

印度新政府及其未來動向

沈鈞傳

一、國大黨獲得前所未有的大勝

印度國會由人民院 (Lok Sabha) 和聯邦院 (Rajya Sabha) 兩院所組成，前者相當於英國國會的下議院，後者則相當於上議院。人民院議員由年滿廿一歲的合格選民普選產生，按人口比例分配，第八屆大選應選出議員五百四十二席^①，其結果已見揭曉，在五百零八個應選議席中^②，拉吉夫·甘地 (Rajiv Gandhi) 所領導的英蒂拉國大黨 (Congress I)^③ 已獲得印度獨立卅七年以來，前所未有的壓倒性勝利。據最後的統計，國大黨獲得四百零一席，幾乎接近全部議席的五分之四。這項空前未有的紀錄，遠超過拉吉夫·甘地的外祖父尼赫魯 (Jawaharlal Nehru) 一九五七年所獲之三百七十一席和他母親甘地夫人一九八〇年的三

註① 印度人民院由五四四席議員組成，去（一九八四）年十二月所舉行的第八屆大選應選出五四二個議席，另兩席保留給「英印社區」（Anglo-Indian Community），如該社區無人獲選，則由印度總統提名兩席。參閱 Robert L. Hardgrave, Jr., *India: Government and Politics in a Developing Nation* (The University of Texas at Austin, 1980, Third Edition), p. 59.

註② 第八屆大選僅選出五〇八個議席，其中一席，由於去年十二月十二日在中央省 (Madhya Pradesh) 波帕爾市 (Bhopal) 發生美國「聯合碳化工廠」洩毒慘劇，造成二千五百人死亡和二萬五千餘人受傷而延期到今年元月二十八日舉行；西北部與巴基斯坦接壤的旁遮普省 (Punjab) 的十三席，由於去年錫克教徒分離運動，以及東北邊區與孟加拉相鄰的阿薩姆省 (Assam) 的十四席，因孟加拉移民身份問題而造成種族衝突而同時延期舉行，確切的日期有待上述兩省局勢穩定後再擇日選舉；另有兩席屬喜瑪拉雅山區克什米爾省的拉達克 (Ladakh) 和希馬偕爾省 (Himachal Pradesh) 的問蒂 (Mandi) 因高山地區冰封而延至六月舉行外，另四席為安德拉省一席、塔米爾那杜省 (Tamil Nadu) 一席，北方省一席因故未曾選出。參閱 Time Magazine, January 14, 1985, p. 5, and *The Hindustan Times*, December 28, 1984.

註③ 印度國大黨 (India National Congress) 成立於一八八五年，已有百年的歷史，自一九四七年印度獨立以來，除一九七一至一九七九年底短暫的人民黨執政外，統治印度達卅七年之久。該黨先後於一九六九和一九七八年兩度分裂後，於一九七八年二月初甘地夫人領導的派系以英蒂拉·甘地夫人 (Mrs Indira Gandhi) 之名稱為英蒂拉國大黨 (Congress—Indira)，縮寫為 Congress (I)。詳見拙著：「印度國大黨再分裂與甘地夫人的前途」，「問題與研究」月刊，第十七卷第八期，民國六十七年五月十日，第七十至七十八頁。

百五十一席。同時在這次選舉中，國大黨首次突破有效選票半數的支持^④。印度的主要反對黨在相形之下，不僅在國會下議院中的議席大為減少，而且多位享有盛名，且在一九七七年人民黨(Janata Party)聯合內閣中出任要職的喬治·費南德斯(George Fernandes)、張德拉·謝卡爾(Chandra Shekar)和瓦吉伊伊(A. B. Vajpayee)都敗在初出茅廬而毫無從政經驗的新手之下。三個印度當今政壇上的主要反對黨遭到致命的挫敗，在本屆國會中從原有的六十席減為十五席。謝卡爾在獲知落選後感嘆地表示：「我們從來沒有這麼離譜過」，他所領導的人民黨派系，從原有的廿一席減少到十席；八十二歲的元老級國會議員，前人民黨政府總理查倫·辛格(Charan Singh)，雖然保持了議席，但是他領導的三小黨聯盟，從原有的廿三席滑落到僅得三席；由前人民黨外長瓦吉巴伊領導的另一人民黨派系則從十六席降為二席，他本人則敗給一位國大黨的後起之秀。印度共產黨馬克思主義派(Communist Party of India-Marxist)原在國會握有卅六個席位，這次大選也減為廿二席，主要票源來自該黨握有省政的特里普拉省(Tripura)和西孟加拉省(West Bengal)。拉吉夫·甘地的弟媳婦瑪奈卡·甘地夫人(Mrs. Maneka Gandhi)亦在阿美地(Amethi)選區中敗在拉吉夫·甘地之手，她所領導的「山傑紀念運動」(Rashtriya Sanjay Manch)則全軍盡墨。查倫·辛格和七十六歲的賤民階級領袖賈吉凡·蘭姆(Jagjivan Ram)為此次大選中幸告當選的少數元老級人物，選舉後都表示：「世事的變化實在難以捉摸」^⑤。

