

印度國大黨再分裂與甘地夫人的前途

沈鈞傳

前言

印度國大黨 (India National Congress) 成立於一八八五年，迄去年十二月廿八日，已有九十二年悠久的歷史，它不僅是印度獨立鬥爭的領導者，而且自一九四七年脫離英國殖民統治獲得獨立後，連續執政達三十年之久。在輝煌的歷史過程中，國大黨曾先後在聖雄甘地及第一任總理尼黑魯的領導下，成爲印度政治上的主流。一九六六年尼黑魯之女甘地夫人繼夏斯屈 (L. B. Shastri) 出任總理以來，即着手獨攬黨政大權，儼然以一位革新者的姿態，向黨內元老派進行「奪權」，現任總理德賽即爲當時甘地夫人所打擊的主要目標人物之一。一九六九年甘地夫人領導國大黨左翼的少壯派，與當時國大黨主席尼加林加帕 (S. Nijalingappa) 所領導的該黨右翼元老派分裂。一九七一年，她領導新國大黨 (Congress-N) 在大選中贏得前所未有的勝利，聲勢顯赫，權傾一時，爲當時政壇上權力最大的女性政治家。這一次國大黨的分裂，雖然其目標也是在向該黨主席雷迪 (Brahmananda Reddi) 奪取領導權，但是她的處境則大不如前，她不僅是一個已失去民心的下台總理，而且連國會議席也已喪失。在她執政最後十九個月的緊急狀態期間，濫用職權，官員貪污腐化，危害人民基本自由，以及其他許多非法事件，業正由新政府所組織的各種委員會在調查中，其真象已屢有透露，對她的聲望是個莫大的打擊，如果調查告一段落後，她隨時有被判入獄的可能。

一九六九年國大黨第一次分裂時，甘地夫人領導着國會中絕對多數的議員，但是今年元月二日，在她領導下召開的所謂全國代表大會，號稱有全印度國大黨委員會 (All-India Congress Committee) 三百四十七位委員參加，佔全部六百六十四位委員的一半以上。事實上據估計出席者不會超過三分之一，因此甘地夫人當時的處境並不十分樂觀。可是新的國大黨成立後，在今年二月的五省及一中央直轄區的地方議會選舉中，對於中央政府執政的人民黨和原在這些省份執政的正統國大黨，無疑是個重大的挑戰。

在競選期間，甘地夫人不惜向羣衆，就過去緊急狀態期間的過失，表示歉意，俾爭取選民，同時還攻擊正統國大黨缺乏政治目標，處處和執政的人民黨妥協，沒有盡到反對黨的職責，以便分散其地方選票。她還對人民黨執政以來，未能實現競選諾言大肆抨擊，並在各種羣衆大會上指責新政府未能控制物價和減少失業，以期爭取佔印度人口最多的賤民階級和農民的支持。這次地方選舉的結果，甘地夫人的國大黨獲得了意料不到的成功，在南部兩省以絕對優勢執政。因此，甘地夫人的政治前途顯露了曙光，一般觀

察家認為，她的東山再起只是時間問題。事實上，目前是人民黨控制了人民院（Lok Sabha）——下議院——的絕對多數議席，故她想要問鼎中央，恐怕為時尚早。

一 國大黨第一次分裂

一九六六年甘地夫人出任印度總理以來，即實行中間偏左的政策，在經濟上採取了社會主義道路；在政治上則急於擺脫黨內元老派的羈縻，以便任用新人，推行國有化經濟政策。因此促使國大黨內部發生歧見，甘地夫人的政策，無不受到元老派的阻撓，致使國大黨在人民心目中的聲望大跌。一九六七年的大選，該黨雖然在國會中勉強維持多數，但是已不復有過去絕對多數的優越表現，長此以往，國大黨政府將受到其他政黨的挑戰。所以甘地夫人決定不顧一切，向元老派進行「奪權」。

國大黨內部左右兩翼的直接衝突，發生於一九六九年的總統選舉。當時元老派在該黨主席尼加林加帕的領導下，擬推舉下議院院長里迪（Sanjiva Reddy）為總統候選人，而甘地夫人則支持代總統吉里（V. V. Giri）參加競選，在兩派相持不下的情況下，吉里終於獲得多數票當選。這一結果，不僅顯示了甘地夫人的組織能力，而且也表現了元老派的弱點，使她在日後和元老派的鬥爭中，增加了信心。

