

各國對非洲軍事援助的研究

劉偉鵬

壹 前言

在傳統上來說，英、法和美國是軍事援助非洲各國的幾個主要國家，但在非洲獨立後的幾年中，蘇俄、西德也增加了對非洲國家的軍事援助，其他如中共、義大利、以色列和比利時亦不甘落後，紛紛提出了數量不多的軍事援助。一般而言，各國軍援非洲國家的目的約可分為四種：（一）基於自己原是當地殖民國的立場，覺得責無旁貸的必需協助非洲國家建立保安力量，如英、法和比利時等；（二）想以軍事援助取得在非洲的政治、經濟或戰略的利益，這些國家如義大利、西德、以色列；（三）至於美國和蘇俄，是想在非洲獨立所造成的真空狀態中取得若干的影響力；（四）至於中共，則是一面要取得在非洲各國政治、經濟和戰略的利益，又想爭取對當地的影響力。

在殖民時期，非洲國家深深的依賴殖民國家的軍事援助，當時非洲國家的軍隊也是在殖民國家的控制之下，非洲人從軍的人數很多，低階軍官均為當地土著充任，高級軍官則多半由殖民國家的軍官擔任。非洲國家一經脫離殖民國宣告獨立後，黑色非洲人立刻接任了軍隊中的重要任務，並且担负起保證國家的責任。殖民色彩雖然消褪了，但是殖民國為保持在非洲國家的影響力，仍然以提供軍援的方式控制該國的武裝力量，所以殖民國家仍是非洲各國獲得軍援的對象，到今天，非洲各國獲得軍援的對象已不限於殖民國了。

貳 法國的軍事援助

英語系非洲國家的軍事援助一樣。法國的軍援計劃是基於法語系非洲國家，經濟落後及資源缺乏而促成。除了贈送的武器之外，法國對非洲各國的軍事援助只佔其整個援非款項的百分之十，在十五個前法屬非洲國家中，除了馬利和幾內亞沒有與法國簽訂軍援協定之外，其餘的國家幾乎均與法國訂有軍援協定。

法國軍援的主要目的在於協助建立軍隊，訓練部隊，並供給適量的裝備。因為在非洲國家獨立，法國駐軍撤出後，非洲國家的國內秩序需要維持，而種族之間的不和也必須有足夠的力量予以抑制，以免基礎脆弱的非洲國家在甫告獨立之後就迅即被內力所分裂。法國並向非洲國家保證，一旦非洲國家需要法國的武裝部隊時，法國可隨時派遣軍隊協助解決軍事方面的事件。在一九六八至一九六九的兩年中，法國接受二千六百多個來自非洲各國的軍官前來受訓，此外法國的武器和軍事裝備也源源運向非洲。而法國軍隊實際上也確實應非洲國家之請前往協助平亂。法國的主要目的是希望非洲國家能瞭解法國足能供給他們需要的軍援，不需再向其他強國尋求援助，法國藉此取得了對該國的軍事影響力。

就事實上看，法國對非洲國家提供的軍援，包括輕武器、車輛、通訊裝備，有時也提供若干的裝甲車。至於空軍和陸軍，自一九六〇年至一九六二年法國逐漸撤退後就不復存在，但大多數的非洲國家仍舊保留了空軍基地，甚至一些遺留的運輸機，和海岸巡邏艇等。法國在一九六〇至一九六一的兩年中，向非洲國家提供的軍援大約價值四千六百萬元（註），隨後降低至每年二百八十萬元。此外，法國每年維持在非洲的裝備及訓練基地，也需耗費一千七百萬元的款項。至今為止，法國並未對非洲國家提供重武器或攻擊性武器的援助，最多也只對叛亂情事嚴重的國家提供少數的裝甲車，黑色非洲

