

# 印尼新局勢的形成與展望

馬樹禮

印尼局勢自蘇卡諾垮台後，是不是從此就可以日趨安定，走向建設與繁榮之道？就完全要看印尼新的主政當局能不能以最高的智慧，與最大的決心，來嚴防共黨份子的陰謀活動，鞏固舉國上下的反共團結，並進一步與共產國家斷絕一切關係，與自由世界密切攜手合作，共同為印尼的經濟繁榮與人民的自由幸福而努力。

## 一

自從前年（一九六五年）九月三十日共黨策動的印尼政變失敗以來，印尼政局的發展，到今天為止，可以分為五個階段：

第一階段：自前年的「九、卅」政變開始，到去年二月十七日蘇卡諾免職去納蘇琛的國防和三軍首長的職務時候為止。在這一期間，一方面是印尼的軍人在納蘇琛和蘇哈托的領導下，結合印尼的回教徒和反共的民衆，全力的清剿共黨；另一方面，總統蘇卡諾還是盡量的運用他的地位，全力在庇護共黨和親共份子。

第二階段：自去年二月十七日開始，到同年的三月十一日蘇卡諾授權蘇哈托代行總統職權維持國內治安之時為止。在這一期間，蘇卡諾原想以蘇哈托代替納蘇琛，藉以分化軍方的團結，挽回自己的權力。結果蘇哈托不爲所利用，並且支持反共的青年學生反對蘇卡諾的措施，使得整個的社會秩序，大爲混亂，迫得蘇卡諾把大權交出，讓蘇哈托來收拾局面，維持秩序。

第三階段：自去年三月十一日開始，到同年的七月五日臨時人民協商會議閉幕爲止。在這一期間，雖然蘇哈托已採取斷然手段，把蘇卡諾的親信蘇班德里奧等親共的閣員十四人逮捕監禁，但是蘇卡諾仍然是大權在握，激烈的反共措施依然無法實行。終至印尼反共領袖不願蘇卡諾的阻撓，召開印尼最高權力機構的人民協商會議，取消蘇卡諾「終身總統」的頭銜，正式批准蘇卡諾對蘇哈托的授權令，並且責成蘇哈托會同蘇卡諾改組內閣，而納蘇琛

也在這次的會議裏被推担任人民協商會議的主席。

第四階段：自去年七月五日開始，到今年三月十二日蘇哈托宣誓就任總統爲止。在這一期間，蘇哈托原可本着總統的授權令，再以內閣主席團主席的身份，全權領導政府，對外爭取經濟支援，對內增加農工生產，逐步改善人民生活，走向民主、安定，進而達到繁榮之途。無奈蘇卡諾仍然是執迷不悟，繼續運用其總統的名義和殘存的威望，不斷製造紛爭，使得對外觀感無法改善，對內秩序無法恢復，終於迫使再度召開臨時人民協商會議，正式剝奪他的總統的名義與權力，並推舉蘇哈托爲印尼的代總統。

第五階段：就是自今年三月十二日蘇哈托就任代總統開始，這也就是印尼新局面的一個開始，其今後的發展如何，世人都在密切注視。

## 二

人們不免要發生疑問：印尼既然是這樣嚴厲的取締共黨，何以蘇卡諾還是如此的橫行逆施，袒護共黨？甚至在審訊叛變的罪犯中還證明了蘇卡諾確與前年「九、卅」共黨政變有關，爲什麼印尼的反共軍民竟然還能容忍蘇卡諾維持他的總統名位，一直到今天呢？

我們分析其主要的原由，不外是：

第一、蘇卡諾在印尼人民心目中的偶像地位，不是一朝一夕就可以除去的。

第二、接替蘇卡諾來担負起一億多人口的島國人民的領袖，也不是一朝

可以培植起來的。

第三、在印尼的軍警方面，還有空軍快速部隊、機動警察部隊，和一支兩萬人的精銳的海軍陸戰隊，仍是表示效忠於蘇卡諾，擁有廣大羣衆的印尼國民黨也不主張對蘇卡諾採取任何激烈的手段。

原來在印尼的一億零八百萬人口中，爪哇人就佔了七千多萬，所以接替蘇卡諾做印尼總統的人選，爪哇人應該是一個首要條件。多年來與蘇卡諾抗衡的國防和三軍首長納蘇琛上將，他是蘇門答臘人，不合於這個條件。接替納蘇琛的陸軍強人蘇哈托，雖然是中爪哇人，最合條件，但是前年九月共黨發動政變時，只是一個陸軍戰略部隊司令，要把他培植成爲印尼的元首，一定要經過相當的時間的。

