

狀態，因為被中共招募並施以軍事訓練的一支為數六百人的分歧分子，隨時準備潛回印境進行破壞活動^③；中共這種軟硬兼施的伎倆，似已收到相當的效果。

雙方關係的展望

印度和中共雖然在去年四月十五日起同意交換大使，恢復正常的外交關係，半年以來實際上的進展仍然非常緩慢，除了貿易協定和航運協定外，其他方面並沒有任何進一步的改善。尤其是印度執政當局頗熱衷於談判邊界問題，一再公開表示中共在一九六二年戰爭中佔領了印度的領土。可是中共在邊界問題上，一直堅持一九六〇年四月與尼赫魯會談破裂後所持的立場，當時周恩來強調：「在兩國邊界問題經過商談得到解決之後，雙方應該各守實際控制線，不提出領土要求作為先決條件」^④。因此印度新政府想要以領土要求作為雙方關係正常化的條件，恐怕很難獲得任何結果。今後中共與印度的關係仍將局限於貿易、交通與文化交流等方面，而且印度如果對西藏仍然有所貪圖的話，中共對印邊納加和米佐族分歧份子，以及印度共黨的毛派恐怖活動，決不會輕易放鬆。

註③ 「莫斯科華語廣播輯要」，國防部情報局編印，第五六一〇期，一九七七年十二月十一日。

註④ 「人民日報」，一九六〇年四月二十六日。

印尼總統選舉前的政局研析

張耀秋

一 前言

印尼憲法雖明定每隔五年須舉行大選，選出「人民協商會議」代表，再由「人協」代表選舉總統及副總統，但在蘇卡諾執政期間，僅曾於一九五五年舉行過首次大選，直到他一九六五年下台，大選未再賡續舉行。蘇哈托於是年「九、卅」政變接管政權後，於一九七一年七月舉行第二屆大選，從此「人協」代表依法產生。而當時臨時政府的總統、副總統亦已名正言順地符合了「立國五原則」中的「民主主義」精神。^①

註① 印尼建國五原則為：(一)信奉全能上帝。(二)人道主義。(三)民族主義。(四)民主主義。(五)社會公平。

一九七六年原為第三屆大選之期，蘇哈托政府以經濟建設發生了衰退現象，且物價高漲，迫得將大選展延至一九七七年五月二日舉行。參加此次大選的政黨有三：一為「從業人員集團」(Golongan Karya)——簡稱「戈爾卡」(Golkar)，由二百個以上事業機構的從業人員聯合組成，包括公務員、律師及文教工作者，並有軍方支持，一般稱之為實力派，曾在大選中獲得百分之六十五以上的選票。二為在野的回教徒組成的「聯合建設黨」，(Partai Persatuan Pembangunan)——簡稱 PPP，在首都雅加達與爪哇及亞齊等地具有潛勢力，是執政黨的主要競爭者，獲得百分之廿三·四一的選票。三為「印尼民主黨」，(Partai Demokrasi Indonesia)——簡稱 PDI，由民族主義者、天主教黨及基督教黨合併組成，僅得百分之六·五六的選票。

人民協商會議是印尼最高國家權力機構，將於今(一九七八)年三月間召開全體會議，選舉任期五年的下一屆總統和副總統。日期已甚逼近，因此印尼政壇現已激起波濤。總統選舉在印尼是間接選舉，一般認為蘇哈托總統當選蟬聯，應無問題，但實際情形則和一九七三年的第二任總統選舉時已有所差異，因當時不僅「從業人員集團」支持他蟬聯，甚至在野黨亦表示擁護，根本未有反對派的示威遊行。而在這次第三任總統選舉之前，雖然還未有競爭者出現，但學生、軍人、回教政黨這印尼三大勢力已顯出一些不穩，這是由於年來經濟建設衰退，貪污風氣未能戢止及共黨滲透煽動所產生的結果，對於蘇哈托與今後印尼的政局都可能發生不利的影響。

二 印尼的經濟建設所遭遇的難題

蘇哈托總統執政十二年來的經建，雖然進行得相當順利，但最近一兩年中，卻顯出了衰退現象。物價的漲率相當驚人，在上屆大選前已降到了百分之八的通貨膨脹率，最近又已增高。據印尼進出口銀行總裁慕利約多向國會報告：一九七五年的印尼通貨膨脹率為「東協」五國之冠，高達百分之廿。(泰國為百分之三點一，大馬為百分之三點八，新加坡為百分之二點二，菲律賓百分之六點七)。所以他認為通貨膨脹，嚴重地威脅了印尼。②由此造成的物價飛漲，乃導致了人民的不滿。