至今仍未有法國噴射戰鬥機出現過。

法國雖然對十三個非洲國家提供軍援，但也有偏重的現象，例如馬拉加西、喀麥隆、塞內加爾、象牙海岸所獲得的軍援款項和武器，要遠較多哥、上伏塔、達荷美和布市剛果為多。這些國家除布市剛果外，也如法國所期望的，很少有再向其他國家尋求軍援的。其於軍事協定之下，法國在非洲許多國家駐有軍隊，例如塞內加爾、象牙海岸、尼日、查德、中非、加彭和馬拉加西，估計法國駐非洲軍隊約在一萬六千人左右，其中六千人駐馬拉加西。另外尚有十八個軍事技術團，約有二千五百名的軍官分駐在十八個黑色非洲國家。法國向非洲國家提供協助平亂部隊最顯明的例子是法國的援非部隊，這個部隊由三個陸軍旅組成，約有二萬五千人，能在接受非洲國家請求後數小時內橫渡五千哩前往協助平亂，例如一九六四年加彭政變發生，法國即毫未遲疑的協助盧蒙巴總統敉平了政變。

法國對非洲國家的援助，近幾年來已收到良好效果，並有逐漸趨向建立幾個主要非洲國家的軍隊，賦之以維護弱小國家國內秩序的責任。例如一九六七年九月，象牙海岸的機動化部隊閱兵式中，已顯示出其具有足夠的能力，可介入任何非洲國家之中，也就是因為這股機動化武力，阻止了幾內亞的杜瑞總統扶持一九六六年被罷黜的迦納總統恩克魯瑪復辟的企圖，此外這個部隊也會在一九六七年協助中非共和國的布卡薩將軍通過了革命難關。這些事件說明：法國想要保持幾個非洲大國以分擔法國本身對非洲各國的軍事任務。但儘管如此，法國仍不免於介入非洲軍事事務，例如查德亂事發生後，法國應董巴貢政府的邀請派軍平亂，至今仍在當地有一千餘名軍隊。法國尚維持一個擁有五千五百名官兵的外籍兵團，總部設於科西嘉島（Corsica），以備不時之需。

自一九六四年九月之後，法國駐非洲軍隊就逐漸減少了，在一九六〇年法國駐非軍隊最多時曾達二萬八千人。現在則在塞內加爾駐有二千五百人，象牙海岸有一千六百人，查德有一千人，馬拉加西有二千五百人，至於其他法語非洲國家只有若干象徵性的部隊存在了。

在接受英國軍援的，除十五個前英屬殖民地的非洲國家外，還有喀麥隆、馬利、金夏沙剛果等。根據資料顯示，英國每年向非洲國家提供的軍援大約價值一千至一千四百萬元。此外到一九六七年四月一日為止，英國訓練非洲軍人大約也花費了二百二十四萬元。在這筆款項之下，有分別來自迦納、肯亞、尚比亞、馬拉威、獅子山、蘇丹和利比亞的八百五十名軍官赴英深造，英國每年更提出二十萬元的基金用以充當各種訓練設施。

在幾個非洲國家中，自英國得到軍援最多的是肯亞，直到它獨立一年後，英國仍舊在當地維持許多軍事基地。一九六四年，英國將價值一千萬元的軍事設施移交肯亞，並在隨後的幾年中，每月均支付維護費十至十五萬元之多。最近，由於羅德西亞宣佈獨立，尚比亞聲言受到威脅，自英國得到一百五十萬元的軍事援助，隨後並增加至二百二十萬元，用以彌補經濟制裁羅德西亞所受的損失。一九六八年，英國威爾遜首相保證協助建立尚比亞的國防部署，但未澈底實行。英國其它的援助方式，有如一九六四年，英國部隊應坦桑尼亞、肯亞、烏干達的請求前往協助維持國內秩序，又如奈及利亞內戰開始，直至比亞法拉崩潰時為止，英國從未中斷過對聯邦政府的援助，此外，利比亞、阿爾及利亞、坦桑尼亞和其它許多國家，每年均選派軍官赴英受訓。

至於在軍事條約項下的義務，英國會與利比亞簽訂互助條約，雖然此約將於一九七三年屆滿，但是目前雙方仍有在發生戰爭時互援的義務。一九六八年四月，英國曾提供利比亞一億七千萬元的防禦裝備，此項裝備其中包括有重型坦克和攻擊性武器。去年利比亞政變發生後，利比亞要求英國在一九七〇年三月前撤出駐利比亞的軍隊，曾使英國援助利比亞進而取得北非及地中海沿岸的戰略影響力深受打擊。

