

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 哈薩克斯坦獨立後的政治發展—兼論第二次總統大選—

Political Political Development in Post-Independent Kazakstan the Second Presidential Election

doi:10.30390/ISC.199906_38(6).0002

問題與研究, 38(6), 1999

Issues & Studies, 38(6), 1999

作者/Author：龍舒甲(Joshua S. Lung)

頁數/Page：23-48

出版日期/Publication Date：1999/06

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199906_38\(6\).0002](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199906_38(6).0002)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



哈薩克斯坦獨立後的政治發展

— 兼論第二次總統大選* —

龍 舒 甲

(國立政治大學國際關係研究中心
第一研究所助理研究員)

摘 要

哈薩克斯坦提前於今年元月舉行第二次總統選舉，此舉不但遭致反對勢力的抨擊，而且也受到了西方國家與組織的不滿與批評。自一九九一年獨立以來，納札爾巴耶夫首先在第一次的總統選舉中以近乎百分之百的得票率正式登上總統寶座以後，即表明要繼續朝著民主改革與市場經濟之路前進，若干年來，儘管納氏自稱是一位具有民主思想的領導者，可是西方認為他的執政方式只比在蘇共統治時期稍好一些。經濟轉軌後的速度比政治改革來得快已成了若干原蘇聯各共和國的特徵，而哈薩克斯坦也不例外。納札爾巴耶夫憑著國家豐富的天然資源來改善經濟，雖已使其國民所得比近鄰的一些「獨立國家國協」成員國要來得高些，然而其人民所享受的政治權利與基本自由卻不見得較這些國家更為理想。如今納氏又連任了哈國的總統，但如果他在民主改革之路上能加緊腳程，甚或趕上經改步調的話，那麼哈薩克斯坦被稱為中亞第一大國則是名符其實的。

關鍵詞：哈薩克斯坦、玉茲、納札爾巴耶夫、卡熱格爾金、阿布吉爾金、卡辛莫夫、下院

* * *

壹、前 言

哈薩克期坦在今〔一九九九〕年元月十日舉行了第二次總統選舉，由現任總統納札爾巴耶夫（Nulsutan A. Nazarbayev）當選連任。

一九九一年八月，蘇聯發生流產政變之後，納札爾巴耶夫宣布辭去哈薩克斯坦共黨第一書記與蘇共中央政治局委員等職務，不久，哈共也宣布解散，並另行成立一個

* 本文作者特別要向台北的美書益先生、哈薩克的 Marat Bigaliev 先生與波蘭的 Inna Baranova 女士三位提供詳盡而珍貴資料的人士謹致以最深謝忱。



聯合進步力量組織，名為「哈薩克社會主義者黨」(Socialist Party of Kazakhstan, SPK)。十二月間，納氏首先在總統大選中以98.76%的得票率當選為哈國第一屆民選總統；接著又在最高蘇維埃宣誓就職時宣告新的國家名稱是「哈薩克共和國」(Republic of Kazakstan)；而後哈國最高蘇維埃通過法律並宣布獨立，也隨即獲得俄羅斯的承認。然而，一向以農牧生活習性為主，又受到共黨統治數十年的哈國人民，對於西方式的民主與市場經濟究竟有多少概念？儘管納氏在把國家帶向獨立的過程中，並未發生一些重大的民族流血衝突和經濟的全面崩潰，而使他能夠得到人民的信任；可是自從擔任總統職務後的若干年間，哈國的政治依舊是大權集中於一人之手，經濟形勢持續數年不佳，納氏對於這些情況心知肚明，因此便以修改憲法等手段，不但讓自己連任總統，且又延長任期，於是他成了原蘇聯各共和國家中擔任總統職務最長的一人。近幾年來，哈國藉助大量外資來開發上天所賜給哈國的礦藏原料，使得經濟情況稍有進展，也令他感到相當振奮，展望樂觀的將來便成了他在今年選舉時的訴求。本文擬就哈國的史地背景、獨立後的政治發展，以及第二次總統大選的經過等方面試予淺析。

貳、哈薩克斯坦的史地背景

一、地理概況

哈薩克斯坦位於中亞，面積共達二百七十一萬七千三百平方公里，北鄰俄羅斯〔其邊界線長達六千四百六十七公里〕，東依中國(共)〔邊界線長達一千四百六十公里〕，南接吉爾吉茲斯坦〔邊界線長達九百八十公里〕、烏茲別克斯坦〔邊界線長達二百三十公里〕與土庫曼斯坦〔邊界線長達三百八十公里〕，西濱裡海(Caspian Sea)。哈國雖與烏茲別克斯坦共有鹹海(Aral Sea)，又和俄羅斯、阿塞拜疆、伊朗與土庫曼斯坦共享裡海，但由於此二海屬內陸海，因此哈國沒有海岸線，不過卻於一九九三年四月成立了海軍。^①哈國的地形變化頗為豐富，低地廣闊約占全國的三分之一，高原與平原約有二分之一，崇山地區大約是五分之一，最高山峰是天山山脈上的汗騰格里峰(6995公尺)。至於西部與西南部地區是裡海盆地(Caspian Depression)，而裡海南部與鹹海之間有三處沙漠地區，沙漠與半沙漠則分占全國總面積的百分之四十四與百分之十四。在沙漠與高原、高山之間則是屬於斷層塊狀的起伏丘陵。這個國家有大小河流與湖泊極多，其中額爾濟斯河(R. Irtysh)水流急湍，每年注入到西西伯利亞區域的流量達二百八十億立方公尺；七十年代晚期，錫爾河(R. Syr-daria)流域由於開發利用以致枯竭與污染。^②

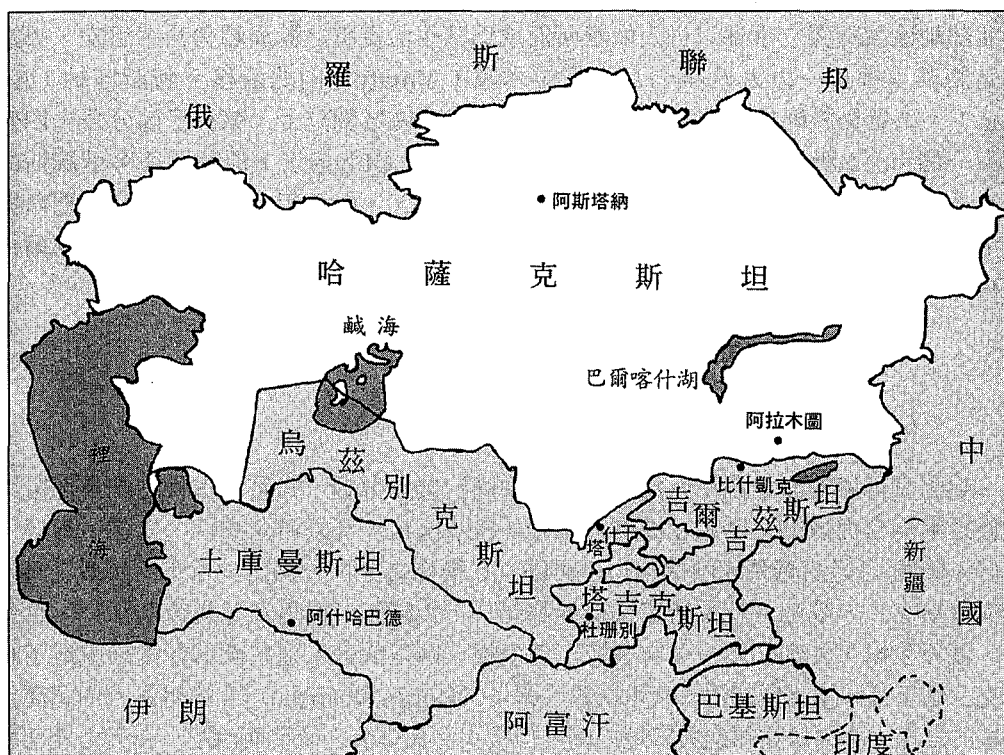
哈國的礦藏頗為豐富，分別包含有；鉭(Tantalum)、鉻(Chromite)、鈦(Titanium)、鈹(Beryllium)、鈾(Uranium)、鎢(Tungsten)、鋅、鉛、鋇(Barite)、銀、

註① *Keesing's Record of World Events*, 1993, p. 39413.

註② *Britannica*, <<http://members.eb.com>>.



附圖：哈薩克斯坦與其鄰近國家



鎂、鉬 (Molybdenum)、銅、鐵礦石 (Iron Ore)、金、銅、鐵礬土 (Bauxites)、煤與石油等。其中如鐵礦石、鋅、鉛、鉻、銅與煤炭等曾在全蘇聯的主要工業產品產量中占有重要地位；^③而哈國目前已發現一百六十處石油與天然氣礦，其中所探勘出的油田蘊藏量是二百億桶，而天然氣的蘊藏量是七億噸。

今年二月哈薩克共和國曾進行一次人口調查，所統計到的總人口數是一千四百九十五萬，較十年前減少了 7.8%。哈國境內民族甚多，但其中以哈薩克、俄羅斯、日耳曼、烏克蘭、烏茲別克、韃旦、維吾爾、白俄羅斯、朝鮮與阿塞拜疆等十個民族人數較多。自一九九七年起，哈族人口首次超過俄族，成為人數最多的民族；而今年二月間調查時所得到的結果是占總人口的 53.4%，較二十年前增加了 17.4%。^④另一方面，哈薩克族除了在本國有八百萬左右的人口之外，並有近四百五十萬人又分布在阿富汗、

註③ *Eastern Europe and the Commonwealth Independent States*, 1st ed. (Europa Publications Ltd., 1992), pp. 464~466.

註④ *RFE/RL Newslines*, May 14, 1999.