這次大選令國大黨唯一美中不足的，就是在東部的安德拉省(Andhra Pradesh)遭到挫敗，使該省首席部長拉瑪·拉奧(N. T. Rama Rao)所領導的泰魯古土地黨(Telugu Desam Party)，在該省全部四十二個國會議員席次中，奪得廿八席之多，同時也使該一地區性的政黨一躍而成為國會中的首席反對黨。泰魯古土地黨為一九八二年安德拉省省議會選舉中，由印度電影紅星拉瑪·拉奧所創，在該次省議會選舉中，該黨曾以絕對多數的優勢執掌省政。這次國會大選，拉瑪·拉奧個人雖未競選國會議員，但是他所領導的政黨却大有收穫。其所以會有如此的結果，肇因於去年八月間，國大黨在該省發動一次省議會倒閣事件失敗，引起全國人民的不滿，甘地夫人因而受到各方面的指責^⑥，同時也使拉瑪·拉奧及其領導的政黨獲得同情，種下了英蒂拉國大黨此次在安德拉省遭到挫敗的主因。

二、國大黨致勝的主要原因

註④ 本屆大選，國大黨獲得五一·九〇%的選民支持，一九五七年為四七·八〇%，一九八〇年為四一·〇九%。參閱〔印度斯坦時報〕(The Hindustan Times, New Delhi, January 3, 1985.)

註⑤ Newsweek, January 14, 1985, pp. 6-7.

註⑥ 安德拉省倒閣事件，詳見拙著·「甘地夫人遇刺後的印度政局」，〔問題與研究〕月刊，第廿四卷第三期，民國七十三年十二月十日，第十九頁。

拉吉夫·甘地甫於其母於去年十月卅一日遇刺身亡後，臨危受命，統治這個充滿暴戾之氣的南亞大國，在短短不到兩個月的時間，經由國會大選而重新獲得印度人民的信賴和支持，其原因並不在競選政綱，也不是動人的政治演說，主要是印度人民歷經多年的全國動亂，渴望有一個穩定的中央政府。現就國大黨致勝的多重原因，歸納為下列數端。

(一) 同情浪潮。國大黨利用甘地夫人遇刺事件，趁全國人民仍然籠罩在哀傷氣氛之下，並在懷念追思前總理甘地夫人和同情拉吉夫·甘地的兩重心情下，掌握了這一有利的時機，立即舉行大選，爭取對受害者及其家人的同情。西孟加拉省印共馬克思派的首席部長喬蒂·巴蘇(Jyoti Basu)在檢討印共競選失敗時說，他們在工業城市和農村一些過去支持共黨的地區竟然遭到挫敗，「無疑的，甘地夫人的去世，遠比她活著，對國大黨更為有利」^⑦。人民黨高層人士在事後也表示：「國大黨利用甘地夫人遇刺事件，獲得了絕對的利益」^⑧。

(二) 年輕選民和婦女票支持國大黨。拉吉夫·甘地雖然沒有雄辯的口才和戲劇性的表演才能，但是他具有親近羣衆的親和力，高貴的氣質和政治家特有的儀態，吸引了婦女和四十歲以下的選民。據選前的調查，印度婦女第一次在選舉中不受父親和丈夫的影響^⑨，年輕的選民對於拉吉夫·甘地在其母親舉行葬禮的過程中所表現的勇敢、堅強和沉着，都留下了深刻的印象。