綜合觀之，英國對非洲國家的援助不如法國一般的急進，英國的援助原則是寧願提供軍事物資而不願實地派軍介入非洲事務。在各國競向非洲提供援助的今天，前英屬殖民地的非洲國家也並不把英國當作唯一獲得軍援的對象，這是英、法在軍援非洲國家的不同。英國軍援的另一個方式則在於它大量的提供顧問人員，雖然最近隨着非洲國家軍隊的發展而逐漸減少，但是至今肯亞、馬拉威及若干前英屬非洲國家中仍有英籍顧問。

看到非洲國家政治及經濟的安定以阻止共產勢力在對立的世局中繼續擴張。至於就軍事上而言，美國更是急欲尋求在此一地區的戰略利益。

在利比亞未發生軍事政變前，美國曾在該地擁有多處軍事基地，惟在利比亞政變後已逐漸撤出。在衣索比亞及賴比瑞亞，也有數目可觀的美國部隊駐守。其他又如金夏沙剛果，美國不僅提供當地大部份的空軍設施，並擁有一空軍訓練基地，不斷的造就當地的飛行員。大體而言，美國對非洲國家的援助，部份是因傳統的對外責任感，而更重要的一點，則是要幫助非洲國家抵制共黨勢力的滲透。例如衣索比亞在一九五〇年至一九六〇年間，曾獲得美國所有對非洲援助的百分之七十七，這批援助不僅建立了衣索比亞的三軍，也阻止了共黨自地中海向非洲滲透的企圖，而美國對衣索比亞的重視，可從當地二百餘人的美軍顧問團上得到證明。自利比亞政變發生，美國軍事基地被迫撤出後，無形中使得衣索比亞的地位更形重要。

一九六六年是美國積極援助非洲國家的一年，在一年中美國會以一百八十一萬元協助塞內加爾建立機動戰鬥營，並以一百六十萬元援助馬利，充實該國的軍事訓練及建立傘兵部隊。而中非、查德、金市剛果、衣索比亞、肯亞、賴比瑞亞、馬拉加西、尼日、盧安達和索馬利亞，也獲得了八百八十餘萬元的軍事援助。其他如喀麥隆、達荷美、迦納、幾內亞、奈及利亞、上伏塔和烏干達，也獲得了數量不多的軍事援助。在一九六六年的一年中，有三千三百三十七個非洲軍官，一百七十五個警官前往美國受訓，這些人回國後大部份充任軍隊中的重要職務，並對美國持有相當良好印象。

在一九六八年的會計年度中，美國軍事援助非洲國家的總數為二千二百二十萬元，佔美國對外軍援總數的百分之五，另外並對非洲國家售出三億七千三百萬元的武器。在接受美國軍援的非洲國家之中，受惠最大的要算金夏沙剛果，它不但自美國獲得現代化的各式武裝，並且接受美國幫助平定了東部剛果由共黨支持的叛亂。

根據各種資料顯示，美國對非洲國家的軍援並不限於親西方的國家，美國對那些立場不穩的非洲國家也有意拉攏。例如在一九六九年四月，美國曾派出一羣國際專家前往尚比亞及肯亞訪問，雖然訪問結果並未宣佈，但是足以證明美國並未忽視非洲在未來世局中的地位，而亟於尋求在此一地區的政治及軍事的影響力。

蘇俄對非洲國家的軍援，着眼於幾個主要的國家，包括那些拒絕接受原殖民國的援助、並且越發遠離原殖民國的非洲國家。蘇俄軍援非洲國家的方式，部份是提供軍事裝備，也有以長期的低利貸款的方式幫助非洲國家建立武裝部隊。但無論是那種方式，負有特殊任務的蘇俄軍事顧問，總是隨着軍援抵達非洲國家。

最初接受蘇俄軍援的非洲國家是幾內亞，自一九五八年後的五年中，幾內亞自蘇俄和捷克獲得許多輕武器、車輛及其它軍事裝備，價值約在二千一百四十萬元左右。目前接受蘇俄軍援的非洲國家主要有奈及利亞、幾內亞、埃及、阿爾及利亞，坦桑尼亞也獲得部份蘇俄軍援。蘇俄軍事援助非洲國家的目的，無非是想在印度洋岸非洲獲得一個堅定的立足點。至於蘇俄在北非的活動，是想在地中海建立海軍基地。蘇俄軍援的對象雖然着眼於幾個主要的非洲國家，但很顯然的，蘇俄並不忽略其它非洲國家，一旦有任何國家願意捨棄原殖民國的幫助轉向蘇俄求援的話，蘇俄也是很樂意接受的。現試將非洲國家接受蘇俄軍援的情形分述於後：