對於甘地夫人的蔑視黨紀，獨斷獨行的行徑，元老派決定加以制裁，而她也不甘示弱，立即加以反擊，因此產生了元老派在國大黨工作委員會整肅甘派委員的制裁行動，以及甘地夫人在內閣中排除異己的激烈行爲。如此反覆激盪，最後國大黨終於在一九六九年底分裂，甘地夫人在國會中幸賴親蘇印共及其他無黨派和地區性黨派的支持，度過了政治危機^①。從此以後，甘氏領導國大黨，在左翼黨派的支持下，開始全面推行社會主義的經濟政策，在外交上則逐漸和蘇聯親近，她的經濟和社會政策當時確曾迷惑了印度人口中佔絕對多數的賤民階級和貧苦無知的農民，因此她所領導的國大黨聲望日隆。

一九七一年印度舉行第五次大選，是時國大黨夾印巴戰爭勝利，孟加拉獨立並建立親印政權的餘威，使甘地夫人的國大黨在選舉中，獲得了下議院全體議員五百一十八席中的三百五十二席。她以空前未有的戰果，鞏固了她在黨與國會中的領導地位。

一九七一年的大選，雖然加強了國大黨在國會中的實力，可是甘地夫人却因為她的社會黨籍競選對手納瑞昂（Raj Narain），向法院控告她違規競選而引起政潮。經過四年纏訟，法院於一九七五年六月判定甘地夫人罪名成立。甘地夫人的政治前途遂再度受到打擊，反對黨領袖紛紛要求她引咎辭職。她個人雖然運用一切力量，在黨內和國會中繼續獲得信任，但是全國各地却爆發了全面的反甘地夫人羣衆運動，全國性的動亂一觸即發。甘地夫人爲了鞏固其統治權力，乃於該年六月廿六日宣佈緊急狀態。根據國家安

註① 詳見「印度國大黨分裂始末」，「問題與研究」，第九卷四期，一九七〇年元月十日。

全法規的規定，在緊急狀態期間，政府可剝奪人民的一切基本權利，停止憲法中的人權保障，於是反對黨領袖多遭逮捕入獄^②，甘地夫人的這種獨裁行動，喪失了人民對她的向心力，最後終於在一九七七年大選中無法獲得人民信賴而慘遭敗績，執政國大黨僅獲得下議院全部五百四十二個議席中的一百五十三席。連甘地夫人本人也受挫於納瑞昂，使她的政治前途蒙上了一層陰影。一般觀察家都認為她的政治前途將從此結束，可是甘地夫人熱衷於追求權勢，經過將近半年的蟄服，終於再度在印度政壇上興風作浪，對印度人民而言，她的再度影響印度政治，究竟是禍是福，尙難論定。

二 擁甘派企圖奪取黨內領導權

國大黨於一九七七年三月大選失敗後，該黨最高決策機構——國大黨工作委員會（Congress Working Committee）——於四月間集會，檢討選舉失敗的責任，前外交部長查萬（Y. B. Chavan）所領導的派系，向甘地夫人派猛施攻擊，該黨主席包羅（D. K. Borooah）乃引咎辭職，由前外交部長辛格（Swaran Singh）暫代，在緊急狀態期間玩法弄權的前國防部長拉爾（Bansi Lal）則被開除黨籍，會中查萬派曾擬將大選失敗的責任歸諸於甘地夫人及其派系，並以書面作成決議，因而引起兩大派系間的尖銳衝突^③。同年五月，國大黨召開全印國大黨委員會（AICC），前內政部長雷迪在甘地夫人支持下，當選為國大黨新主席，接着選舉國大黨工作委員會（CWC）委員^④，在十名由全印國大黨委員會委員投票選舉的委員中，甘地夫人派系佔有多數^⑤，控制了黨的決策，於是黨內兩大派系的對立則更為明朗。這時雖然裂痕雖尚未達白熱化程度，但是派系的步調顯然已經不相一致。