印尼經濟的遲滯，如果單是受到世界經濟不景氣的影響，尚可值得國人諒解，但印尼為石油輸出國家，在油價飛漲聲中，不僅未能與阿拉伯產油國家同樣獲得厚利，造成國庫的外匯存儲激增，反而由於國營石油公司「帕達米納」的經營不善，迫使國庫不得不在有限的儲備金內，撥款償還該公司所借的高利貸款十九億美元，其餘的債款，據估計共有百餘億美元之鉅，以致印尼人民對此都十分痛心。③

大量吸引外國資金技術以開發印尼資源，原是蘇哈托政府經建的主旨。去年初蘇哈托總統在國會發表財政咨文時說，「印尼仍

註② 香港「大公報」第二版「印尼國營石油公司的風波」，雅加達航訊、白雁撰。一九七六、十一、十三。

註③ 同註②

然敞開着大門，讓外國資金進入。」他於去年三月三十日在東加里曼丹主持一個由日、法資本合營的海底油田投入生產的慶祝典禮中表示：「印尼要利用外國投資來加速開發自然資源和發掘經濟潛力。」但外國大量資金和技術人員的湧入以及華人與外資合作的興起，又造成了反對外國控制印尼經濟命脈的呼聲，甚至迫使政府要限定華人所經營的工商企業，都須讓出百分之五十一的股份給予印尼人。而在另一方面，印尼人所投資的事業日益發展，卻又引起了壟斷財富的問題，因為財富日益集中，更將使貧者愈貧，富者愈富，而成爲印尼青年學生攻擊的口實。

此外，印尼今天最大的問題乃是人口增加太快。如果目前的人口增長率不變，在今後二十五年中印尼人口將增加一倍，到達二億七千萬。印尼政府年來曾努力提倡節育，但未能使人口增長率顯著降低。印尼現有人口一億三千五百萬，一半以上住在爪哇島，結果爪哇食糧不足，而外島又感勞動力不足。以國民生產量而論，每年每人平均收入只有一百六十美元，可以說是世界有數的窮國。^④

今年是印尼第二個五年計劃的最後一年，計劃中未完成的項目都必須爭取在今年內完成，因此任務是沉重的。政府已提出了今年度的國家財政收支預算，收入列爲一百十六億美元，比上年度僅僅增加百分之十二。印尼礦業部長沙特利曾於去年十二月中旬說，在新的財政年度內，印尼必須「勒緊褲帶」，因爲國際石油價格凍結，印尼的石油收入勢將無法增加，同時經濟專家認爲，一九七八年內世界經濟情況也不會好轉。故就印尼經濟來說，一九七八年將是真正令人擔心的一年。^⑤

三 印尼政府取締貪污工作尙待貫徹

一九七六年十一月八日出版的「新聞週刊」，刊載其駐香港記者史密斯所撰寫的一篇有關印尼的報導，其主要內容爲三大問題：第一，貪污受賄。第二，印尼國營石油公司「帕達米納」的崩潰拖垮了印尼經濟。第三，蘇哈托的家屬利用特權大發橫財。文中指出：貪污是危害蘇哈托政府的癌症。^⑥而事實上，雅加達的報刊早已報導過此種貪污現象，已到了難以收拾的程度。一九七六年十一月廿五日，蘇哈托總統曾下令將東加里曼丹米糧統購統售機構官員十三名撤職查辦，因爲他們兩年來集體侵吞公款達三千萬美元。他在「國慶文告」中亦慨歎官員中有人竟把職權「商業化」——包括濫用職權牟取私利，收受賄賂佣金。

蘇哈托總統統治印尼已十二年，過去迭曾下令採取嚴厲措施，以對付貪污腐化，但皆告失敗。自去年七月起，政府又展開撲滅

註④ 新加坡「南洋商報」第二十七版社評：「蘇哈托的四點經濟方針」。一九七六、十、十六。

註⑤ 香港「大公報」第二版「印尼今年的經濟前景如何？」雅加達通訊，椰風撰。一九七八、一、十三。

註⑥ 「中央社」雅加達航訊，「美國新聞週刊在印尼被查禁的原委」，謝善才撰。一九七六、十一、卅。

貪污的運動，已經有許多政府官員被撤職、逮捕或停職。在印尼，一般人通常都把貪污行為當作行政上與生意上的一個組成部份，而反貪污運動導致職雇員們放慢工作速度，減低行政效率。這種情形可與其他國家的職工會號召工人「照常工作」的行動相提並論。除非政府趕快採取行動，克服反貪污措施所帶來的不良副作用，否則，這可能會對國家經濟造成嚴重的破壞。⑦