中國〔大陸西北部〕、伊朗、吉爾吉茲斯坦、〔外〕蒙古、俄羅斯、塔吉克斯坦、土庫曼斯坦、土耳其與烏克蘭等國家。

由於哈國領導階層對於俄、哈兩國境內的俄羅斯民族主義人士會聯合起來，在哈國北部地區製造獨立事件以併入俄羅斯而成爲其政治實體之發展趨勢甚感不安，故遂決定將其首都於一九九八年七月由阿拉木圖（Almaty）向北遷移至阿斯塔納（Astana），不過仍將阿拉木圖當作經濟中心。在行政區域劃分上，該國目前分爲十四個州與一個市。^⑤新的首都屬於阿科摩拉州（Aqmola Oblysy）。原蘇聯與今俄羅斯的太空火箭基地皆位於哈國的拜科努耳（Bayqongyr），而今年二月下旬，當俄羅斯與斯洛伐克的太空人自和平號太空站返回地面時，則是降落在哈國中北部的小城阿爾卡雷克（Arkalyk）以北五十八公里處的草原上。^⑥

二、簡史

（一）哈薩克民族

哈薩克民族的歷史淵源頗爲久遠，據中國的史籍考證，它是由古代的許多部落與部族逐漸融合而成的。其中主要的有塞種（Scythian）〔原名允戎〕、烏孫、匈奴、康居、阿蘭〔又名奄蔡或阿蘭聊〕、可薩〔又稱作曷薩〕、克烈、乃蠻、欽察〔又譯作克普恰克〕、咄咄〔杜拉特或又稱作都陸〕、突騎施〔撒里烏孫或黃烏孫〕、葛邏祿、蔑兒乞惕、札刺亦爾、弘吉刺特、阿爾根、阿里欽等。這些部落在後來就成了哈薩克三個玉茲〔Juz 或 zhu，又可稱爲「帳」〔Horde 或 Orda〕〕的祖先。中國漢代西域的烏孫，本來居住祁連山與敦煌之間，但被大月氏排擠之後轉而西遷，在天山北部地區游牧。西元前一六二年左右，匈奴與烏孫聯合打敗月氏，烏孫遂進入伊犁河（R. Ili）河谷地區。在當時，另有康居存在於巴爾喀什湖（Lake Balkhash）與鹹海之間，烏孫與康居結盟以後，乃構成爲哈薩克民族的核心。漢武帝在位期間，曾派張騫出使西域，烏孫開始與漢關係日益密切，到了西漢，康居也曾臣屬於漢朝。另外匈奴後裔悅般部與北魏，突騎施、葛邏祿與唐朝，甚至在遼、金、元等朝也和古代哈薩克部落保持相當的關係。^⑦

根據哈薩克族系譜，整個哈薩克在十三至十四世紀劃分爲三個玉茲：別克阿爾斯、阿克阿爾斯、江阿爾斯，他們也分別就是大、中、小三個玉茲的祖先。至十五世紀二十年代，蒙古金帳汗國分裂出烏茲別克汗國，而後又有部分游牧部落脫離烏茲別克汗國之統治，與其他部落結爲軍事聯盟，在巴爾喀什湖以南的楚河（R. Chu）流域建立起哈薩克汗國，哈薩克民族自此爲世人知曉。到了十七世紀中葉，哈薩克民族之人口、牧地與勢力範圍均告大增，汗國逐漸分爲烏勒（大）、奧爾塔（中）、克什（小）三

註⑤ *Country Review: Kazakhstan 1998/1999* (Houston, TX: CDI, Inc., 1998), p. 4.

註⑥ NASA: MIR, <<http://www.nasa.org>>.

註⑦ 賈合甫·米爾扎汗著，納比堅·穆哈穆德罕、何星亮譯，哈薩克族（北京：民族出版社，1989年5月），頁16~31。

個玉茲，^⑧這三個玉茲由「大可汗」（Tauke-Khan 或 Tsar）來統治，每個玉茲各有「汗」（Khan）來統領，以下又包括了五個級別的氏族與部落領袖，如：「蘇丹」（Sultan）、「比」（Bii）、「烏露巴斯」（Ulubas）、「阿克薩喀勒」（Aksakal）、「阿吾勒巴斯」（Auyibas）等，這些領袖都是世襲的，而他們也都是可汗的宗親，但是對於「可汗」則仍保留了推舉制的形式。^⑨

（二）沙俄與哈薩克民族

沙皇俄國向東擴張勢力之際，也向南侵入準喀爾（Dzungar）地區，當沙俄看到哈薩克人為了爭奪草原牧場、貿易通道，甚至是財富人口而與準喀爾發生戰爭時，便採用一石數鳥的計策，不但參與了哈薩克以東的準喀爾部阿睦爾撒納對清朝的叛亂，也企圖把哈薩克迫為屬臣，然而清朝乾隆皇帝於一七五七年平定了準喀爾之亂，哈薩克中玉茲的阿布賚（Abylay）在配合清朝剿逆有功後歸順了清政府，並表示願將哈薩克全部歸附，^⑩同年秋天，大玉茲首領阿布勒比斯汗也獻馬進表，願意臣服清廷，而小玉茲的努拉里汗亦於一七六二年遣使到北京朝覲，自此準喀爾與哈薩克俱為清之屬民。^⑪另一方面，沙俄是以直接使用武力的方式沿著額爾濟斯河、烏拉爾河（R. Ural）、伊希姆河（R. Ishim）與錫爾河實行堡壘政策，以軍事堡壘線切斷各玉茲與清朝政府的聯繫。一八五四年，俄軍入侵伊犁河下游一帶，占領了阿拉木圖，接著又於一八六四年、一八八一年與一八八三年先後脅迫清廷簽訂「中俄勘分西北界約記」、「中俄伊犁條約」與「中俄科塔界約」，致使哈薩克大片草原和原屬清朝伊犁將軍所轄的巴爾喀什湖以東、以南與齋桑泊（O. Zaysan）一帶領土皆淪入沙俄之手。^⑫

一些哈薩克人認為，當哈薩克為了抵禦西蒙古一衛拉特人〔（Oyrats），即卡爾梅克人〕的入侵時曾請求俄羅斯人的保護，所以小玉茲首先於一七三一年接受俄人之保護，接著是中玉茲（一七四〇年），而後是部分大玉茲（一七四二年）。^⑬故當阿布賚在位時曾施行雙重公民身分政策，藉以尋求中、俄雙方的保護，同時也企圖團結各部勢力，強化其獨立政策。但自一八一九年後，俄國未再任命新的「汗」，不久便藉著「西伯利亞吉爾吉斯特別令」正式廢除了「汗」的職權，而以俄制的「州」來取代。為了鞏固對哈薩克人的殖民化統治，俄人又將其行政體制植入，結果引起哈族三百餘次的反抗。一八二二年，沙俄首先廢除了中玉茲汗國，其次是小玉茲汗國（一八二四年），接著是大玉茲汗國（一八四〇年）。然在一八八四年（清光緒十年）以後，

註⑧ 蘇北海著，哈薩克族文化史（烏魯木齊：新疆大學出版社，1996年8月第二刷），頁132。

註⑨ 同註⑦，頁45~46。

註⑩ 新疆歷史研究資料叢書：「《清實錄》準噶爾史料摘編」（烏魯木齊：新疆人民出版社，1987年3月第一刷），頁366~519。

註⑪ 祁杰撰，「準噶爾與哈薩克關係述略」，西北民族學院學報：哲學社會科學版（蘭州），1996年第1期，頁72~78。

註⑫ 張岩撰，「新疆近現代政府對哈薩克族的統治」，西北史地（蘭州），1996年第1期，頁47。

註⑬ 同註⑩。



哈薩克部落領袖仍繼續接受清朝所封賜的：公、台吉、烏庫爾台、札楞、贊格等爵位。甚至到民國以後，袁世凱依舊對哈薩克貴族與部落領袖封爵立官，如：郡王、公、貝子、台吉、烏庫爾台等，而南京政府也會在哈薩克地區推行保甲制。^⑭

一九〇七年一月，俄羅斯選舉第二屆杜瑪（Duma），左翼各黨派得勢，但是國務總理斯托雷賓（P.A. Stolypin）發現俄羅斯社會主義民主工黨在軍中發展組織，故而要求杜瑪取消該黨派代表的權利；六月三日，總理發表解散國家杜瑪與修改選舉法的上諭，但新的選舉法卻把邊疆的代表權予以削減了，西伯利亞、中亞與哈薩克的代表名額全被取消。同時由於斯托雷賓的土改政策，使得歐俄地區大量的農民不斷的移入了草原地區，以致於到了一九一七年時哈薩克地區畜牧經濟所仰賴的牧場大大的縮小了一億零八百萬英畝。^⑮

沙俄對殖民區哈薩克人的壓迫，不但使得他們的生活更加艱苦，而且也讓他們興起了爭取民族獨立的念頭。布喀依漢諾夫（A. Bukeikhanov）身為知識分子，遂首先領導全民族解放運動與民主反對勢力，並藉創辦哈薩克報（*Qazaq*）喚醒民族良知與團結使用突厥語的人民。俄羅斯在參與第一次世界大戰後除了造成本身的經濟危機外，也使得哈薩克受到更深的影響。一九一六年六月下旬，當沙皇頒令指定要哈薩克成為俄國的後方之後，於是有阿榭喀耶夫（B. Ashekeyev）、詹波西諾夫（A. Zhan-bosynov）、波金（T. Bokin）等人領導哈族從事民族獨立運動。^⑯

（三）共黨統治下的哈薩克

一九一七年二月底，俄國革命成功，沙皇政府被推翻了，在哈薩克境內塔什干鐵路沿線城市錫爾河（Syrdaria），以及圖爾蓋（Turgay）、阿克摩林斯克（Akmolinsk）、塞米巴拉金斯克（Semipalatinsk）與謝米列契州（Semirechenskaya Oblast'）等地，除有部分人士支持社會主義革命與布爾什維克之外，另外一部分則支持本土的「哈薩克民族解放運動—阿拉什（Alash）」。^⑰該組織代表曾於一九一七年十二月五至十三日在奧倫堡（Orenburg）舉行第二次全哈薩克代表大會，宣布成立「臨時人民委員會」政府。^⑱事實上，由於受到哈族的反抗，蘇維埃政權在哈薩克地區建立得相當緩慢，直到一九一九年三月，在全俄中央執委會宣布對「阿拉什」運動組織的特赦以後，該組織的最重要領導人之一，圖爾蓋集團（Turgay Group）的領袖巴依涂爾西諾夫（Akhmet Baitursynov）乃轉而支持蘇維埃政權。一九二〇年八月二十六日，在俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國境內成立了吉爾吉斯〔哈薩克〕蘇維埃社會主義自治共和國。一九二五年初，蘇聯曾重劃行政區域，哈薩克自治共和國於是成立，並定都於

註⑭ 同註⑦，頁46。

註⑮ Ian Bremmer and Ray Taras, eds., *Nation and Politics in the Soviet Successor States* (London: Cambridge University Press, 1993), p. 314.