許多國大黨人對於甘地夫人這位曾使國大黨登峯造極、在各種大小政治鬥爭中無往不勝的領導者，有一種心理上的依賴性。許多人認為，她雖然在緊急狀態期間，專橫獨裁，但一個人的得失應該從過去的政績來評價，不論印度人民和國大黨員對她的看法如何，但是由於她的威望和家世，沒有一個人敢把她「鬥倒鬥臭」。所以她仍然被該黨主席雷迪遴聘為國大黨工作委員會的委員，得繼續參與決策，這位視權力為第二生命的女政治家，當然不會久居人下，經過了一段時間的醞釀，甘地夫人遂開始進行「奪權鬥爭」。

首先產生國大黨裂痕的，發生在國大黨執政的卡納塔卡省（Karnataka）。該省首席部長烏爾斯（Devaraj Urs）為擁甘派健將，因省議會選舉提名問題，和該省國大黨主席帕蒂爾（K. H. Patil）意見相左，乃決定要求中央免其職務，因而在該省引發了國

註② 詳見「甘地夫人與印度政治危機」，「問題與研究」，第十四卷十一期，一九七五年八月十日。

註③ The Hindustan Times, New Delhi, May 6, 1977.

註④ 工作委員會共有委員二十一人組成，為國大黨的決策機構，黨主席為當然委員，餘二十位委員中，十人由全印國大黨委員會委員票選，以得票順序的前十名為當選，另十名由主席遴聘，但必須顧及職業和政治背景，加以妥善分配。

註⑤ The Hindustan Times, New Delhi, May 8, 1977.

大黨的內鬨。接着烏爾斯向中央建議，國大黨主席應由甘地夫人出任。不過資深的國大黨議員認為此舉不合時宜，因為五省及一個中央直轄區的地方選舉即將舉行，如果接受這一建議則無疑於製造黨的分裂，使人民黨坐收漁利^⑥。甘地夫人此時也見風駛舵，於翌日公開表示，目前無意奪取黨的領導權。

一九七七年十月十四日，許多屬於擁甘派的全印國大黨委員會委員召集會議，要求由甘地夫人出任黨的主席^⑦，使擁甘派和擁雷迪派的鬥爭表面化、尖銳化。雖然有力人士從中折衝，以團結為上，提議一切問題留待地方選舉後再作決定。可是擁甘派不肯就此罷休，乃於十月十六日發動簽名運動，要求雷迪辭職讓賢，同時又傳播謠言，指責雷迪和查萬與人民黨談判合作^⑧，想以此中傷國大黨當權派，進而達到其奪取領導權的目的，可是國大黨當權派的國會議員黨團，於十月十八日集會，重新強調五月全印國大黨委員會所決定的「集體領導」方案，擁甘派的企圖再度受到挫折^⑨，國大黨主席雷迪則抨擊這是一種「下流的、不智的」的行動。

接着擁甘派在各省展開全印國大黨委員會委員的簽名運動，擁雷派也針鋒相對地進行反簽名呼籲，雙方進行神經戰。前者自稱已獲得六百四十八位委員中的三百七十八人的簽名，而且另有二十至四十人也將參加簽名運動；後者則宣佈，在六個省執政的國大黨首席部長中有五人、六省中大部份省黨部的主席和其他各省在野國大黨主席，都反對甘地夫人出任黨主席，並要求對簽名者採取紀律行動^⑩。事實上，這份簽名書發生了問題，許多委員否認了簽名，也有許多委員退出簽名運動，擁甘派不擇手段的奪權陰謀已昭然若揭，而大部份各省的國大黨領導人和全印國大黨委員會委員都支持雷迪和查萬的領導地位。十月廿七日，查萬和甘地夫人會晤，甘地向擁雷派保證給予同情，但是對支持她出任主席的建議則不願無條件撤回，不過她的態度則業已軟化。此後當權的國大黨開始孤立甘地夫人，同時在雷迪堅持不退讓的情形下，擁甘派內部也發生分裂與動搖，為了害怕在這一場黨內鬥爭中受到連累，部份擁甘派逐漸和擁雷派妥協，希望結束內部危機，以免損及黨的聲譽。有人出面呼籲，請求國大黨國會黨部和工作委員會集會討論黨內危機，以免在未來地方選舉中有較好的表現，並希望黨中央不要對烏爾斯採取紀律行動。在雷迪和查萬兩人堅決不退讓的情況下，擁甘派希望在不失面子的情形下自尋退路。

十一月十九日，甘地夫人及其支持者終於屈服，放棄向全印國大黨委員會提出撤換雷迪的動議。雷迪則讚揚甘地夫人為「我們敬仰的領袖，她的忠告經考慮後，必會自然地接受」，此外雷迪還親訪甘地夫人，並致贈花園一個以祝她政躬康泰。這場由烏爾斯導演的戲劇終告落幕。

註⑥ The Hindustan Times, New Delhi, October 13, 1977.