在最近不到一年半的時間當中，印尼的反共軍民已經很成功的做到下列三件事：

(一)利用羣衆及輿論的力量，揭發蘇卡諾一切醜行罪惡，以打擊蘇卡諾的威望，消滅他在人民心目中的偶像地位。

(二)全力培植蘇哈托的地位，官階由少將升至上將，職位由陸軍總司令而國防部長、而內閣副總理，而總統權力的執行人與內閣主席團主席，使得他毫不勉強而且水到渠成的成爲今日印尼的代總統。

(三)逐步消滅蘇卡諾同情者的力量，如去年改組海軍陸戰隊根據地的東爪哇軍區，今年扶植印尼國民黨裏的反蘇卡諾的青年派來取得該黨的領導權，以及最近以保持蘇卡諾的總統名義，不把蘇卡諾交付審判等等優厚的條件來與海軍陸戰隊等取得協調，以免導致印尼的分裂與爆發內戰。

蘇卡諾就在這些部署的完成之後，才被正式剝奪掉總統的地位。

蘇哈多也在這些部署的完成之後，才正式接替蘇卡諾而成爲印尼的代總統。

### 三

人們不免又要疑問：在印尼這次臨時人民協商會議期間，爲什麼蘇哈托的報告，有袒護蘇卡諾的表示？在臨時人協閉幕之後，明明蘇卡諾的總統已被革除，爲何蘇哈托還說對蘇卡諾要以總統禮遇他？究竟蘇卡諾現在還有沒

有總統的身份呢？

原來蘇哈托爲着要使他的施政能够順利推行而不致常受蘇卡諾的阻撓，爲着要取得民主友好國家的信任而利爭取經濟上的援助，最先是想誘導蘇卡諾出國，但不爲蘇卡諾採納。後來又想脅迫蘇卡諾自動辭職，又不爲蘇卡諾接受。最後終於由國會（相當於我國五五憲制的立法院）與人民協商會議的駐會委員會分別一致通過議案，限於本年三月初召開臨時人協大會（等於我國的國民大會），來罷免蘇卡諾總統，並根據叛變罪犯的供詞將蘇卡諾以叛國罪交付審判。蘇卡諾鑒於這兩個民意機構裏面的一向同情他的印尼國民黨人也一致投票作此決議，知道大勢已去，才在臨時人民協商會議召開之前，與蘇哈托取得協議，同意把總統職權交給蘇哈托，但是他還保留總統名義，並且還要蘇哈托隨時向他提出報告。

蘇哈托的目的，第一是要蘇卡諾交出他的總統職權，不再干預他的施政；第二是要避免可能因此而發生的印尼內部的分裂甚至爆發內戰。現在，第一個目的已達，自然就要就第二個目的再作努力。所以，在人協閉幕時，他的言詞轉向袒護蘇卡諾，以和緩親蘇卡諾份子的反感。同時人民協商會議裏面也不乏同情蘇卡諾的份子，蘇哈托既要取代蘇卡諾來做全國的領袖，自然要在心理上滿足多方面人的要求。何況根據印尼憲法，總統出缺，規定應由人協的主席（現在是納蘇琛）來代理，如果要由蘇哈托來代理總統，還要人協來作一個決議，他在此時更不能太過刺激同情蘇卡諾的一派。不過從另一方面，我們只要看一看在人協會議裏面叫囂革除蘇卡諾，並要把他交付審判最爲激烈的印尼大學生行動陣線（KAMI）份子，他們都是蘇哈托於人協舉行前剛剛選派參加進去的人協代表，就可知道蘇哈托在內心裏面是如何不願與蘇卡諾妥協的情形了。

至於現在蘇卡諾究竟還有沒有總統的身份呢？這可以把他與去年七月印尼內閣改組後蘇卡諾究竟還兼不兼印尼的內閣總理的事例來相比，這也可以說是印尼人、特別是爪哇人的一種特殊的做事的方式。

去年七月改組的內閣，想取消蘇卡諾總理的名義，但是又不願意正面爲此而與蘇卡諾衝突，於是在宣佈內閣名單時，不提總理兩字，只列一個五人的主席團，並以蘇哈托爲內閣主席團主席。所以至今蘇卡諾雖然還是自認爲他是內閣總理，但是事實上人們只知道主席團的主席蘇哈托是印尼的行政首

