

四十九年第四季情勢研報

壹 特徵

本季特徵表現於下述四項情勢：

(一) 聯合國投票形勢驟變：由於非洲十六個新興獨立國家進入聯合國，頓使亞非中立集團聲勢大見增強，在各項投票表決中，顯示西方國家已難保住昔穩固掌握大多數票之優勢。

(二) 美國大選吸引全世界關心：民主黨甘迺迪當選下屆總統後世人對美是否將改變其對外政策一事，最表關心，一般認為民主黨執政後難免對共產集團採取姑息妥協之試探，故對反共團結，咸抱隱憂。

(三) 匪俄兩大集會：匪俄藉紀念偽國慶與「十月革命」，先後於十、十一月分別在北平、莫斯科召開盛大集會。前者以邀請各國社團為主，後者則純為國際共黨大會；兩者皆以對美攻擊為號召，並按地區訂定鬥爭策略。

(四) 落後地區政變暴亂頻仍：亞、非拉丁美洲若干國家相繼發生政變暴亂，其幕後率皆受共產集團之煽動與操縱。共產集團竭力

四十九年第四季情勢研報

製造此類紛擾，企圖逐次推翻該等國家之反共領導核心。

貳 實況分析

茲再就以上四項特徵，陳述其發展實況：

一 聯合國內部之變化

目前在聯合國中之亞非集團，有四十七國，其中亞洲十三國，中近東九國，非洲則多達廿五國。此等國家因大多係過去西方殖民地，故對西方國家之反感甚深，在其易為共黨反帝反殖民等虛偽宣傳所愚之影響下，乃多趨向於表面標榜中立而內心親共。共產集團本身在聯合國即具有十票，如一旦亞非集團之四十七票完全為其控制利用，則共產集團即可以五十七票之過半數多數票在聯大橫行無忌。

以我代表權問題及競選連任安理會經社理事之兩項表決為例，此次雖仍能擊敗俄帝率匪入會陰謀，但贊成票與反對票之相差數，遠較預料者為小，此即因亞非集團國家多數棄權或投反對票之故

(1) 五九五

。且在競選經社理事會之投票中，我在第一次未能取得三分之二多數票，最後在第十次投票中，我竟僅得六票。凡此均足說明亞非集團擴大後引起聯合國內部變化，及其潛在危機之嚴重。

二 美民主黨與反共勝利前途

十一月八日，美全國五十州舉行總統選舉，結果民主黨候選人甘迺迪當選。惟民主黨在此次選舉中雖獲得選舉人票多於共和黨，但就選民總投票而論，則雙方票數甚為接近（相差僅九萬票左右）。因之，舉世對共和黨候選人尼克森之落選，不無惋惜之情。蓋自由世界尤其反共國家所希冀於美國者，厥為堅決不移之反共行動。昔民主黨於羅斯福、杜魯門兩總統時期本即遺有誤袒俄帝及中共匪幫之史實，而此次參加競選之甘氏亦竟屢次發表如：爲U—2事件美應向俄帝道歉，以及應撤守金馬等有利於匪俄之言論；且在甘氏當選後，赫魔立即致電道賀，並表示願意改善一如羅斯福時代之美俄關係；世人鑒往知來，觸目驚心，自不免對美今後是否將改變其基本對外政策，深表憂慮與疑懼。

甘迺迪已正式宣佈任用魯斯克、鮑爾斯爲正副國務卿，史蒂文生爲駐聯合國代表。按此次兩黨政綱中所宣佈之外交政策，在基本原則上殊無甚差別，惟民主黨之外交方式與運用顯與共和黨頗有差別，故今後在實際問題之應付與處理方面，可能有相當之更改，證諸甘氏等以往所發言論，預料其就職後對重開「高峯會議」、恢復「裁軍會議」與「禁試核子談判」等問題將採試探步驟，藉謀與俄帝「和平共存」，即對中共匪幫或亦將作改善關係之試探。

三 共匪在共產集團內地位提高

本季十月一日，共匪在北平以紀念僞國慶爲名，曾邀七十餘國代表達兩千餘人前往觀禮。俄及其東歐附庸國此次並未派黨政代表參加，僅僅以地方藝術團體或「友好協會」代表出面。蓋共匪爲擴大國際統戰，早謀利用此一大規模集會拉攏兩種對象：

(一) 捧出緬甸總理宇奴及阿爾及利亞叛軍政府僞總理阿巴斯爲主要貴賓，與緬簽訂「邊界條約」，並宣佈支援阿叛軍政府，藉以爭取亞非中立集團國家之好感，打破當前外交困境。