註⑦ The Hindustan Times, New Delhi, October 15, 1977.

註⑧ The Hindustan Times, New Delhi, October 17, 1977.

註⑨ The Hindustan Times, New Delhi, October 19, 1977.

註⑩ The Hindustan Times, New Delhi, October 24, 1977.

三 國大黨的第二次分裂

國大黨定於一九七七年十二月五日召開工作委員會，討論黨內的各項問題，其中包括卡納塔卡省黨部撤換主席的問題。所以在會議召開前夕，兩派劍拔弩張，等待最後的時刻到來，以作決定性的攤牌。黨內的元老調人則奔走於兩派之間，設法阻止黨內分裂，所以要求大家不要為卡省事件而對立，應以團結為重，同時有人設法拉攏烏爾斯和帕蒂爾，以穩定卡省的情勢。

十二月七日，卡省首席部長烏爾斯拒絕了工作委員會所通過的六點解決卡省危機的方案。烏爾斯的行動，事實上等於重提撤換雷迪主席職位的建議，也等於表示，除非甘地夫人出任黨主席，否則分裂無法避免，擁雷派當然不願讓甘地夫人出任黨的主席，於是兩派不妥協的立場，不僅震動了卡納塔卡省，而且也必然影響到整個國大黨^①。

國大黨工作委員會在十二月十日的三小時針鋒相對的討論中，雷迪不願讓步並拒絕再行召開工作委員會，廿一名委員乃分為兩派，有九名委員在甘府集會，討論另組黨部事宜，國大黨的分裂已無挽回的餘地。十二月十七日晚，甘派向雷迪發出最後通牒，限他於一週內召開全印國大黨委員會，討論黨所面臨的棘手問題，如屆時雷迪無所行動，那麼甘地夫人將於十二月底召開各省國大黨重要領袖擴大會議^②，其結果必然是黨的分裂。

十二月十八日，甘地夫人辭去國大黨工作委員會委員之職，她在向雷迪提出的辭呈中說：「她願繼續保留黨籍，以一名普通黨員的身份，為黨國效勞」，國大黨是否分裂，一切操在她的手中。十二月廿五日，甘地夫人向她的支持者宣佈，明年元月一至二日，她將親自主持國大黨會議，同時向全國號召，反對國大黨最高當局，指責他們應負分裂的責任。翌日，黨主席雷迪下令中止烏爾斯的黨籍，以懲處其反黨行動，七名工作委員會為此集體提出辭呈，雙方壁壘分明，只等待鑼鼓一響，甘地夫人將以新黨新領袖的姿態重返印度政壇。不過她重施一九六九年翻手為雲覆手為雨的故技，在客觀條件上，她已不復有往日的光芒與聲勢。尤其令人不解的，乃是當初她一手支持雷迪出任國大黨主席，為時不及半載，她就急於親加取代，也只有像她這樣視權力若狂的人，做起來才面無絲毫愧色。她的姑媽潘迪特夫人（Mr. Vijayalakshmi Pandit）在接受新德里一家半月刊記者訪問時說：「甘地夫人迷信個人崇拜，除了追求權力外，她別無所圖」^③。甘地夫人另外一個發動國大黨分裂運動的原因，很可能在希望以她的政治地位和羣衆基礎，來阻止政府對她執政期間的違法濫權，作進一步的調查或進行司法審判。

一九七一年元月一日，甘地夫人親自主持國大黨會議，會中一致推舉她為國大黨主席，並自稱為真正的國大黨，統治印度到三

註① The Hindustan Times, New Delhi, December 9, 1977.

註② The Hindustan Times, New Delhi, December 18, 1977.

註③ The Hindustan Times, New Delhi, November 1, 1977.