阿爾及利亞的兵工廠，至少一半以上的設備是購自蘇俄的，在一九六七年三月前，蘇俄就已經提供了一億零五千萬元的軍援。另外蘇俄在阿爾及利亞境內的專家曾多達一千人左右，而在蘇俄受訓的阿爾及利亞軍官，每年也在一千人左右。自法軍從克畢（Kebir）等地撤出後，蘇俄的技術人員就事實上等於接管了該基地。此外蘇俄的工程師曾協助阿爾及利亞擴建一機場跑道，以便於重型飛機的起落。蘇俄更幫助阿爾及利亞建立起擁有六萬名軍人的部隊，使其成為全非除埃及之外擁有最多軍人的國家。截至一九六八年十月止，蘇俄對阿爾及利亞的援助包括一百四十架噴射戰鬥機，四十架轟炸機，一批運輸機、火箭及若干坦克車，這筆軍援是相當可觀的。

埃及至今雖然沒有向蘇俄提供正式的軍事基地，但事實上埃及對蘇俄是實行門戶開放政策的。在一九六七年六月的以阿戰爭中，埃及戰敗並招致嚴重損失後，蘇俄立即允諾重新武裝埃及部隊，而這些允諾目前已大部完成了。埃及不僅自蘇俄補足了各項軍事裝備，更進一步獲得了新式的噴射戰鬥機

肆 蘇俄對非洲國家的軍事援助

。在一九六五年時，西德官方曾發表統計謂・蘇俄軍援埃及總值約為三億六千萬元，其中半數是在一九六五年一年中付給的。至一九六七年六月為止的統計，蘇俄軍援埃及總值十三億元，其中包括一千一百架新式坦克車，三百五十架噴射戰鬥機，六十架戰略重轟炸機，二百架直昇機，十四艘潛水艇及其他輕武器。在一九六九年七月至同年九月中旬，埃及又自蘇俄獲得了另一百五十架運輸機和五百輛重坦克車，最近更由蘇俄配置了沙姆三式飛彈。此外，埃及曾允許蘇俄海軍經管塞得港（Port Said），蘇俄在該地置有偵察機，用以窺伺北約組織在地中海以東的活動。在亞歷山卓港以西，蘇俄興建了一座船塢，其中有四千名蘇俄軍事專家並配有飛彈。此外，在阿斯旺水壩附近也駐有蘇俄的防空高砲部隊，防止它國的轟炸。

幾內亞是蘇俄與西方國家從事爭取非洲國家最明顯的例證，在法國殖民勢力漸漸自幾內亞撤退後，蘇俄的勢力隨後就趁機而入，並代替了法國在當地扮演的角色，目前幾內亞的軍隊及警察幾乎全部改用蘇俄裝備了。不管蘇俄與幾內亞時好時壞的外交關係，也不管蘇俄在幾內亞幾度冒險所遭遇的失敗，蘇俄至今仍在幾內亞境內擁有一個極重要的海軍基地，此基地對於蘇俄海軍在大西洋東面的活動關係極為密切。目前蘇俄在幾內亞的軍事機構均集中在幾內亞首都柯那克里，並在當地設廠製造各型武器，除一部份交與幾內亞部隊使用外，部份也授與非洲國家境內的叛亂份子，用以進行遊擊顛覆活動。

迦納在恩克魯瑪當政時，曾自蘇俄獲得數量極高的軍事援助。當時蘇俄曾協助迦納訓練一百名陸軍軍官，提供了各式輕型武器和裝備，並付出二千二百五十萬元用以協助建立迦納的陸、空軍。但自恩克魯瑪被推翻後，蘇俄對迦納的軍援也相對漸漸減少了。

摩洛哥雖然也接受蘇俄軍援，但蘇俄在當地並未建立正式的軍事基地，兩個國家間也未簽訂任何軍事協定。從政治觀點上來看，蘇俄對於摩洛哥軍事援助的結果，顯然不如對於埃及及阿爾及利亞成功。