(三) 反對黨缺乏良好的形象。競選期間，各反對黨派指責執政黨實行「家族統治」，主張推翻「尼赫魯王朝」，號召選民支持反對黨組織聯合政府統治印度。可是基於一九七七年大選後，各小黨以「人民黨」之名組織聯合政府的經驗，結果在短短不到三年的執政期間，各小黨只顧個人和派系的利益，而忽視全國整體的利益，給人民留下一種缺乏行政效率和勇於私鬭的不良形象。這次大選前，各反對黨對於推舉候選人又交相指責，根本無法團結一致。在意識形態上，反對黨與國大黨又無甚大的差異，選民對於反對黨的「聯合政府」的夢囈普遍感到厭倦而給予無情的拒絕。所以儘管他們指責尼赫魯家族的「王朝」統治，結果竟然無法產生預期的作用^⑩。

(四) 建設一個穩定團結和強大的印度為競選目標深獲人民的認同。近兩年來，印度面臨種族流血暴亂，錫克教徒的分離運動，以及外來顛覆活動的衝擊，人民渴望一個穩定的政局，因此唯有支持一個強大的國大黨，才能達到這一目標。在競選過程中，拉吉夫·甘地又特別強調，消除貧窮、肅清貪污、實行現代化等口號，使得這次選舉，超越了宗教、種姓、階級、種族，無論是賤民階級、中產階級以及知識份子，都將選票投給拉吉夫·甘地所領導的國大黨，無形中大家都默許著：「給拉吉夫一次機會」^⑪。

註⑦ Time Magazine, January 14, 1985, p. 6.

註⑧ The Hindustan Times, New Delhi, January 3, 1985.

註⑨ The Hindustan Times, New Delhi, December 26, 1984.

註⑩ Time Magazine, January 14, 1985, pp. 6-8.

(四)執政黨巧妙地將錫克教徒的分離運動歸咎於前人民黨政府暗中推波助瀾。拉吉夫·甘地在競選時，曾一再嚴厲指責反對黨過去曾經「爲了獲取政治利益而做出賣國家利益和不顧道義的行爲」。他公開質問：爲什麼前人民黨政府於一九七七年七月五日，准許錫克教分離運動流亡國外的領導人辛格·喬安（Jagjit Singh Chauhan）回國活動，並在旁遮普省到處散播分離主義思想及提出建立「卡里斯坦」（Khalistan）共和國的口號達三年之久？他還進一步質問前人民黨總理德賽（Morarji Desai）：人民黨政府究竟向多少位此類分離主義份子核發了簽證？國大黨提出這些指責，無疑都在暗示，今天旁遮普省的動亂以及甘地夫人的遇刺，應該由前人民黨政府來負責，而甘地夫人去年派軍攻佔錫克教金廟事件，主要是爲了印度聯邦的統一，給分離主義份子一個致命的打擊。

(六)國大黨充分利用了宣傳廣告和大眾傳播工具。這次大選，國大黨第一次運用了廣告經紀人，設計各種大幅甘地夫人和拉吉夫·甘地的海報，上面印有甘地夫人遇刺前夕的遺言：「如果我爲國捐軀，我的每一滴血都將使國家更爲茁壯」和「英蒂拉之名與日月同在」的文字。而且還利用廣播、電視、錄影帶，不斷播放甘地夫人的遺言、生平和政績，以便製造選舉高潮，充分掌握了選民的情緒^②。

三、改組內閣整飭政治風氣

大選揭曉後，拉吉夫·甘地於元月廿九日的非正式記者會上提出了新的施政方向：在內政方面，解決旁遮普省的動亂問題爲其最優先的工作，進而要加強全國的團結，維持中央與地方的和諧，保證對少數民族和偏遠地區貧苦大眾的公平待遇；同時執政黨還願意和反對黨共謀解決各項國內問題。對於新內閣，他寄望成立一個「清白而高效率的政府」^③。元月卅一日，拉吉夫·甘地被推選爲新總理後，立即着手改組內閣。他首先兌現了競選時所說的精減行政機構、改善工作效率的諾言，廢除了過去副部長的編制，他認爲副部長根本沒有特定的工作可做，進而又免除了前政府中時常受到爭議的部長和幕僚人員，並任命若干少壯派專家爲部長，爲內閣注入了活力和新血。

元月卅一日，拉吉夫·甘地組織了一個四十人的新部長會議（Council of Ministers），除總理外包括十四名內閣部長，餘皆爲國務部長。在內閣部長的更替中，最受注目的爲前任財政部長莫克吉（Pranap Mukerjee）免除職務，由拉吉夫·甘地

註② *The Hindustan Times*, New Delhi, December 19 and 21, 1984.