蘇哈托總統和武裝部隊首長，已經公開表示，全力支持這項反貪污運動，印尼三軍領袖最近曾假雅加達舉行了一項決策大會。負責發動這項反貪污運動的蘇多摩海軍上將並提出保證：反貪污運動將無限期進行到底，直到貪污風氣完全徹底被撲滅為止。

蘇多摩海軍上將所展開的反貪污運動，是先向行政機關的最低層人員下手，「因為這些人的貪污行為使到廣大的人民受害」。但是大部份貪污的官員都藉詞說公務員和軍人的薪水太低。故將來如要蘇多摩將軍的反貪污運動成功，仍須將目標由低層人員提升到身踞高位的貪官，且須成立一個新的反貪污部門，使反貪污運動成為國民生活中的永久特色。

四 學生、回教政黨與軍人三大政治勢力的不穩動態

最近半年來印尼大學生運動有如波濤，時起時伏。早在去年五、六月份，他們對大選的進行情況及其結果感到不滿。進入七月以後，雅加達、萬隆、日惹、泗水等地的大學生開始有所行動。先是七月底反對政府提高雅加達巴士票價，繼於八月上旬要求與訪問雅加達的日本首相福田面對面討論印尼與日本關係問題，隨後又在九月中旬成立所謂「臨時國會」，接着在十月間展開救荒活動，並舉行紀念「青年誓詞節」的廣泛活動。去年十月廿八日是印尼「青年誓詞」發表四十九周年紀念日，（一九二九年荷蘭殖民統治下，印尼愛國青年為團結一切力量爭取民族獨立，發出了「一個國家、一個民族、一個語言」的誓詞）。印尼全國各地大學生曾派代表到萬隆聯合舉行紀念大會并宣讀了由全印尼五十七間大學的學生會簽署的「印尼大學生誓詞」和「印尼各大學學生會會談紀要」，對當前的政治、經濟、社會等重大問題表示意見。大會結束後約有一千名大學生在萬隆工學院校園外的街道上舉行集體遊行。據當地報刊報導，此項遊行是最近十一年來的第一次，所以參加遊行的學生情緒非常激動。

十一月十日是印尼「烈士節」（亦稱英雄節），是為紀念一九四五年十一月十日東爪哇英勇軍民為保衛新生的印尼共和國而奮起抵抗英荷殖民軍的「泗水保衛戰」。雅加達、萬隆、泗水等大學生，亦曾於是日分別舉行了聲勢浩大的示威遊行，這是現政府上台十一年來第一次真正的羣眾示威遊行，因此引起了各方面的注視。在遊行中，學生隊伍高舉着許多標語牌，同時高呼口號并有兩個大橫幅標語為前導，上書：「烈士們，我們向您控訴」，「烈士們，請看您們犧牲的結果。」更有些標語明確地要求「人協」代

註⑦ 新加坡「南洋商報」第十五版，「印尼取締貪污會不會成功？」路透社稿，曉愚譯，一九七七、十二、二十三。

表不要選舉蘇哈托做第三任總統。^⑧蘇哈托總統隨即於第二天在總統府召集印尼四大防區司令、爪哇和巴厘各軍區司令、各省省長以及中央軍事首腦和部長們舉行了三小時會議，討論當前全國的治安、政治和經濟形勢。

另據雅加達警方今年一月十六日報導：十四日在爪哇西部萬隆市有大學生二千餘人舉行了一次喧鬧的反政府示威，迫使總統蘇哈托之夫人取消赴萬隆之行，并要求政府立即進行改革。鎮暴部隊與武裝警察隊馳至肇事現場，驅散示威人羣，但示威者之聲勢已引起當地市民之恐懼，怕會觸發學生與軍警之間的暴力衝突事件。^⑨又據雅加達報章報導，萬隆技術學院約三千名學生於一月十六日齊集校園內，表示不信任蘇哈托總統，並且要求他在三月的總統選舉中，不再充當候選人。此種直言不諱的反蘇哈托運動，是一月十四日印尼學生會所通過的一項決定，要求國民議會的政治派系，提名另一位人物作為總統候選人，並且要求恢復徹底的憲法生活。^⑩由此可見印尼的學生示威遊行已愈來愈激烈，反蘇哈托的情緒，也似乎愈來愈高漲。