(二) 以日本、緬甸等國科學文化羣衆團體及社會賢達爲籠絡目標，並以其分別簽訂各種協定與共同聲明，召開各種羣衆集會等爲手段，加強國際化反美運動，擴大各國內部親共力量，開拓滲透顛覆路線。

其後，十一月初旬，俄帝在莫斯科則以紀念「十月革命」名義，邀集各國共黨代表前往參加慶典，並舉行各國共黨（共八十一個共黨代表團）會議約達三週之久，迄十二月五日發表「各國共產黨代表會議聲明」及「告世界人民書」。

該項「聲明」與十月間共匪在平召開大會時之反美叫囂，持同樣立場。「聲明」中除重新確定俄共對各國共黨之領導地位外，特別指出共匪之叛亂經驗，對「民族解放運動有推動力」，此不但提高共匪之地位，且證明在國際共產主義運動之分工上，共匪担负輔導亞非及拉丁美洲各國共黨之責任。

四 赤焰燎原地區之蔓延

亞非及拉丁美洲受共產集團煽動，全面陷於動亂不安。其已遭受赤惡危害之國家如寮國、古巴、阿爾及利亞、剛果等，入本季后益見情勢混亂，且赤焰正向其週圍傳染蔓延中。

寮國因溥瑪政府與俄帝建交，無異引狼入室。其後賴反共之溥米攻克永珍，歐謨政府在寮王支持下取得合法地位，始暫免於全土淪亡。惟康立叛軍已與寮共合流，匪俄且已作明目張膽之介入，該地區局部爭奪戰將趨長期化，殆已成必然形勢。古巴在本季內與匪俄之勾結，有增無已。匪俄對其不僅加強貿易經技援助，更予以武器接濟，且在捷境內爲其訓練「志願軍」，顯有以古爲基地攫取整個拉丁美洲之野心。阿爾及利亞自叛軍政府僞總理阿巴斯於十月間訪問匪俄後，已獲得匪俄兩方更大之援助。戴高樂總統對阿新政策縱在全民投票中獲得大多數贊成票，但終難取得叛軍政府之接受合作。剛果由於內部分裂局面無法挽回，新的嚴重因素日見增多，其中尤以聯合國軍因非洲阿聯、迦納、幾內亞等親共國家醞釀撤回其軍隊，勢將面臨更混亂之危境。

上述各地區之燎原赤焰日益蔓延至鄰近國家：

(一)越南受寮局影響，阮正詩上校於十一月十一日脅迫傘兵發動政變，企圖劫持吳廷琰總統，奪取政權。

(二)拉丁美洲方面，由於古巴之直接影響，薩爾瓦多有十月廿六日之總統被親共份子逐往瓜地馬拉事件；委內瑞拉有十月廿五日左傾學生在首都卡拉斯之暴動事件；瓜地馬拉有十一月十三日部份軍隊叛變，並襲擊首都及各港口事件；尼加拉瓜有於同時發生之穿着古巴軍服叛黨份子自哥斯達黎加入入侵事件。

(三)非洲方面，由於阿爾及利亞及剛果局勢之影響，衣索匹亞有十二月十四日之御林軍叛變並奪取政權事件。以上暴亂雖均能於短期內予以救平，(內薩爾瓦多仍由三陸軍軍官及三名文職官員共組之執政委員會維持)但並未能根絕赤焰威脅。

肆 展望

一、甘迺迪就任美總統後，其國內之姑息苟安勢力可能乘機抬頭，牽制民主集團擴大反共團結之趨向。另一方面，俄爲助長該種情況發展，亦將先以笑面攻勢，故作虛僞讓步暗示，以誘發甘迺迪新政府對「和平共存」之幻想，使其重陷談判協商之泥沼，用以削弱美在民主集團之反共號召力，分化美與各反共國家之合作關係。

二、共匪自供去年大陸遭遇空前災荒(受災面積達九億畝，超出全部耕地面積之半)，此一內在弱點將迫使其全力從事對人民之監視控制，以預防大陸革命之爆發。故共匪當前對外活動，將仍繼續其所標榜之「睦鄰政策」，首先儘量安撫東南亞諸國，以與其締結「友好」與「互不侵犯」條約，擴建「中立地帶」，俾凍結該地區在反共鬥爭中可能發生之作用。

三、匪俄對亞洲之堅決反共國家，將加強地下活動與心戰宣傳，以利用當地人民不滿現實心理及少數野心政客之權力慾望，藉口爭取民主自由，煽動南韓式之政變。其對日本與非洲若干新興國家，以及拉丁美洲若干國家之主要目標，則以反帝反殖民主義鬥爭轉化爲反美鬥爭統一戰線，藉謀出現類似古巴或阿爾及利亞之叛亂政權。