註⑯ Modern and Recent History of Kazakhstan, <<http://www.president.kz>>.

註⑰ 鄧浩撰，「論哈薩克斯坦蘇維埃政權的建立」，西北民族學院學報：哲學社會科學版（蘭州），1997年第1期，頁35～42。又「阿拉什」最早是哈族人民競技比賽或作戰時的口號。



阿克莫契特（Ak-Mechet）；但於一九二九年五月，又遷都至阿拉木圖。一九三六年十二月，哈薩克升級為加盟共和國，且於翌春通過憲法。

蘇維埃政府自一九一八年五月至一九二一年春天所實施的「戰時共產主義」政策，使得國家陷於嚴重的政經困難之中，但在實行「新經濟政策」以求恢復與促進農工業的發展之後，卻導致近百萬人死於飢餓，所存活著的哈薩克的農民一面被迫抗拒「集體化」（Collectivization）措施，同時又面臨了不斷湧入的其他民族，當哈共領導人也反對莫斯科的政策時，則遭到了整肅或處決，因而產生了所謂的「哈薩克悲劇」。三十年代的極權統治在哈薩克地區是以無數的政治壓迫來維持的，故也的確改變了當地的政治與社會生態。另一方面，哈薩克也自這時期轉型成為非鐵金屬、煤、石油的生產地區，和農業的發展地區。所以在第二次世界大戰期間，哈薩克又成了蘇聯的軍需供應之地，雖有數百萬哈薩克人投入了工農生產行列，可是他們也損失了四十二萬五千人，並有近二百萬人被迫遷徙。

戰後十年，大量的人口又再湧進了哈薩克地區，他們有些是被送到「古拉格勞改營」的犯人，有些則是從別的共和國為響應蘇共所號召的「開墾處女地與休耕地運動」（The Virgin and Idle Lands Program）而來的。在往後的三十年裡面，黨政官僚之間和政府與人民之間的鬥爭並未稍歇，反官僚的行動與官僚的報復措施因而使得哈薩克的經濟陷於停滯。

八十年代中期，蘇共領導人戈巴契夫（Mikhail Gorbachev）開始進行改革後，便隨之執行清理官僚的政策，一九八六年十二月，戈氏任命完全不瞭解哈薩克的俄羅斯黨官科爾賓（Gennadi Kolbin）取代了原來哈薩克族的庫納耶夫（Dinmukhammed Kunaev）去擔任哈共第一書記，但卻引發了街頭示威運動，當蘇聯「國安會」部隊開始採取武力鎮壓時，遂造成死者過百，傷者逾千。雖然事件導因是庫氏執行改革政策失敗而下台，不過卻也肇始了民族主義在蘇聯境內的抬頭，並且成為蘇聯崩解的主要因素。科爾賓上任之後，對哈國境內非俄語區的雙語政策採取容忍態度，同時也曾保證促成哈語成為正式語言，不過科氏的承諾只是空話一場，在他於一九八九年六月被撤換之前，哈國的工業表現雖略有起色，但是卻因為哈國西部曼格施勒半島（Mangyshylak Peninsula）生產天然氣的若干城鎮發生了反對蘇共有計畫的引進北高加索民族以取代當地哈族工人的暴動，使得他僅有的功勞都被歸到繼任者納札爾巴耶夫的身上。^⑮

叁、哈薩克斯坦的政治發展

一、哈薩克的第一次總統選舉

納札爾巴耶夫是個非常謹慎的政治人物，他一方面支持戈巴契夫所謂的「一個強大的中央與若干個強大的共和國」之計畫，另一方面提出「共和國自理自給」的想法。一九八九年七月，哈國發生礦工大罷工事件，納氏提出由共和國控制部分的礦區資源，

註^⑮ 同註^⑭。



同時還答應加薪與增加利潤，以促使礦工重返工作崗位。^①一九九〇年三月二十五日，共和國的最高蘇維埃舉行選舉，在三百六十個席位的國會中，哈共掌握了絕對多數；而納氏卻在各個非正式團體沒有提出候選人的情形下被選為主席，這時納氏已經算是哈薩克的總統了。

同年六月，俄羅斯通過「主權獨立宣言」，納氏被迫也選擇了自己國家的主權獨立而打算與戈氏的改革計畫分道揚鑣。不過對在哈薩克境內的俄羅斯族人而言，當國家獨立之後所要立即面臨的就是必須承認哈薩克是他們的祖國的問題，而以往處於主流地位的俄羅斯語言、文化與歷史竟成了非主流，另就哈族來看，由於他們以往做了太多的讓步，以致於哈薩克本身的語言與文化無法與另一個民族取得同樣平等的地位，因此俄、哈兩族在都不滿現狀的情形下於八月中旬起開始在國會前不斷的示威，雙方的關係日趨緊繃，到了十月二十五日，一份達成了妥協的主權法案在議會通過之後，哈國宣布了自己的主權。但是納氏在莫斯科中央與本國的地位反因形勢孤立而顯得危急，然而就在這時他卻由於成了媒體所關注的焦點竟開始受到國人愈來愈多的支持。接著，當哈國境內的哥薩克人企圖組織力量引起各方重視時，納氏所謂「削弱他本人的地位就等於是削弱共和國全面政治穩定的力量」之說法，在哈國若干非政黨的勢力中逐漸受到認同。一九九一年八月中旬，俄羅斯總統葉爾欽到哈薩克與納札爾巴耶夫簽署了兩國合作協議，對於納氏認為哥薩克人有意慶祝四百年歷史的計畫就是反對哈國主權的看法，葉氏不僅表示贊同，而且在不久之後甚至否認了有關要改變俄哈邊界的傳言。^②

蘇聯「八一九政變」流產以後，哈薩克共黨於九月上旬召開緊急大會時投票退出蘇共中央，並改名稱為哈薩克社會主義者黨，當其執行委員會被選出之後，前共黨的所有黨委會便完全解散了。納氏的地位也因著哈共的解散而得以穩固下來，於是他立刻著手除去了那些從前難以指揮的地方黨官職權。同時他也任命了一位最高蘇維埃的副主席阿參巴耶夫（Yerik Asanbaev），以及一位總理切列希謙科（Sergei Tereshchenko）。^③儘管納札爾巴耶夫政府與其經改計畫並未受到充分的支持，但他在一個屬於「十二月黨」（Zheltoksan）的阿赫梅特（Khasen Kozha Akhmet）所收集到的四萬多人簽名連署書突遭不名人士沒收以致無法參與競選的情況下，以 98.76% 的得票率當選為哈國第一任總統，接著他在宣誓就職後的半個月宣布了國家的獨立。

二、政黨與國會的首次改選

（一）哈國較著名的政黨

早自一九八七年起，中亞地區就已出現了非正式團體，由於「公開性」（Glasnost'）政策的主導，這些團體大多把焦點集中在民族的文化、語言與環保等問題上面，而在

註^① Bremmer and Taras, eds., *op. cit.*, pp. 324~325.

註^② *Ibid.*, p. 325.

註^③ *Ibid.*, pp. 325~327.



哈薩克境內，不同的政治性團體可歸類為三方面：②

1. 跨民族性的政黨。其中最大的團體卻是出自哈薩克共產黨，它雖於一九九一年九月更名為社會主義者黨，並且正式註冊，受到政府的保護，但它仍是堅持馬克思的意識形態。其次是社會民主黨（Social Democratic Party, SDPK），成員大多是知識分子。其三是人民大會黨（People's Congress, NKK），這個團體的成員是想把俄族與哈族的極端性政綱拉向妥協。其四是哈薩克人民一致聯盟（Union of the People's Unity of Kazakhstan, SNEK），或又稱為哈薩克人民一致黨（Party for the People's Unity of Kazakhstan），這個組織成立於一九九三年春，其綱領是支持激進經改與政治多元化，儘管它的政治委員會主席由阿布得拉赫曼諾夫（Serik Abdrakhmanov）擔任，但其真正的領導人則是納札爾巴耶夫。所以在起初時，該組織被認為是納札爾巴耶夫的政治工具，但後來阿布得拉赫曼諾夫宣布組織的主要目標是為保持人民與人民代表之間的信任，一九九五年二月下旬，「聯盟」成為正式的政黨，曾經擔任過副總理的蘇爾坦諾夫（Kuanysh Sultanov）被選為主席。不過，人民大會與人民統一聯盟在目標上有相似之處，二者都主張和平、民族間的和諧、國家的經濟福利與中庸的意識形態。

2. 哈薩克族的民族主義者團體。其一是自由運動（Azat Movement, GDK AZAT），成員多半是哈薩克族，他們主張多黨民主、混合式經濟、民族權利平等與復興哈薩克失去的傳統。其二是共和黨（Republican Party），其政治性理念與訴求較強。其三是十二月黨，它的成立為的是紀念一九八六年十二月的暴動，成員們大多要求為所有在暴動中死難者負責的人應受到審判，他們並聲言要維護哈薩克人民被剝奪的權利。一九九二年六月，這三黨曾與副總統談判要求成立聯合政府；十月中旬，三黨中的一些成員又合組了一個新的共和黨，也被稱為自由黨（Republican Party Azat），他們主張聯合所有哈族民主力量為哈薩克真正的「非殖民化」而奮鬥。其四是阿拉什黨（Alash Party, PNSA），該黨歷史頗為悠久，它的前身即「阿拉什」運動組織，一九二五年十二月下旬，其成員曾公開宣稱在塞米巴拉丁斯克成立一個全哈薩克自治政府，名為「阿拉什帳」人民蘇維埃（People's Soviet of Alash Orda），然未被大多數的哈薩克人所接受。歷經了七十多年後的阿拉什黨，由於其領導人阿塔貝克（Aron Atabek）曾在莫斯科出版過伊斯蘭色彩的政治性報紙，以及鼓吹「大突厥斯坦」（Great Turkestan）的想法而被認為是想要在哈國成立一個伊斯蘭的政府，並且要驅逐所有俄羅斯族與非哈薩克族，不過目前該黨已強調他們只想要有個多黨民主的國家。

3. 俄羅斯族的四個團體。其一是統一黨（Yedinstvo），它曾在蘇聯解體前支持蘇共的強硬派，也反對蘇聯的解體，而在哈國獨立後，由於他們要求俄語作為正式語言，因此阿拉木圖當局拒絕它的政黨登記。其二是哥薩克人黨（Cossacks），這是一個相當激進的俄羅斯民族主義者團體，他們的主要目的是要保護那些被歧視的俄族人民。其三是和諧黨（Lad），他們的目標是維護俄族人口的利益。其四是民主進步黨（Party of Democratic Progress, PDPK）。這些團體的訴求都是要保障那些分布於哈

註② Shireen T. Hunter, *Central Asia Since Independence* (Washington, D.C.: The CSIS, 1996), pp. 48~50.



