

印度地方選舉之分析

沈鈞傳

一 地方選舉國大黨獲勝

印度憲法規定採聯邦制，中央政府與邦政府的權力有詳細的劃分。中央政府實行英式內閣制，國會由人民院 (Lok Sabha) 和聯邦院 (Rajya Sabha) 組成，地方政府分為二十一個邦和九個聯邦直轄區。一九七一年三月印度舉行國會選舉，甘地夫人領導的新國大黨 (Congress N)，又稱國大黨左派，在人民院五百二十一個議席中獲得三百五十席，形成壓倒性的勝利，充分顯示了印度人民對甘地夫人個人及國大黨左派（以下統稱國大黨）政策的的支持。

今年三月三日至十一日，印度舉行地方選舉，分別在十六個邦：安德拉

普拉德希 (Andhra Pradesh)、瑪哈拉希特拉 (Maharashtra)、邁索爾 (Mysore)、古加拉特 (Gujarat)、希瑪科爾 (Himachal)、比哈爾 (Bihar)、哈亞那 (Haryana)、馬德亞普拉德希 (Madhya Pradesh)、旁遮普 (Punjab)、拉折斯坦 (Rajasthan)、阿薩姆 (Assam)、馬尼普爾 (Manipur)、梅加拉亞 (Meghalaya)、西孟加拉 (West Bengal)、的里普拉 (Tripura)、查姆與克什米爾 (Jammu and Kashmir)、兩個聯邦直轄區：果阿 (Goa) 和德里 (Delhi)。展開立法議員選舉，在上述十八邦區中一億九千三百萬選民，從一萬二千候選人中，選出二千七百個議員，來決定其未來五年的命運。選舉的結果，國大黨除了在馬尼普爾和梅加拉亞兩省以及果阿聯邦直轄區外，在其他十四省一區獲得邦區議會的多數議席，再度獲得一次驚人的勝利。

邦(區)名稱	應選議員額	各黨派當選議員名額								
		國大黨(左)	國大黨(右)	自由黨	人民黨	共黨(右)	共黨(左)	社會黨	地方黨派	無黨派人士
安德拉普拉德希	二八七	二二九		二		七	一		五	五三
瑪哈拉希特拉	二七〇	二二二			五	二	一	三	十二	二五
邁索爾	二二六	一六五	二四			三		三	六	十五
古加拉特	一六八	一四〇	十六		三	一				八
果阿	三〇	一							二八	一
德里	五六	四四	二		五	三			一	一

對黨則更無立足餘地。因此印度本屆地方選舉的主要反對黨如人民黨、社會黨、自由黨、國大黨右派以及極左派共黨的得票率都普遍下降，而與國大黨合作競選的親俄共黨，在這次選舉中，在若干邦區維持了原來的實力，而且在安德拉普拉德希、馬德亞普拉德希、瑪哈拉希特拉和旁遮普四邦的得票率大為增加。

四 各黨派得票率的分析

三月二十六日發表的選舉結果，在全國十八個邦區各黨得票率，除馬尼普爾、梅加拉亞和的里普拉三邦外，其他各邦區的情況如下：

(一)安德拉普拉德希：國大黨在安德拉普拉德希邦的本屆選舉中，有十七個候選人為一人競選，因此一開始就佔有極有利的局勢。在該邦國大黨於一九六七年獲四五·三二%的有效選票，去年國會選舉時增為五五·七二%，而今年邦議會選舉則降為五二%；國大黨右派的得票率由去年的五·五六%減為〇·二%；人民黨得票率，一九六七年為二·一一%，一九七一年為一·五七%，今年則增為二·四%；右派親俄共黨，一九六七年為七·七八%，一九七一年僅五·九四%，今年則為六·一%；極左派共黨，一九六七年為七·六一%，一九七一年降為二·八二%，今年則為三·一%；無黨派人士，一九六七年為二六·五一%，一九七一年降為八·一二%，今年則增為三二·三%。