奈及利亞內戰時期，由於若干西方國家宣佈中止援助聯邦政府，造成了蘇俄乘機而入的大好良機。奈及利亞內戰結束後的今天，西方對該國的影響力因蘇俄的介入已大不如前了。目前，蘇俄不僅派有二百名顧問人員在當地協助訓練奈及利亞陸軍，並自願協助奈國政府改建機場設施，以便在必要時

可供重型飛機起落。

烏干達在一九六五年與蘇俄簽訂的協定中，曾自蘇俄獲得一批軍用飛機。在一九六七年自蘇俄得到一百八十八萬元的軍援用以改建烏干達北部機場，以便重型飛機的起落。據最近得自非洲方面的報導稱，蘇俄曾撥付烏干達一批噴射戰鬥機，惟數字及駕駛人員尚未為外界得悉。

蘇丹在一九六八年曾與蘇俄簽訂軍事協定，基於貸款的方式自蘇俄獲得若干軍援。在蘇丹的軍事機構中，約有五十名俄籍軍事顧問，目前數目仍在增加中。一九六九年蘇丹發生軍事政變後，蘇丹曾與蘇俄、捷克、東德重新簽訂新約，並要求更多的軍事援助。

索馬利亞由於地理位置重要，也成為獲得蘇俄較多援助的非洲國家之一。在一九六六年時，索馬利亞曾自蘇俄獲得二千二百萬元的軍事援助。蘇俄當時提供此項軍援的用意是在顯示美國、西德、義大利對索馬利亞的軍援，不僅數目少，而且條件遠不如蘇俄寬大，以引誘索馬利亞背棄西方國家，投入俄共集團。蘇俄此舉在一九六九年索馬利亞政變後已收到效果，索馬利亞不僅漸漸左傾，甚至軍隊也完全更換了蘇俄裝備，蘇俄並派有二百名軍事專家在當地協助訓練部隊。

伍 其他國家的軍事援助

對非洲國家提供軍援的，除了美、英、法、蘇俄幾個國家之外，西德、以色列、加拿大、西班牙、義大利、葡萄牙，甚至若干非洲國家如埃及也向非洲國家提供了數量不多的軍事援助。最近共匪在積極滲透非洲國家的陰謀計劃下，也展開了對左傾非洲國家的軍援，現分述如下：

西德對非洲國家的軍援，是與北約組織盟國互相協調合作的方式下進行的。西德對非洲國家的軍援是自一九六五年開始，援助的方式只限於輕武器，貸款的提供及協助訓練部隊的各項計劃。例如幾內亞和蘇丹，各從西德獲得一百八十萬元的貸款，以從事訓練及裝備兩國的軍隊。一九六五年奈及利亞內戰尚未爆發前，曾自西德獲得一批軍用飛機，並由西德協助訓練了百餘人的飛行員，因而使奈及利亞的空軍逐漸茁壯，但此項計劃在內戰爆發後已宣告停止。西德也曾允諾軍援坦桑尼亞，但計劃甫將實施時，因坦國承認東德

· 西德雖宣佈收回這項承諾，坦桑尼亞已自西德獲得了七百萬元的援助了。其他如衣索比亞、索馬利亞、馬拉加西、盧安達、中非共和國、查德和多哥也接受部份的西德軍援。

比利時於殖民非洲時期曾在非洲駐有重兵，這些部隊已於非洲國家獨立後撤出，目前比利時對前殖民國的軍援只限於陸軍的訓練及裝備。例如在一九六五年時，蒲隆地和盧安達曾接受比利時五百八十餘萬元的款項用以裝備及訓練陸軍。接受比利時協助最多的為金夏沙剛果，雖然比利時已於一九六七年停止對剛果的援助，但目前至少有四百多比國軍事顧問仍在當地協助訓練陸軍，而剛果也每年派五百名左右的軍官前往比利時受訓。

以色列對非洲國家的軍援侷限於協助訓練軍隊，例如它曾幫助金夏沙剛果建立傘兵部隊。在馬利、幾內亞、象牙海岸，以色列的軍事顧問也頗為活躍。以色列也曾協助烏干達、衣索比亞及獅子山等國訓練陸、空軍，並曾在迦納恩克魯瑪當政時協助訓練迦納陸軍。