國北部與東部的俄語民族之政治、經濟與文化權利。

(二) 國會的首次改選

納札爾巴耶夫當政之後即開始擴張個人權力，總統除了可以任命與撤除所有層級的大小官員之外，還自行頒令反制國會的立法。首先，一九九〇年三、四月間所選出的最高蘇維埃代表多半是哈共分子，他們不常召集會議，對於國家的轉型與政府所要推動的改革往往是緩不濟急。其次，自一九九二年起，國會逐漸取得較多的獨立性，對於政府施政有時也會予以批評；在州、縣層級的政府則因視蘇維埃代表的權力擴大為其存在的威脅而有所不安。不過由於這些從中央到地方的議會代表是來自各個選區，受到選民的信任與託付，所以絲毫沒有心理負擔。再次，由於俄羅斯府會之爭的影響與葉爾欽擴權成功的示範作用，一九九三年元月二十八日，國會雖通過獨立後的第一部新憲法，以取代原先於一九七八年開始實施的蘇聯憲法，但是新憲法沒有條款可以彈劾總統，相反的納札爾巴耶夫卻有權解散國會，而且他還有意提前進行國會改選。^②復次，在哈薩克斯坦獲得獨立與進入國際社會之後，西方國家對於哈國的石油資源與其地緣戰略環境，以及協助哈國能簽署核武不擴散條約等均有意投資和參與。事實上，當時國家正處於經濟表現乏力與民族間關係緊張升高之際，而且納氏還得謹慎的面對哈族民族主義者與俄族後面的最大支持者的需求，可是他所期望的國會則是一個哈族代表較多、專業性較高、參與立法意願較大，以及支持總統較積極的立法機構。因此在納札爾巴耶夫事先暗示了葉爾欽之後，哈國最高蘇維埃就在總統的授意下於一九九三年十二月中旬通過自行宣布解散，^③為的是要賦予總統特別的權力以便在翌年三月讓總統可以擁有一個支持他推動政令的國會。

一九九四年春的最高議會（The Supreme Kenges）之提前選舉可以說是由總統一手主導，政府所提供給候選人的資源不僅有限，而且還有若干不利或不便的限制，至於媒體也是在受制於政府的情況下對那些與政府或總統本人意見不一的政黨或候選人做出偏頗的報導。尤其是在中央與地方的公務員與官員由於一心只想確保選舉的結果能令納札爾巴耶夫滿意，因此那些對納氏不滿的政黨在選前就已經表示，總統所需要的只是一個大型的顧問團而已。根據歐安會議—民主制度與人權事務署（Conference on Security and Cooperation in Europe/Office for Democratic Institutions and Human Rights, CSCE/ODIHR）與其他國際選舉觀察團人員的報告顯示，這次選舉最大的特點就是不公平與混亂，對於政府所訂定的選舉規則，中選會的說法與各地選務人員的說法出入頗大，然而總統的心意與感受才是中選會官員所重視的。

起初有九百七十二人曾經報名參選，但被當局以資格不合的理由而拒絕接受的有二百一十八位，於是七百五十四人便就新國會一百七十七個席位於二月九日起展開競選。根據規定，其中的一百三十五名是以直選產生的，另外的四十二名是由總統自政

註^② Ian Bremmer and Cory Welt, "The Trouble with Democracy in Kazakhstan," *Central Asian Survey* (CAS) Vol. 15, No. 2 (1996), pp. 179~199.

註^③ *Ibid.*



府所開列的六十四人名單選擇。以當時的二十一個行政區域來說，中央選舉委員會又自其中劃分出一百三十五個小選區，每個小選區都有一個名額，其中自行報名參選的有六十一位，由政黨或公眾組織提名的有七十四人。最後當選舉結果於三月十七日出爐之後，在所有的席次中，屬於納氏的「忠誠人士」有一百四十七人之多。而就政黨來說，四個依法註冊的政黨（「哈薩克人民一致聯盟」、「哈薩克人民大會」、「社會主義者黨」、「貿易聯盟」）都提出了他們的候選人參與這次選舉，結果反而是由總統成立的社會運動組織，也是支持總統最力的「人民一致聯盟」成爲贏得國會席次最多者，共有四十三人當選，較席次第二多的「貿易聯盟」（Federation of Trade Union）多出三倍。^⑤另就民族成分來看，哈薩克族代表有一百零五人，占有代表的比例約百分之六十，而俄羅斯族占了約百分之二十八，他們有四十九人當選，其他二十三位則分別屬於烏克蘭、日耳曼、猶太、烏茲別克、韃旦、印古什、朝鮮、波蘭，以及維吾爾等族。如以前一屆的最高蘇維埃中的三百六十位代表來比較，當時的哈薩克族只有百分之二十左右，而改選後的國會代表人數減少了一半有多，但是哈薩克族卻增加了將近兩倍。^⑥

三、憲法法院與兩次全民公決

儘管納氏辛苦經營了許久才擁有如此讓他安心的國會，然而哈國的憲法法院卻在一九九五年三月宣布，由於一九九四年選舉時發生多起重大的違規事件，其中包括當局在訓練選務人員、允許旅居國外的公民投票與計票等方面完全不符合憲法，以及選舉法被刻意破壞以致出現漏洞等，所以其結果也不能被接受，當選議員的權力也自然被認爲無效。事後，總統先行使憲法所賦予總統的權力，對憲法法院的決定予以否決，同時，國會議長克基爾巴耶夫亦宣布憲法法院的裁決暫不生效。儘管總統與國會議長均曾表示反對，但是憲法法院於一九九五年三月十日的晚上，以超過三分之二的多數票駁回了他二人的反對意見並維持原判，而納氏在不得已之下一方面訴諸議會，聲稱憲法法院的決議已經威脅到國家的穩定，另一方面他在第二天頒令由副總統組成國家委員會，以安置議員與維護國會的財產。至於國會的議員們，爲擺脫處於被動的局面，也於同日召開緊急會議，決定於六月十五日前暫停「憲法法院法」與「憲法訴訟程序法」的法律效力，並授權議長於當天晚上向選民發表電視講話，以爭取民衆的瞭解與支持。但在憲法法院向總統做了明確報告以說明選舉不合法的理由之後，納氏決定接受法院的裁決，並且宣布解散國會和另訂時間重新再選。至於政府則因原國會失去了合法性也只得提出總辭。這時總統便開始完全以其命令掌控全國，其間先有七十名國會代表絕食抗議與簽名連署，並就納氏的行事表示反對之意，但納氏根本不予理會；接著約有一百位國會代表成立了暫時性的「人民國會」（Assembly of People），公

註⑤ International Observation of the Parliamentary Elections in the Republic of Kazakhstan, March 7, 1994 (CSCE/ODIHR).

註⑥ Report on the March 7, 1994 Parliamentary Election in Kazakhstan, Prepared by the Staff of the Commission on Security and Cooperation in Europe, March 1994.



開反對總統的獨行，不過卻未獲得大多數人民的支持。儘管哈國人民的所見所聞只是總統本人的言論而已，但政局已呈現動盪。^⑳

由於總統依據憲法可在國會停止活動期間代行立法權，因此他表示要按照憲法的原則來行事，於是在一週之內，納札爾巴耶夫連下二十道命令為他自己擴大了許多權力，並且還發布了任命新政府各部會官員的命令，結果上屆政府內的大部分人員又再度擔任職務。在這段時間裡，總統首先頒布了若干財政金融方面的律令與修改一些不適宜的法律；接著於四月間公布了第一季的國民經濟統計結果，顯示通膨得到控制，工業生產呈現增長；然後又責成政府今後不要拖欠各個單位的工資與養老金，並且承諾把平均工資提高百分之二十；最後則開始加強全國性的打擊犯罪活動與逮捕涉嫌犯罪的高官，以引起人民的好感；此外政府當局也利用傳媒來解釋全民公決之必要性。^㉑

哈國憲法規定，總統任期到了一九九六年十二月一日必須進行大選，但是一九九五年四月底，國家正值憲法危機期間，納氏堅持要就取消總統選舉及延長總統任期至公元二〇〇一年而舉行全民公決，結果在九百萬合格選民中竟得到 95.41% 的支持，這使得他繼土庫曼斯坦的尼亞佐夫 (Saparmurad A. Niyazov) 與烏茲別克斯坦的卡里莫夫 (Islam Karimov) 之後成爲中亞地區的第三位「跨世紀總統」。^㉒事實上，因爲納氏曾多次抨擊前屆國會已成了一些反對派進行政治賭博的場所，所以他特別先向全國人民呼籲，維持社會穩定與族群關係和諧已成爲國家的當務之急。其次，由於總統認爲政府在實施「國際貨幣基金會」爲哈國所設計之經改策略時所出現的「陣痛現象」是需要國人共體時艱的，因此政府在這時也就需要設法強化國家權力，以創造一個安定的社會環境。再次，因他擔心俄羅斯於一九九六年所要進行的總統選舉可能會因民族主義者當選而威脅到哈國的主權與獨立，於是納札爾巴耶夫遂以此顧慮與這次公決之結果對自己的權力做最大限度的擴張。^㉓一九九五年八月底，哈國人民又要爲著新的憲法再參加一次全民公決的投票。按照官方的說法，一九九三年所通過的第一部憲法中有許多內容已經過時，而新憲法則加強了多元化體制，確定了哈國是民主、法制、世俗、總統管理的單一制國家，並使得總統、國會與憲法法院不至於產生專權。然而憲法同時也顯示，只有強大的總統權力才可促使社會穩定、民族和睦，並有利於鞏固經濟基礎。

四、 第二部憲法與國會二度改選

在哈國獨立後的第二部憲法中規定，總統候選人必須在哈薩克居住不得少於十五年，會說流利的哈薩克語，他的年齡不得小於三十五歲，也不能超過六十五歲。總統是由全民直接選舉產生，而大選的日期是在十二月的第一個星期日，且不得與國會的

註⑳ *EIU Country Profile Kazakhstan, 1995~1996*, pp. 4~8.