十年之久的國大黨終於兩度分裂。正統的國大黨於元月三日，召開工作委員會，通過決議開除甘地夫人及加入甘氏國大黨陣營者的黨籍，同時並指出，分裂運動是「非法的、不道德的、違憲的」。雷迪在分別致函國大黨工作委員會委員、國會議員、省市及地方議員和黨主席時，對於新黨自稱為「真正國大黨」形容為荒謬可笑的行徑，他還指出，一小撮分裂派無權濫用國大黨之名¹⁴。

元月四日，甘派國大黨也集會，宣佈開除正統國大黨主席雷迪及其集團內各份子的黨籍，國大黨的另一幕鬧劇到此結束，接着兩黨開始爭奪財產、基金、總部辦公大廈、以及競選標誌——一隻母牛和小牛，最後經法院判決，正統國大黨取得了一切。二月二日全國選務委員會正式承認甘地夫人所領導的國大黨為一個全國性的政黨¹⁵，其正式名稱為英蒂拉國大黨——Congress (I)，並通過以「手」作為其競選標誌¹⁶。

四 地方選舉中英蒂拉國大黨的勝利

今年二月廿五日起，印度五個省及一個中央直轄區舉行了地方選舉，在這六個省（區）中，南部的三省卡納塔卡（Karnataka）、安德拉（Andhra）和馬哈拉希特拉（Maharashtra）都是國大黨堅強的據點，北部的阿薩密（Assam）也屬國大黨的地盤，美加拉亞（Meghalaya）則一向為地方性政黨的天下，阿普納查（Arunachal）中央直轄區則為首次參加地方選舉。選舉前一般預料由於國大黨的分裂，人民黨將可能獲得較好的成績。選舉的結果，英蒂拉國大黨在卡納塔卡和安德拉兩省獲得了壓倒性的多數，取得了省的執政權——正統派國大黨則在這兩省慘遭敗績，該黨在卡省僅獲兩席，在安省也只得三十席。因此正統國大黨主席雷迪不得不引咎辭職，使該黨自年初分裂以來，面臨了最為困難的日子，而且還遭到甘地夫人來勢汹汹的各種壓力。

英蒂拉國大黨在其他四個省區的表现遠不如卡納塔卡和安德拉兩省。就馬哈拉希特拉省的情況來看，三個大政黨都未獲得多數議席，人民黨雖得到九十七席，為該省第一大黨，但是獲得次多席的正統國大黨和英蒂拉國大黨却能以六九席和六二席，再加上其他小黨的合作，以總額一四九席的多數組聯合政府。這一勉強的湊合，據說有十一席是被迫加入的，因此其基礎極為脆弱，前途並不樂觀，而且該省在組織聯合政府時，一開始就顯現了甘地夫人的野心。馬省商談組織聯合政府的條件為，正統派的領袖巴蒂爾（V. pati）出任首席部長，英蒂拉派的領袖蒂爾普拉（N. Tirpura）為副首席部長，其他閣員由兩派按重要性各佔一半。可是當正副首席部長於今年三月七日宣誓就職後，副首席部長立即對外公開發佈，正統派為了組織聯合政府，曾接受英蒂拉派提出的所有組織條件，其中包括接受甘地夫人的領導在內¹⁷，從這句話中，可以看出甘氏早有抓權的野心，今後如果她在馬省策動正統派議員叛

註¹⁴ The Hindustan Times, New Delhi, January 4, 1978.

註¹⁵ 甘地夫人所領導的國大黨，成為人民黨、國大黨、親蘇印度共產黨、馬克斯派共黨以外的第五個全國性政黨。

註¹⁶ The Hindustan Times, New Delhi, February 3, 1978.

黨倒戈，必定會引起政治糾紛。翌日，馬省首席部長對於蒂爾普拉的話認為「極為可悲」，其他的議員也大感不滿，因此馬省聯合政府的前途是可以預知的，在不久的將來，如非巴蒂爾向甘地夫人屈服，就是聯合政府的分裂。

至於在其他三省區的情況，前述三大黨派都未能控制多數，人民黨僅在第一次舉行地方選舉的阿魯納查地區，獲得差強人意的表現，可以說是該黨自去年三月執政以來的最大挫折，也顯示了印度人民對人民黨將近一年的施政，並不感到十分滿意。就這次地方選舉中的初步結果，有一位政論家作出了如下的分析：