其次由各回教政黨聯合組成的「聯合建設黨」，其領導人之一的里特宛在去年五月二日舉行的第三屆大選競選時說：「聯合建設黨不要現在這樣的建設：一方面有人每天花得起三千盾（約美金六元半）養狗，而另一方面在烈日下工作的農民，每天祇能得到四十盾的工資」；其總主席米塔勒查所發表的「政治聲明」則稱：「聯合建設黨認為：現政府機構中存在着貪污受賄、濫用職權、侵吞及浪費公帑以及橫征暴斂現象，促使聯合建設黨致力於實現廉潔政府……」並且舉出了許多事實及數字作為證明。^⑪

聯合建設黨最近建議修改印尼選舉法，主要規定所有國會議員由人民直接選出，因為目前四百六十名國會議員中，民選的只有三百六十名，其餘一百名係由總統從戈爾卡的軍人和非軍人團體中挑選出來。^⑫

回教政黨擁有頗為龐大的勢力，主張清廉，反對貪污。這種立場很容易得到中下階層的共鳴，尤其是青年學生和少壯軍人的擁護。

除了學生和回教政黨這兩股勢力正在嚴厲抨擊政府之外，軍隊本身也有一些分裂的跡象。在最近一個時期內，雅加達的報紙經常報導納蘇蒂安和朋多摩在學生集會以及其他公眾集會上發表演說的消息。納蘇蒂安上將在退役前曾是為印尼軍界的首腦人物，擔任過陸軍參謀長、國防公安部長等職。并曾被現政府任命為臨時人民協商會議議長。他在五月大選前後，不斷非議現政府的政策措施。去年六月印尼政府展開反貪污運動，他批評這個運動缺乏計劃和執行方案，並主張懲治貪污，應自上而下。十月廿五日納蘇蒂安在萬隆舉行的全印尼四十間大學學生紀念「青年誓詞節」的座談會中發表題為「目前國內政治形勢」的講演，他說：「我們的物

註⑧ 新加坡「南洋商報」第二十一版：「印尼學生開始蠢動」，亞洲周刊稿，土譯。一九七七、十二、二十九。

註⑨ 「路透社」雅加達電，一九七八、一、十六。

註⑩ 「合眾國際社」印尼雅加達電，一九七八、一、十六。

註⑪ 香港「大公報」第二版，雅加達通訊「印尼大選風雲」，柳風撰，一九七七、四、廿一。

註⑫ 新加坡「南洋商報」第三版「印尼政府伙伴黨回教黨開始唱反調」。路透社特稿，土譯。一九七八、一、十。

質建設確有些成就，但不可否認，存在着精神危機和國家領導危機。」「人格之墮落、民族尊嚴之降低、虛偽之滋長、貪污舞弊之猖獗、以及法律保障之微薄，在在引起社會廣大階層的不滿。」

至於另一位軍人朋多摩，他是一九四五年十一月十日東爪哇時軍民奮起抗擊英軍，保衛新生共和國戰役中的英雄人物，他以前的軍銜是陸軍中將，後來曾擔任過印尼人民黨主席及退伍軍人事務部長。去年為紀念十一月十日的「烈士節」，朋多摩在萬隆、泗水、日惹、茂物、雅加達等地向當地大學生發表演說，十一月十五日雅加達軍方逮捕了他，旋於十八日子以釋放。¹³

國防部長兼三軍總司令邦加貝安上將於去年十二月中旬召集了一連三天的重要會議；參加會議的有武裝部隊副總司令、海陸空三軍參謀長和警察司令、全國四大防區司令、爪哇島四大軍區司令、恢復治安與秩序司令部首腦、戰略後備部隊司令、全國諜報署首腦、擔任政治部長的數位將領和退伍軍官協會負責人等。會後聯合發表聲明，宣佈決心斷然處置傾覆份子。這一項意外行動曾經引起謠傳，說是軍中有一部份少壯軍人要擁立蘇羅諾將軍為總統，強逼蘇哈托下台。蘇羅諾將軍是中爪哇的狄波尼格羅師的前任師長，這一師一向以兇猛善戰聞名。另一師精銳部隊西里旺宜師則駐在西爪哇，最近有人在該師散發傳單，號召兵士抗違上司命令，反叛政府。¹⁴以上種種跡象顯示，印尼軍方呈現分裂之說，似非空穴來風。

五 防阻印共死灰復燃

印尼國土七十三萬餘方哩，是世界最大的羣島國家，資源富饒，潛力深厚。在第二次世界大戰以後，印尼擺脫荷蘭的控制而獨立，在蘇卡諾執政時代，毛、俄共均曾利用此一新興國家民族主義情緒的高漲，乘虛蹈隙，加緊對印尼的滲透與分化。