註㉑ *The OMRI Annual Survey of Eastern Europe and the Former Soviet Union: Building Democracy, 1995* (Armonk, N. Y.: M.E. Sharpe, 1996), pp. 268~273.

註㉒ *EIU Country Profile 1995~1996*.

註㉓ *The OMRI Annual Survey 1995*.



選舉日期放在同一天。總統任期五年，同一人連任不得超過兩屆，至於他所擁有的權責有二十一項之多。另外，哈國實行立法、司法與行政三權分立制。新憲法也首次規定並確立上下兩院制國會，參議院（The Senate）是上院，共有四十七個席位，其中四十名議員是由十九個州與首都人民代表會議（Maslihats）按照各兩名的原則間接選舉產生的，另外七名是由總統任命；一九九七年，全國行政區雖已由十九個州合併為十四個，但是上院的代表人數仍維持原數，而由總統任命者卻從原來的七位增加至十七位。議會（The Majilis）是下院，它有六十七個席位，議員則是由全國六十七個選區按照各一名的原則直選產生的。總統在一定條件下有權解散國會。^①

為確保新憲法在通過後能嚴格執行，總統先成立了憲法委員會（The Constitutional Council），並自翌（一九九六）年元月起取代了原來的憲法院而開始擔任重要的角色，可是總統可以否決該委員會的決議。^②此外，政府雖表示要進行司法改革，不過總統卻領導著共和國最高司法委員會（Supreme Court Council），該委員會成員包括憲法委員會主席、最高法院院長、總檢察長、司法部長、參議院司法委員會兩名議員以及各級司法機關的首長們等。其中最高法院院長瑪拉霍夫（Mikhail Malakhov）在上任之初即因收受賄賂而遭到同僚檢舉並接受調查，結果這名俄羅斯族的司法首長在總統向參議院提出要求之後被解除職務，改由總檢察長納瑞克巴耶夫（Maksut Narikbayev）來接任。

國會的上院曾於一九九五年十二月五日與次年的一月底進行過二輪選舉，至於下院代表乃是分別於一九九五年十二月九日、二十三日和翌年的二月四日經三輪選舉才補滿全額，其中以第二輪選舉所選出的十三位代表最為重要，正因為他們的出線才得以湊齊法定人數來召開國會的第一次會議。一般對於競選上院的代表並未重視，在不受總統任命的四十個名額裡面，有意參選者只有四十九人；而在上院的代表當中，受到政府支持的三個政黨，如：「人民一致聯盟」、「民主黨」與「人民大會黨」等，有十二位人士當選，親政府的獨立黨派有二十七位中選，屬於反對派陣營者，僅有一位「社會主義者黨」的人士選上。另外在下院的選舉結果方面，政府支持的政黨有二十一當選，親政府的獨立黨派有四十二人選上，而屬於反對派的政黨只有四位上榜。因為在選前政府對選民的教育不足，給候選人的競選活動時間不夠，得票率門檻過高，投票箱設計出現明顯瑕疵，以及非正式的選務人員可在計票中心進出等問題，所以人們對於這次選舉詬病與批評之處著實不少。^③

新國會一上台即因「退休金法修正案」而引發了對政府不信任投票的緊張，當該「修正案」未被大多數議員所接受時，曾使得總統面臨著解散國會或解散政府的危機。事實上，由於經濟情勢的緊繃乃迫使政府不得不把退休年齡延後三年，可是議員們為

註① *The Constitution of the Republic of Kazakhstan* (Aug. 30, 1995), Central Election Commission of the Republic of Kazakhstan, 1998.

註② Marvin E. Nowicki, *The Legal System of The Republic of Kazakhstan: under the Constitution of August 1995* (Carbondale, IL: Southern Illinois University at Carbondale, 1996), <www.relcom.kz>.

註③ Report on the Parliamentary Elections in the Republic of Kazakhstan, 9 December 1995 (OSCE/ODIHR).



此而擔心會失去選民的信任與支持，結果國會還是讓步設法讓該法案獲得通過。不過「貿易聯盟黨」卻要求總統不要簽署該法案，他們聲稱，總統一旦簽署就會引爆國會與政府間新一輪的對抗。當「貿易聯盟黨」主席與另一位要求國會拒絕給予俄語享有與哈語相同地位的「公民」運動（Azamat Movement）主席均不願接受納札爾巴耶夫之所謂「在國家經濟轉型期間不要進行示威活動」的呼籲之後，便即遭到了政府的起訴。^④

五、經濟改革與三位總理

（一）兩個階段的經改

爲了確保政權的穩定，納札爾巴耶夫在執行蘇共的經濟政策上總是與莫斯科一致，他曾堅決反對進行激進式的經濟改革，也因此使得哈國在一九九〇年的國內生產總值中受惠於中央的比例較其他中亞國家來得高；然而當其他各共和國領導人看到改革是唯一的道路，以及蘇聯中央也把權力交到各共和國手上時，他乃轉而支持經改。雖然原蘇聯各共和國都面臨了經濟上的困境，其中以中亞地區的情況更爲顯著，但是哈薩克卻是五國之中第一個於解體前就開始實施私有化的國家。

一九九一年元月，哈國率先成立了「國有財產委員會」（Goskomimushchestvo, GKI），同年六月下旬，又訂出「非國有化法」（Law on Denationalization）與「私有化法」（Law on Privatization），並在次月開始進行小型商店與零售店的私有化，當哈國宣布獨立後，政府亦就票券（Voucher）私有化制訂方針，並且納入一九九三年三月的「國家私有化計畫」法令中。在農業改革方面，哈薩克也是實施最早的共和國，當一九九一年「非國有化法」立法之後，土地可以租賃九十九年，也可以出售、買入、轉讓、合夥、轉型或繼承，但不能夠抵押。^⑤

不過這兩個法案也引發了爭議：其一，所有者的資格問題。它規定本國人與居住哈國五年以上的外國人都有資格參與，如此一來就造成民族主義者與農業專家們的不滿。其二，農業企業私有化的問題。該法案對農工綜合體、國有農場與集體農場缺乏清楚的解釋與說明。一九九二年二月初，納札爾巴耶夫曾頒令要求食品加工業於次年三月一日完成私有化，爲了保護農民，還規定每一個農工綜合體的百分之五十必須股份化，另外一半則必須釋放給農民或交歸政府。可是哈國的農業地區一般對此反應冷淡。^⑥其三，法律本身條文內容不明，有不少地方須再解釋。其四，地方當局的相關官員配合度不良或甚至抗拒該法。其五，政府當局對於如此重要的法案只顧頒令卻未讓民衆充分了解，連地方的農業主管部門也缺乏資訊。儘管根據「國有財產委員會」

註④ Theodore W. Karasik, ed., *Russia & Eurasia Facts & Figures Annual*, Vol. 21, 1996 (Gulf Breeze, FL: AIP, 1996), pp. 236~238.

註⑤ Sally Cummings, "Kazakhstan: from plan to clan," *Russia & the Successor States Briefing Service*, Vol. 3, No. 2 (April 1995), pp. 3~18.

註⑥ Cynthia Ann Werner, "A Preliminary Assessment of Attitudes towards the Privatization of Agriculture in Contemporary Kazakhstan," *CAS*, Vol. 13, No. 2 (1994), pp. 295~303.



的報告指出，全國有數千個大小不一的企業已於一九九三年三月完成了私有化，可是這些數字只占全國的百分之三到百分之十六不等。不可否認的是，哈薩克早先曾聘請南韓與新加坡的經濟學家與顧問來設計經改，而且也曾經成立專門研究市場關係的高級經濟委員會來指導經改的執行，但因納氏的經濟顧問們大多抄襲俄羅斯的經改計畫而未注意到穩定化，於是規畫不周密、執行不徹底與野心過大急功求利的結果，使得納氏對於實施私有化的第一階段甚感不滿。^②

接著，納氏在經改第二階段一開始就公布了「私有化計畫」，該「計畫」其實包含三個部分：其一是個案（Case by Case）計畫，以吸引重量級的國際投資者來購買大型的國有企業為主；其二是大私有化（Mass Privatization）計畫，以鼓勵人民使用票券購買基金來促成中型企業的轉型為主；其三是小私有化（Small-Scale Privatization）計畫，以拍賣小型企業為主。^③由於總統認為第一階段實施成效不彰的主因在於行政管理部門的權責不清楚，因此他首先就設法統合並鞏固其體系，以監督與控制私有化計畫的完成。他要求各地區的「國有財產委員會」主席在他們的所屬的各個轄區內都任命一位副主席，其目的在於確保各地的行政單位都能配合中央的指揮。其次，他希望能保證國有企業的穩定功能與其完全商業化，並在政府部門的控制下加速非國有化與私有化的過程。第三，他也為非國有化與私有化計畫設定了許多目標，包括：透過大多數國有企業的股份化來加速形成市場結構；創造全民參與的條件；創造商業組織與經濟結構以吸引外資；創造一個競爭性的環境與產品的非壟斷化；建立中小型商業；以及進行證券市場投資結構的發展與強化等。第四，他同意政府配合國際貨幣基金會所提出的穩定化措施。^④

在這個階段裡，「國有財產委員會」主席曾首先設立私有化投資基金，以股份公司的名義公開吸收投資票券與貨幣，同時也藉著拍賣中型企業累積私有化投資票券，以及鼓勵民衆購買一個以上的基金，而委員會的主席則要求所有要私有化的企業在拍賣前四十五天列表刊登出來，而有意購買者應在拍賣前十五天提出申請。由於當時的立法不全，使得國有企業私有化的轉型只進行了 8.2%，因此政府遂有意藉著大量私有化以加速中型國有企業私有化的過程。一九九三年七月一日，第一階段的大量私有化開始，政府發給票券，城市地區每人一百張票券，鄉村地區每人一百二十張，可是這項發放的措施拖延到十一月二日才開始。據「國有財產委員會」指出，一九九四年全國有四百九十六次拍賣，但在第二年拍賣的次數已少了許多，原因出在：其一，在整個過程中所呈現的是現金不足；其二，在投資基金的運作上並未透明化，讓人民有受騙之感；其三，拍賣企業雖有一千五百多家，但其所得只有九百一十二億六千萬堅戈（Tenge）；其四，民衆對於那些早已無利可圖卻又需要私有化的企業興趣不大。^⑤

註② Michael Kaser, "Economic Transition in Six Central Economies," *CAS*, Vol. 16, No. 1 (1997), pp. 5~26.