- (1) 甘地夫人的勝利，根本上將使兩個國大黨的衝突升高。
- (2) 對於人民黨要想在各省建立政治基礎，面臨了很大的壓力，人民對於甘地夫人在緊急狀態實施期間的痛苦與怨恨已逐漸淡忘。
- (3) 目前談論甘地夫人是否能捲土重來，恐為時過早，她必須繼續努力，在各省改善人民對她的惡劣印象。
- (4) 根據印度的政治傳統，一個政黨在國會和省議會的選舉常常會有很大的差異，在國會選舉中雖然贏得壓倒性的多數，而地方選舉往往難免會在少數省區遭受失敗，國大黨在過去執政時期不乏先例，所以這次地方選舉，人民黨雖受到甘地夫人的衝擊，但是對於政權的穩定，不致有所影響。
- (5) 健全的民主政治應該有兩個勢均力敵的強大政黨，供全國人民去選擇，如果國大黨能在地方選舉中顯出其堅強的實力，這是

印度政治史上前所未有的現象，未嘗不是一件值得慶賀之事^⑭。

總之，人民黨在這次地方選舉中可以得到一個教訓，那就是必須加強向下紮根的工作。僅憑權力、金錢和威望並不一定能贏得羣衆的支持。

五 今後印度政局的動向

(一) 甘地夫人在這次地方選舉後立即表示，國大黨只有一個，那就是她所領導的英蒂拉國大黨；全國性的反對黨也只有一個，那就是她所領導的國大黨^⑮。她甚至於大言不慚地指出，這次選舉勝利得力於她個人的領導能力和家族威望。從這些話，可以看出她的野心在於使兩派國大黨團結在她的領導之下，進而在一九八〇年的大選中試圖重整旗鼓。可是甘地夫人性情冷酷，做事常不按章法，除了投機政客向她靠攏以外，有為的政治家都恥與爲伍，因此到目前爲止，正統國大黨在地方選舉後，國會議員還仍然相當團結，尚未有脫黨向甘地夫人投靠的情形發生，所以目前查萬在國會中的反對黨領袖的地位並未動搖，英蒂拉國大黨還不能成爲全國

註⑭ The Hindustan Times, New Delhi, March 9, 1978.

註⑮ "Gandhi comeback glimmers", Robert Kilborn Jr., The Christian Science Monitor, February 28, 1978.

註⑯ Far Eastern Economic Review, March 17, 1978, p. 14.

唯一的反對黨。至於正統國大黨和英蒂拉國大黨在馬哈拉希特拉省組織聯合政府一事，並不能表示國大黨兩派有合併的可能，正統派臨時主席辛格在三月四日已公開否認了兩黨合併這件事^{註②}，英蒂拉派的重要領袖也表示，在馬省的兩黨聯合政府祇為一地區性的安排^{註③}。所以兩個國大黨全面合作的時機尚未成熟。

(二)在這次地方選舉中，人民黨未能獲得預期的收穫，遂使得四月舉行的上議院議員改選，對人民黨而言，將居不利的地位。按印度憲法規定，上議院議員每二年改選三分之一。如果人民黨在上議院議員的選舉中再度得不到良好的效果，雖然不致於影響其在上院的多數席次，但對於人民黨目前急於希望通過的憲法修正案，可能便因無法獲得上院三分之二議員的支持而告流產；如此，則對人民黨的聲音無疑是個莫大的打擊。

(三)人民黨最近正面臨着西孟加拉省和克什米爾地區要求擴大自治權的壓力，這次地方選舉後，卡納塔卡和安德拉兩省落入英蒂拉國大黨的控制下，馬哈拉希特拉省又是兩個國大黨聯合執政的局面，今後這三個省份必將和馬列主義派印共為首的西孟加拉省和地方實力派控制的克什米爾地區，聯合向中央施加壓力，以期要求更多的自治權。如果中央堅持立場不予讓步，必定會引起當地政府的不滿，中央和地方的尖銳對立乃可想而知。