註③ *Asiaweek*, January 11, 1985, p. 14.

註④ *The Hindustan Times*, New Delhi, December 30, 1984.

的親信普拉塔布·辛格（Pratap Singh）接任。莫克吉原由甘地夫人於一九八一年提任為財長，過去一直在前內閣中擔任決策要角。當甘地夫人遇刺時，他正在西孟加拉省訪問，聞訊後兼程趕回新德里，立即以資深閣員的身份，準備召開內閣會議，接任看守內閣的總理職位，企圖反對拉吉夫·甘地出任總理。可是他在任期間，曾與甘地夫人的特別助理達旺（R.K. Dhawan）暗中勾結，把持內閣的人事任免大權，被視為內閣中貪污腐化和玩法弄權的代表人物，拉吉夫·甘地早已派人加以暗中調查。所以在此權力鬭爭的緊要關頭，拉吉夫·甘地很自然地脫穎而出，在其母遇害後立即成為印度的新總理。大選結束後，標榜革新政風，肅清貪污的新政府成立時，莫克吉終於首遭罷黜，而下一個受到牽連的自屬甘地夫人的特別助理達旺^④。他原為甘地夫人的親信，負責處理總理辦公廳的日常行政事務，對於高層人事的任免和調動，握有相當大的影響力。他的去職，頗有利於整飭政風、改革行政體系，對提高行政效率具有正面性的功能。

新任財政部長普拉塔布·辛格原為甘地夫人內閣的貿易部長，第八屆大選前四個月，受命主持印度最大的北方省（Uttar Pradesh）黨務工作。這次大選時，國大黨在北方省八十五個國會議員席次中，囊括了八十三席，他居功甚偉而獲酬以財政部長之職。至於接替達旺出任總理辦公廳特別助理的人選，直到元月二日，才由前政府船運部秘書溫卡塔拉孟（V.S. Venkataraman）接任，溫氏早年曾擔任印度第二任總理夏斯屈（Lal Bahadur Shastri）的助理，具有豐富的行政經驗，一九八〇至八三年間任內政事務國務部長助理，後來又擔任過人事和行政革新部門的秘書職務。他個人追隨夏斯屈總理前後達十一年之久^⑤，從他的經歷來看，他將成為一位傑出的幕僚人員以輔弼缺乏行政經驗的新總理拉吉夫·甘地。

拉吉夫·甘地的十四人新內閣之中，注入了若干新血，給人有面目一新的感覺。獲得留任的資深閣員，其部份職位則有所調動：如先後在前政府中擔任過外交和內政部長的納拉西瑪·勞奧（P.V. Narasimha Rao）改任國防部長；前計劃部長查萬（S.B. Chavan）改長內政，其未來的重要任務為處理旁遮普這一棘手問題；前內閣中唯一錫克教徒的國會事務部長布塔·辛格（Buta Singh）改任較為重要的農業和農村發展部長。後一調動的目的，可能基於旁遮普省素為印度的穀倉，以一名錫克教徒來主持全國的糧農政策，對錫克教徒具有安撫的作用，同時還希望他在平息錫克教分離運動中扮演更為重要的角色。這次新內閣中除落選的部長未能連任外，遭到免職的部長，有財政部長、鐵道部長、法律事務政務部長、能源工業部政務部長和教育部長，這些部長都是缺乏領導能力而且在品德和操守方面為人詬病的代表人物，即連身為拉吉夫·甘地總理姑媽的教育部長也不能倖免。由此可見，新政府整飭政風的決心和魄力。拉吉夫·甘地仿效其母親初任總理時的方式，親自兼長外交，以便直接參與國際事

註④ The Hindustan Times, New Delhi, January 7, 1985.

