情勢」決議案，對於蘇聯國會、加盟共和國國會與行政機關的活動失調給予社會政治局勢負面影響，對於各級立法機關法令相互對立，總統的命經常未能執行或貫徹等問題；決定改組不合作的機關、組織和更換幹部，改造蘇聯行政機關，改變聯邦委員會的機能及設立共和國經濟委員會，並授權總統進行一系列措施。

但是這種紙命令似乎難以推行貫徹，戈巴契夫的聯盟條約草案首先遭到部長會議主席雷日科夫的反對。雷某聲稱應先通過盟約（由共和國簽署），才可進行修改憲法條文（涉及內閣改隸條文），而且揚言隨時準備辭職。在國會與政府對立，總統政令難行之下；戈巴契夫祇有依靠軍方和安全單位的支持。易言之，與保守派妥協以顧全大局。

十一月廿七日，國防部長雅佐夫在電視公開亮相，表示奉總統指令，警告那些自行在地方組建軍隊、謀奪核子武器、污蔑軍人家屬及企圖攻擊軍事設施者，蘇聯軍隊將動用武力保護國家安全、自身安全和貫徹上級命令。十二月上旬，蘇聯最高法院全體會議決定嚴懲重罰違犯刑法者，特別是有組織的犯罪集團。同月十一日，蘇聯國家安全委員會主席克留奇柯夫在電視上講話，亦是奉總統命令。克某宣稱在所有制問題與政權問題的鬥爭中，某些勢力企圖犧牲勞動者的根本利益，而沙文民族主義者陰謀分裂蘇聯、挑撥動亂和暴力。一些政治潮流係受到外國的道德與物質援助。他們進行經濟顛覆，使消費市場惡化，其政治目的最終在動搖社會與國家並消滅蘇聯。因此，國安會將發揮其機能，不容許激進份子破壞行爲，且將與相關單位密切配合。在軍方、安全單位發出警告之際，蘇聯內政部長、司法部長、總檢察長均易人。（費甲）

## 西方國家對蘇聯提供援助

西方國家爭相對蘇聯提供援助，以爭取廣大蘇聯市場。歐洲共同市場的十二國外交部長於十二月四日決議：對蘇聯提供價值廿億美元的緊急糧食救濟計畫。計畫包括四個原則：提供糧食援助同時提供採購貸款；協助蘇聯扭轉國際收支不平衡；協助盧布成爲可兌換的通貨；協助蘇聯擴大其商業協定。

美國布希總統也在十三日宣佈：將給予蘇聯十億美元信用貸款，供其進口美國穀物；並提供一項特別技術協助計畫，協助蘇聯評估食物運銷系統，以及支援其從事市場經濟改革。同時美國將建議世界銀行與國際貨幣基金會爲蘇聯提供經濟諮詢工作。（瑞麒）

## 美國放寬信貸

世界資金市場趨於緊俏之際，利率走向却呈現二個極端。首先西德聯邦銀行在十一月一日將倫巴德利率（Lombard rate）從百分之八提高至百分之八點五，以吸引外資流入，俾供重建德國之需。相反地，澳洲準備銀行在十二月十八日宣佈重點貼現率從百分之十三降爲百分之十二，美國繼十一月之後，又在十二月七日將聯邦基金利率從百分之七點五調低爲百分之七點二五，其他銀行的貸款利率也隨之調低。自一九八九年二月以來美國重點貼現率一直維持在百分之七，十二月十九日聯邦儲備理事會決定降爲百分之六點五，以刺激景氣、消除經濟疲態，明年中期重點貼現率可能進一步下降至百分之六。日本中央銀行則表示：日本緊縮信用以抑制通貨膨脹的政策，不會因而受到影響。

## 石油供過於求

石油輸出國家組織在十二月十二日至十三日在維也納召開部長會議。會中伊朗主張「石油輸出國家組織」石油每日減產四十萬桶，恢復生產配額。然而因目前沙國每日生產高達八一〇萬桶，全球商業庫存比去年同期增加七千萬桶，而估計今年第四季繼續執行一九九〇年所制訂的每日二二五〇萬桶的生產配額，以及每桶廿一美元的參考價格。（瑞麒）

## 南韓與蘇聯進行經貿合作

南韓總統盧泰愚在十二月十四日與蘇聯總統戈巴契夫發表「莫斯科聲明」，呼籲亞洲太平洋地區，加強經濟合作與區域和平。南韓與蘇聯經貿關係日益密切，去年雙邊貿易額高達六億美元，預期今年可擴大到十億美元。蘇聯擬對南韓轉移一百項重要科技。近期將轉移十九項高科技，包括汽車軸心、飛機機身、光纖、醫藥及化學品。南韓將提供蘇聯卅億或四十億美元的貸款，並擴大對蘇聯的投資。金星集團將在列寧格勒投資三千五百萬美元，建立一座電子工廠和一座旅館。（瑞麒）

## 香港匯豐銀行將在倫敦註冊

香港匯豐銀行在十二月十八日宣佈將進行重組，擬在倫敦註冊設立控股公司，全資擁有香港匯豐銀行的股權。因為面臨「九七」壓力，匯豐銀行無法在國際金融界順利運作，譬如芬蘭和澳洲的銀行將不再接納匯豐發行無效在國際金融界順利運作，譬如芬蘭和澳洲的銀行將不再接納匯豐發行。出跨越「九七」的出口信用狀。香港政府財政司翟克誠立即表示遷册是一種商業決定，不會損害到香港的前途信心。中共則擔心匯豐銀行的遷册將引發香港跨國銀行集團及大型企業的效法。「中英聯合聯絡小組」的中共代表郭豐民指責：英國應該有責任維持「九七」年前的香港繁榮安定；如今英國似乎有背信企圖。（瑞麒）

## 中共與日本簽署第二輪長期貿易協議

中共與日本於十二月十九日在東京簽署第二輪長期貿易協議。前次協議是在一九七八年簽署。這個一九九一至九五的五年協議規定：在協議實施期間，中共每年向日本出口原油八八〇萬噸至九三〇萬噸、煤炭三九〇萬噸至五三〇萬噸；日本則在五年內向中共出口八〇億美元的技術、成套設備和建設器材。為了執行本協議和擴大雙方的經濟交流，雙方同意在必要的科學技術領域進行合作。（瑞麒）

\*

\*

\*