註③ Mehrdad Haghayeghi, "Politics of Privatization in Kazakhstan," *CAS*, Vol. 16, No. 3 (1997), pp. 321~338.

註④ *Ibid.*

註⑤ *Ibid.*



正如第一階段的結果一樣，政府最後公布的數字似乎令人樂觀，但又因政府管理不當、處理「盧布區」的措施失效、超高速的通貨膨脹、過快的緊縮貨幣政策、輸出量的巨幅萎縮，以及當局尚未真正開始執行激進經改便已經放慢了步伐，再加上人民對於「國有財產委員會」主席卡瑞柏揚諾夫（Janibek Karibyanov）的族閥主義和政府無意有效打擊私有化過程中違法案件的極度不滿，遂使得這一階段之經改過程錯失難免。

（二）經改受挫與三位總理

事實上，當納札爾巴耶夫讓大量的哈薩克人取代了俄羅斯人進入政府各部門之後，貪瀆已成為哈國政經改革上最嚴重的死角。尤其是在切列希謙科的政府當中，有許多官員的親戚均經營著規模不等的私人公司，原被投資機會吸引而來數以億計的外國資金卻都直接進入了他們的口袋，而不少公司在後來不聲不響的解散時，其資金也杳如黃鶴。自一九九〇年起，哈薩克的國民生產總值（GNP）與工業生產總值每年平均雙雙下滑 12.9%，^④當此二數值於一九九四年的顯示均不及於一九九一年的六成時，國會認為政府的社會、經濟與法律政策已經阻礙了市場經濟的進步，於是要求所有的行政部門之間應建立起建設性的對話，以改進社會危機與病態工業；在議會代表們深感不耐與不滿之下，乃通過了對切列希謙科政府的不信任案，可是總理與內閣卻反駁國會的作法不符合憲法，並宣稱政府不附屬於國會而是屬於總統的。一九九四年六月間，總統仍然護短而留著切列希謙科，對於其他的部長們卻公開責備與批評，並展開重整政府之舉，若干新增部會的首長一時之間還空缺待補，到了十月下旬，總統在政府又發生法案被國會駁回、副總理涉及貪污和經濟危機已造成社會不安之後，這才決定撤換總理。

新的總理卡熱格爾金（Akezhan Magzhan Ulu Kazhegeldin）是由原第一副總理升上來的，而他擔任原職務也只有十個月，是個相當年輕有為又深獲國內外好評的官員，可是納札爾巴耶夫總統對他所提升的人選似乎不太放心，總理上台不到兩天，納氏就對新政府提出警告，要這些官員們勿重蹈覆轍，施政措施務必以經濟發展為導向。一週之後，國內麵包價格上漲引起不安，齋桑當地政府甚至無錢購買麵粉，總統出面時只解釋，由於鄰近國家已經漲價，哈國也不得不如此，卻未說明哈國的穀類產量已每年劇減數百萬噸以及生產者價格與消費者物價均已膨脹到四位數字的原因。^⑤

卡氏擔任總理的三年期間，最大貢獻是把通貨膨脹率的數字由四位數字縮小到兩位數字，而最大的敗筆是歲入稅收連年不足和無法縮減政府積欠勞動者的薪支、退休金與企業間的三角債。儘管他首先與國會合作，讓議員們於一九九五年間通過了一百三十項和市場經濟與外人投資相關的法案，同時又在哈國退出「盧布區」後轉與國際貨幣基金會密切合作，故而吸引來大量的外資，並維持了一定程度的經濟穩定，甚至

註④ *EIU Country Profile 1995~1996*.

註⑤ *EIU Country Profile 1996~1997*, pp. 13~33.



他更利用國際經濟與金融組織的援助來支付龐大的內債，可是卻不能得到總統的完全信任與授權；相反的是，總統雖以國家財力不足而併裁政府機構，甚至趁著總理出國期間大幅更換部會首長，但他自己卻在直接掌管一些所謂「戰略性的」部會與增加若干顧問性質的委員會，甚至還在體制外設置一個國務卿（Secretary of State）來削弱卡氏的職權。最讓總理難堪的是，總統認為國家經濟形勢已經趨穩而突然決定切斷與國際貨幣基金會的關係，以致於讓這個國際金融組織與其他的經濟援助國家均感錯愕與不解。卡氏在總理任上的最後一年，在政策執行上形同癱瘓，他也自知隨時會被換下，不過卻依舊盡力而為。卡氏對於大型國有企業如石油公司以及電力與電信通訊事業等進行私有化付出頗多心力，但是受到總統所青睞的前石油與天然氣部長巴爾金巴耶夫（Nurlan Balgimbayev）的抨擊也最大，因為巴氏認為總理把國有企業的主權都賣給外國投資者了，而總統竟也相信，遂開始對這些國際企業集團設計出不准購買公司股份的限制。^③另一方面，由於 66% 的人民認為主政者在改革過程中缺乏完整的方向，89% 的人相信國家的經濟艱難會再持續下去，以及有 53% 的人民認為官員貪污的情形非常普遍，81% 的人表示貪污的程度已非常嚴重，因此哈薩克人民對於經改已失去信心並普遍表現悲觀。^④一九九七年十月，總統在國會兩院聯席會議上宣布，他已接受了總理以健康理由所提出的辭呈，同時任命巴氏接掌而成為哈薩克的第三位總理。

巴爾金巴耶夫上任後，一方面讓國家自私有化的過程中獲得資金，但另一方面也因為他只做了一年又兩個多月就趕上總統大選，所以在此短短的時間裡，似乎只可從以下的一些數字來觀察他的施政能力：1. 國內生產總值（GDP）由原來的 2% 變成了負成長 2.5%；2. 消費者物價膨脹率由先前的 17.4% 降為 7.3%；3. 經常性帳面赤字由九億零八百萬美元增加為十九億七千二百萬美元；4. 預算赤字占國內生產總值的數字維持在 3.1%；5. 工業生產總值從 4% 降至 2.1%；6. 企業間債務占國內生產總值之比率由 265% 提高到 383%；7. 穀類產量減少了七百六十萬噸，較一九九七年下降 44%；8. 對外貿易下降為 7%，由五億美元的逆差增加為十六億三千萬美元；9. 外國直接投資由十二億美元增加成十七億美元。^⑤事實上，當總統本人獲得連任之後，提名巴氏再度擔任總理時，曾在國會中引起很大的爭議，主要的是議員們對總理過去表現不甚滿意，但在總統的堅持之下，國會終於讓步了。不過，納氏在最近財政會議上對於哈幣堅戈劇跌 7.8%、政府缺乏合格的經濟學家與總理無法履行復甦哈國經濟的措施等曾有相當嚴厲的批評，因此俄羅斯的媒體稍早就在預測巴氏與其部分閣員的下台之日已不遠矣。^⑥

註③ *The OMRI Annual Survey of Eastern Europe and the Former Soviet Union 1996* (Armonk, N.Y.: M.E. Sharpe, 1997), p. 253.

註④ Report based on the results of the 1996 survey of public opinion in Kazakhstan. (Sponsored by the International Foundation for Election System).

註⑤ *EIU Country Report 1st Quarter 1999*, pp. 5, 13~22.; *The OMRI Annual Survey of Eastern Europe and the Former Soviet Union 1997* (Armonk, N.Y.: M.E. Sharpe, 1998), p. 373.

註⑥ *RFE/RL Newslines*, May 28, 1999.



總統大選後新內閣名單

1. 總理：巴爾金巴耶夫 (Nurlan Balgimbayev)
2. 副總理兼農業部長：卡瑞布札諾夫 (Zhanybek Karibzhanov)
3. 副總理：帕夫洛夫 (Aleksandr Pavlov)
4. 副總理兼外長：托卡耶夫 (Kasymzhomart Tokayev)
5. 副總理兼財長：詹多所夫 (Uraz Zhandosov)
6. 內務部長：蘇雷曼諾夫中將 (Lt. Gen. Kairbek Suleymanov)
7. 司法部長：穆罕莫詹諾夫 (Bayurzhan Mukhamedzhanov)
8. 國防部長：阿爾欽巴耶夫中將 (Lt. Gen. Mukhtar Altynbayev)
[於1999年8月9日被總統撤換，改由參謀總長葉爾塔耶夫 (Bakhytzhhan Yertayev) 代理。]
9. 國家歲入部長：凱姆詹諾夫 (Zianulla Kaimzhanov)
10. 電力、工業與貿易部長：阿布爾雅佐夫 (Mukhtar Ablyazov)
11. 文化與資訊部長：沙爾伸巴耶夫 (Altynbek Sarsenbayev)
12. 生態與自然資源部長：道克耶夫 (Serikbek Daukeyev)
13. 教育與健康部長：庫雪巴耶夫 (Krimbek Kusherbayev)
14. 勞工與社會安全部長：科爾若娃 (Natalya Korzhova)
15. 科學部長兼國家科學院長：希科爾尼克 (Vladimir Shkolnik)
16. 交通與通訊部長：布爾吉特巴耶夫 (Serit Burkitbayev)
17. 中央銀行主席：達米托夫 (Kadyrzhan Damitov)
18. 國家石油與天然氣公司主席：卡帕若夫 (Nurlan Kapparov)
19. 國家安全委員會主席：阿布烏卡耶夫 (Nurtay Abykayev)
[於1999年8月9日被總統撤換，改由穆沙耶夫 (Alnur Musayev) 接任。]
20. 國家證券委員會：卓爾達斯貝科夫 (Azmat Zholdasbekov)
21. 國家投資委員會主席：塞登諾夫 (Anvar Saidenov)
22. 直屬總統戰略計畫與改革署主席：烏騰巴耶夫 (Yerzhan Utembayev)
23. 參議院 (上院) 主席：巴烏格爾吉耶夫 (Umirbek Baygeldiyev)
24. 馬吉利斯 (下院) 主席：歐斯潘諾夫 (Marat Ospanov)

資料來源：<www.bbc.co.uk>; <www.cia.gov>.

