

印尼：一億二千萬人民的新希望

張和蘊譯

印尼軍事執政者自奪權五年後，使這擁有三千多島嶼和一億二千萬人口之國家，在復興的運動上已經有了轉機。

一度具有勢力的共黨，於一九六五年幾乎已奪取政權，現在仍然在地下活動，但捲土重來的危險似乎逐漸消失。

從美國、日本與西歐國家而來的大批資本，正為印尼的經濟奠定基礎，它希望有一天能成爲東南亞最強大的國家。

對美國而言，這種增強中的安定是受歡迎的。假如共黨控制了印尼，其勢力伸展將由亞洲大陸至澳洲綿亘三千二百哩，那將破壞了整個亞洲的均勢，這是美國軍事人員深感憂慮的。

經濟逐漸好轉

外國對木材、石油、橡膠和礦物的投資，已經增加而且安定了外匯的收入，使得盾（Rupiah，按：印尼的貨幣單位）比過去廿年來任何時期的資力更爲雄厚。

由於在海上和陸上石油的新發現，對將來前途抱有更大的希望。僅從美國來的石油公司，就有四十二家之多，他們正在試掘石油。

首都雅加達，給人們一個確實的印象，說明了這個國家前進的方向。雅加達曾經是一個沈悶而骯髒的都市，將近五百萬人口，目前正進入現代化運動的途中。新的住宅和高聳入雲的建築物正在興建，其中包括爲觀光貿易者而設的豪華大飯店。這城市的交通情形正在改善，主要街道均已拓寬和重鋪。

失業問題仍然普遍而嚴重。但政府的浪費已經被壓下，一個像脫韁之馬的通貨膨脹——在一九六一與一九六五年間，雅加達的物價指數增漲百分之九千五百——已經被控制住，而現在的指數爲每年增漲百分之九。米爲印尼人的主食，其價格已經被穩定下來，大約六分美金一磅。

將領們於一九六五年九月擊敗了共黨奪取政權的企圖——只是在一九六六年三月罷黜了故總統蘇卡諾和正式掌握了政權而已（註一）——但他們仍

然要度過一個漫長的路程。

印尼在那時瀕於破產，它被政治的混亂所分離，被經濟的衰頹所腐蝕。它向國外借款總計約廿七億美元——欠共黨集團的大致和欠美國、日本與西歐國家的一樣多。

在軍事政權之下，印尼呈現出一片光明景象。預算平衡了。去年政府的歲入增高到百分之四十二，並且盼望一九七一年再躍升百分之廿，產生一億三千五百萬美元的盈餘。

一九七〇年出口所得增加了百分之十七，到達十二億美元。去年批准的外國的投資有十億美元，一九七一年可能再增加一億一千五百萬美元。印尼人民對他們自己經濟的新投資，在五百個不同的計劃上超過四億美元。電力、灌溉、運輸和通信系統均有改善，稻米的生產也在增加。

在印尼新經濟面貌幕後，是從一九六六年中期開始的十國財團廿三億美元的經濟援助。在這方面美國提供十億美元，大部分是貸款和剩餘食品。

走向民主政治

曾任陸軍參謀長的蘇哈托總統所領導的「新秩序」政府（“New Order” Government）究竟進步到什麼程度，可以從這一次將於七月三日舉行的自一九五五年以來第一次國會選舉這樁事實上看出來。這次選舉的重要性，雅加達某權威人士這樣解釋說：

「不管那些人獲得這三百六十個競爭的席次，勢將仍受軍方控制。

「最重要的是將領們是否能在競選運動中使印尼人相信，這個新政府誠心欲在蘇卡諾經年以來個人獨裁統治之後建立一個民主的國家。」

假如軍事政權在它促進社會和平與經濟安定方面所作的努力若果失敗時，在旁等待的非法共黨將試圖作再一次推翻政府的政變。一位熟悉政治內情的人說：

「共產黨徒約有三百萬人，由共黨所操縱的印尼總工會（SOBSI）有八

百萬人(註二)，幾乎他們所有的人仍然在各處活動。」

但這個親北平的政黨如今已沒有堅強的領導。事實上該黨中央委員會所有的四百卅名委員皆在六年前政變失敗之後政府的「肅清」運動中或被殺或被捕或被放逐矣。該次政府的「肅清」運動期間被殺的當在廿五萬人至四十萬人之間——他們之中很多不是共產黨員。

保安警察仍然在逮捕下級共產幹部，可是官員們說很多已經逃脫現在轉入地下活動，或者企圖滲入合法的政黨組織。一個安全官員說：

「甚多這些共產份子，我們均獲有可靠的線索，我們并未鬆懈捕捉他們的努力。但他們人太多了，恐怕需要幾年的時間才能使他們全部落網呢。」許多膺負責的官員深信，假如共產黨再強大起來製造動亂，那還需要很多年。