註⑤ The Hindustan Times, New Delhi, January 4, 1985.

務，建立國際聲譽，領導不結盟運動，提高印度的國際地位。其他內閣部長請參閱下列名單^①：

總理兼外交部長	拉吉夫·甘地	衛生與家庭計劃部長	莫西那·基威 (Mohsina Kidwai)
內政部長	查萬	勞工與住宅部長	阿布杜·加富爾 (Abdul Ghafoor)
財政部長	普拉塔布·辛格	灌溉及電子部長	尚卡拉南 (B. Shankaranand)
國防部長	納拉西瑪·勞奧	國會事務部長	巴高特 (H. K. L. Bhagat)
司法部長	阿索克·申 (Asoke Sen)	糧食及日用品供應部長	比蘭達·辛格 (Rao Birendra Singh)
鐵道部長	班西·拉爾 (Bansi Lal)	煤鐵及礦業部長	瓦聖·沙特 (Vasant Sathe)
農業與農村發展部長	布塔·辛格	化學及肥料部長	維蘭達·巴蒂爾 (Veerendra Patil)
教育部長	潘特 (K. C. Pant)		

四、新政府未來努力的方向

新政府組成後，拉吉夫·甘地向國會保證，他的目標在建立一個誠實、廉潔而有效率的政府。他要負起監督各部長的責任，為照顧國家和全民的整體利益而努力以赴，任何部長如果有所差錯，將立即免去一切職務。他的未來施政計劃，將著重於全面改革行政體系，肅清貪污，使政治體系步上正軌。這除了有賴於內閣部長和各政務部長的通力合作外，拉吉夫·甘地的兩位中學時代的同窗好友，對新政府將有很大的影響力，這兩位受過西方高等教育的企業界新秀和政壇的青年才俊之士，在近四年來一直是印度新總理的得力助手和決策智囊。他們目前雖然都不具內閣主要部長的身份，但其影響力則不下於任何部長級的人物，其未來的前途將無可限量。尤其是拉吉夫·甘地想要發展電腦工業和推動科技發展，更有賴於這兩位密友的鼎力相助。一位為卅八歲的阿隆·辛格 (Arun Singh)，從中學到英國劍橋大學，他一直是拉吉夫·甘地的同窗，提到他們兩人的關係時，他說：「我們雖然都屬於披頭四時代的人物，但是我們並不反對潮流，也不反對現狀」。阿隆·辛格從英國留學回國後，在一家生產防腐劑和鞋油的英國公司中擔任行政主管，一九八一年應拉吉夫·甘地之邀，擔任首席助理，當甘地夫人遇刺，拉吉夫·甘地繼任總理後，他被任命為議會秘書，擔任總理立法顧問的角色。目前他雖仍留原職，但是當今的地位已相當於美國總統的白宮助理，拉吉夫·甘地之所以信賴阿隆·辛格，那完全在於信任他在決策和高層人事安排方面所提的建設性的忠告。另一位為四十歲的阿隆·尼赫魯 (Arun Nehru)，是拉吉夫·甘地的表兄弟，原在一家英商顏料公司任行政主管。這位個性率直，進取心很強的表兄弟在

四年前追隨拉吉夫以來，曾擔任國大黨總書記，負責整頓黨務工作，一些老黨棍視他為政客中的政客，對他無不敬畏三分。這次大選的提名以及競選過程的策劃，都由他在暗中推動，因此一般預料未來他在執政黨中的地位將與日俱增。新內閣成立後，阿隆·尼赫魯被委派為內閣中不受重視的電力部政務部長，有人認為，這項任命旨在讓阿隆·尼赫魯由後臺轉入前臺，也有人認為這是對他策劃大選有功的酬勞^⑦。不管如何，這兩位被稱為「電腦神童」的政壇新星，對印度政局將會產生很大的影響力，已無可置疑。