肆、哈薩克的第二次總統選舉

一、修改有關選舉的法令

(一) 修法的原因

納札爾巴耶夫爲了想把選舉提前舉行並使其有法律依據故而執意修法，但他提前總統選舉的主要原因在於：其一，早在一九九七年時他就擔心經濟的持續衰退會對他於公元二〇〇〇年總統大選時爭取連任造成傷害；其二，反對他的主要政治勢力已在一九九七年的下半年開始集結力量，有意推出總理卡熱格爾金作爲在未來總統大選中



挑戰納氏的唯一代表；其三，在公元二〇〇〇年俄羅斯總統大選時，現任總統葉爾欽必定會離開政壇，而不管任何一位候選人在取代葉氏之後所要追求的國家利益，亦必然會影響到哈國，而納氏尤其擔心哈國石油的運輸路線會落在俄國的控制之下，以及俄國領導人會利用在哈國俄族人民不滿的情緒向哈薩克的領導人施壓；其四，他曾召見卡氏會晤，但是發覺彼此在憲法改革的意見上沒有交集；其五，他堅決認為哈國的多黨民主與市場經濟應採取漸進路線，視情勢之改善而逐步放鬆控制，任何激進手段勢必會破壞安定或毀滅掉辛苦改革所得的成果，而他擔心別的候選人沒有這種共識。

(二) 修改的內容

一九九五年八月，納氏曾就一份一九九三年十二月的法令和第二部憲法中有關選舉的部分條款頒布了一個命令，^⑦到了一九九八年五月與六月，國會同意納氏的要求，又根據一九九五年八月的總統令先後兩次加以修訂。修訂後的條款對於任何一項選舉之候選人的登記參選均有若干的限制，如有候選人吻合下列其中的一項則不得參與登記：其一，在登記前一年之內犯有貪污罪；其二，在登記前一年之內曾受到行政處分；其三，在登記前尚未被執法機構銷案。至於對總統候選人的登記條件更是要求極高：首先，候選人至少需自全國三分之二行政地區的十七萬選民中獲得其簽名；其次，必須繳納不得退回的保證金二百四十四萬堅戈（約三萬美元），這是哈薩克人民最低平均所得的一千倍，對他們來說都是一筆天文數字；再次，他得繳交體檢證明與通過哈薩克語測驗，尤其是在體檢項目方面甚至還辯論過是否要必須付上精神健康的證明。^⑧

同年十月，國會乃就憲法中會影響總統選舉的條款共修訂了十九項，其中包括：總統任期由五年改為七年；取消總統年齡不得超過六十五歲以及只能連任兩次的限制；取消百分之五十有效得票率的要求；增加一項總統的繼承條件；如果國會兩院所有代表投票多數決通過減少總統目前的任期，則下院必須在一個月之內下令舉行總統選舉等。

到了十一月國會除了就前幾次的修訂做了一個總結之外，又還修改了有關選票方面的條款：其一，把原先選票上所設計的選人方式由負面性改為正面性，也就是說在選票上把投票者所不願選的候選人改為選民所願意選的候選人；其二，也讓選民增加一個所有候選人都不圈選的選擇。^⑨

(三) 修法後所產生的影響

國會所修改的選舉法，基本上是完全為納札爾巴耶夫量身修訂的，故其產生之影響也僅對他個人有利而已：首先，兩院在同意減少目前總統任期之後，下院則必須於一九九九年元月十日舉行總統大選，如此一來，選舉就提前了兩年，並且使得反對黨

註^⑦ Decree of The President of The Republic of Kazakhstan, Having the Force of Constitutional Law on Elections in The Republic of Kazakhstan, September 28, 1995.

註^⑧ The Republic of Kazakhstan Presidential Election 10 January 1999: Assessment Mission (OSCE/ODIHR), pp. 1~20.

註^⑨ *Ibid.*



方面根本沒有足夠的時間來做準備；其次，總統的任期延長以及取消六十五歲的限制以後，納氏可以擔任其職務至公元二〇〇六年，到那時他雖已六十六歲，但仍可繼續尋求連任，而且他也相信哈國的政經發展會比現在更為進步；再次，目前幾個重要的反對黨派領袖幾乎都曾遭受過政府的處分或拘捕，因此能登記參選者既使是在司法機關的檔案上沒有紀錄，但也無任何知名度可言；復次，除了政黨提名之外，一般百姓能夠繳納出三萬美元競選保證金者著實不多。至於不利之處則是：其一，選舉法才修改完成即已遭致反對勢力的抨擊與國際間的強烈反應，哈國政府雖曾邀請歐安組織一民主制度與人權事務署的相關人員進行觀察，可是他們在十二月三日發表聲明要求選舉延期未遂之後與美國的受邀請代表均未留下參與選情的觀察；其二，納氏曾於十一月十六日表示，哈薩克的民主化由於沒有民主的傳統所以會進行得很慢，儘管他辯稱哈國會受到沙俄三百年與蘇聯七十五年的統治，^⑤但卻在國家獨立後仍然為哈國人民做了一個開民主倒車的示範；其三，納氏本有一個很好的機會，藉著這次選舉落實民主化，並使國家邁入民主國家的行列，以及讓他個人與他的國家都能在國際社會留下美好的形象，結果哈國的反對黨與人權領袖對此深感痛心，並表示納札爾巴耶夫雖與吉爾吉茲斯坦的阿卡耶夫（Askar Akayev）總統是兒女親家，可是納氏的民主水準卻與阿氏還有段差距；其四，有朝一日納氏下台之後，國家憲法與選舉法勢必又得再修，一部憲法因統治者而再三修訂，其所代表之國家大法精神與意義早已蕩然。

二、選舉與選情

（一）中央選舉委員會

根據選舉法，中央選舉委員會（簡稱「中選會」）的成員是在總統提名之後再由國會的下院選出，這些成員包括主席、副主席與祕書各一名以及四位委員，就今年的委員會成員來說，其中有女性四名。委員會的目標在於促進人民對民主原則的瞭解，和儘可能的提供選民自由表達意願。而委員會的主要工作是：其一，協助人民對哈薩克的選舉法有所了解；其二，監督各地選委會的活動；其三，提供哈薩克人民與在哈國登記之社會組織選舉權；其四，控制選舉的準備工作。今年的「中選會」表示，自由與公平的選舉是建設民主社會的重要環結，為求選舉之透明與公平，「中選會」曾要求各級政府與各部門公平對待所有候選人，它並保證每位候選人都有平等的機會去使用媒體，同時它也呼籲每位候選人注意法律的要求與尊重其他的候選人。^⑥

另外，「中選會」管理著一個競選基金以提供給每位總統候選人，就這次選舉來說，每一位候選人都可以獲得二百四十四萬堅戈，幾乎和他們所繳納的保證金數目差不多。這筆基金的用途是要讓每位候選人作為支付使用廣電媒體、印刷與運送競選刊物，以及交通等方面。同時候選人也可自不屬於政府的三個方面獲得競選基金，但有

註⑤ Report on Kazakhstan's Presidential Election, January 10, 1999 (OSCE/ODIHR), pp. 1~25.

註⑥ Central Election Committee (CEC), <<http://www.president.kz>>.



數額的限制：其一，個人的財產（不得超過九萬美元）；其二，被提名候選人的政黨（大約是十五萬美元）；其三，個人與組織的自願捐獻（大約是三十萬美元）。按照規定，這些基金必須透過銀行的管理作業與司法部的登記。事實上，根據十二月底所公布的銀行資料顯示，納札爾巴耶夫是候選人中獲得基金最多者，僅就募款部分所得到的數目已經超過了一千萬美元；其他三位則分別是卡辛莫夫（Gani Y. Kasymov）有五萬一千美元，賈巴索夫（Engels G. Gabbasov）有一萬七千五百美元，然而共產黨所提名的阿布吉爾金（Serikblsyn A. Abdildin）卻連一分錢也沒有。^②

（二）候選人與其政綱

十一月四日，「中選會」首先宣布第一批候選人已登記參選，他們分別是：現任總統納札爾巴耶夫、前總理卡熱格爾金、共產黨主席阿布吉爾金（Serikblsyn A. Abdildin），國會上院代表賈巴索夫（Engels G. Gabbasov）與政府收入部海關委員會主席卡辛莫夫（Gani Y. Kasymov）五位，一星期之後又增加了科技工業中心副總裁巴吉爾巴耶夫（Zhaksybai A. Bazilbayev）、退休人員阿參諾夫（karishal G. Asanov）與國家消除核子試驗場總部主任阿希爾貝克（Amantai K. Asylbek）三位，^③然而到十一月底登記截止時，巴吉爾巴耶夫因無法籌措足夠的競選基金已宣布退出競選，而阿參諾夫則因抗議總統不公與說謊也退出競選，至於阿希爾貝克與卡熱格爾金則由於曾經參加過未經登記與核准之組織的集會而被認為資格不符，因此被取消參選。^④

按照規定，候選人應予選舉前一個月才得展開競選活動，但納氏本人卻早自一九九八年初秋起已經到全國各地去進行訪問，並且宣傳他對未來的施政計畫。由於少了心腹大患卡熱格爾金，因此他對另外三位候選人的批評根本視若無睹。也由於卡辛莫夫與賈巴索夫二人並非出自反對勢力，且其批評對象只是政府而非納氏個人，因此遂被懷疑他們的競選是出自納氏的授意，藉著有多人角逐總統寶座的情形，一方面顯示納氏本人並非獨裁，另一方面也向國際社會表示哈國的民主進步。對於眾人的疑惑，卡辛莫夫在電視攝影棚內向觀眾丟擲茶杯以示憤怒，而後又穿著一身迷彩戎裝在電視攝影機前隻手捏碎玻璃杯以示其競選決心與能力。^⑤

在競選政綱方面，四位候選人的內容相似之處在於大家都強調要深化政經改革，至於其主要內容則分別是：^⑥

1. 納札爾巴耶夫提出「未來的五隻鑰匙」：

- (1) 在政府預算、穩定銀行體系、控制通貨膨脹與稽徵歲收等方面採取措施，以避免財政經濟危機，並促進成長與繁榮；
- (2) 維持社會穩定與達成族際關係和諧；

註② 同註①。

註③ 同註①。

註④ 同註①。

註⑤ 同註①。

註⑥ 所有 4 位總統候選人競選政綱資料均由國際選舉制度基金會 (IFES) 哈薩克辦事處提供。



- (3)實施各階段之社會民主化，並打擊犯罪與貪污；
- (4)藉著準時支付薪津與退休金、提供更多就業機會、正常的供應暖氣與電力，以及普遍提供健診與教育來確保有效與合理的社會政策；
- (5)進一步加強與獨立國家國協的整合以克服危機與不幸。