印尼共黨先後受到蘇俄和毛共的大力支持，在亞洲共黨組織中，向以人數眾多、組織嚴密著稱，曾於一九四八年和一九六五年兩度試圖武裝攫奪政權，都功敗垂成。但是毛、俄共仍不斷加強對印尼的滲透活動，印共除在北平設立總機關外，已於一九七〇年成立七人委會的最高領導單位，並有雅加達、東爪哇、廖島、楠島等地方局的成立，祕密進行爭取農民活動；其另一支親俄派印共設在新德里的總部，亦由蘇俄駐印度使館扶助，已使它將實力伸入國內而死灰復燃。¹⁵

印尼軍方的「戰鬥報」於去年元月七日刊登了一批在印尼活動的蘇俄特務人員名單，揭露了他們偽裝大使館官員、貿易局和輪船公司職員或「塔斯社」記者，進行扶助印共顛覆活動。報導中引述上年四月投奔自由的蘇俄異端份子阿馬爾里克的話說：在印尼，約共有二百名俄人，不包括眷屬，他們事實上是「格別烏」（KGB），和「格魯烏」（GRU——軍情部）間諜。該報並

註⑬ 香港「大公報」第二版：「印尼大選前政治風雲激盪」，雅加達通訊，椰風撰，一九七八、一、一六。

註⑭ 新加坡「南洋商報」第二十三版社評：「印尼政局不穩迹象」，一九七八、一、四。

註⑮ 「華盛頓郵報」：「印尼共黨似在死灰復燃」，卡諾（Stanley Karnow）撰，一九七〇、一、卅六——卅七。

指出「塔斯社」駐雅加達首席記者為「格別烏」官員，曾於一九七〇年因間諜活動被逐出美國。該報所公佈的俄諜名單中，包括俄使館一、二、三等祕書，雅加達新聞處職員，及船運公司和貿易部官員。^⑭印尼執政黨「戈爾卡」在協商大會的主席蘇吉、阿爾多亦曾於去年十二月十五日對記者宣稱，某些集團爲了尋求政治目的，而企圖利用學生生活動漁利，他又說：「有證據顯示蘇俄情報局（KGB）可能插手這類活動」。^⑮

印尼第二軍區司令威多多將軍於一九七六年十一月廿一日向學生大會致詞時，指責毛共陰謀赤化整個印尼，並正透過鼓勵貪污、走私、偽造文件和其他犯罪的勾當，以期達到此一目的。^⑯去年五月間印尼共黨「中央委員會書記」艾吉托羅普率領一個代表團訪問北平，毛共「黨主席」華國鋒曾親切接待會談。當時印尼國防部長潘嘉賓曾以臨時外長身份加以指責，謂「中共『主席』華國鋒做了一項無助於中共和印尼立即『關係正常化』的行動」。^⑰

由於毛、俄共的支持，印尼共黨活動已日趨擴大。印尼軍方不得不採取堅決反共防共行動，并曾於去年逮捕了二百多名共黨份子，以防止印共殘餘份子捲土重來。^⑱

六 結論

最近十年來，印尼政府積極發展經濟、工業、礦業和林業，雖有相當的進步，可是基本上，印尼是一個貧富懸殊社會，經濟發展愈快，貧富相差愈大，爲有識之士所最擔憂的事。年來又因經濟建設發生停滯現象，而貪污風氣又尚未能予以戢止，致爲回教政黨、有野心之軍人、和共黨所利用，予以煽構擴大，尤其近月來的學生遊行示威，愈演愈烈，匯成了一股反抗政府的浪潮。

國家安全指揮部鑒於學生遊行示威事件日益擴大，已於元月二十二日下令停止一切學生生活動，逮捕了數十名學生領袖和包括退役及半退役的軍官，且關閉了雅加達的八家報紙，理由是這些報紙煽動並且直接或間接威脅到印尼的安全和秩序。^⑲由此可見印尼當局現已採取鎮壓措施，來制止各方對蘇哈托政府的批評和反抗。

在此情況下，今年三月間的總統選舉，可能會不如以前兩次的和諧順利，但因蘇哈托總統在人民協商會議中仍可掌握大多數的選票，故其當選第三任總統，應無問題。

註⑭ 香港「大公報」第三版，一九七七、一、八。

註⑮ 雅加達「路透社」，一九七七、十二、十五。

註⑯ 新加坡「南洋商報」第一版，一九七六、十一、二十四。

註⑰ 美聯社印尼雅加達電，一九七七、五、廿一。

註⑱ 「路透社」雅加達電，一九七七、十一、二十七。

註⑲ 「合衆國際社」印尼雅加達電，一九七八、一、二十一、二十三。