拉吉夫·甘地為了建設印度為一個科技大國，以迎接廿一世紀的來臨，除了自己兼長外交外，還親自督導貿易、工業、電子、太空、原子能、科技、文化、海洋開發、生態環境、觀光與民航、青年與運動、以及人事與行政改革等部會。所以這次新政府有關人事方面的安排，可以說是印度獨立以來的一個重大分水嶺。拉吉夫·甘地刻意打破過去傳統的官僚體系，延攬一批具有科技新知的專家，來統治這個動亂不安的南亞大國。一般預料不久的將來，拉吉夫·甘地為了進一步改革政治結構，提高行政效率，將為新內閣注入更多的新血，以便迎接一個新的科技時代的來臨。同時為了建設一個強大、穩定和進步的國家，拉吉夫·甘地必須採取若干斷然而果決的措施來消除造成局勢不安的各種因素。他在元月五日晚上全國廣播中發表的政策性演說中說：「宗教信仰的自由是我們團結的基礎，地方主義及一切狹隘的分離思想為動亂的根源。政府目前最優先的工作，就是解決旁遮普的分離運動」^⑧。一個超部會的三人內閣委員會已於元月三日組成，其成員包括內政部長查萬、國防部長勞奧和教育部長潘特。這一委員會的第一步工作是消除旁遮普的緊張局勢，藉以恢復法律和秩序，並維持各宗教間的和諧關係^⑨。旁遮普問題三人委員會成立後的第二天，拉吉夫·甘地又任命一個高層工作小組，處理阿薩姆省外來移民問題，務使孟加拉移民的公民權有效期間，獲得共同的諒解，以防止流血衝突事件的再度發生。如果情勢許多，阿薩姆省將准予參加今年三月的九省省議會選舉^⑩。拉吉夫·甘地的新政府倘能在短期內解決多年來動亂不已的旁遮普省錫克教徒分離運動和阿薩姆省的外來移民問題，那麼其他問題，無論是行政革新、消除貧窮、肅清貪污等問題，都可迎刃而解。

五、新政府的對外動向

註⑦ *Newsweek*, January 14, 1985, p. 10. and *Time Magazine*, January 14, 1985, pp. 4-5.

註⑧ *The Hindustan Times*, New Delhi, January 6, 1985.

註⑨ *The Hindustan Times*, New Delhi, January 4, 1985.

註⑩ *The Hindustan Times*, New Delhi, January 5, 1985.

甘地夫人執政時期的外交政策雖然標榜不結盟，但是在阿富汗和柬埔寨問題上所持的立場，難免讓人有袒護蘇聯的感覺。另一方面，甘地夫人對美國的軍援巴基斯坦以及美國在印度洋的軍事基地，在在表示不滿，而美國對於印蘇「和平友好合作條約」亦視為美印關係的一大障礙。所以印度在兩大強國之間，難免有選擇親蘇的傾向。至於印度對於鄰國的政策，向以區域霸權自居，致使印度和鄰國的關係難以融洽。甘地夫人遇刺身亡後，其子拉吉夫·甘地經由國會大選而執掌政權，一般評論家都希望新政府能改善美印關係並逐漸疏遠蘇聯，使印度成爲一個真正的不結盟國家。事實上有許多因素恐怕很難使現實產生大幅度的變化。現就印度外交政策未來的趨向分下列幾點加以分析：

(一) 格遵不結盟政策：拉吉夫·甘地執政後曾兩度公開表示，新政府仍將繼續遵守不結盟政策，和各鄰國及世界上其他國家維持和平及友好關係。拉吉夫·甘地爲印度新生代政治領袖，沒有前輩們的反西方殖民主義思想的包袱，更沒有經歷獨立後的印巴流血衝突和中印邊界戰爭，再加上他接受過西方科技教育的洗禮。因此一般預料他的不結盟政策將遠較其母甘地夫人更爲理性，在運作上則較爲靈活。今天不結盟運動的會員國已由當初的廿五國擴增到一〇一國，在未來的國際事務中將扮演更爲重要的角色。印度爲本屆不結盟運動的主席國，任何不結盟會議均以印度首席代表爲當然主席，其影響力不難想見。今年元月廿八日，六位不結盟國家政府首長集會新德里，就核子裁軍問題舉行高峯會議，以便向美蘇兩國表示不結盟國家對裁軍問題的看法和立場。這六位政府首長分別爲阿根廷總統阿芳辛、坦桑尼亞總統尼瑞、瑞典首相帕姆、希臘總理巴班德里奧、墨西哥總統德拉馬德里以及印度總理拉吉夫·甘地。地主國以外的五位國家元首或政府首長欣然同意出席會議，對印度領導不結盟運動，無疑是一項新的肯定^②。