加拿大所援助的非洲國家有坦桑尼亞、迦納、奈及利亞和尚比亞，其中以坦桑尼亞所接受的軍援最多。此外加拿大在迦納駐有訓練顧問團。

西班牙在非洲國家殖民時期也駐有二萬餘名軍人的部隊，這些部隊近年來雖已撤出，但在未獨立地區仍有常駐部隊。西班牙駐軍的主要目的，是在保護西班牙僑民的利益及確實維持在當地的殖民勢力。

義大利曾為以空軍裝備及訓練協助非洲國家的主要國家之一。非洲有許多國家如金夏沙剛果、索馬利亞和迦納等，都曾派遣人員遠赴義大利受訓，並且迦納還曾自義大利獲得八架噴射戰鬥機。至於金市剛果，義大利在與美國合作的計劃下，曾提供總值三十五萬元的空軍裝備及訓練設施。其它如尚比亞，目前有五十名飛行員在義大利接受飛行訓練。

葡萄牙對非洲國家的軍援，是偏重在非洲的殖民地。估計葡萄牙駐紮安哥拉、莫桑比克和葡屬幾內亞的軍隊共約十二萬人左右。最近葡萄牙雖漸次減少了駐非軍隊，但它在非洲所支出的軍費仍佔全國總預算的一半。例如在一九六八年一年中，葡萄牙在非洲支出軍費三億元，佔全國總預算的百分之四十四點三。

陸 結論

(註) 本文中所有的貨幣單位均為蘭特(Rand)。一蘭特等於一·四美

非洲國家在甫告獨立時，因立國基礎不穩，久為殖民勢力所壓制的部落離心力，在殖民國家軍隊撤出後即立刻趨於表面化；這種部落之間的矛盾與衝突，若非中央政府擁有足以鎮壓的力量，不僅中央政府的建國措施無法推行，甚至全國也將因部落的割據而陷於分裂的局面。另一方面，非洲國家獨立後也需要建立起自己的武裝部隊，以確保國家主權的獨立和領土的完整，而不能永遠依賴原殖民國，何況野心國家正不斷利用左傾非洲國家，以遂其滲透非洲的野心。基於以上二點內部與外在的需要，非洲國家應該擁有自己的武裝力量，這是非常合理的。但非洲國家獨立至今，在各種條件欠缺的情形下，對世局的發展必定存着某些不甚明確的認識和瞭解，而這正是共產集團極欲利用，以進窺此一廣大地區的最有利條件。由前面敘述中得知，非洲國家接受匪、俄軍援的不在少數，這些接受共黨軍援的非洲國家雖然得到了軍援，但負有雙重任務的共黨軍事顧問人員也隨着進入了非洲國家。在非洲國家家中，除了軍隊之外，幾乎沒有任何強有力的組織得以維護國家民主政治的推行及主權的獨立完整，若一旦軍隊為共黨軍事顧問人員所控制，則其後果必不堪想像。因此，非洲國家在選擇軍援時，必需認清方向，並且在簽署軍事協定時，更應小心謹慎，以免誤陷共黨的圈套。

非洲國家的領袖們應該有一確切的認識，即非洲應永遠保存其獨立發展的前途，並極力避免使非洲成為列強爭逐地。在從事此一工作時，非洲領袖應會商簽訂公約，規定非洲除必要的軍事裝備外，不得擁有攻擊性及破壞性的武器，在部隊人數上，應限於足夠維持內部秩序及抵禦外來侵略，不需置備大量武裝部隊。這項工作雖不易達成，尤其在北非若干國家正從事對以色列作戰時，更不易達成限制軍隊軍備的協議。但非洲各國若不自此時開始尋求此種協議，則共黨國家勢必以軍援為名，加強分別滲透；而西方國家為顧及非洲國家的安全，也必定增加對它們的軍援。在雙方互相增加軍援的情況下，一旦左傾非洲國家羽翼豐滿，且在共黨嗾使利用的情況下，可能從事某種冒險活動，則非洲將否成為巴爾幹第二，誠一嚴重問題。非洲國家領袖們若念及此，而能從事軍備和軍隊的協議限制，庶免非洲由於外界的影響，發生互相衝突的危機。