2. 卡辛莫夫認為應該：

- (1)加速經濟改革；
- (2)藉著由全民決定劃分理想的行政管理區域、保護婦女、退休人員與兒童的利益以達成社會的民主化；
- (3)設置一個總統與民間關係的常設委員會以維護人民的利益；
- (4)改革法院體系；
- (5)發展政黨與非政府組織；
- (6)對所有的地方區域領導人進行選舉；
- (7)復甦國家經濟；
- (8)加強重視人民的文化、教育、科學與精神生活。

3. 賈巴索夫表示要：

- (1)改善國家的自然與生態環境；
- (2)強化政府在經改的角色；
- (3)發展國家農業；
- (4)吸引更多外資投入在適當的地方；
- (5)改革社會政策；
- (6)妥善照顧婦女與兒童；
- (7)加強國際關係。

4. 阿布吉爾金希望：

- (1)藉著建立真正人民權力的社會國家、獨立的法院系統與地方自治來突破政治危機；
- (2)藉著利用不同財產形式的混合經濟與國有的土地財產、保護地方企業、進行農業方面的合作，以及與其他獨立國協成員國之整合等來突破經濟的危機；
- (3)藉著保護工人、商人與知識分子的權利、人民健康、家庭，以及維護文化、資訊安全等來解決社會問題。

(三) 選舉的結果

由於「中選會」事先設置了電腦計票，再加上各地區 9616 個投票所的選務人員效率不錯，因此選舉結果很快就揭曉了，根據官方的報導，全國的投票率是 86.28%，納氏本人獲得 81.75% 的得票率，另外三位候選人則依次是：阿布吉爾金，12.08%；卡辛莫夫，4.72%；賈巴索夫，0.78%。納氏對於這次的得票率沒有上次來得高的看法是，有 10% 的人是生活貧窮的人，另外一部分則是反對他的人。^⑥其實，從初步結

註⑥ RFE/RL Newline, January 11, 1999.



果到最後的正式結果之間，只有總統本人的得票數字不斷地在變動與增加著，在首都阿斯塔納地區就有 95% 的得票率；而哈國人民對於這次的結果並不感到意外，其原因是：1. 納氏的競選總部卯進全力去動員全國的行政資源與宣傳機器為他製造全民熱烈擁護的完美情況；2. 納氏所聘用的競選顧問與輔選人員組成了一個堅強的競選團隊，其手段與效果讓選民幾乎祇看到或聽到納札爾巴耶夫的名字與其政綱而已；3. 因為納氏第一次有競選對手，所以讓選民覺得新鮮而有趣；4. 投票當天全國各地天氣很好而且溫暖，也促使很多人想出門活動一番。

三、選後各方的評論

在這次總統大選後，來自各方之評論大致可歸納成以下四者：

(一) 美國的反應極為冷淡，國務院發言人魯賓 (James Rubin) 表示，這次選舉已讓兩國關係蒙上陰影，他認為哈國的選舉過程與人權狀況必須改善以符合國際的標準。他說美國會繼續提供哈國必要的援助以促進其更多的民主，事實上，柯林頓 (Bill Clinton) 總統一直沒有向納氏發出賀電，而高爾 (Al Gore) 副總統更有被哈國欺騙之感，因為當哈國外長於一九九八年十月在訪美期間曾向高爾表示哈國絕對實施民主，而高爾也當面要求外長轉告納氏以表示美國對選舉的關切，但隔不久，哈國最高法院隨即宣布了下院的決議表示要提前大選，並且排除卡熱格爾金的參選。哈國大選之後半個月，一份沒有署名的美國官方的信函被刊登在哈國的政府報紙上，內容透露出美國對哈國選舉行為的不滿。^⑤

(二) 歐安組織—民主制度與人權事務署的反應雖較為強烈，但其轉變也較為理性。首先，它對於競選過程中所表現出對於納札爾巴耶夫一面倒的不公正立場予以強烈的批評，所以就撤回它的選舉觀察團，只派出一個十五人的小團體對選舉做有限的一般性評估，並且聲明不承認哈國這次的選舉結果；其次，它的批評包括以下若干方面：1. 對於卡熱格爾金與阿爾希貝克因為參與當局並未限制的政治性集會而取消他倆的參選資格；2. 提前選舉的時間而不讓反對黨派有充分準備的時間；3. 限制反對黨集會與運用媒體；4. 國營與私營的電子媒體給予候選人的時間分配不公平；5. 所有的選舉過程均受總統命令的管制；6. 政府單位失去行政中立。但另一方面，該署也認為：1. 選舉日當天投票過程平和；2. 「中選會」盡責通知選民盡量行使他們的選舉權利；3. 「中選會」也將各候選人的背景經歷與如何適當圈註選票的程序告知選民，因此遂決定要繼續協助哈國的民主改革。^⑥

(三) 獨立國家國協的成員國當中，向納札爾巴耶夫拍發賀電的元首們有俄羅斯的葉爾欽 (Boris Yel'tsin)，阿塞拜疆的阿里耶夫 (Heydar Aliyev)，摩爾多瓦的盧欽斯基 (Petru Lucinschi)，塔吉克斯坦的拉赫蒙諾夫 (Emomali Rakhmonov) 等，其中俄國前總理普利馬科夫 (Yevgeniy Primakov) 曾於十二月下旬訪問哈國之前表

註^⑤ 同註^④。

註^⑥ RFE/RL Daily Magazine, January 12, 1999.



示俄國支持納氏及其政策，但是葉爾欽的前任助理沙塔若夫（Georgiy Satarov）則由他目前服務的機構所進行的一份調查結果而認為，納氏由於害怕前總理卡熱格爾金的聲望與支持度已超過他的事實，因此運用手段撤銷卡氏的參選資格。至於在中共方面，由於本著二者睦鄰友好的原則，因此其官方的媒體對納氏的連任認為是「以政績取勝」。^⑩

（四）在這次競選中唯一的反對黨候選人阿布吉爾金認為，納氏的選舉結果做假。他根據自己的觀察人員的報告指出，有許多的投票所在開票之際，那些主管人員就將事先已經填寫好的票數宣布出來並且作為往上報告的數據，於是就免除了計票與唱票的作業手續；所以他認為自己的得票率應該與納氏差不多，大約都在百分之四十三左右。不過他也不會向總檢察長上訴，因為他不認為法院會客觀的處理這個案件。^⑪

伍、結 論

蘇聯解體，新興獨立國家缺乏民主經驗是不爭的事實，而轉型國家本來就會要面臨許多的挑戰與困難，就哈薩克斯坦來說，在早些時候所要應付的挑戰有：重建新的權力分配關係、面對不同民族之利益不均的緊張關係、氏族與部落在各地區勢力的劃分、經濟快速調整時對前景的不確定、以往社會福利減少後的焦慮與危機感，以及面對鄰近強權與大型民族的恐懼感等，然而當這些都尚未完全解決時又面臨了新的挑戰，如：社會貧富不均的緊張形勢、犯罪組織與政治體系的結合難分、對回教激進思想滲透的恐懼，以及強人政治與威權思想對人民基本權利的剝奪等。

對大多數的哈薩克人而言，納札爾巴耶夫是個不算壞的總統，因為他的想法與作為根本上都是為了避免讓哈薩克斯坦這個獨立未久的共和國處於長久無已的內亂與不安之中，可是他在民主發展過程上對民主的觀念以及為求勝選而打擊真正對手的方法，都讓有心追求民主與法制之人感到失望；事實上，他的大權與勢力遍及全國各地，使得國家各個機關與公務人員都成了他個人的資產，甚至連私營的媒體也多半被收買而成為支持他的工具；他從一個反對經改的人變成決定經改政策的人，使得國家的經濟情況大起大落，當有所起色時就是他的功勞，當遇見衰退時也就是該換總理的時刻；他的不少政敵過去都是他的盟友，當他不再需要他們時，他們不是被外放當大使，就是轉身另組反對黨；另外他的競選團隊與各處的地方官員也就是因為不依法行事、貪污與虛報事實而在這次選戰中幫納氏做了最差的包裝。

總統大選已過，對於哈國的民主發展也是一件重要大事，如與一九九一年首次總統選舉來做一比較，在過程與結果上面畢竟有所不同，不過最重要者莫過於總統本人是否想藉選舉一事來讓哈國人民學習到民主的課程，儘管目前人們對於他們的政府與媒體是否會像支持總統大選那樣熱烈的狀況去支持今年十月間的國會改選而抱持懷疑，

註⑩ 人民日報，1999年1月12日，版6。

註⑪ RFE/RL Newline, January 13, 1999.



然而他們卻不希望政府有意的錯誤讓國家形象與所有國人再次受到傷害；歐安組織雖是有心願意協助哈國，但也沒有把握下一次的過程會比這次更好。其實，一般也都認為，若是國家領導人能夠自先秉公行義的想法，拒絕貪婪的誘惑，而後正向教導官員與人民配合施政方針，並且共同計畫實施的步驟，以解決挑戰與克服困難，那麼人民對於最後苦盡甘來的結果才會更覺得有意義與珍惜，否則哈薩克人民終究會認為他們所受到的只是輕視、欺騙與羞辱而已。

*

*

*

(收件：88年5月27日，接受：88年6月17日)



Political Development in Post-Independent Kazakhstan

The Second Presidential Election

Joshua S. Lung

Abstract

The October 1998 announcement of the Kazakstani parliamentary calling for an early presidential election not only resulted in fierce attacks by the opposition, but also invited dissatisfaction and criticism by the West. Since Kazakhstan gained her independence, Nulsutan A. Nazarbayev won a popular election in an uncontested race in December 1991. He vowed to move forward along the path of democratic reform and a free-market economy. Even though he regarded himself as a leader with democratic ideals, the West has witnessed little progress since he has come to power. That the speed of economic transition appears to be faster than that of political reform is generally the case in the former Soviet states—Kazakstan is no exception. Nazarbayev has improved the country's economy by utilizing the country's rich resources and Kazakhstan has achieved the highest per capita GDP among her neighboring states. However, the political rights and civil liberties of Kazakhstan are no better than those enjoyed by other peoples in the region. Given his re-election to a second term, Nazarbayev now has the opportunity to step up the pace of democratic and economic reforms. If he can achieve these, Kazakhstan would deserve its reputation as the number one power in the Central Asian area.

Keywords : Kazakhstan (or Kazakhstan), Juz, Nazarbayev, Kazhegeldin, Abdildin, Kasymov, Majilis