(二) 印蘇關係短期內將不會有所變化：無論從地緣關係、歷史淵源、經貿關係以及武器交易等方面來看，印蘇關係都不會動搖，因爲印度自一九六五年美國對南亞實施武器禁運以來，其武器大部份購自蘇聯，而且最近莫斯科還答應向新德里提供四十架最先進的米格廿九型戰鬥機。這筆交易如果成交，那麼印度將是蘇聯本土以外的第一個國家使用這種足以和美國F-16戰機相抗衡的新機種，即使連蘇聯的華沙公約盟國也還未列入受援名單之內，足見雙方關係之密切。此外，蘇聯向印度提供的低利而長期償還的信用貸款，也是西方競爭者難以匹敵的優惠之舉。拉吉夫·甘地最近接受美國「時代週刊」雜誌訪問時也表示：「我認爲印度和蘇聯有著密不可分的關係，雙方的友誼源遠流長，尤其當我們急待援手時，他們伸出了友誼之手。印蘇兩國在許多問題上的看法都很接近，但我們並未結盟，當然這並不意味著印度不願與美國爲友，我們很樂意和美國改善各方面的關係，但是我們有自己的選擇。」

(三)印美關係可望獲得改善：甘地夫人執政期間，美印之間存有許多矛盾，尤其美國軍援巴基斯坦一事，曾被新德里視為改善美印關係的一大障礙。可是甘地夫人於一九八二年夏季訪問美國後，雙方關係漸次改善，在她遇刺前不久，雙方已經開始談判技術轉移問題。拉吉夫·甘地出任總理後，也曾多次表示將與美國發展雙邊關係。今年六月拉吉夫·甘地將訪問美國，在華府可能與雷根總統共同主持「印度節」的開幕典禮。有人根據這些事實，再加上拉吉夫個人醉心於西方科技，而美印雙邊貿易已超越印蘇貿易，使美國一躍而成為印度的最大貿易伙伴，因而推斷美印關係會有「新的開始」。持這種看法的人未免太過樂觀。從過去印度的外交政策演變來看，其政策的改變都是逐漸發展的，如果美國人過份渲染美印關係，其結果可能適得其反。但是印度新政府改善和美國的關係是可以預期的，至於改善的幅度如何，要看美國對巴基斯坦的援助和美國對中共的軍售等問題而定。

(四)印度與鄰國的緊張關係將趨緩和：甘地夫人執政時期，印度在南亞地區不時扮演「老大」的角色，因此印度與巴基斯坦、孟加拉和斯里蘭卡的關係經常發生不必要的衝突和緊張。拉吉夫·甘地執政後，這種緊張將可能逐漸消除。去年終止的「印巴聯合委員會」，以及雙方簽訂「非戰公約」的談判很快可以恢復，而且印巴兩國元首之間已架設了熱線電話，這無疑是雙方和解的一大徵候。今後只要巴基斯坦放棄製造核子武器，美國減少對巴的軍事援助，印巴雙方互相尊重主權，不干涉內政，那麼印巴之間的關係將會獲得改善；印巴和解後，整個南亞地區的緊張情勢亦可隨之而趨於緩和。

(五)印度與中共關係正常化很難突破：中共與印度的邊界問題是過去歷史上所留下的棘手問題，儘管雙方經過五次談判，到目前為止仍然無法獲得一項共同接受的方案，其未來的發展可能會將邊界問題暫時擱置，而進一步發展其他方面的關係，亦即加強彼此間的經濟、貿易、文化、科技等方面的關係。一九八四年八月中共與印度已簽署一項貿易協定，其中規定到一九八九年為止的五年期間，每年貿易總額將達十億美元，而且還規定雙方互授最惠國待遇。不過最近美國與中共商談協助中共海軍艦隊現代化問題，已使印度感到不安。印度國防部長勞奧除對此事表示關切外，還特別指出，中共海軍獲得現代化的導向飛彈、電子設備後，將影響到印度洋地區的安全。因此美國軍援中共和巴基斯坦兩國，對這一地區的穩定恐將產生不利的影響。

*

*

*

*