長。

現在人協的決議，雖然沒有明顯的罷免蘇卡諾總統的字樣，但是稱他工程師與博士的頭銜而不再稱呼他為總統，又選派了代理總統來執行他的職務，更規定不許他在明年的普選以前從事政治活動。再如近兩日消息傳來，不許他穿總統服，掛總統旗，乘總統的直升機，當然他的總統職位已不復存在。決議案裏之所以不明載「罷免」字樣，不過是為滿足若干人的聊以自慰的心理。而蘇哈托之所以還是聲稱要以總統來禮遇蘇卡諾，也不過是為和緩親蘇卡諾份子的反應情緒，避免共黨份子利用機會來挑起不必要的紛爭與分裂而已。

臨時人民協商會議還將是否把蘇卡諾交付審判的問題，交給蘇哈托去決定。這自然也是抬高蘇哈托的地位並且便利他去撥撫親蘇卡諾份子的做法。看樣子，蘇哈托自然不會就把蘇卡諾交付審判，而且還會運用這個權力來有效的控制蘇卡諾和親蘇卡諾份子的今後行動的。

#### 四

既然這樣，那麼蘇卡諾現在是否已經就範了呢？印尼今後的局面，是否可以日趨安定了呢？我們希望對這個問題的答覆是肯定的。

不可否認的，蘇哈托和印尼的反共軍民對於國際共黨陰謀的第一回合的鬥爭已告勝利，印尼新局面現在已經開始，不過「道高一尺，魔高一丈」，今天的印尼，蘇卡諾雖然垮台，共產黨的陰魂並沒有散去。尤其是蘇俄與共匪的龐大的代表機構，仍然留在印尼，他們不會放棄策劃、指揮、及支助印尼的殘餘共黨份子，偽裝各種姿態來繼續執行其滲透顛覆的任務的。今後只要一有機會，在印尼的親蘇卡諾與反蘇卡諾的軍人之間，在納蘇琛與蘇哈托之間，在爪哇人與外島人之間，在所謂民族派與回教人士之間，在回教裏面，又在回教神學會與前瑪斯友美黨人之間，必然會要不斷製造派系，挑起紛爭，以瓦解印尼的反共團結，消除印尼的反共力量。

此外，人協會議決定的印尼之明年舉行普選，亦將最足影響印尼今後的政治安定。因為要準備明年的普選，印尼的反共政黨和人士，在以前作為鬥爭目標的蘇卡諾垮台之後，就不能再把力量團結在反蘇和反共的周圍，從

現在起，勢必要各自努力，去爭逐將來在國會和「人協」裏的席位。如此自然易授共黨以可乘之機。試看當前一方面有一向比較親共的印尼國民黨來大量收容被取締的共黨的同路人，以圖擴充自己在明年普選中的實力；一方面又有一向比較反共的回教神學會正極力反對前被蘇卡諾解散的、堅強反共的瑪斯友美黨的恢復，以保持自己為最大回教黨的地位，而減少其在明年競選中的對手。從此一現象，就可知道普選是如何有利於共黨勢力的復活，和容易導致反共力量的分散。

另一足以影響印尼政治安定的是排華，因為排華不僅足以破壞印尼的經濟重建，加深印尼的社會紊亂，而尤足以掩飾共匪在印尼遺禍於親共華僑的罪行，毀損印尼新政府在自由世界裏的信譽。所以，印尼的中央政府雖然力稱今日印尼所要取締的是親共的華僑，對於反共的華僑絕對負責保護，但是在地方上社會上却一再發生了不分青紅皂白的排華浪潮。不知內情者還認為是狹隘民族主義思想的發展，實際上亦正是共產黨和其同路人的陰謀之所在。因此，印尼不是從此就可以日趨安定，走向建設與繁榮之道？就完全要看印尼新的主政當局能不能以最高的智慧，與最大的決心，來嚴防共黨份子的陰謀活動，鞏固舉國上下的反共團結，並進一步與共產國家斷絕一切關係，與自由世界密切攜手合作，共同為印尼的經濟繁榮與人民的自由幸福而努力。

五六、三、十九

國際關係研究所叢書

## 中共文字改革與漢字前途

汪學文著

全書十一章，五十萬言，二十五開本，八二八頁。

平裝一冊，定價新台幣貳佰元。

軍警學生五折優待。

國際關係研究所印行

地址：台北市中正路一七九五號六樓

電話：三四八〇二

郵政劃撥賬號：三四三六號