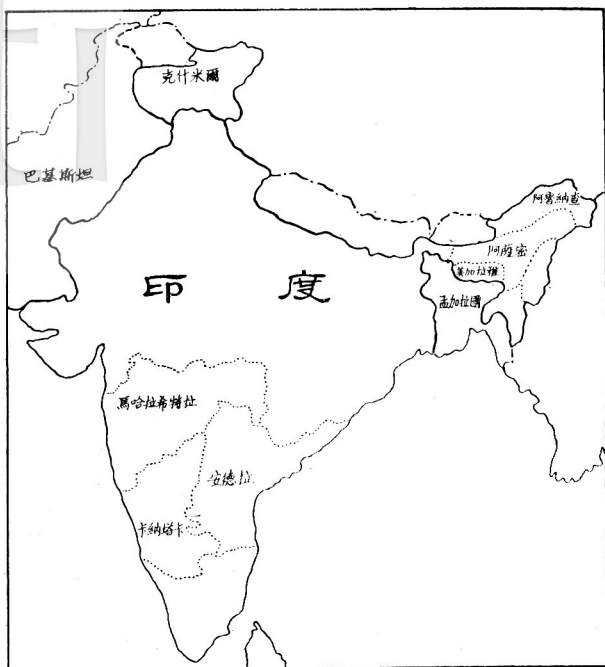
(四)人民黨執政一年以來，政績平平，許多當初競選時的諾言都無法兌現。當然，像印度這樣人口眾多、政情複雜的國家，要想在短短一年內，能使各方面獲得全面的改觀，自然不是任何政黨所能做到的事。儘管人民的基本權利業已恢復，人權受到尊重，新聞自由獲得保障，可是人口增長的壓力，即使糧食年年增產，而仍然無法使人民免於飢饉，再加上社會治安情形每況愈下，政府無法使物價穩定，就業的機會亦未見增加，人民逐漸不滿現狀，故這次選舉也正可作為一種政治上的試金石。最近印度的第六個五年經濟發展計劃業已公佈，人民黨政府今後將全力發展農業，並培養中小企業。在未來四年中，人民黨政府能否把高達一千二百萬人的失業問題，逐步予以解決，實為一九八〇年大選，能否繼續執政的關鍵問題。

(五)人民黨是個多黨的聯合，自去年三月執政以來在德賽總理的領導下，並未統合成為一個具有認同感的政黨。因此紐約時報在一篇社論中說：「現任總理是位沒有實權的元首，在面對來自原屬各黨派領袖所組成的內閣時，他所能扮演的角色比較像一位議長，而不是一位強有力的領袖」^{註④}。事實上這一年來，人民黨領袖們一再公開表示，黨的內部團結和諧，而實際上出任部長的各黨派領袖，在政策上步調並不一致，使德賽無法充份有效地領導。某些原屬德賽領導的國大黨元老派和拉姆所領導的民主國大黨籍的議員，再加上社會主義黨派的議員們都相信，所謂黨內的國大黨派系和外長瓦吉巴伊所領導的人民陣線（Jana Singh）與內政部長查

註① The Hindustan Times, New Delhi, March 5, 1978.

註② The Hindustan Times, New Delhi, March 16, 1978.

註③ New York Times, March 2, 1978.



省與中央直轄區名稱	應選議員名額	各黨派當選議員數				
		人民黨	國大黨	英蒂拉國大黨	親蘇印共	其他
卡納塔卡	二二四	五八	二	一五二	三	九
安德臘	二九四	六〇	三〇	一七五		二九
馬哈拉希特拉	二八八	九七	六九	六二		六〇
阿薩密	一二六	五三	二六	八		二九
美加拉雅	六〇	一六	二〇			二四
阿魯納查	三〇	一八				一二

拉辛格 (Charan Singh) 所領導的印度民族黨 (Bharatiya Lok dal) 的系派對立是必要的²³。但是各部長之間如果缺乏政策上的認同，往往會引起內部的分歧，外長瓦吉巴伊的公開言論曾與總理的看法不盡相同，德賽最近在接授紐約時報記者訪問時竟然指出，前政府不應該合併錫金，並感嘆地說，這是他無法改變的事實。事後他雖然解釋說那是他個人四年前對這一問題的看法，現在不過重述罷了，可是不僅反對黨，尤其是英蒂拉國大黨，就這句不該講的話對他猛烈地攻擊，而且人民黨籍的議員也對德賽大表不滿，認為現在各黨派已合併為一個政黨，就不應該再強調過去黨派的立場²⁴。今後人民黨內部如果再無法各自約束，很可能影響政府的穩定，如果人民黨分裂，那麼甘地夫人很可能再度活躍於印度的政治舞台上。

註²³ Far Eastern Economic Review, March 10, 1978, p. 20.