(二)阿薩姆：國大黨的得票率，由一九六七年的四三·六%，到一九七一年增為五六·九八%，今年則略降為五三·一九%；親俄的右派共黨，一九六七年為五·一五%，一九七一年為五·六五%，今年則為五·六四%；極左派共黨分別為一·九七%，一·四一%，二·五九%；國大黨右派，一九七一年為二·九一%，今年則僅得〇·四七%；人民黨三次大選分別為一·八六%，二·四六%，〇·二七%；無黨派人士的得票率僅次於國大黨，分別為二·三三%，一七·九二%，三一·四九%。

(三)比哈爾：國大黨在比哈爾的得票率並不十分理想，其得票率和一九六七年失去政權時相差無幾，一九六七年為三三·〇八%，今年為三四·一二%，而去年國會大選時，國大黨得票率高達四〇·〇六%；國大黨右派，一

九七一年為一·五一%，今年略增為一三·九一%；親俄的右派共黨，一九六七年為六·九一%，一九七一年為九·八五%，今年則降為七·〇二%；人民黨則分別為一〇·四二%，十二·〇九%，十二·〇四%；無黨派人士分別為一七·八八%，八·九二%，一〇·六〇%；其他兩個社會主義政黨分別為二四·五二%，一〇·六一%，一六·〇八%。

(四)古加拉特：國大黨的得票率由一九六七年的四五·七九%，到今年增為五〇·五六%；國大黨右派則由去年國會大選時的三九·七%，到今年降為二三·七%；自由黨幾乎潰不成軍，相繼由一九六七年的三八·一九%，一九七一年的五·四六%，今年降為一·九三%；相反的人民黨的得票率則逐漸增加，分別為一·八八%，二·二二%，八·九四%。

(五)哈亞那：國大黨的得票率為，一九六七年四一·三三%，一九七一年五二·五六%，今年四六·九%；國大黨右派，一九七一年為一一·三四%，今年則減為一〇·八〇%；人民黨在本邦的影響力日漸減少，從一九六七年的一四·四九%，降為一九七一年的一一·一九%，今年更減為六·五五%；社會黨在去年國會大選時得三·〇九%，今年邦區議會選舉得票率尚不足〇·二五%。

(六)查姆與克什米爾：國大黨的得票率為，一九六七年五三·〇二%，一九七一年五四·〇一%，今年五六·五%；人民黨則日走下坡，分別為一六·四六%，一二·六四%，一一·五%；無黨派人士為，一九七一年三一·七五%，今年則僅二五·一三%；一個地方性的小黨 Jamat-e-Islami，在克什米爾今年雖首次參加選舉，但是其得票率却高達一二·四二%。

(七)馬德亞普拉德希：國大黨的得票率為，一九六七年四〇·六九%，一九七一年四五·七三%，今年為四八·一四%；人民黨分別為二八·二八%，三三·六八%，二八·四六%；親俄右派共黨為，一九六七年一·一一%，今年為一·〇四%；無黨派人士分別為一四·八一%，一三·六八%，一五·〇五%。

(八)瑪哈拉希特拉：國大黨在一九六七、一九七一和七二年分別為四七·〇三%，六三·一八%，五六·三二%；人民黨為八·一八%，五·二三%，六·二五%；親俄右派共黨為四·八七%，一·九一%，二·七五%；社會主義其他各黨共為八·四九%，三·八五%，四·五九%；無黨派人士

在一九六七年為一四·五六%，今年增加為一六·六一%。

(九)邁索爾：國大黨在去年國會大選時得票率高達七〇·八七%，一九六七年為四八·六二%，今年則略增為五三·五六%；國大黨右派去年為一六·三六%，今年已增為二五·六五%；人民黨在一九六七年得票率為二·八二%，去年僅一·九%，今年則增為三·九八%；自由黨在一九六七年為六·六二%，今年則僅得〇·五六%；社會黨在一九六七年為一·三五%，今年減為一·六五%；無黨派人士在一九六七年為二八·一七%，去年僅四·二三%，但今年則增為一二·四六%。