就業的遲滯

政府面臨的最大問題是失業爆炸性的擴張，在四千五百萬工人中，約百分之八的人失業。另外百分之卅五的人僅有兼職或季節性的工作。每年大約有一百一十萬青年人加入勞工，當政府完成在未來十二個月到十八個月內裁減軍隊五萬二千人員的計劃時，努力過剩將會進一步的擴大。

學生們是另一個主要的潛在困擾，他們以前是將領們的堅定支持者。現在學生們不斷地抨擊物價上漲、貪污和他們所稱的軍人濫用權力。蘇哈托告訴他們，他們應該在校內而不應該在街上示威遊行。他們回答說，總統沒有給他們建築足夠的教室，或者選擇營養俱佳能以適格的老師。

官員的貪污仍然是人們抱怨的主要原因——恰如蘇卡諾政權時期。許多高級官員擁有私人的企業，一些軍官住在奢侈的住宅裏，假如他們僅靠軍隊的新餉，這種享受遠遠超過他們的收入。當一個青年人駕着閃亮的跑車在雅加達街上輕馳而過的時候，印尼人就說：「一位將領的兒子過去了。」

多少年來，印尼人民無可奈何的接受政府官員的貪污乃為了一個不可避免的罪惡。三月中旬，議會為順應逐漸增強的輿情，全體一致通過了蘇哈托總統所倡議的法案，該法案規定判處貪污者以無期徒刑和最高達八萬元的罰金。

許多繁文縟節官僚作風是一個嚴重的障礙，那是軍事政府從蘇卡諾時期繼承過來的。幾家美國公司，因為有鑒於印尼許多令人困惑的法令規章以及要求大批的執照牌照之類的許可證，後來決定不在印尼設辦事處了。

另外一個美國商人發現，運零件到印尼裝配是那麽昂貴，以致於成品的價格超出了購買者的力量。人們從走私者那裏，可以花比較便宜的價錢買到同樣的東西。

外國人的擁入也造成一些印尼人士的不滿，他們對那些比本地商行付高

薪資的外國公司白天整天營業表示憤怒。現在慢慢很多的印尼公司和商店被迫也不得不取消下午一點鐘打烊的習慣，也在白天繼續營業了。

然而，外國人在印尼並不止是受歡迎而已。政府官員還希望在不久的將來，觀光事業會成爲印尼外匯收入的一個主要來源。但是，儘管宣稱去年有十萬觀光客訪問過印尼，經濟專家們却說，除非建造更多第一流的大飯店，觀光事業將不可能帶給印尼以可觀的收入。

高昂的價格也阻礙了觀光收入的增加，譬如上等旅館中最經濟的單身房間，要廿美元一天，另加百分之十的服務費和百分之十一的稅。

賭博被認爲是非法的，但爲了吸引觀光客，雅加達市長沙迪京中將(Lt. Gen. Ali Sadikin)允許孤注一擲(註三)——只要這城市能夠從中謀取一份利潤，然後將這些收益再轉用於公共事業上。一個賭場已經開設在沙里那百貨公司(Sarinah department store)頂樓。(註四)賽狗業經被介紹進來，已建築了一所跑狗場，連賽馬場也在建築中。

分析家的觀察

大部分的經濟專家同意，軍人執政五年中做的相當良好。但他們警告說，假如蘇哈托總統想要爲他的奪取政權有所藉口時，那還有更大的工作要做。甚至最樂觀的將領們也預料，要使這一個落後了幾十年的國家獲得繁榮與安定，軍人執政至少也要再有十年才行。

儘管如此，仍然還有些有地位的印尼人士十分盼望有一天印尼在東南亞的地位就如同那北方的日本一樣成爲一個安定和工業的強國。

一位印尼人士說：「在廿五年之內，雅加達將要爲空氣污染而煩惱了。」

(譯自 U. S. News & World Report, May 24, 1971)

(註一)一九六六年三月十一日，蘇卡諾簽署文件，批准將政權移交給蘇哈托。

(註二)按：印共有許多外國組織。詳情參閱布瑞克著「印尼九卅政變的真相」(Indonesia: The Gestapu Affair, by Arnold C. Brackman)，該書第十二頁。

(註三)雅加達市長沙迪京將軍爲海軍陸戰隊中將，他以大刀闊斧的手段，敢作敢爲，促進市政建設不遺餘力，使一向雜亂無章的雅加達，不出幾年工夫，市容煥然一新。沙氏爲了發展旅遊事業，不惜獨排衆議，允許夜總會、賭場、酒吧的設立。參閱新聞天地一二一〇期第十八頁雅加達航信。

(註四)按：該公司建於蘇卡諾時期，目前在雅加達爲規模最大者。