(十)旁遮普：地方性政黨 Akali Dal 雖然在本屆邦議會選舉中所得的議席比一九六七年為少，但得票率却由一九六七年的二〇·四六%增為二七·六五%；國大黨在一九六七年得票率為三六·五六%，到了去年却高達四五·九六%，今年則減為四二·八四%；人民黨分別為九·八四%，四·四五%，四·九七%；親俄右派共黨分別為五·二七%，六·二二%，六·五一%。

(十一)拉折斯坦：國大黨在三次大選中的得票率逐次增高，分別為四一·四一%，五〇·三五%，五二%；自由黨則日走下坡，其得票率分別為二二·四六%，一四·六五%，一二%；人民黨的得票率則比較穩定，分別為一一·七%，一二·三八%，一二%；親俄右派共黨則由一九六七年的〇·九七%增加到今年的二%；社會黨從一九六七年的四·七六%降為今年的二%；無黨派人士則三次大選分別為一六·五五%，一二·三三%，一七%。

(十二)西孟加拉省：極左派共黨在去年國會大選中的得票率由一九六七年的一八·一一%躍居三四·三%，但是本屆選舉僅得二七·六一%；親俄的右派共黨在三次大選中皆有所獲，其得票率分別為六·五三%，一〇·五六%，一三·二二%；國大黨在一九六七年得票率高達四一·一三%，可是去年國會大選時降為二八·二三%，今年却突然增為四九·四四%；右派國大黨去年獲七%，今年則降為一·四七%。

(十三)希瑪科爾：在三次大選中國大黨的得票率為四二·一九%，七五·七九%，五〇·七%；人民黨為一三·八七%，一〇·六四%，八·〇三%；親俄共黨為二·八九%，一·六五%，一·九%；無黨派人士為三八·一%，三·一四%，三·一·九%。

(十四)果阿：國大黨在去年國會大選時獲二四·九八%，今年首次參加邦議會選舉，獲得了一三·六四%的選票，地方性小黨 Maharashtra Gomantak Party 在一九六七年的得票率為四〇·三七%，今年則降為三八·三一%。另一地方小黨 United Goan Party 在一九六七年得三七·九%的選票，今年得票率為三七·九%。

(十五)德里：人民黨在德里的選舉中今年慘遭挫敗，其在一九六七年的國會選舉中曾獲四六·七二%的選票，去年國會選舉僅得二九·五七%的選票，今年在邦區議會選舉中得票率雖增為三八·四七%，但所得的議席則大為減少；反觀國大黨的得票率在一九六七年國會選舉時為三八·七九%，去年國會選舉為六四·三九%，今年地方選舉得四八·五四%，但是所得議席則控制了議會的絕對多數席位。

五 結論

甘地夫人所領導的國大黨在去年三月國會選舉後，由於中央政府的堅強、穩定和正確的領導，使印度在面臨諸如孟加拉難民以及印巴戰爭等重大事件時，能大胆而放手去做，終於贏得了勝利的戰果和孟加拉的獨立，使國大黨的聲望扶搖直上，擁護甘地夫人的熱潮在全國展開，因此甘地夫人把握了目前國內外的良好時機，不顧反對黨派的延期要求，毅然進行地方選舉，正如她在選舉前所說的，今後為了促使印度的進步和繁榮，有待於地方政府和中央政府的配合與團結；她還特別指出，旁遮普邦過去兩年來數度更易政府，致使該邦的進步和發展遲緩了若干年，同時她特別呼籲全民，惟有穩定的地方政府，才能掃除貧窮，提供就業機會，進而達成社會主義的經濟目標。因此，在國大黨過去的輝煌政績以及甘地夫人個人聲望的號召下，國大黨在地方選舉中之勝利乃不出所料；但是當國大黨在中央和地方獲得堅強統治後，有人認為甘地夫人將領導國大黨在印度實施獨裁統治，有損民主政治的真意，其實在一個正在開發中的國家裏，政治穩定和卓越的領袖是個極其珍貴的因素，印度目前需要正確的經濟政策，也需要堅強的領導中心，因此本屆地方選舉的結果，實代表着印度五億六千萬人民的期望，只要甘地夫人和國大黨人不驕矜自滿，今後印度在南亞，乃至世界上可能居於舉足輕重的地位。